



## 《“十四五”国家应急体系规划》印发

据新华社北京2月14日电 国务院日前印发《“十四五”国家应急体系规划》(以下简称《规划》),对“十四五”时期安全生产、防灾减灾救灾等工作进行部署。

《规划》要求,“十四五”时期要以防范化解重大安全风险为主线,深入推进应急管理体系和能力现代化,坚决遏制重特大事故,最大限度降低灾害事故损失,全力保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定,为建设更高水平的平安中国和全面建设社会主义现代化国家提供坚实安全保障。

《规划》指出,坚持党的领导、以人为本、预防为主、依法治理、精准治理、社会共治,到2025年,应急管理体系

和能力现代化建设取得重大进展,形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的中国特色应急管理体制,建成统一领导、权责一致、权威高效的国家应急能力体系,防范化解重大安全风险体制机制不断健全,应急救援力量建设全面加强,应急管理法治水平、科技信息化水平和综合保障能力大幅提升,安全生产、综合防灾减灾形势持续向好,自然灾害防御水平明显提升,全社会防范和应对处置灾害事故能力显著增强。到2035年,建立与基本实现现代化相适应的中国特色大国应急体系,全面实现依法应急、科学应急、智慧应急,形成共建共治共享的应急管理新格局。

《规划》部署了七方面重点任务。一是深化体制机制改革,构建优化协同高效的治理模式。二是夯实应急法治基础,培育良法善治的全新业态。三是防范化解重大风险,织密灾害事故的防控网络。四是加强应急力量建设,提高急难险重任务的处置能力。五是强化灾害应对准备,凝聚同舟共济的保障合力。六是优化要素资源配置,增强创新驱动的发展动能。七是推动共建共治共享,筑牢防灾减灾救灾的人民防线。围绕上述重点任务,《规划》安排了五类共十七项重点工程。

《规划》从加强组织领导、投入保障和监督评估等三方面保障实施,确保目标任务落到实处。

## 湖北打造“组团式”援疆升级版

本报讯 (记者毛旭 通讯员董康)近日,在新疆维吾尔自治区博尔塔拉蒙古自治州博乐市人民医院,一名妇科疑难病患者接受了由湖北援疆医疗队组织的妇科、影像科和外科多学科会诊。武汉援疆医疗组组长、博乐市人民医院副院长韩瑞说,分散在博乐各大医院的湖北援疆医生齐聚该院,发挥不同专业的技术特长诊治疑难重症,这正是湖北“组团式”援疆的升级版——湖北援疆医生

联盟的生动实践。湖北援疆干部、博州卫生健康委副主任、湖北援疆医生联盟主任委员杨文波介绍,“组团式”援疆帮助受援地医疗机构从无到有建立了不少特色专科,但这样的科室往往分散在不同的医院。遇到疑难重症时,单凭各家医院的力量无法解决,往往需要跨院甚至跨省进行多学科会诊。基于此,湖北援疆医生联盟于2021年年初组建,由联盟顾问、联盟

专家及湖北在疆医疗人才共同组成。联盟顾问根据受援地需求,在受援地建院士联系点、名医工作室等,定期组织会诊、培训、交流、联合攻关及课题研究,增强联盟的示范引领作用。联盟专家以灵活多样的方式服务受援地,受援单位持续发挥“援疆后效应”。湖北援疆医生联盟顾问、中国工程院院士马丁介绍,联盟统一选派优势突出、专业配套、结构互补的医疗团

队援疆工作,在内部设立内科、外科、妇产科、儿科、中医以及医技6个专业协作组。在实际运行中,各家医院一旦遇到无法解决的病症,即可上报联盟申请多学科会诊。联盟就近协调所需专科协作组成员,开展多学科会诊。同时,搭建援疆医疗人才资源共享平台,必要时可提供远程医疗协助。除了推进多学科协作,湖北援疆医生联盟还打破受援单位和受援岗位壁垒,根据受援地各医疗机构对不同

专业医疗人才的实际需求,统筹调配使用湖北援疆医疗人才,形成联动响应、资源共享、补短强弱、错位发展的执业形式。据悉,湖北援疆医生联盟自成立以来,已诊治疑难重症患者20多名,开展新业务、新技术近10项。杨文波介绍,湖北援疆医生联盟下一步将推进联盟成员纵向联动,在受援地全面建立纵向覆盖的远程医疗协作网和急性病多学科诊疗模式。

北京大学第三医院运动医学部主任医师胡跃林,是北京2022年冬奥会和冬残奥会延庆冬奥村综合诊所医疗官。由于冬奥村距周边医疗机构较远,冬奥村综合诊所需承担一部分定点医院应急医疗工作,还要为奥运村运动员及工作人员进行理疗、康复等。本期“人物·视线”版推出“对话冬奥赛场守护者”专栏第六期。请看今日第7版——

