

用建设规划撬动医卫体制变革

□首席记者 姚常房

近期，国家发展改革委、国家卫生健康委、国家中医药管理局和国家疾病预防控制中心共同编制的《“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设实施方案》印发。这份《方案》释放了医疗卫生服务体系建设发展哪些信号？对此，记者采访了几位参与文件制定的专家及卫生健康行政部门负责人。

坚持硬件建设与体制改革协同

“与之前对某一个具体机构建设

进行规划不同，这次是从整体上用系统的观念让体系更加完备。《方案》具有可操作性，地方也有积极性，是当前卫生系统从传统的以治病为中心，转向以健康为中心的重大举措。”清华大学万科公共卫生与健康学院常务副院长梁万年说，过去，建设实施方案主要是投钱，这一次更注重体制机制问题，通过建设投入带动或撬动一系列的体制机制变革，这也成为确立建设项目、建设地区和建设单位的重要前提条件。

《方案》给梁万年的总体感觉是：既“顶天”，又“立地”。比如，“顶天”是指文件对一些优质资源实行扩容，通过资源配置的手段使其更均衡，解决不平衡、不充分的问题。

国家卫生健康委卫生发展研究中

心健康战略与全球卫生研究部副主任王秀峰指出，《方案》坚持硬件建设与体制机制改革创新协同互促，从以往较多关注“盖房子买设备”，向更多关注能力建设和质量提升转变，更加显现出重大基础设施建设与国家重大战略、重大改革的协同，对国家医学中心明确采用揭榜挂帅方式开展项目遴选建设，充分激发释放医学科研创新活力；对康复医疗等领域支持开展“城医联动”探索，引导多元力量协同参与。同时，为保证工程项目顺利落地实施发挥效益，《方案》提出，要充分发挥第三方评估作用。这些都有利于更好实现基础设施建设与改革创新的深度协同。

《方案》还提出，要“集中力量解决

一批全国性、跨区域的大事、急事和难事，为全面推进健康中国建设提供强有力的支撑”。对此，江西省卫生健康委主任王水平表示，布局重大传染病防控救治基地、国家医学中心、区域医疗中心等重大项目，单个项目中央预算内投资补助额度明显加大，强力投资将带动强大发展，一批“大项目”“好项目”“引领性项目”将有效实施，路径清晰可行，为优质医疗资源发展创造条件。

“江西作为革命老区更需要国家项目的扶持。”事实上，《方案》在中央预算内投资安排标准上对中西部有特别的倾斜。比如，中央预算内投资综合考虑事权划分原则、区域经济社会发展水平等情况，对地方项目实行差

别化补助政策，原则上按照东、中、西部地区分别不超过总投资的30%、60%和80%的比例进行补助。

梁万年表示，《方案》力度之大、范围之广，“是我见过的建设实施方案中最全的，也是比较成体系的”。

将弱势领域放到重要位置

“一些长期以来感觉重要，但一直没有真正进行整体布局、设计、投入的弱势领域，《方案》将其放到了重要位置。比如，心理健康、精神卫生、妇幼、康复等。”梁万年感受最深是妇幼、儿童方面。

(下转第4版)

陕西召开全省中医药大会

本报讯（记者张晓东 通讯员魏剑）陕西省中医药大会近日以视频会议形式召开。陕西省委书记刘国中出席会议并讲话。他强调，要抓住中医药振兴发展的机遇，传承精华、守正创新，加快推进中医药强省建设。省长赵一德主持会议。

刘国中指出，要健全中医药服务体系，推进中医医疗服务便捷化，更好发挥中医在维护群众健康中的重大作用。要推进中医药传承创新，实施中医药传承工程，依托秦创原创新驱动平台培育壮大龙头企业 and 产业集群，不断提升“秦药”知名度和市场占有率。

贵州重视中医药法治建设

本报讯（特约记者刘云娟）近日，2021年贵州省中医药法治建设能力培训班在贵阳市举办。培训班学习《中华人民共和国中医药法》《贵州省中医药条例》，贵州省卫生健康委党组成员、副主任，省中医药局党组书记、局长安仕海出席开班仪式并讲话。

