

营造良好法治环境 激发社会创造力

## 浙江列初次轻微违法不处罚清单

本报讯 (记者郑纯胜)新修订的行政处罚法自今年7月15日起施行后,根据相关文件精神,浙江省卫生健康委近日印发《关于在浙江省卫生健康监管领域推行初次轻微违法行为不予处罚的意见》。《意见》明确了在9类18项情形中适用初次轻微违法行为不予处罚的具体事项,自2021年10

月11日起施行。

《意见》明确,轻微违法不予处罚的行为应同时具备3个条件:一是违法行为系初次发生,且符合不予处罚事项清单轻微违法行为适用条件;二是危害后果轻微;三是及时改正。

《意见》指出,原则上,纳入《浙江省卫生健康监管领域初次轻微违法行

为不予处罚事项清单》且危害后果轻微的初次轻微违法行为适用不予处罚;未纳入清单的事项,依法裁量作出是否处罚的决定,决定不予处罚的,应履行本意见规定程序、适用法律文书。对危害后果轻微的判断,应从影响范围、损害损失大小、社会危害程度等方面客观判断,依照《行政处罚法》

履行严格的事实认定程序。纳入清单事项如适用不予处罚会造成不良结果导向、不宜采用不予处罚的,经本级卫生健康部门集体讨论后,可不适用初次轻微违法不予处罚。

浙江省卫生健康委综合监督局相关负责人介绍,《意见》将充分保障当事人合法权益,通过轻微违法不处罚

制度为市场主体发展营造良好公平的法治环境,激发市场活力和社会创造力。同时,全省各级卫生健康行政部门将加强对轻微违法行为不予行政处罚案件的法制稽查,坚决纠正事实认定不清或程序违法的不予行政处罚案件,维护好卫生健康行政执法权威和公信力。

山西执行71种药品  
集采中选结果

本报讯 (记者崔志芳)从10月20日起,山西省所有公立医疗机构将全面落地执行国家第五批61种药品及“八省二区”联盟10种药品集中采购中选结果,让广大患者享受到药品带量采购的降价成效。这是记者10月19日从山西省人民政府网站获悉的。

据悉,国家第五批药品集中采购共有61种药品251个产品中选,平均降价56%。山西省参加的黑龙江省等“八省二区”省际联盟药品集中采购共有10种药品12个品规中选,平均降幅为66.7%。在全省范围内全面启动执行71种中选药品降价结果的同时,山西省将实施医保基金预付、医保支付标准与采购价协同、加强临床合理用药管理、医保基金结余留用激励考核、强化中选药品质量监管等措施,促进医院优先使用质量可靠、价格合理的中选药品。这两批药品落地执行后,山西省执行的国家和省级集中带量采购药品数量将达到277种,平均降幅达50%以上。

宁夏好医生好护士  
年度人物发布

本报讯 (特约记者马晓燕 罗政峰)近日,由宁夏回族自治区卫生健康委联合宁夏文明办举办的“宁夏好医生 宁夏好护士”年度人物宣传活动在银川市举行。活动共选树爱岗敬业、忠诚履职、乐于奉献的2021“宁夏好医生、宁夏好护士”年度人物20名。

宁夏卫生健康委相关负责人表示,推荐选树“宁夏好医生、宁夏好护士”年度人物,就是要宣扬伟大建党精神,传承光荣传统,赓续红色血脉,让医疗卫生工作者敬佑生命的精神、救死扶伤的职责、甘于奉献的担当、大爱无疆的境界,凝聚成一曲曲护佑生命的大爱之歌;用精神之火、信念之光,激发宁夏卫生健康系统在新征程上不懈奋斗的坚定意志和强大力量,把崇高职业精神和伟大抗疫精神化作广大医疗卫生工作者的行动力量,保障好人民群众生命安全和身体健康。

上海开建

## “五个新城”优势学科群

本报讯 (特约记者杨静)近日,上海市“五个新城”民生重大工程集中开工,其中包括市级医院在“五个新城”新一轮建设的重点项目:总投资超77亿元、新建总建筑面积超74万平方米、新增床位3000张的优势学科群建设。上海申康医院发展中心立足市级医院办医主体职责,积极推动市级医院优质医疗资源向新城扩容下沉。

