

两会·热议

□首席记者 叶龙杰
本报记者 张磊 赵星月 高艳坤

3月的北京，人民大会堂响起的掌声，宣告着人们对美好幸福生活的展望。多位来自卫生健康领域的全国人大代表、政协委员难掩心中的激动，他们从《政府工作报告》中，听到了接续奋斗的号角。

彰显保障人民健康的理念

“现场聆听报告，作为卫生人，我倍感振奋！”3月5日中午，刚刚回到代表团驻地，全国人大代表、武汉大学全球健康研究中心主任毛宗福给记者打来电话，“报告充分体现了对民生的高度关注，诠释着以人为本的理念。传递的信息，意味着健康中国建设将加速推进。”

毛宗福表示，随着社会发展与进步，我国面临多种疾病威胁并存、多种健康影响因素交织的复杂局面。报告指出，要坚持政府过紧日子，更好节用裕民。与此同时，对于人民的健康，始终明确要坚持有力的财政保障，“一定要把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上”。

全国人大代表、中国工程院院士张伯礼注意到，现场响起了30多次掌声。“报告用数字说话，真实可信，对形

势判断冷静中肯，让人备受鼓舞。”张伯礼说，经过多年探索与不懈奋斗，我国卫生健康事业取得了世界瞩目的成绩。今年的《政府工作报告》涉及卫生健康领域的主要工作部署，围绕医保、预防、医院、基层及中医药等5项内容进行，继续彰显保障人民健康的价值理念。

“报告详尽务实、客观全面，催人奋进。”全国政协委员、中国医学科学院阜外医院张澍教授说，“民生是近几年《政府工作报告》的关键词，今年亦如此。在卫生健康领域，报告提出从提高医疗服务能力入手聚焦改善民生，着墨较多。”

全国政协委员、湖南省郴州市第一人民医院急诊科主任徐自强认为，居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元，是一项“热乎乎”的民生政策。“国家去年就在前年的基础上提高了财政补助标准，今年再一次增加真金白银的补助，医保基金和公共卫生服务‘池子里的水’就更多了，保障程度就能提高，患者就医的负担减少了，老百姓在健康方面的获得感、幸福感也就更强了。”

把以人民为中心化为实际行动

着力解决人民群众普遍关心的民生问题，是《政府工作报告》的指向。在卫生健康工作部署上，提高医疗卫

生服务能力、完善跨省异地就医直接结算办法、健全疾病预防控制网络、继续帮扶因疫情遇困的医疗机构等工作，每一项都沉甸甸、暖人心。

“报告每一项工作都点到了老百姓的心坎上，体现了‘升级发展’的思路，针对性很强。”全国人大代表、中国社会保障学会会长郑功成表示，社会发展目标从全面建成小康社会走向扎实推动共同富裕，民生保障制度从单项推进转向综合统筹、协同高效推进，人民群众从追求物质相对富裕转向追求人的全面发展，这些转变意味着社会建设正伴随国家现代化进程的全面提速，而步入高质量发展的新境界。报告把以人民为中心的发展思想具体化为扎实推动共同富裕的新目标和保障民生、发展民生的新行动。比如，报告提出推动基本医保省级统筹，将进一步增强全民医保制度的公平性和普惠性，实现医疗保障的提档升级。

“相关政策的稳定性和连续性都很强。”全国政协委员、中国医学科学院肿瘤医院(国家癌症中心)院长助理邢念增说，以门诊费用跨省结算为例，2020年《政府工作报告》提到“开展门诊费用跨省直接结算试点”，2021年提出“推动门诊费用跨省直接结算”，今年则要求“完善跨省异地就医直接结算办法”。

全国人大代表、重庆医科大学附属儿童医院院长李秋始终关注儿科学事业发展。她说：“多年来，国家不断加大对儿科医疗资源的投入力度，儿童医院和儿科床位数都在增长，儿

科医生培养也在加强，但与儿科医疗服务能力紧密相关的辅助医疗服务，如儿科放射、影像检查等人才依然不足。报告点明‘补齐妇幼儿科等服务短板’，说明国家高度关注儿童的就医保障，儿科发展迎来了机遇期，将更好护航儿童的健康成长。”