会议指出，全省中医药系统要切实增强中医药执法监督的责任感和紧迫感，加快建立符合中医药特点的法治体系，不断推进中医药治理体系和治理能力现代化。要把中医药执法监督工作重点放到提高依法行政、依法管理、依法办事工作能力上来，不断提升中医药法治建设能力水平。

筑牢“防疫墙”

8月2日，在江苏省扬州市宝应县泾河市际卡口，民(辅)警正在对过往车辆驾乘人员进行核酸检测证明及健康码查验。连日来，宝应县在境内高速、国省道出入口设立24小时查验点，做好疫情防控工作。

沈冬兵摄

聚焦疫情防控

河南以最严措施阻断疫情传播

本报讯（记者李季）8月2日，河南省省长王凯主持召开视频调度会，分析研判当前该省新冠肺炎疫情防控形势，安排部署下一步工作，强调要千方百计加快各项工作进度，及时果断采取有效防控举措，以最快速度扑灭本轮疫情燃点，以最严措施阻断疫情扩散，坚决打好疫情防控阻击战。

王凯强调，河南省疫情防控指挥部要立即到位，迅速集结各专班及工作人员，保持指挥系统高效运转，协调、指导、督查、帮助各地加快落实疫情防控措施。郑州、商丘、驻马店等地要进一步强化核酸检测和流调溯源工

作，高风险地区要在完成首轮核酸检测基础上，迅速启动第二轮、第三轮检测，统筹协调各方力量尽可能压缩流调时间，确保不漏一个传染源，以最快速度切断疫情传播渠道。要严格执行管控隔离措施，对重点区域全方位无死角进行消杀，落实落细集中隔离点防范措施，做好物资供应，保障群众基本生活。全面落实交通等管控措施，取消大型聚集性活动，鼓励线上办公。保持信息畅通，落实好零报告、日报告制度。各级领导干部要下沉到一线指挥调度，尽最大努力、用最短时间遏制疫情蔓延。

郑州新冠患者全部转至岐伯山医院

本报讯 记者李季8月2日从河南省郑州市新冠肺炎疫情防控领导小组新闻发布会上获悉，该市已将郑州市第六人民医院所有新冠肺炎确诊病例、无症状感染者住院病人转移至定点医院岐伯山医院，由省市4名感控专家、6名感控专业人员进驻病区培训指导救治。

据悉，该市还将郑州市六院部分其他疾病的住院病人转移分流，并

严格隔离观察；对留下的住院病人严格按照院感防控标准制定医学观察措施；对郑州市六院实施全方位环境消毒消杀，尤其是对医疗废物存放区等重点区域进行重点消杀。另外，该市还成立了以呼吸内科、感染病科、重症医学科为核心成员的医疗专家组，对确诊患者实施“一人一案”治疗，并向岐伯山医院派驻中医医疗队。

江苏通报宁扬淮三市疫情进展

本报讯（记者程守勤 沈大雷）8月3日，江苏省政府新闻办举行新闻发布会，江苏省卫生健康委副主任周明浩介绍了南京、扬州、淮安3市新冠肺炎疫情最新进展情况。截至8月2日24时，江苏省累计报告南京禄口国际机场及其关联疫情确诊病例327例，无症状感染者4例。

周明浩介绍，3市的疫情都有明显的特点，南京主要为机场相关人员传播，扬州是棋牌室，淮安是参加旅行团。截至目前，3市的病例绝大多数在管控区域、管控人群中发现。此外，扬州确诊病例中，60岁以上人群占很大比例。

据悉，江苏省抽调骨干力量，支援南京市开展流调工作，已有38名省级

流调专家及无锡、苏州、南通等8市161名流调骨干支援南京；向南京市公安局应急指挥中心派驻疾控流调人员40人，实行“警、专”联合办公，将轨迹反馈时间由4~5小时缩短到1小时左右。同时，举全省之力，支持南京市开展核酸检测工作。此外，坚持“四集中”全力以赴做好医疗救治工作，已有21名国家级、省级专家进驻南京定点医院救治，组织377名医务人员进驻院区开展重症病例救治；整体腾空南京市二院汤山院区，加快推进收治床位扩容改造和设备设施配备；选定溧水区中医医院为新冠肺炎出院病人康复机构，8月3日已经完成了“三区两通道”等改建。淮安和宿迁病例全部转至南京市二院集中治疗。

