

两会·关注

# “一老一小”备受关切

□本报记者 赵星月 张磊  
高艳坤  
首席记者 叶龙杰

养老和抚幼,牵系千家万户,关乎国计民生。今年两会,针对老有颐养、幼有优育,多位代表、委员建言献策。

## “一人失能,全家失衡”的多种解法

“十四五”时期,我国人口老龄化程度将进一步加深,60岁及以上人口占总人口比例将超过20%,进入中度老龄化社会。“十四五”健康老龄化规划指出,老年人健康状况不容乐观,认知、运动、感官功能下降,以及营养、心理等健康问题日益突出,78%以上的老年人至少患有1种慢性病,失能老年人数量将持续增加。

“值得关注的是,老年人健康服务需求大于现有服务规模,且相关统计显示,80岁及以上高龄老年人的医疗成本是65~74岁老年人的14.4倍。”全国政协委员、国家老年医学中心主任王建业建议,健全与健康老龄化相关的机构、队伍、服务、政策支持,从而

延长老年人自理期,降低失能、半失能发生率,减轻家庭养老负担。

全国政协委员、中国疾控中心环境与健康相关产品安全所所长施小明认为,应尽快建立对老年人口健康状况和照护需求开展动态监测的评估体系,完善老年人照护依赖问题以及慢性病问题的评估和管理措施,定量分析评估人口健康老龄化进程及应对措施的效果。

“失能、半失能老年人对医疗护理的需求频繁,对医护人员依赖性强,其家庭更倾向于社区养老或机构养老,但这些机构往往缺乏专业的医疗服务。”在全国人大代表、沧州市中心医院党委书记温秀玲看来,在深入推进医养结合的进程中,公立医院理应彰显公益属性,履行社会责任。“医养结合服务要真正落到实处,就要突破某些制约因素。比如,尽快建立合理的家庭病床收费标准,并将部分费用纳入医保支付范围。”

针对养老护理人员短缺问题,全国政协委员、中国药科大学李萍教授建议,支持院校与医养结合机构合作,开展订单式人才培养;设立一批医养结合培训基地,对医养结合机构医护人员开展专业技能培训;发挥退休医生、护士作用,支持其从事居家养老的

指导、培训和巡诊等工作。

## 摆脱肥胖,奔赴“清晰”未来

实施农村义务教育学生营养改善计划10年来,青海省除西宁市4区以外的41个县(区)累计有370万人次受益。作为这项惠民工程的见证者,全国人大代表、青海省疾病预防控制中心营养与健康研究室副主任马福昌欣喜地告诉记者:“营养健康监测结果显示,农牧区孩子们长高、长壮了,消瘦率、贫血率较10年前显著下降。”

“但令人担忧的是,监测显示,青海省6~15岁学生的超重率和肥胖率在2012—2019年呈明显上升趋势,分别从2012年的1.7%和0.5%上升至2019年的5.0%和2.2%。”马福昌说,这提示超重和肥胖问题将是农牧区中小学生学习面临的主要健康危害。马福昌建议,实施学生营养改善计划的同时,要有针对性地开展对学生食堂及营养配餐的科学指导,每周公示带量食谱和营养素供给量,同时加强对学生、家长和教师的膳食营养健康教育。

这一年,校园绿化面积在扩大,户外活动时间在增加,教室采光照度和

桌椅距离更趋标准化。多位代表、委员接受采访时表示,儿童青少年近视防控力度在持续加大。

全国人大代表、山东中医药大学附属眼科医院院长毕宏生13年来致力于探索儿童青少年近视防控“山东模式”,在2021年全国综合防控儿童青少年近视工作评议考核中,山东省以总分111.65分位列全国第一。“山东模式”行之有效,闭环管理是优势之一。毕宏生介绍,依托山东省青少年视力低下防治中心,该省构建起由60个分中心组成、118家理事单位共同参与的“山东省眼科医疗联盟”平台,形成覆盖省、市、县的三级网络,辐射全省1280万名儿童青少年。

《国家基本药物目录(2018年版)》中的眼科用药,应纳入更适应中国眼科疾病变化需求、疗效更好、临床价值更高的药物,特别是针对儿童、工作人群、老年人群的不可逆性致盲性眼病的临床一线治疗用药。”全国政协委员、全国国防技术指导组组长王宁利说,在2022年《国家基本药物目录》调整中,相关部门应从政策关注的重点出发,适当调出目录内已停产及临床使用较少、副作用较大的“老药”,进一步提升重点人群、国家重点关注眼科疾病临床一线用药的可及性。