在全国政协委员、国家老年医学中心主任王建业看来，报告中一些工作提法的转变，显示了政策力度和实施决心。王建业解释，报告提出“逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平”，这是紧扣高质量发展主线的更高追求，符合从“十三五”时期让群众看得上病、看得起病，到“十四五”时期看得好病的跃升。“‘服务’二字，涵盖医疗水平、就医环境、服务态度、服务模式等多个维度，凸显着以人民为中心的宗旨。”

指明卫生健康事业奋斗方向

全国人大代表、杭州市妇幼保健院院长张治芬表示：“过去一年，民生领域的关注都在报告中激荡起‘回声’。比如，报告明确，针对‘一老’，优化城乡养老服务供给；针对‘一小’，发展普惠托育服务。这将切实减轻家庭养老和抚幼负担。”

张伯礼表示，报告提出“继续做好常态化疫情防控，不断优化完善防控措施”，这就要求我们协调好疫情防控和经济发展，在总结坚守我国的防疫

政策基础上，在科学精准防控施策上下功夫，既把疫情防控做好，又让经济社会、群众生活少受影响。

李秋注意到，自己提交的一项建议刚好契合报告提出的“加强罕见病用药保障”要求。“罕见病病种繁多，不同罕见病的药品可及性相差悬殊，是否有高值药品都能通过大幅度降价进入医保，值得深思。”李秋建议，继续完善国家药品谈判机制，包括如何评价特殊的小病种高值药品的经济价值和使用价值，如何进一步研究量价挂钩，如何根据稀有病种的患者数量探索建立国家和企业的风险共担机制等。

“卫生健康领域的科技创新问题十分紧迫。”张澍坦言，这一领域内的很多医疗器械和治疗药物依赖进口。“报告提出‘逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平’，这需要尽快加强基础研究并积极促进产学研转化，实现更多医疗器械和药品国产化，降低诊疗费用。”

全国人大代表、江西省卫生健康委主任王水平表示，《政府工作报告》对卫生健康事业发展提出了明确要求，指明了奋斗方向，吹响了前进号角。今后将以“强基础、补短板、创特色、筑高地、保安康、惠民生”为目标，高质量推进健康江西建设，积极构建强大公共卫生体系，推动医防深度融合，强化卫生健康改革攻坚，加强区域医疗中心建设，加快提高卫生健康供给质量和服务水平，续写红土圣地人民卫生健康事业新的时代荣光。

把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，在推动社会保障事业高质量发展上持续用力

(上接第1版)

习近平指出，要树立大食物观，从更好满足人民美好生活需要出发，掌握人民群众食物结构变化趋势，在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，缺了哪样也不行。要在保护好生态环境的前提下，从耕地资源向整个国土资源拓展，宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。要向森林要食物，向江河湖海要食物，向设施农业要食物，同时要从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展，发展生物科技、生物产业，向植物动物微生物要热量、要蛋白。要积极推进农业供给侧结构性改革，全方位、多途径开发食物资源，开发丰富多样的食物品种，实现各类食物供求平衡，更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求。

习近平强调，乡村振兴不能只盯着经济发展，还必须强化农村基层党组织建设，重视农民思想道德教育，重视法治建设，健全乡村治理体系，深化村民自治实践，有效发挥村规民约、家教家风作用，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。要健全农村扫黑除恶常态化机制，持续打击农村黑恶势力、宗族恶势力，依法打击农村黄赌毒和侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。

