健康报

HEALTH NEWS

国家卫生健康委员会主管

2022年2月22日 星期二

农历壬寅年 正月廿二

第11735期 今日8版

国内统一连续出版物号 CN 11-0010

邮发代号 1-20

http://www.jkb.com.cn

14个部门联合发文，要求——

疫情防控坚决防止“两种倾向”

本报讯 （首席记者**叶龙杰**）近日，国家发改委、财政部、国家卫生健康委等14个部门联合印发《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》，提出43条具体措施。

《政策》提出，认真落实严格、科学、精准的疫情防控措施，坚决防止和避免“放松防控”和“过度防控”两种倾向；严格落实国务院联防联控机制综合组防疫政策“五个不得”的要求，即不得禁止低风险地区人员返乡，不得随意扩大中高风险地区范围，不得随意将限制出行范围由中、高风险地区及所在区（县）扩大到所在地市，不得擅自对低风险地区人员采取集中隔离管控、劝返等措施，不得随意延长集中隔离观察期限。

《政策》进一步明确，一是不得突破疫情防控相应规定进行封城、封区，不得非必要、不报批中断公共交通；二是不得非经流调、无政策依据对餐厅、商超、景区景点、电影院及相关服务业场所等实施关停措施、延长关停时间；三是不得在国务院联防联控机制政策要求基础上擅自增加对服务业的疫情防控措施，确有必要的，须报经国务院联防联控机制同意后实施。

《政策》要求，各省级政府要统筹本地区疫情防控措施总体要求，针对服务业行业特点，建立疫情防控措施层层加码问题反映、核实、纠正专项工作机制。

“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划出台——

九大任务确保老年人安享晚年

本报讯 （记者**赵星月**）近日，国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，提出到2025年，我国养老服务床位总量要达到900万张以上，养老机构护理型床位占比达到55%，新建城区、新建居住区配套建设养老服务设施达标率达到100%，乡镇（街道）层面区域养老服务中心建有率达到60%，设立老年医学科的二级及以上综合性医院占比达到60%以上。

《规划》强调，实施积极应对人口老龄化国家战略，以加快完善社会保障、养老服务、健康支撑体系为重点，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，尽力而为、量力而行，深化改革、综合施策，加大制度创新、政策供给、财政投入力度，在老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐上不断取得新进展，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。

《规划》提出了“十四五”时期的发展目标，即养老服务供给不断扩大，老年健康支撑体系更加健全，为老服务多业态创新融合发展，要素保障能力持续增强，社会环境更加适老宜居；并明确了养老服务床位总量、养老机构护理型床位占比等9个主要指标，推动全社会积极应对人口老龄化格局初步形成，老年人获得感、幸福感、安全感显著提升。

《规划》部署了9方面具体工作任务，包括织牢社会保障和兜底性养老服务网，扩大普惠型养老服务覆盖面，强化居家社区养老服务能力，完善老年健康支撑体系，大力发展银发经济，践行积极老龄观，营造老年友好型社会环境，增强发展要素支撑体系，维护老年人合法权益。同时，《规划》设置了公办养老机构提升行动、医养结合能力提升专项行动、智慧助老行动、人才队伍建设行动等专栏，推动重大战略部署落实落地落细。

其中，织牢社会保障和兜底性养老服务网方面，要求完善基本养老保险和基本医疗保险体系，稳步建立长期护理保险制度，完善社会救助和社会福利制度；建立基本养老服务清单制度，建立老年人能力综合评估制度；强化公办养老机构兜底保障作用，加快补齐农村养老服务短板。

强化居家社区养老服务能力方面，要求构建城乡老年助餐服务体系，开展助浴助洁和巡访关爱服务，加快发展生活性为老服务业。

完善老年健康支撑体系方面，要求完善健康教育和健康管理，实施老年健康促进工程；发展老年医疗、康复护理和安宁疗护服务，增强医疗卫生机构为老服务能力；丰富医养结合服务模式，增加医养结合服务供给。

《规划》提出，要发展壮大老年用品产业；促进老年用品科技化、智能化升级，发展健康促进类康复辅助器具，推广智慧健康养老产品应用。推进公共环境无障碍和适老化改造，建设兼顾老年人需求的智慧社会，培育敬老爱老助老社会风尚。推动有关培训疗养机构转型发展养老服务。

