

3月11日,十三届全国人大五次会议闭幕;3月10日,全国政协十三届五次会议闭幕。本届全国人大代表和全国政协委员用一件件接地气的建议提案反映民众呼声。在历史交替的重要时刻,他们将继续书写共谋发展、情系民生的华彩篇章!



张伯礼

把维护人民健康 当作义不容辞的责任

“白甲十万,战役三月酣。武汉生死皆好汉,数英雄独颜汗。中央经略济生,举国众志成城。中西协和防治,环球凉热彰明。”2020年9月,当得知自己获得“人民英雄”国家荣誉称号时,全国人大代表、中国工程院院士、天津中医药大学名誉校长张伯礼填了上述这首《清平乐·人民才英雄》。

疫情发生前,张伯礼一直致力于推动我国中医药事业进步;疫情袭来后,张伯礼把参与新冠肺炎疫情防控工作、维护人民健康当作义不容辞

的责任和义务。他的执着和贡献,也定格出了一个人民不会忘记的场景:2020年5月,十三届全国人大三次会议在北京召开,当张伯礼步入天津代表团会场时,在场的所有代表不约而同地热烈鼓掌,向这位年逾古稀、在武汉奋战82天的抗疫英雄表达由衷敬意。

这热烈的掌声,道出了所有人对抗疫一线人员,特别是对风险最大、付

出最多的“白衣战士”发自内心的尊重,对中国疫情防控阻击战取得重大战略成果的感慨和自豪。

作为“白衣战士”的一员,从武汉战“疫”归来后,张伯礼始终忙碌:2020年全国两会期间,他不顾疲惫,履职尽责,提出修订传染病防治法,建议将中医药纳入重大公共卫生事件应急体系建设;2021年1月,在接到紧急任务后,他带领团队奔赴河北省石家庄市,参加指导中西医结合防治新冠肺炎临床科研工作;2022年1月,春节前夕,天津首次迎战奥密克戎变异株,他作为天津市疫情防控指挥部中医治疗专家组专家,带领团队分工合作,组建中医病区,制订康复工作方案,同时牵头组织研发预防新冠肺炎汤剂,总结天津“早、快、准、严、全”的防治经验,及时分享到其他省份,服务于全国。

今年,张伯礼又准备了10项议案和建议,主要涉及从国家层面系统总结疫情防控经验、为了“动态清零”可持续必须在科学精准防控上下功夫及中医药传承创新等方面。“作为一名全国人大代表,为国家发展献计献策、为事业发展尽心尽职、为百姓利益奔走呼吁,是崇高的职责,也是我的履职原则。”张伯礼说,围绕疫情防控、中医药传承创新、中药产业发展等方面,自己走访、座谈、调研的脚步从未停歇,从防控一线到流调现场、从田间地头到企业、从学校到研究所,深入基层获取数据资料。

为了不负人民的健康所托,医者到哪里都要发光发热。2021年10月30日,现代中医药海河实验室揭牌。该实验室作为天津市委、市政府重点培育的国家战略性科技力量,承担通过科技创新驱动推动中医药事业高质

量发展的重任。张伯礼作为实验室主任,倾注了大量心血,规划了实验室向4个重点研究方向突破的愿景。

“这4个方向即现代中药研发模式与关键技术研究、现代中药制剂关键技术研究、中药先进制造成套技术研究与转化和中药临床评价及证据转化,以此打通基础研究、技术突破、产业转化的全链条,更好保障人民的健康需求。”张伯礼感慨,中医药事业发展连着基层群众的医疗卫生保健需求,也关乎健康中国建设和国计民生发展。“回顾代表履职十几年来,最为激动的是我5次领衔提出的中医药立法议案被采纳,我又参加了立法调研、文本起草研讨及3次审议。我亲历了中医药立法的全过程,真切感受到了人民当家做主的丰富内涵,也更加深刻感受到作为一名全国人大代表肩负的光荣使命。”