习近平指出，我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力，增强制度的统一性和规范性，发展多层次、多支柱养老保险体系，把更多人纳入社会保障体系。要健全灵活就业人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险的覆盖面，实现制度安排更加公平，覆盖范围更加广泛，为人民生活安康托底。要健全社会保障基金监管体系，严厉打击欺诈骗保、套保和挪用贪占各类社会保障资金的违法行为，守护好人民群众的每一分“养老钱”“保命钱”。

习近平强调，民生无小事，枝叶总关情。对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，帮助他们排忧解难。要深化社会救助制度改革，形成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。要针对特困人员的特点和需求精准施策，按时足额发放各类救助金，强化临时救助，确保兜住底、兜准底、兜好底。要补齐农村社会福利短板，加强对农村老年人、儿童、“三留守”人员等特殊和困难群体的关心关爱。要加大对因疫因灾遇困群众的临时救助力度，做好残疾人康复、教育、就业等工作，保障流浪乞讨人员人身安全和基本生活，关心关爱精神障碍人员，坚决杜绝欺凌虐待妇女儿童、老年人、残疾人等违法行为。

丁薛祥、张庆黎、李斌、汪永清、辜胜阻等参加联组会。

去年基本医保基金总支出超2.4万亿元

本报讯（首席记者叶龙杰）3月4日，国家医保局公布《2021年医疗保障事业发展统计快报》。《快报》显示，2021年，基本医疗保险基金(含生育保险)总收入、总支出分别为28710.28亿元、24011.09亿元，年末基本医疗保险(含生育保险)累计结存36121.54亿元。

《快报》显示，2021年，基本医保在基金收支保持平衡的同时，扎实做好新冠肺炎救治医疗保障工作和新冠病毒疫苗及接种费用保障，截至2021年年底，全国范围内新冠病毒疫苗累计接种28.3亿剂次。各地合理降低核酸检测费用，单人单检每份价格降至不高于40元，多人混检每人份价格降至不高于10元，有效减轻群众和政府负担。同时，25个原承担医保脱贫任务的省份共资助8519.92万人参加基本医疗保险，支出176.69亿元，人均资助207.40元。基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重制度累计惠及农村低收入人口就医1.23亿人次，减轻医疗费用负担1189.63亿元。

根据《快报》，截至2021年年底，住院费用跨省直接结算定点医院数量为5.27万家。2021年当年国家平台直接结算440.59万人次，涉及医疗费用1070.20万元，医保基金支付624.63亿元。门诊费用跨省直接结算试点工作稳妥推进，开通联网定点医院4.56万家，联网定点零售药店8.27万家，门诊费用跨省累计直接结算1251.44万人次，涉及医疗总费用31.28亿元，医保基金支付17.50亿元。

两会·声音

整合资源 赋能普惠险发展

本报讯（首席记者叶龙杰）在今年的全国两会上，全国人大代表、武汉大学全球健康研究中心主任毛宗福建议，将普惠型商业健康补充险(简称普惠险)纳入地方政府“惠民工程”和“为民办实事”项目，整合医保、银保监、财政、民政、乡村振兴、卫生健康等部门资源，赋能普惠险稳健发展。

传统商业健康险投保门槛高，简单将带病体和老年人拒之门外，没有与基本医疗保险相互衔接，保险作用效果十分有限。近年兴起的普惠险以“普惠性、微利性、高保额”等亲民特点，契合了广大普通家庭、中低收入人群的需要，在提升基本医疗品质、满足多样性需求、降低灾难性医疗风险等方面初步显现独特功能。

毛宗福建议，扩大普惠险投保覆盖面，通过政府主流渠道和公益宣传阵地，客观公正推广产品；规范整合乡村振兴、民政、工会等部门资源，为特定人群团购普惠险。丰富监管政策工具，提高普惠险资金使用效率，规范普惠险筹资、运营、医疗、医药、资金使用和理赔行为，保障普惠险运营合规性。优化普惠险便民和营商环境，通过医疗、医保、税务和银行系统信息共享，完善患者医疗、医保结算清单明细科目，普及缴费、结算、赔付、监管和咨询一站式服务。