2200多家基层机构获通报表扬

本报讯 （记者**高艳坤　杨金伟**）近日，国家卫生健康委办公厅、国家中医药管理局办公室印发《关于通报表扬2021年“优质服务基层行”活动中表现突出、服务优质机构的通知》，2200多家社区卫生服务中心和乡镇卫生院获通报表扬。

据悉，从2021年起，各地扎实开展“优质服务基层行”活动，广大基层医疗卫生机构统筹做好疫情防控和日常医疗卫生服务，对照服务能力标准，补短板、强弱项，持续加强服务能力建设。经过机构自评、县区级审核、地市级和省级复核、国家专家组现场一致性评价等严格程序，并根据评价结果对部分一致率较低的省份进行核减，最终确定北京市东城区天坛社区卫生服务中心等2200多家社区卫生服务中心和乡镇卫生院达到服务能力推荐标准。

《通知》要求，各级卫生健康行政部门、中医药主管部门要继续以“优质服务基层行”活动为抓手，持续提高基层服务能力，着力开展全周期全过程的基本医疗卫生服务，为实施健康中国战略，提高全民健康水平作出积极贡献。

关注各地卫生健康工作会议

四川：建高地、筑厚底、织密网

本报讯 （记者**喻文苏**）近日，四川省卫生健康委召开2022全省卫生健康工作电视电话会议。该委党组书记、主任敬静提出，把“建高地、筑厚底、织密网”作为卫生健康事业高质量发展的目标路径。

该委提出，四川省应建设成为西部医疗卫生服务高地，推进优质医疗资源扩容和均衡布局；要全力争创国家医学中心和国家区域医疗中心，加快建设省医学中心和区域医疗中心；争创国家临床重点专科，分别建设省、市、县级临床重点专科75个、125个、250个；统筹做好二级及以上公立医院绩效考核；建好国家中医药综合改革示范区，强化省级中医专科联盟建设。

在“筑厚底”方面，该省将巩固深化医改成果，继续推广三明医改经验，扩大紧密型县域医共体范围，选择2~3个设区的市开展紧密型城市医疗集团试点；推动优质资源下沉，全面推进县医院“临床服务五大中心”和“急诊急救五大中心”建设，建成150个县域医疗卫生次中心，新建一批社区医院和基层临床特色科室；巩固健康扶贫成效与乡村振兴相衔接，实施第二轮民族地区卫生发展十年行动计划、东西部协作和对口支援。

在“织密网”方面，该省要深入实施健康四川行动，推动健康四川行动促进条例立法；强化卫生应急能力，推动建设国家紧急医学救援综合基地。

第三轮核酸检测启动

2月21日，内蒙古自治区呼和浩特市一核酸检测点，医护人员在为儿童做核酸检测。当日，呼和浩特市开启第三轮核酸检测工作。2月20日0—24时，内蒙古自治区呼和浩特市新增本土新冠确诊病例30例。

刘文华摄

新春向前进⑦

满足“一老一小”对美好生活向往

□健言

老有所养、病有所医，生有所护、幼有优育，既是民之所望，也是政之所向。有效满足“一老一小”对美好健康生活的迫切需求，提振着每一个家庭的精气神，也体现着覆盖全生命周期的医疗卫生服务体系的建立健全，凸显着寓健康于万策的价值理念。

过去一年，重磅文件相继出台。《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》积极促进人口长期均衡发展；《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》作为指导新时代老龄工作的纲领性文件，正视并提出要着重解决我国将从轻度老龄化进入中度老龄化的现实问题。过去一年，进展成效接连显现。妇女儿童健康水平显著提升，老龄工作顶层设计逐步完善。

仍需看到，家庭养老和抚幼负担依然沉重。养老方面，健康服务体系亟待向适老化转型，医养结合机构提供的医疗卫生服务与老年人实际需要还有差距，“互联网+居家养老服务”存在数字融入门槛；抚幼方面，妇幼健康服务能力发展不均衡、不充分，婴幼儿照护服务体系尚未成熟。

为减轻家庭的后顾之忧，需全面加强“一老一小”服务供给。针对“一老”，各地应强化老龄工作统筹协调和督促落实职能，扎实开展老年健康服务工作，持续开展老年友善医疗机构建设，稳步提升医养结合机构服务质量和人才能力，扎实推进全国示范性老年友好型社区创建；针对“一小”，各地应大力实施公办托育服务、普惠托育服务，增加妇产、儿科优质医疗资源供给，提高优生优育服务水平。

