

健康论坛·乡村振兴健康保障

# 破解乡村医疗卫生体系发展难题

□甘戈

乡村振兴,健康为基。乡村医疗卫生发展,事关亿万农民身体健康,事关全面推进乡村振兴和促进农业农村现代化全局。近日,中办、国办印发《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》,明确提出把乡村医疗卫生工作摆在乡村振兴的重要位置,以基层为重点,以体制机制改革为驱动,健全适应乡村特点、优质高效的乡村医疗卫生体系,让广大人民群众能够就近获得更加公平可及、系统连续的医疗卫生服务。这为破解城乡卫生健康发展不平衡不充分问题、守护亿万农民健康指明了方向和路径。

党的二十大报告指出,全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。2021年,我国农村户籍人口7.6亿、常住人口4.98亿,大量人口依然生活在农村。特别是当前农村青壮年人口外流,留守居民多为老幼妇残等疾病高发人群,农村医疗卫生需求更为集中。在我国,卫生健康发展最大的不平衡就是城乡不平衡,最大的不充分就是乡村发展不充分。为顺应农民群众对美好生活的向往、推动农村卫生健康领域基本公共服务更加公平可及,《意见》明确了市县两级党委和政府的主体责任,将乡村医疗卫生工作全面纳入乡村振兴全局安排。强化工作机制,细化实化各部门职责,建立督导评估机制,为工作的推进和落实提供了强有力的组织和机制保障;围绕农村居民就近看好病

和增进健康的新需求,系统谋划和整体提升乡村医疗卫生服务体系,全面改善乡村医疗卫生机构功能布局和基础设施条件、人才队伍素质,全面增强乡村医疗卫生体系防病治病和健康管理能力……这些措施的深入实施将为广大农民群众过上美好生活夯实健康基础。

当前,我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段,县域作为链接工农、融合城乡重要纽带的作用日益凸显。我国长期形成的县、乡、村三级医疗预防保健网为保障农村居民健康发挥了关键作用,但也存在分工不清、能力不强、效率不高、运行不畅等问题。

坚持问题导向与目标导向,坚持系统协同,推进县域内医疗卫生服务一体化尤为关键。为此,《意见》进一步强调县域内优质医疗卫生资源扩

容和均衡布局、服务整合协同。比如,强化县级医院龙头作用,发挥乡镇卫生院枢纽功能,筑牢村卫生室网底,有条件的地方可以逐步将符合条件的公办村卫生室转为乡镇卫生院延伸举办的村级医疗服务点;完善城乡协同、以城带乡帮扶机制,建立健全城市三级医院包县、二级医院包乡、乡镇卫生院包村工作机制,明确包联机构职责和任务清单,发挥城市优质医疗资源集中优势,带动健康乡村建设。

破解乡村医疗卫生体系发展难题,需要守正创新,遵循乡村医疗卫生事业发展规律,顺应乡村振兴发展新趋势。《意见》坚持以体制机制改革为驱动,推进医疗、医保、医药、医教改革协同联动,创新完善乡村医疗卫生管理体制和运行机制,坚决破除束缚发展的各种障碍,激发要素活力和内生

动力。为落实党的二十大报告提出的“发展壮大医疗卫生队伍,把工作重点放在农村和社区”的要求,《意见》坚持把人才队伍建设摆在重要位置,着力破解当前我国乡村医疗卫生人才队伍数量不足、能力不强、待遇偏低、“招不来、留不住”等难题。

推动乡村医疗卫生体系高质量发展,是健康中国建设的迫切要求,更是全面推进乡村振兴的应有之义。《意见》的落地落细将会极大激发我国乡村医疗卫生体系的活力、增强乡村医疗卫生机构的能力、提升乡村医疗卫生人员的动力,为全面推进乡村振兴提供健康支撑。

(作者系国家卫生健康委卫生发展研究中心副主任)

陕西省中医药  
医教研联合体组建

本报讯 (记者张晓东 特约记者卓坤利)近日,陕西省中医药医教研联合体在陕西中医药大学成立。陕西中医药大学、陕西省中医药研究院及西安市中医医院共同签署联合体成立协议。

陕西省卫生健康委党组书记刘勤社,陕西省委教育工委、省教育厅一级巡视员袁宁,陕西中医药大学党委书记刘双耀、校长孙振霖,陕西省中医药研究院(陕西省中医医院)党委书记王建军、院长许建秦,西安市中医医院院长赵锋共同为陕西省中医药医教研联合体揭牌。签约仪式后,陕西中医药大学建设高质量发展论坛举行。

福建省医学会  
心电图学分会成立

本报讯 (特约记者陈静 宁宇)近日,福建省医学会心电图学分会第一届委员会成立大会在福州市召开。该分会首届主任委员、福建省立医院心电诊断科王新康主任医师表示,该分会将整合福建省心电学资源,提高心电医疗、教学和科研的整体水平,推动福建心电事业高质量发展。

据介绍,该分会将积极搭建心电学交流平台,开展高层次的学术活动,同时加强人才培养,举办多种形式的临床心电学知识与技能培训,开展学术研究,推广心电学新技术、新成果,开展科普宣传和教育。

海南首届医学  
科技奖出炉

本报讯 (特约记者刘泽林)近日,首届海南医学科技奖颁奖大会暨海南自贸港医学科技创新与健康生态论坛启动会在海口市举行。活动共评出医学科学技术奖一等奖1个、医学科学技术奖二等奖3个、医学科学技术奖三等奖6个。