## 在代际融合中构建健康宜居社区

既然养老和抚幼是绝大多数家庭都需解决的普遍问题,那么能否推动二者在空间、资源等方面的共享与融合?此前有专家建议,营造养老托育一体化环境,实现在共同场所中代际间知识、情感与文化的传递。

“调研中发现,不少地方日间照料中心与托育中心相邻布局,代际融合或是未来构建健康宜居社区的发展方向。”温秀玲说,相比养老机构,综合性养老托育服务中心有助于缓解老年人对疾病和死亡的恐惧,同时也能丰富对儿童的多元化教育。

如此愿景的实现,坚实的制度保障和物质保障必不可少。全国人大代表、江西省儿童医院信息科科长胡梅英主任护师建议,国家层面出台支持养老、托育等社区家庭服务业发展的优惠政策;支持老年医院、康复医院、护理院和安宁疗护中心新建或改扩建业务用房,配置必要设备,全面提高服务能力,同时逐年增加托育服务财政投入,将托育服务建设运行所需资金纳入各级财政预算并足额配套到位。

## 儿童肥胖防控核心知识发布

本报讯(记者赵星月)近日,中华预防医学会儿童成人病(慢病)防治工作委员会联合中国营养学会肥胖防控分会共同发布《儿童青少年肥胖防控核心知识与技能十一条》,强调儿童肥胖是影响终身健康的慢性慢病。

《核心知识与技能十一条》指出,肥胖可引起儿童发生高血压、血脂异常、高血糖、高尿酸血症、脂肪肝、肌肉与骨骼发育不足等代谢异常,增加心脑血管疾病、2型糖尿病、骨质疏松、某些癌症等慢性病过早发生风险,对健康造成威胁。

《核心知识与技能十一条》同时指出,生长发育过程中有4个肥胖敏感期。胎儿期、婴儿期、脂肪重聚期(5~7岁)和青春期是生长发育全过程中脂肪发育最活跃、脂肪细胞增殖最快速的阶段,是容易发生肥胖的生理敏感期,也是预防肥胖的关键窗口期。

## 陕西培训家庭健康专员

本报讯(特约记者魏剑 通讯员孙敏)近日,陕西省计划生育协会、陕西师范大学教育实验经济研究所共同举办的“家庭健康专员行动计划”项目提升培训班在西安市开班。

“家庭健康专员行动计划”项目是对孕产妇和婴幼儿营养健康方面进行持续家庭指导和长期跟踪观察的一项实践研究工作。项目依托培训后的健康专员对孕产妇进行定期家访,为孕产妇及婴幼儿监护人免费提供生长监测、健康咨询、孕期营养知识普及、分月龄科学喂养指导等一系列服务,增强孕产妇和监护人健康意识,提高6月龄以下婴幼儿纯母乳喂养率。

此次培训将对22名新健康专员就孕期营养、保健、生理及心理健康、婴幼儿营养与喂养、婴幼儿常见疾病预防等专业知识与技能进行讲授和练习;就母婴健康、科学喂养等方面的知识和技能对68名健康专员进行提升培训。

## 首席健康官在成都高新区“试水”

本报讯(记者喻文苏)近日,四川省成都高新区印发《关于鼓励企业建立首席健康官制度的通知》,明确企业要发挥健康管理主体作用,企业可根据组织架构和工作实际需要,分层级设立首席健康官、健康管理专员。

企业首席健康官是指负责构建企业员工健康管理计划的中高层人员,负责对企业员工的健康状况进行管控和分析。据悉,成都高新区将推动在重点领域、重点行业全面建立首席健康官制度。成都高新区将探索构建社区健康理事会+行业健康联席会+企业首席健康官(健康员)“点一线一面”联动的企业健康管理工作体系,形成全面推动健康管理的工作合力。

“企业可选聘人力资源管理、企业安全管理负责人、工会负责人或疫情管理员等人员担任健康专员。”成都高新区经济运行局相关负责人介绍,成都高新区将根据企业建设情况和健康专员履职情况予以奖励。

## 北京市第六医院打造志愿服务品牌

本报讯(记者崔芳 通讯员贺昱魁)近日,北京市第六医院联合安定门街道共同举办“道济新韵”志愿服务联盟揭牌仪式。双方将携手整合辖区内的志愿服务资源,拓宽健康服务领域,提升辖区百姓健康素养水平。