据悉,市级医院在“五个新城”新一轮建设的重点项目分别是:上海交通大学医学院附属新华医院奉贤院区一期工程(奉贤新城)、上海交通大学医学院附属瑞金医院北部院区二期扩建工程(嘉定新城)、上海市第一人民医院南部院区二期扩建工程(松江新城)、上海市第六人民医院临港院区二

期扩建工程(南汇新城)及复旦大学附属中山医院国家医学中心项目一期工程(青浦新城)。

此轮布局对接新城导入人口特点和居民就医需求,适度超前配置医疗资源。5家市级医院将输出全国排名前列的优势专科或特色专科,加强新城区域医疗中的急诊等学科建设,创设心血管等特色医疗项目,通过医教研与传帮带,提高基层防病治病和健康管理能力。同时,5家医院将对新城产业发展规划,推动医企融合,充分发挥市级医院临床医学科技创新策源地和验证中心的作用,促进新兴产业发展;对接长三角一体化发展战略,探索制度、管理、模式创新,发挥新城创新实验地和策源地的作用。

大连实施

## 医学重点专科“登峰计划”

本报讯 (记者阎红 通讯员王宏彦)“力争到2025年,大连市参与建设国家区域医疗中心2个以上,新增院士或院士工作站1~2个、国家级重点实验室2个,跻身全国百强医院3家以上,专科诊疗处于国内一流水平3~5个……在全国及东北三省专科声誉和综合排名明显提升,患者赴外地就诊率明显下降。”近日,辽宁省大连市卫生健康委、编办、发改委等9部门联合印发《大连市实施医学重点专科“登峰计划”工作方案》。

据大连市卫生健康委主任赵作伟介绍,在全市范围内择优确定“高峰计划”“高地计划”“高原计划”40个,作

为大连市实施“登峰计划”的医学重点专科,分别予以政策支持,重点发展。“登峰计划”是按照“强专科、建高地、登高峰”的总体思路,对标国内、外先进水平,推动全市医学专科建设。

该市明确,2021至2025年,大连市每年安排财政资金1亿元,根据项目评审、实施进度、绩效评估情况予以拨付,重点专科所在医院按1:1配套资金支持建设。专项资金主要用于人才引进、人才培养、医学研究及转化、合作交流、设备购置、信息化建设等方面,不得用于基建、其他专科。鼓励和引导社会力量通过捐资、捐助等多种途径支持重点专科建设。

冬奥测试赛  
餐饮安全有保障

10月19日,在位于北京市海淀区的一家食品有限公司内,工作人员在进行菜品留样工作。近期,多项冬奥会测试赛陆续开启,海淀区全面做好测试赛餐饮保障准备工作,确保食品安全。 中新社记者蒋启明摄

## 江苏:医疗机构感控培训要全员覆盖

本报讯 (记者沈大雷)江苏省卫生健康委日前印发《关于进一步加强全省医疗机构全员感染防控知识技能培训的通知》,要求各医疗机构须遵循“全员覆盖、分级培训、分类考核、职责清晰、务求实效”的原则,对全体工作人员进行感控知识技能培训和考核;

卫生健康行政部门须按要求加强感控专职人员的培训和管理,实施动态考核;各医疗机构须制订符合各类人员工作岗位特点的培训计划,实施持续培训和考核,考核不合格的人员不得从事相应岗位的工作。

《通知》要求,该省二级及以上医

院感控专职人员须参加省级岗位培训,并获得培训合格证书;感控专职人员每人每年参加感染预防与控制专业市级以上继续教育培训,取得继续教育学分8分以上,培训考核结果作为岗位任职条件。感控兼职人员及重点岗位人员,每人每年培训考核次数不

得少于两次,培训考核结果作为岗位聘任条件。其他医护人员培训不少于每季度1次,考核不少于每年两次,培训考核结果作为个人晋级条件之一。感控相关工勤人员,考核合格才能上岗。其他岗位工作人员,考核合格才能上岗或从事相应工作。