段宇飞

为卫生健康事业 高质量发展鼓与呼

近年来,广东省推动医改向纵深推进,实现了从“跟跑”到“领跑”的转变;建立健全基本医疗卫生制度,紧密型县域医共体扩大到104个……

回顾过往的工作,全国人大代表段宇飞既提到广东,也强调“广东的发展反映的是中国的发展,广东卫生健康事业的进步也是全国卫生健康事业的缩影”。

为了持续提升全民健康获得感、推进健康中国建设,无数人在“撸起袖

子加油干”,段宇飞是其中一个。2018年,广东省卫生健康委党组书记、主任段宇飞初任全国人大代表。

“提升基层能力是重点,广东一直在探索。”2018年全国两会期间,接受媒体采访时,段宇飞恳切地表示,广东医疗资源主要集中在珠三角,边远地区和基层医疗资源相对薄弱,因此广东省委、省政府决定3年内统筹各级财政安排500亿元用于“强基层”。

2018年,段宇飞首先提的建议便是加强基层医疗卫生队伍建设、促进基本医疗卫生服务均等可及。这份建议契合人民群众获得更为便捷、更为优质医疗卫生服务的需求,也同样引发了许多代表、委员的共鸣。

2018年年底,国家卫生健康委在广东召开全国基层卫生综合改革现场会,对广东基层卫生综合改革工作给予充分肯定。其后,以调动基层医务人员积极性为方向,广东省基层医疗卫生机构实行“公益一类财政供给、公益二类绩效管理”的改革经验在全国迎来了“复制”的热潮,助推了健康获得感提升。

时间来到2019年,当年的全国卫生健康工作会议明确,深入实施健康广东战略,聚力抓重点、补短板、强弱项,不断增强群众健康获得感,为全面建成小康社会收官打下决定性健

康基础。段宇飞也将落实工作的使命感带到了全国两会,聚焦进一步改革、聚焦人民群众看病就医“烦心事”,与其他卫生健康领域的代表、委员一起,呼吁加大对爱国卫生运动的重视,加大对卫生健康的财政投入,通过强基层、建高地、促医改等举措全方位全周期维护人民健康。全国两会的现场,激荡着健康中国建设的强音。

“武汉抗疫期间,人们担心广东省能不能‘守得住’。”段宇飞回忆,疫情防控压力较重的广东拉响了“警报”,举全省之力共同抗击疫情,经受了考验。在延期召开的2020年全国两会上,段宇飞并未卸下严抓抗疫部署的疲惫,但终于能够舒口气:“广东省将根据常态化防控工作部署要求,在严而又严、细之又细、实之又实抓好‘外防输入、内防反弹’

的同时,继续按照‘抓党建、强基层、建高地、促医改、保健康’工作思路推进工作。”

时间来到2022年,段宇飞从广东省卫生健康委党组书记、主任的位置上,转到广东省第十三届人民代表大会教育科学文化卫生委员会副主任委员任上。

“担任全国人大代表的这几年,各项指标显示,我国人民的健康状况得到持续改善、健康福祉稳步提升,这是党领导所有卫生健康人持续奋斗的结果。我始终记得自己是卫生健康队伍的一员,能够为老百姓做些实事,心中感到踏实。”往事历历,段宇飞蓦然发现,自己已过了花甲之年,展望前路,“要继续为卫生健康事业高质量发展鼓与呼,也要发挥人大岗位的监督作用,助力全面建成健康中国的梦想尽早变成现实”。



孙承业

聚焦民生热点 贡献自己的绵薄之力

3月10日,全国政协十三届五次会议落下帷幕。走出人民大会堂,全国政协委员、中国疾控中心中毒控制首席专家孙承业在台阶上驻足回望,春光下的国徽熠熠生辉,耳畔回响起4年前会场内那句掷地有声的话,政协要突出民主协商,求真务实,“不是靠说了算,而是靠说得对”。

“这是全国政协主席汪洋在讲话中说到的,给我留下了很深的印象。”孙承业说,要“说得对”,就必须在扎实的基层调研的基础上,围绕国家的大政方针和社会热点,发挥自身专业优势,深入思考分析,这样的提案才能有理有据。