据了解,多年来,北京市第六医院持续打造健康志愿服务特色品牌,先后荣获全国青年志愿服务项目大赛银奖、首都学雷锋志愿服务示范站、疫情防控志愿服务“优秀集体”等多项荣誉。该院还与安定门街道协同开展区域化党建工作,承担了志愿服务、环境改善、疫情防控、困难帮扶等服务。此次双方建立志愿者联盟,将开展就医导诊、进社区义诊、举办健康知识讲座等健康惠民志愿服务,同时开展健康志愿者招募,吸纳辖区居民、学生、在职党员等参与志愿服务,让健康志愿服务常态化,让雷锋精神永驻辖区。

两会·声音

## 加大普惠托育服务供给

本报讯(记者赵星月)“以浙江省为例,每千人拥有托位数2.65个,居全国前列,托育服务开局良好,成效初显,但仍与群众需求有较大差距,存在‘不放心托’‘不方便托’‘不满意托’等问题。”全国人大代表、浙江省杭州市妇幼保健院院长张治芬建议,通过实施公办托育服务专项建设项目和普惠托育服务专项行动,鼓励社会力量参与,加大托育人才培养,大力发展多种形式的普惠服务。

她提出,应增加妇幼保健机构及基层医疗机构人员编制,以及用于婴幼儿照护服务的儿童保健人员配备,以做好医育结合工作。“建议支持在市级妇幼保健机构建设承担指导功能的示范性、综合性托育服务中心项目,设置一定规模的托位,并提供托育从业人员培训、托育机构管理咨询、托育产品研发和创新设计、家庭养育指导及婴幼儿早期发展等服务。”



## “宝宝屋”

3月7日,在上海市静安区江宁路街道社区综合为老服务中心,“宝宝屋”的看护人员带领小朋友们玩游戏。近日,江宁路街道的首批两家“宝宝屋”分别在社区党群服务中心和综合为老服务中心开始试运营。这是静安区教育局与江宁路街道合作试点的首批公益普惠的社区“宝宝屋”,为有幼儿的

家庭提供临时性、计时制的集中照护和育儿指导服务,缓解临时性托育难题。  
新华社记者刘颖摄

## 行动起来,做健康中国的“追梦人”

(上接第1版)因此,雷冬竹建议,推进健康中国建设,应加快精神卫生学科专业人才培养,保证绝大多数省份有1所医学院校开设精神卫生的临床医疗及临床护理专业;同时,要引导中医医学院校的特色心身医学学科,“以心身医学模式传播东方智慧,促进人类整体健康和和谐”。

《健康中国行动(2019—2030年)》明确提出,要降低65岁及以上老年人脑退化患病率。全国政协委员、香港圣约翰救伤会主任李国栋认为,在推动精准诊疗、加速明确病理机制的药物研发的同时,还应该改善诊疗和护理服务,在培训护理人员、研究与

创新等层面制定行动策略;要对家庭医生开展相关培训,并提供相应的症状评估工具,使他们能够在社区及早识别脑退化患者,并为患者及照顾者提供持续诊疗和照护建议;要致力提倡健康生活,包括鼓励群众减少吸烟、喝酒等,降低主要高危致病因子;消除大众对老年痴呆症的负面印象,使患者活得有尊严;还要鼓励科研及创新,以提升诊疗水平,开发人工智能程序、可穿戴式设备等,以协助快速寻找游走及失踪的患者。

建设健康中国,离不开完备的医疗服务体系。全国人大代表、江西省儿童医院胡梅英主任护师建议,应加快建设远程医疗服务体系。目前,国家卫生健康委在中日友好医院和郑州

大学第一附属医院建立了两个国家级远程医疗中心,部分知名医院也纷纷牵头建立了各自的远程医疗系统,但各个远程医疗系统的软硬件水平不一致,基层医院只能一对一与上级医院对接,制约了远程医疗服务的开展,急需构建互联互通的区域远程医疗服务平台。“前期需要较多的软硬件设施投入,后期维护、运营也需较大的财力保障,光靠医院自身投入建设,难以建成一个较为完备的服务体系。因此,国家层面应加大建设资金投入,整合远程医疗服务平台,规范数据接口和服务流程。”胡梅英说。

## 夯实健康中国的基础

“开展健康教育是最根本、最有效的健康策略,也是建设健康中国应当遵循的最经济、最绿色的方法举措。”

全国政协委员、山东省立医院院长赵家军说,应当尽快发动全民动员、全员参与,打一场健康教育攻坚战,兴一场健康科普教育新高潮,夯实健康中国的基础。

《“健康中国2030”规划纲要》明确要求,强化医疗卫生机构和医务人员开展健康促进与教育的激励约束。全国政协委员、农工党福建省委副主委、福建省立医院内分泌科主任侯建明认为,应充分调动临床医务人员医学科普积极性。不断加强和完善临床医务人员的评价考核机制,将医学科普工作纳入医疗机构及临床医务人员的日常考核指标范围,与职称、职务、分配、奖励等紧密挂钩,从而改变医学科普仅属于少数团体与个人自发行为的状况,提高医疗机构和临床医务人员对医学科普工作的重视程度,增强医学科普的内在驱动力。同时,设立“公共卫生健康宣教实践基地”,制订培训方案,有计