武汉将启动全员核酸检测

本报讯 记者毛旭8月3日从湖北省疫情防控指挥部召开的新闻发布会上获悉，武汉市将启动全员核酸检测，全面筛查核酸检测阳性人员和无

症状感染者，消除隐患。

目前，湖北省累计报告6例新冠肺炎确诊病例。武汉市将在做好重点人群、密接人员核酸检测基础上，根据流行病学调查结果，及时启动大规模人群核酸检测，在尽可能短的时间内做好重点区域多轮核酸检测，做好在更大范围内开展核酸检测的准备。



北京开展社区老年健康服务规范化建设

本报讯（记者王倩 特约记者姚秀军）8月3日，北京市卫生健康委印发《关于开展北京市社区老年健康服务规范化建设工作的通知》，决定在全市社区卫生服务中心规范开展老年

健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等老年健康服务。2021年，各区社区卫生服务中心社区老年健康服务规范化建设达标率不低于45%。

《通知》要求，市区两级老年健康和医养结合服务指导中心要充分发挥在老年健康和医养结合服务中的枢纽、平台作用，加大投入、加强管理，统筹协调、组织指导、示范引领辖区各社

致敬伟大建党精神④

始终做党和人民的忠诚卫士

□本报评论员

“对党忠诚、不负人民”是伟大建党精神的鲜明标识，也是贯穿我国卫生健康队伍百年发展的鲜红血脉。起步于烽火硝烟中的峥嵘岁月，奋战于枪林弹雨的万里长征，一代代卫生健康工作者在党旗的指引下，投身于中华民族求解放、谋复兴的伟大事业，始终以忠诚筑牢信仰之基，在与伤情、病情、疫情的斗争中，保持着保家卫国、护佑人民健康的炽热情怀。

百年历史是一曲赞歌，对党忠诚、不负人民是最坚定的旋律。听党指挥，跟着党走，一代代卫生健康人前仆后继；革命岁月里，老一辈“红色军医”既是军人

也是医生，在烽火硝烟中克服各种难以想象的困难，尽力挽救每一位伤员和病患。新中国成立后，广大卫生健康工作者响应党的号召，从城市到农村，从大医院到村卫生室，从江南水乡到大漠边疆，用一生的兢兢业业，践行着守护人民健康的使命。进入新时代，健康中国号角吹响，卫生健康队伍始终奋战在第一线，为满足人民群众看病就医需求、提升全民健康素养、实现医改成效进一步放大而发光发热。

卫生健康体系建设和深化医改，始终与人民的健康需求相对接，这是不负人民的具体体现。新中国成立之后，从百废待兴、缺医少药到建立完善中国特色卫生健康体系，我国的人均预期寿命持续提升，多项主要健康指标已优于中高收入国家平均水平，用比较少的投入解决了14亿多人口的

看病就医问题。其中，卫生健康工作者承载着高工作负荷、高时间投入、高社会期待等方方面面的压力，行进在发展与改革的路上。

任何时候，对党忠诚、不负人民同卫生健康工作者的职业理想都是高度统一的，有着人民至上、生命至上的共同利益基础。当前，中国特色社会主义进入新时代，世界处于百年未有之大变局，我们取得的成就、创造的条件、迎来的机遇前所未有，面临的风险挑战、困难阻碍也愈加凸显。面对复杂形势、艰巨任务和严峻考验，卫生健康行业强化党的建设，党员干部对党忠诚、与党同心，站稳立场、保持定力，比以往任何时候都更加重要。

“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。”人民安康，是全体卫生健康工作者的向

往，将之转化为行动，给患者治愈身心就是对党的忠诚；存敬畏守底线，做忠诚、干净、担当的卫生健康人就是对党的忠诚；加快科技创新和人才培养，大力推进传染病防控、新药创制等关键核心技术攻关，也是对党的忠诚。以对党忠诚为基，全行业正在大力弘扬伟大建党精神，加强公立医院党的建设，全面推开健康中国各项任务行动，深化医改持续向纵深推进，人民群众的健康获得感持续增强。

百年征程，从面对有形的敌人到无形的疾病，卫生健康工作者始终以对党的忠诚，一路践行着呵护人民健康、提升人民生活质量的使命，丰富着中国共产党人的精神谱系，也将努力再创新时代丰功伟业。