几年来,孙承业共提交了25件提案,“涉及中毒防控、职业人群健康、控

烟、尘肺病人救助……”一件件,他如数家珍,“印象最深的还是2020年的一个提案。”孙承业说,针对传染病疫情防控中医务人员的高感染风险,虽然有关规定加强防护保障和奖励,但在保障医务人员职业健康合法权益方面仍存在不足。

于是,孙承业建议,将医务人员感染新冠肺炎纳入职业病目录,并通过在职业性传染病分类下增加开放兜底条款,为参与传染病疫情防控的医务人员健康提供保障。经过1年多的鼓与呼,2021年10月,国家卫生健康委在新版《职业病分类与目录(征求意见稿)》中将新冠肺炎纳入职业病,这让孙承业颇感欣慰,“感觉自己为医务人员办了一件实事儿”。

2017年,孙承业乘绿皮火车从外

地回京时,遇到有人在车厢连接处吸烟,劝诫无果后便向列车员反映,但却得到了“可以在此吸烟”的回复。同年,大学生小李因在乘坐的K1301次列车上遭遇二手烟,反映后无法制止,将负责承运的哈尔滨铁路部门告上法庭。最终,法院判决哈尔滨铁路部门取消K1301次列车的吸烟区标识及烟具。

这让孙承业意识到,自己的遭遇并非个例,“是很多人共同关注的问题,代表着民意”。于是,自2018年全国两会起,孙承业多次提交了关于禁止在列车上吸烟的提案,并联系铁路部门协商解决此事。“控烟的事,犹如愚公移山,目前仍在推动中,希望自己能为此作出一些贡献。”

健康中国与乡村振兴两大战略是近年来的热点,在今年的两会期间,孙承业提交了一份关于把促进乡村老年健康纳入乡村振兴战略的提案。“农村人口快速老龄化和代际失衡已成为乡村振兴最为突出的问题。”因此,他建议把促进乡村老年健康纳入乡村振兴战略目标中,加强乡村老年社会保障和健康服务体系建设,建立多部门联合工作机制,多层次推动乡村老年健康服务与社会支持,减轻疾病医疗负担及长期照护负担,助力乡村振兴和共同富裕。

至今,“不是靠说了算,而是靠说得对”,这句话仍印刻在孙承业心中。“未来,这种作风会继续贯彻在自己的工作中,聚焦民生热点,贡献自己的绵薄之力。”孙承业说。



贺丹

发挥智库作用 助力政府科学决策

净增48万。

这项数据披露于1月17日召开的国务院新闻办公室新闻发布会。会上,国家统计局局长宁吉喆介绍,2021年年末全国人口(包括31个省、自治区、直辖市和现役军人的人口,不包括居住在31个省、自治区、直辖市的港澳台居民和外籍人员)141260万人,比上年末增加48万人。

数据公布后,略带焦虑的热议随

即展开。但很快,关于“中国人口进入零增长区间,应积极作为,不必恐慌”的分析见诸报端。分析深入浅出,阐明“零增长区间”的概念,即“出生人口和死亡人口相差100万时,就处在人口零增长区间”,同时指出“零增长区间可能延续5年甚至更长时间,等人口变化稳定之后,才会进入负增长阶段”,并以客观数据论证生育率的增长空间。

这篇“深度好文”的作者就是刚刚荣获全国政协委员优秀履职奖的中国人口与发展研究中心主任贺丹。贺丹指出,在经济社会快速发展的时代背景下,出现零增长,符合人口发展规律。

2021年,《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》印发,实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。为什么生育政策由收到放?“有这样的疑问,是因为一个关键词往往被忽略,那就是‘优化’。优化的目的是满足群众多元化的生育需求,帮助有生育意愿的家庭达成生育意愿。”参与前期调研的贺丹如此回应社会关切。

“更多人将注意力放在三孩上,将《决定》简单理解为‘催生’,而《决定》的重心实则是在配套支持措施上。”贺丹

解释,《决定》的初衷绝不仅是呼唤三孩,而是建立健全基本制度框架,让生育养育一孩、二孩拥有更坚实的制度保障和物质保障。

发挥专家智库作用,助力政府科学决策,贺丹未曾惜力。时间回溯至2018年11月。财政部驻北京市财政监察专员办事处党组书记、监察专员丁国光一行走访中国人口与发展研究中心,贺丹就“将3岁以下婴幼儿纳入个税专项扣除”的建议做详细说明,并邀请国家卫生健康委、全国政协人口资源环境委员会的同志介绍相关情况。