江苏省卫生健康委组织制定了全省医疗机构各类工作人员感控知识技能培训大纲及考核要求,将定期和不定期进行抽查和考核,对落实不力的单位进行严肃问责追责。为保证培训质量和效果,该省还建立了省级感控培训师资源库。

## 守初衷 “不跑偏”才有加速度

(上接第1版)

“电子病历六级主要增加临床辅助决策支持;七级对区域信息联通有了要求;八级要求政府参与,不是医院能独立完成的,政府需要建平台。”全宇说,医院信息化助力提质增效,需要跟着管理拓展新的运用,难点不在技术,而是人的思维,“任何改革只有人的思维跟进了,成效也才能落地。”

“成为国内领先的5G智慧医院,是我们努力的目标。对于医院来说,这一目标也是源于我们希望不断改善医疗服务、回报广大百姓信任的初衷。因为在这个过程中,百姓的就诊体验提升是真切的,是实实在在的。”孙思予表示,在5G时代,远程手术、远程诊断将成为现实,这对于进一步推进分级诊疗、下沉优质医疗资源将起到不可估量的作用。

医院的“磁力”挺大

作为中国医科大学的附属医院,人才既是盛京医院的优势,也正成为发展进程中不可回避的痛点。在采访中,多位科室的负责人均提到,东北地区人才外流的现象短期内仍无法扭转,高端人才到东北的意愿较弱。该院肿瘤中心主任刘彩刚坦言,从医疗高原向医疗高峰挺进,首先要解决留住、引进人才的问题。

2019年,盛京医院一组对外的统计数据引发关注。在全院3410人的护理队伍中,2019年上半年仅有两个人离职,离职率为0.059%。“一家医院护士的离职率维持在2%以下,就能说明这家医院是有‘磁性’的。而多年来,盛京医院护理部离职率均低于1%,并且逐年降低——2017年

0.77%,2018年是0.53%。”该院护理部主任范玲颇感欣慰,“可见,盛京医院不仅有‘磁性’,‘磁力’也挺大。”

对护理队伍,盛京医院打破了论资排辈的管理惯性。自2005年开始,该院实施了人、财、物和责、权、利相统一的护理垂直管理模式,护士的绩效津贴全部由护理部发放。护理部在这个运作机制基础上,进行管理模式的创新。2011年,该院实施按照N0~N4分级的护士岗位管理试点,使能级进阶与岗位绩效分配紧密结合,如N4能级责任护士岗位绩效系数最高、负责护理最重的患者,N3能级责任护士负责病情较重的患者……以此类推,既激发了活力,也调动了积极性。

以机制破解人才外流的问题,盛京医院提出,重点加强全科、公共卫生、护理、儿科、麻醉、精神卫生、重症医学、病理、医学检验等紧缺专业队伍建设,满足人民群众多层次多样化健康服务需求;大力加强儿科、感染、妇产等重点学科临床研究型人才、复合型人才的培养和引进,在人才培养、绩效分配等方面给予充分的政策支持,发挥人才集聚效应,加强学术梯队建设,打造可持续发展的高水平团队。

打造高水平团队为的是更好地服务患者,为此该院尤其注重提升人文服务。比如,该院建设了一套星级科室评比体系,按照国家相关政策,现代医院管理制度和医院发展战略要求,逐年完善评比指标和细则,形成包括党的建设、医疗管理、护理管理、医德医风、满意度调查等22个评比项目。“星级科室评比委员会每月开展医德查房,将考评结果与医务人员晋职晋级、评优评先等直接挂钩,以评比进一步提升医院的内生动力、满足人民群众的健康需求。”该院党委书记赵玉虹说。

## 河南:检查检验结果互认须持续推动

本报讯 (记者李季)近日,河南省卫生健康委印发关于进一步推动医疗机构检查检验结果互认工作的通知。通知明确,力争到2022年年底,互认项目的检验报告规范填写合格率达100%,室内质量评价参加率达