划、有针对性开展医学科普专业人员、医务人员互训工作;定期不定期组织医务人员、公共卫生专业人员开展实践能力强化训练,培养一支“懂健康、懂预防、能宣教、能治疗”的复合型队伍。

2020年,我国公民具备科学素质的比例达到10.56%,完成了“十三五”规划提出的2020年“公民具备科学素质的比例超过10%”的目标任务,但是农村地区的科普教育水平依然大幅度落后于城市。全国政协委员、中国科学院院士葛均波认为,地方政府有关机构要积极到基层调研,了解真实情况,从而对症下药。此外,无论是乡镇医院,还是县、市、省级医院,都要重视向公众,特别是农村人群宣传基本的医学科普知识,针对农村地区人口学习特点,通过广播、电视、报纸、网络等创新的科普形式做好医学科普知识的教育和传播,提高农村受众的科普主动性和积极性。

## 为了她们的健康

(上接第1版)徐萍介绍,世卫组织推荐HPV疫苗的接种对象年龄为9~14岁。此外,HPV疫苗分为二价、四价、九价。二价、四价疫苗均可覆盖16型和18型HPV(这两种病毒导致了70%的宫颈癌)。九价疫苗可预防90%以上的宫颈癌,但价格昂贵。

徐萍表示,从公共卫生角度分析,二价、四价、九价HPV疫苗在预防效果方面无显著差别。如果以预防宫颈癌为目的,二价国产HPV疫苗完全可满足需求,且费用成本合理。

## 整治产后康复行业乱象

近年来,我国产后康复行业迅速发展,2020年市场规模接近600亿元。全国人大代表、上海市闵行区副区长刘艳调研发现,行业的高速发展伴随着虚假营销、卫生隐患、从业人员素质参差不齐等问题。产后康复机构的经营模式主要有产后康复中心(月子中心)以及“店中店”。前者的建设和管理参照中国妇幼保健协会发布的《产后母婴康复机构行业管理与服务指南》;后者常以母婴店、美容美发店等形式营业,私设产后康复项目,以“店中店”形式逃避监管。

刘艳表示,产后康复涉及妇产科学、康复医学等学科。然而,超过80%的从业人员转型自美容行业,不仅缺乏医疗或护理背景,也未经过专业技能培训,队伍良莠不齐。如有产的因堵奶寻求通乳师进行疏通,反而加重至乳腺炎,苦不堪言且投诉无门。

刘艳建议,市场监督管理部门要对产后康复行业严查“店中店”现象,定期开展质量和安全抽检,加大对违法违规行为处罚惩治力度;鼓励企业联合行业协会、专科医院等培养妇幼保健、护理等职业技能人才,定期开展教育培训及专业考核,培养和储备相关技能人才;“建大卡”的医院和“建小卡”的社区卫生服务中心联手,将普及

产后康复知识列为分娩前必修课。

## 母婴护理服务业需强化监管

随着我国生育政策的逐步调整,母婴照护服务业迅速兴起。然而,以“月子中心”为主要模式的母婴护理服务业,存在机构数量不足、从业人员良莠不齐、价格虚高等问题。因此,全国政协委员、江西省新余市副市长陈文华建议,多措并举加大母婴护理服务业建设和监管力度,持续满足广大产妇和新生儿需求。

陈文华指出,在行业培育方面,要加大政府扶持力度。对承办母婴照护的机构,在举办场所、人员培训、税费等方面给予政策支持,吸引更多社会资本加入。坚持“市场运作、多方参与、

普惠可及”原则,引导照护机构突出公益性,降低收费价格,逐步实现普惠化。在管理方面,陈文华建议强化部门协作,形成工作合力,围绕母婴护理、场所设置、食品安全、价格运营等建立一套行之有效的监管体系,促进其健康有序发展。

此外,他还建议完善从业人员资格审查、准入机制,制定母婴护理人员操作规范,特别是涉及医疗器械使用、消杀以及母婴医疗护理等;合理规范服务场所设置,避免与居民区等混杂经营,并加强消防设施的日常检查,确保防火安全;严格落实《食品安全法》等相关法律法规要求,进一步细化产妇和婴幼儿食品合格标准,不定期开展食品安全监督检查。实现服务内容规范化、收费标准透明化、服务合同标准化。