全国普及“康复健康小屋”

本报讯（记者吴倩）全国政协委员、首都医科大学宣武医院神经科首席专家凌锋在全国政协十三届五次会议的提案中，建议全国普及“康复健康小屋”，促进基层卫生健康发展。这是记者近日从中国医药卫生行业26家协(学)会共同主办的2022“声音·责任”医药卫生界人大代表政协委员座谈会上了解到的。

凌锋在基层调研中发现，相比县城，很多不发达地区的农村老人、残疾人和慢性病患者更需要帮助。而多数村医受自身技术水平的限制，加之村卫生室没有配置康复器材，难以指导患者进行康复训练。因此，她建议在全国普及“康复健康小屋”。

“康复健康小屋”是指在社区卫生服务中心和村卫生室建设，以促进患者康复为主要目的的医疗健康场所。从2021年开始，凌锋带领中国志愿医生团队在云南、贵州、四川、陕西、甘肃等12个省份，建立了100个“康复健康小屋”。每个小屋都有至少1名中国志愿医生定点帮扶3年，为村民提供“两病中康(高血压、糖尿病、中医适宜技术、康复基本技术)”的培训，为村民提供康复治疗。

两会·现场



“我们终会守得云开见月明”

□本报记者 张磊 高艳坤

3月4日下午3时，全国政协十三届五次会议在人民大会堂开幕。开幕会前，首场“委员通道”

如约而至。针对媒体提问，全国政协委员、首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩表示，我国目前采取的“动态清零”策略是最有效、最负责任的做法，以最小的社会成本获得了最大的效益。未来，将根据疫情变

化，动态研判，统筹生活生产，科学精准应对，公众则要提高自我防护意识和技能，养成健康生活方式，“我们终会守得云开见月明”。

“自武汉疫情暴发以来，我参与了11个省份、20场重大社区疫情防控工

作。”吴浩坦言，这背后离不开党的坚强领导，离不开人民群众的支持配合，离不开国家强大的科技力量支撑，社区防控集中体现了我国的制度与文化优势，是最具中国特色的疫情防控关键之举。

“每场疫情处置我们都牢记‘人民至上、生命至上’这一宗旨，围绕这一宗旨，我们不断总结防控经验，不断丰富处置策略和措施。”吴浩说。

书记敖虎山建议，鼓励医疗领域高端退休人才还乡，在乡村健康发展规划、医疗技术传帮带、健康教育、引进人才和资金等方面发挥作用。同时，制定相应配套政策，让这些人才留得住、留得好。

呼吁加强基础设施建设

“一边是基层日益扩大的健康需求与对健康更高质量的追求，一边是相对滞后的医疗健康供给。”敖虎山认为，随着现代信息技术的发展，5G、大数据、人工智能在医疗领域的应用越来越广泛。在乡村振兴战略中，也要注重发挥远程医疗的作用，推广远程超声、远程心电等，帮助提升村医的水平和能力。

国家层面要有顶层设计，地方政府层面要有落地方案，医保部门要衔接好报销比例，各环节要形成合力。“针对我国乡村分布广泛而分散的特点，要大力推进适合乡村医生使用的小型中、西医诊疗设备的研发创新。”敖虎山说。

“着眼点还是基层医疗卫生”

(上接第1版)

持续关注基层人才问题

过去的两年，全国政协委员、首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩参与了多场重大疫情处置。在他看来，社区全科医师作为患者的首诊接触者，是疫情监测预警的“守门人”。要夯实基层卫生服务网络，就需要培养水平高、数量足的全科医师。

吴浩介绍，现阶段综合医院全科医学科仍面临创建时间短、起步晚、人力不足、经费欠缺、发展路径尚不明晰等问题。他建议，国家评选部分综合医院的全科医学科作为国家临床重点专科建设，提高全社会对于全科医学发展的重视程度。

当前，中医药在基层医疗中发挥着重要作用。全国人大代表、安徽省