98%,合格率不低于90%。

通知规定,同级医疗机构之间、医联体成员单位之间、有对口支援关系的医疗机构之间,应按照通知规定的医学检验、影像检查项目结果予以互认。互认项目包括医学检验和医学影

像检查两大类,并综合考虑了病种和当前的同质化水平因素,主要选取结果相对稳定、费用较高、对疾病诊断治疗短期影响不大的项目。同时,通知列出了几类医疗机构可不予互认的情况。

## 广东清远探路“智慧公卫”

(上接第1版)

桂联村总人口有3000多人,常住人口约有2000人,以老年人、妇女、儿童为主,像虞某这类需上门录入电子健康档案的老人不在少数。

过去20多年,邓先袖积攒了一摞小本子,本子上面记录着每一位村民的健康状况。每去一个自然村,他就带上相应的小本子。有时候,邓先袖也会把小本子弄丢了,翻箱倒柜找不着;有时候钢笔漏墨水导致本子被染透,字迹一片模糊。

今年7月,桂联村率先探索实施“智慧公卫”。连山县给村卫生室配备健康一体机,派技术人员详细介绍公卫系统的操作流程,给村医进行“智慧助理”平台操作培训。

“一体机可以确保记录不丢失。”完成随访后,邓先袖回到村卫生室,完成电子健康档案录入工作。在他看来,公卫一体机相当于“AI医生”,完成相关数据的录入和查询,对村民健

康情况了如指掌。截至今年9月,桂联村建立了1631份健康档案,69份高血压专案、36份糖尿病专案、171份老年人专案。

清远市人民医院改革规划办公室主任刘杰雄介绍,连山县以公卫考核为导向,通过身份证以及指纹确认等手段确保电子健康档案数据的真实性。在公卫一体机录入生命体征、检查数据等信息后,系统会根据个人信息与医生诊疗结果进行分类。村民一旦有了就诊需要,大数据就会弹出给接诊的医生浏览,并给予相应的诊疗提示。

“解剖”大数据 定制  
健康课堂

“请收到糖尿病预防与日常保健信息的村民,赶快到村委会活动室上课。”在桂联村,村村通广播催促着村

民赶紧去上一堂健康主题课。

这一堂课的主题是“糖尿病的防与治”,授课老师是清远市人民医院内分泌科护士长黎毅敏。通过分析桂联村的全民电子健康档案,镇卫生院发现不少中老年人患有高血压、糖尿病等慢性病,但村民健康意识比较薄弱,因此邀请专家为村民讲授健康主题课。

村民陆某患有糖尿病多年,这次忙着干农活,忘了健康主题课这一回事。桂联村党支部书记邓秀清发现陆某上课缺席,去她家当面敦促。

村医陆某只是执行公卫工作中的一个角色。刘杰雄介绍,为推进“智慧公卫”项目落地,在实际工作中推行“三人小组”工作制,村委会干部、村医和镇卫生院医生各司其职。

据了解,清远市以连山县为试点,整合区域内的医疗资源,通过构建“预防、医疗、康复”全流程信息化互联互通数据平台,进一步促进公共卫生、医疗服务、医疗保障的信息化深度融合。该市完成了连山县12家乡镇卫生院、27家村卫生室的全覆盖实施,切实改善了少数民族地区的就医环境。

以信息化为抓手 实  
现分级诊疗

“信息化是一个重要抓手,说到底是要实现分级诊疗。”刘杰雄分析说,清远市通过分析全民健康大数据,再根据每位村民的健康状况,以赤、橙、黄、绿4种颜色来分门别类,分别对应市、县、镇、村四级医疗机构,旨在建立“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗制度,形成“小病在基层,大病到院,康复回社区”的就医格局。

“智慧公卫”通过“互联网+”赋能,一方面可使国家基本公共卫生服务更高效落地,大幅减轻医务人员的工作负荷;另一方面可实现以居民个人健康为核心的多渠道动态信息收集,满足居民健康信息资源的管理需求。

据了解,清远市将推进“互联网+健康医疗”服务创新,对居民健康管理生命全周期及疾病全周期的闭环实现,实现区域基本公共卫生服务标准化,努力建设为全国医疗卫生基本公共服务标准化的核心示范区,形成可推广、可复制的成功经验。