### 在冬奥村综合诊所忙并快乐着

### 新春向前进②

## 牢牢把握高质量发展主题主线

□健言

我国已经进入高质量发展阶段,卫生健康事业必须牢牢把握这一主题主线。推动高质量发展是一场关系全局的深刻变革。站在全国发展大格局中,新时代的卫生健康事业需继续守护好安全底线,稳中求进,再接再厉。

高质量发展,需要正确认识和把握稳字当头、稳中求进的工作要求。要坚持走小步、不停步,不走弯路、回头路,积小胜为大胜。在这一点上,时间给出了最客观的答案,一个个看病就医的小变化和大改革,见证了人民健康一年比一年好。尤其是,党的十八大以来,我国卫生健康事业加快发展,深化医改取得重大阶段性成效,人民得到更多健康实惠,中国特色基本

医疗卫生制度框架基本建立。我国新冠肺炎疫情防控之所以能够取得今天的成果,靠的是几十年改革发展的积累,是卫生健康事业一直秉持为人民健康办实事的初心。“稳”的关键是要保持战略定力,调整政策和推动改革要把握好时度效。比如,新冠肺炎疫情仍然是当前最大的不确定因素,要坚持“外防输入、内防反弹”总策略不放松,坚持“动态清

零”总方针不动摇;卫生健康重大政策要坚持“先立后破、稳扎稳打”,出台前要做好风险评估,体现精准要求,目标人群要有针对性,坚持实事求是,务求实效;医改、老龄、生育等工作要兜牢民生底线,坚持尽力而为、量力而行……需要提醒的是,公立医院高质量发展,需以高质量的人才队伍作为支撑。稳定人才队伍,各方都需再加把劲,千方百计解决他们的实际困难。

高质量发展,必须守住安全底线。卫生健康系统担负着守护人民健康的重要职责,在疫情防控保障和保障正常诊疗双轮驱动的情况下,更需要坚持底线思维,提升斗争本领。

“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。”新时代,卫生健康事业要实现高质量发展,需有新视野,有深入思考,提出一些既管现在也管长远的项目;需继续在建设优质高效的卫生健康服务体系上多想办法,在着力解决发展不平衡不充分问题上多下功夫;还需强化战略思维,加快建立完善保障人民健康优先发展的制度体系,加快健全健康融入所有政策的实施机制与路径,主动融入国家发展大局,积极服务国家重大战略。

### 辽宁评出414家老年友善医疗机构

本报讯 (记者邹欣芮 郭睿琦)日前,2021年辽宁省老年友善医疗机构名单公布,414家医疗机构上榜。据介绍,按照国家卫生健康委要求,该省开展了老年友善医疗机构建设,从老年友善文化、老年友善管理、老年友善服务、老年友善环境4个方面,推动医疗机构优化就医环境和就医流程,全面落实老年人医疗服务优待政策,切实解决老年人就医时遇到的智能技术方面的困难,为老年患者提供友善服务。经各市卫生健康委审核评估、省级专家抽查复核,中国医科大学附属第四医院等414家医疗机构被确定为辽宁省老年友善医疗机构。卫生健康部门将加强督导和动态管理,推广建设经验,持续扩大老年友善医疗机构的影响力和示范效应。

2022年,该省将继续开展老年友善医疗机构建设,鼓励和引导各级各类医疗机构建建尽建,更好地满足老年人的健康需求,大力营造敬老爱老助老的社会氛围。

### 师生集中接受核酸检测

2月14日,陕西省西安市南郊一小在操场为师生进行开学前的核酸检测。按照西安市的统一要求,2022年春季开学,学生需持48小时核酸阴性证明才能返校。为了方便师生,减轻家长负担,西安各区为师生返校提供核酸检测便民服务。王小白摄

### 云南去年卫生健康惠民实事全部兑现

本报讯 (记者陆继才)近日,云南省2021年全省10件惠民工程完成情况公布——卫生健康惠民实事全部圆满完成,健康云南持续提升行动成效显著。

在健康云南持续提升行动方面,该省通过国家或省级验收县级公立综合医院胸痛中心120家、卒中中心110家、创伤中心104家,创建完成率分别为93%、85%、80%。已通过州市级验收的县级危重孕产妇救治中心124个,占比96.12%;已通过州市级验收的县级危重新生儿救治中心118个,占比91.47%。2021年县级公立中医医院综合服务能力有25家县级中医医院达标。

在养老工程方面,该省开展失能照护服务机构改造工程,完成129个县(市、区)县级失能照护服务机构改造,新增护理型床位14656张,实现有集中供养意愿的特困老年人集

中供养率达100%的目标,加快构建“15分钟社区居家养老服务圈”;重点发展老年人急需的助餐服务,完成126家“老年幸福食堂”建设;推进完成6400户失能、残疾、高龄老年人困难家庭的居家适老化改造。