在此过程中，务必细化举措、量化指标，目的是不空谈在嘴边，不停滞于纸面，而要让最实际、最直接的服务真正惠及“一老一小”群体。这在近期印发的多份文件中已有充分体现。比如，《健康儿童行动提升计划（2021—2025年）》强调，聚焦胎儿期、新生儿期、婴幼儿期、学龄前期、学龄期等不同阶段，为儿童连续提供健康监测和医疗保健服务。再如，《关于全面加强老年健康服务工作的通知》中对65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率、特殊困难老年人家庭医生签约覆盖率、老年医学科设立比例、老年友善医疗机构设立比例等划定出具体指标。

目标既定，未来可期。无论是“让老年人能有一个幸福美满的晚年”，还是“让每个孩子都有人生出彩的机会”，其先决条件均是让他们获得优质、均等、可及的医疗卫生服务。

门头沟里故事多

□首席记者　**叶龙杰**
本报记者　**邓海华　陈会扬　姚秀军**
通讯员　**李青云**

北京市门头沟区有着千年的采煤史，第七次全国人口普查显示全区常住人口不到40万。受历史原因和客观条件的制约，门头沟区的经济总量、城市建设水平、基础设施条件在北京市16个区（县）中相对靠后，医疗卫生服务与百姓需求之间也一度存在较为突出的“不平衡、不充分”。近日，健康报社新春走基层采访团来到门头沟区，发现在改革的路上，该区卫生健康工作持续“自我更新”，推动服务提档升级，同时医患间暖心的故事也越来越多。

67岁那年他考取了执业助理医师

“您都到退休年龄了，为什么还要考执业助理医师？”

面对提问，杨国山不假思索地回答：“老百姓对医疗服务的需求不断提高，村医也要与时俱进，努力提供更好的服务。”

杨国山是北京市门头沟区妙峰山镇丁家滩村的村医，今年70岁。他在67岁时完成了一个让远近村民都竖起大拇指的“壮举”，通过自学和参加培训班，考取了执业助理医师资格证。

丁家滩村三面环水，一面靠山，距离镇政府驻地有2.5公里，一座桥梁跨越永定河联通了外界。“现有常住居民1107人，其中65岁以上老年人有181人。”杨国山介绍，随着经济发展、交通改善，村医的工作也从以看病为主转变到了以落实基本公共卫生服务为主，把更多精力放在了规范化管理慢性病患者、普及科学防病知识、指导科学合理用药等方面，“要做好做细这些工作，就需要不断提升自己的水平和能力”。

在杨国山的门诊桌上，整齐摆放着一把油光锃亮的算盘，算盘的旁边立着支付宝、微信支付二维码，还有一台水银血压计，提示着旧岁月与新时代的交融。

（下转第2版）

新春走基层

基层卫生健康稳字当头“做加法”

□本报记者　**高艳坤**

近日召开的2022年全国基层卫生健康、卫生应急、食品安全工作会议对新一年的基层卫生健康工作做出部署，体系改革、人才建设、服务提质等各项工作重点明确。

会议要求，基层卫生健康各项工作要坚持稳中求进，在保障政策连续性、稳定性的基础上创新形式内容、突破困难障碍，展现全新工作格局。

持续深化体系改革

2021年，安徽、广东、河南等15个省份全面推进，超过70%的试点县区医共体达到紧密型标准。新疆维吾尔自治区卫生健康委副主任伊尔扎提·扎达在会上介绍，得益于紧抓紧密型县域医共体建设，全疆基层卫生健康水平显著提高，65.16%的县（市、区）县域就诊率已达到90%以上，县域内基层医疗卫生机构门急诊占比同比增长6.87个百分点。

会议要求，要在“紧密型、同质化、控费用、优分工、促分级”上下功夫，合理布局医共体内部资源和任务分工，把资源和任务“撒下去”；推动实施医保按总额付费，加强监督考核，实现结余留用，合理超支分担。

在基层卫生综合试验区建设方面，在2021年山西介休等8个市县启动建设的基础上，会议强调，2022年要力争在财政补助、医保支付、考核分配、人事薪酬等方面形成可推广的经验，每个试验区要在1~2个方面有所突破。

会议还透露，今年上半年，国家卫生健康委将发布新版乡镇卫生院和社区卫生服务中心服务能力标准。目前，全国新增达到服务能力标准的乡镇卫生院和社区卫生服务中心超过7000家，累计占比达到53%。

（下转第2版）

编　辑　严少卫