贺丹非常赞成这项提议,“此次个税改革首次对个税进行专项定额扣减,突出了对家庭抚养子女和赡养老人等的支持,迈出了个税改革向综合与分类相结合的关键一步,具有里程

碑意义,应当把0到3岁婴幼儿照护费用考虑在内”。

会上,贺丹团队的黄匡时副研究员简要介绍了此次个税改革对个税总额影响的测算过程和结论。“按高限测算,3岁以下婴幼儿纳入个税定额扣减范围合计1年全国个税收入减少7.85亿元至11.77亿元,占2016年个税总金额(10089亿元)的0.07%~0.11%,对全国财政收入的影响微乎其微。”随后,贺丹补充道,“不仅从操作上具有可行性,不会额外增加行政成本,也能放大政策信号,取得最好政策效应”。

如今,这项建议被写入2022年《政府工作报告》。它让贺丹对一句话有了更深的体会——“不说说了算,但求说得对”。只要“说得对”,就能让改变发生。



葛均波

基层医疗服务 能力提升永远在路上

今年是中国科学院院士葛均波担任全国政协委员的第15个年头。葛均波无疑是一位“高产”委员,仅2022年,他就围绕推进农村医学科普、加强免疫规划队伍建设、推进基层胸痛救治单元建设、加快疾控体系数字化转型和三孩政策背景下的学前教育等提交了5份提案。

一开始的提案并不多,葛均波回忆,最初担任全国政协委员时,更多是跟随“老委员”学习如何参政议政。随后,他不断了解临床情况、深入调研群众需求、精准把握国家政策,在担任十三届全国政协委员期间,葛均波累计提交了30份提案。

“很多提案得到了满意答复,很

多工作在委员们的推动下得以推进”,谈到履职经历,葛均波心中有着满满的成就感。这些年,他先后在提案中建议完善高值医用耗材全国集中招标机制、完善创新药品准入制度、加强公共卫生队伍建设、鼓励“互联网+医疗创新”、关注青少年健康教育、呼吁及时制止急救近跑马圈地式的挂牌附属医院等,这些建议都得到关注和采纳,并最终成为国家政策推动行业前行。

“政协委员就是要了解和反映群众愿望。”最让葛均波感受深刻的是,在代表委员们热忱的关注下,在国家政策一步一个脚印的推动下,我国基层卫生健康服务能力持续提升。人才队伍逐步壮大,医联体/医共体不

断建立,“有健康问题找家庭医生”理念渐入人心,基层常见病、多发病和重大疾病诊疗能力显著改善。以群众多发的急性心脑血管疾病诊治为例,葛均波多年来致力于呼吁和推动胸痛中心建设。国家卫生健康委等国家有关部门积极呼应呼声,印发文件不断强化急诊急救体系、服务能力和救治质量。如今,全国已经有5000多家医院加入到胸痛中心建设中来,逐步形成了急性胸痛救治网络,为有效缩短早期救治时间,提高急性心脑血管疾病救治成功率,降低病死率,致残率赢得了机会。

“要实现大病不出县,还要持之以恒地推动县医院诊疗能力提升。”葛均波说,在这方面,制度框架的搭

建是前提,最重要的是,专家队伍要主动承担社会责任,深入基层,积极参与常见病、多发病防治体系建设,如此,大病不出县的基础才能快速夯实。为此,6年前,葛均波等发起了中国县域医院院长联盟,推动县域重大疾病领域学科建设和人员培训,向基层引入创新医疗理念、技术和设备,为推动构建多学科联动共管、急慢分治、防控一体的疾病健康综合服务体系贡献智慧。

“就在今年的政协委员联组讨论中,委员们还以‘基层医疗服务能力提升’为主题进行了专题研究。”在葛均波看来,基层能力提升是建设健康中国最重要的一环,只有更好,没有最好,永远在路上。