在公共卫生应急服务提升工程方面,该省完成建设昆明医科大学附属第一医院、附属第二医院和省第一人民医院3家省级重大疫情救治基地;每个县的行政区域内均有1家具备传染病救治能力的定点医院,省、州、市、县、区新增传染病床位4500张;县级以上(含县级)公立综合医院、疾控中心均具备核酸检测能力;每个县均建有1支卫生应急队伍。

在爱国卫生“7个专项行动”方面,该省巩固提升爱国卫生“7个专项行动”,全省129个县(市、区)全部达到国家卫生县城(城市)标准,打造健康文明的生活环境。



### 河南一半重点民生实事涉及卫生健康

本报讯 (记者李季)近日,河南省政府新闻办召开新闻发布会,公布2022年要办理的10件重点民生实事,其中卫生健康事项占半。

今年,河南省将扩大医院门诊费用异地就医直接结算范围,实现普通门诊费用,以及高血压治疗、糖尿病治疗、恶性肿瘤门诊放化疗、尿毒症透析、器官移植术后抗排异治疗等5种试点门诊慢特病异地就医直接结算全省(市、区)全覆盖,推动超800家定点医疗机构实现门诊费用异地就医直接结算,提升门诊费用异地就医直接结算量。

在养老服务方面,该省将推进居家社区养老服务设施建设,实现每个街道有1处综合养老服务设施,嵌入式养老床位不少于50张;每个社区有1处养老服务场所;对不少于1万户经

济困难的失能、半失能老年人家庭进行适老化改造;推动智慧养老服务平台老年人上网人数达到1000万以上。

在妇幼健康服务方面,该省将提高妇女儿童健康保障水平,对农村适龄妇女、纳入城市低保范围的适龄妇女免费开展一次宫颈癌、乳腺癌筛查,各完成筛查80万人;免费开展预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查,今年年底前实现全省孕早中期产前筛查率达到60%,新生儿“两病”筛查率达到98%,新生儿听力筛查率达到98%;实施残疾儿童康复救助,对具有该省户籍或居住证且符合条件的残疾儿童和孤独症儿童开展康复救助,全年救助不少于2.4万人;开展青少年心理健康服务进村(社区)行动,全年实现超8000人次个案咨询,建设200个“青翼家园”工作阵地。



□首席记者 姚常房  
本报记者 孙伟 闫隼  
特约记者 张林林 姚秀军

“人顺家和万事兴,平安如意年年好”,大红对联上写着新春的祝福,采购年货的人们喜气洋洋。2021年除夕上午,北京市密云区西田各庄镇西田各庄村东向西的主街上,一派热闹景象。买完对联的李大爷转身过马路,来到不远处的西田各庄村王医生家,找到了自己的家庭医生王伟。“王医生,我这几天休息不好,还

有点头晕。”“不着急,我给您看看。先测个体温,扫一下健康宝……”

在密云区,像李大爷这样的老人能够享受家庭医生的服务,已不是稀罕事。密云区60周岁及以上老年人占总人口的23.1%,高于北京市的19.6%和全国的18.7%。截至2021年年底,密云区家庭医生重点人群签约率达97.66%,老百姓在家门口就能找到自己的家庭医生。

### 基层医疗服务全覆盖

“卫生室的工作量比平时多了一些,不过已经习惯了,不能因为过年让乡亲们看病不方便。”王伟说。这是他在

在诊室值守的第20个除夕。治疗室里,空气中弥漫着一股中药味。王伟说,就诊的大多是老年慢性病患者,还有身体不舒服需要中医药调理的乡亲们。他注册了微信公众号,不时发一些健康教育的小知识。如果因外出学习等情况不在诊室,他会在微信上第一时间告诉大家。

这个春节,王伟一样值守在卫生室的村医还有很多。2021年,密云区干了一件大事——首次消除卫生室“空白村”,补齐了农村地区医疗服务短板,实现了基层医疗服务全覆盖的目标。“让老百姓享有便利、高水平的医疗服务是我们最大的初心,要让群众就近看得上病、看得起病、看得好病。”密云区卫生健康委党委书记、主任王文平说。截至目前,密云区设有社区卫生服务中心19家,社

区卫生服务站31家、村卫生室406家,其中政府购买服务村卫生室304家。2021年,为消除28个“空白村”,密云区卫生健康委同区农业农村局,制订了《密云区农村卫生室标准化建设工作方案》。该区成立了以主管区长为组长,以区卫生健康委、区农业农村局、区委办、区财政局、北京市规划和自然资源委员会密云分局主要领导及各镇镇长为成员的村卫生室标准化建设工作领导小组;按照“一村一室(站)”设置标准,采用新建、闲置农房改建及装修改造等方式,在去年11月10日完成28个标准化卫生室的建设。(下转第4版)