海南省医学会副会长兼秘书长何远学表示,海南自贸港非常需要科技创新平台,希望能将海南医学科技奖和科技创新与健康生态论坛做实,做出特色,为海南的医学科技创新赋能助力。2022年3月,海南省医学会联合海南心路医路医学事业发展基金会,启动“海南医学科技奖”项目,奖励在医疗和保健科技领域中推动自主创新、科技研究、成果转化等方面作出突出贡献的个人和单位。

河南省首届  
托育职业技能竞赛收官

本报讯 (记者李季)日前,由河南省卫生健康委、省总工会主办,河南卫生健康干部学院、河南省人口学会承办的河南省首届托育职业技能竞赛圆满收官。竞赛以理论知识和实操技能相结合的方式展开,内容涉及婴幼儿安全防护、卫生保健、生活照料等。该省18支代表队的54名选手进入决赛。最终洛阳市代表队、商丘市代表队荣获团体一等奖。

据悉,河南省托育事业尚处于起步阶段,人才供给不足,成为制约行业快速发展的瓶颈。开展职业技能竞赛,是打造高素质人才队伍的重要举措,以形成学业务、练技能、比服务、树形象的良好氛围。

湖北省中药技能大赛  
决赛举办

本报讯 (特约记者毛旭 通讯员李艳)近日,湖北省中药技能大赛决赛在武汉市举行。经过层层比拼,宜昌代表队获得一等奖,荆州代表队、湖北省中西医结合医院代表队获得二等奖,襄阳代表队、黄冈代表队、荆门代表队获得三等奖。

本次大赛由湖北省卫生健康委、省中医药管理局主办,湖北省卫生健康委宣传教育中心承办。共有17个地市州及医疗机构代表队51名选手参加复赛,最终排名前6的代表队进入决赛。决赛现场亮点频出,原创中医药文化歌舞情景秀《荆楚本草情》,讲述李时珍采药行医的故事;11个县市的党政主要领导携“十大楚药”亮相推介,展现湖北道地药材优势;专家现场讲解药食同源的养生之道以及中医经方妙用……队员通过“慧眼识中药”“妙手配经方”“仁心辨是非”三轮观赏性极强的比拼一决高下,现场氛围热烈。

两会·声音

张伯礼:重视新冠患者恢复期治疗

本报讯 (首席记者叶龙杰)全国两会期间,全国人大代表、中国工程院院士、天津中医药大学名誉校长张伯礼建议,要重视新冠病毒感染核酸/抗原转阴后的持续症状治疗,开展新冠病毒感染患者康复研究,加强相关标准研制,为新冠病毒感染患者治疗提供更有针对性的中西医结合干预方案。

张伯礼指出,新冠病毒感染核酸/抗原转阴后,存在短期和长期症状。通过随访发现,新冠病毒感染患者恢复期的症状主要有疲劳、肌肉疼痛、气

短、心悸、胸痛、头痛、失眠、嗅觉丧失、味觉丧失等。张伯礼说,新冠后遗症(“长新冠”)目前已在国际上被广泛承认,是后疫情时代的一个重大公共卫生问题。我国作为倡导早期康复的先行者,在实践中总结的中西医结合康复经验也必将为新冠病毒感染患者的康复治疗提供中国方案。为此,他建议加大新冠病毒感染患者康复科普力度,出台相关政策措施,鼓励患者参与康复治疗;医保部门将新冠病毒感染患者恢复期医药支出纳入医保,给予适当比例报销。

李为民:加强紧密型专病医联体建设

本报讯 (首席记者姚常房)“推广建立紧密型专病医联体。”全国两会期间,全国政协委员、四川大学华西医院院长李为民呼吁进一步加强专病医联体建设,推动医联体建设高质量发展。

李为民指出,全国专科联盟已超过5900家,但仍未有效开展双向转诊。原因在于,首先,基于专科联盟的医联体结构较为松散,各医疗机构专科能力及亚专业分布情况不同,对各特定疾病也未形成紧密的医生合作与联系,双向转诊难以持续。其次,缺乏双向转诊的标准,未能根据特定疾病状况明确转诊指征。比如,针对糖尿病患者,没有针对糖化血红蛋白指标的转诊阈值,也没有对糖尿病并发症发生前后的转诊标准,是否转诊多依据医生个人经验。

鉴于此,华西医院实现了由专科联盟建设向专病医联体的转变。

2019年,华西医院启动专病医联体建设,在学科联盟基础上强化以具体病种为单元,建立了肺结节/肺癌、脑卒中、包虫病、肾移植、慢性肾病5个专病医联体,“专病医联体相较学科联盟合作更为紧密,实现了区域内专病医疗服务能力的持续提升。”李为民说。

李为民建议,由专病水平居全国领先的三级医院牵头制定专病双向转诊指标体系,形成专病医联体内针对特定专病的上转标准及下转标准。同时,牵头医院组织区域内各级医疗机构,探讨形成区域内专病同质化诊疗指南与专病临床路径,并在各医联体单位推广应用,实现区域内专病同质化诊疗与规范化分级协同管理。另外,通过线上线下相结合,多种形式互为补充,实现“三级医院业务支撑制订治疗方案,基层医院治疗、康复、随访”的区域内专病患者全程连续管理。

施小明:推进生活饮用水新标准实施

本报讯 (记者张磊)全国政协委员、中国疾控中心环境所所长施小明表示,去年3月,国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会联合印发《生活饮用水卫生标准》(GB 5749-2022),新标准将自2023年4月1日起实施,要确保新标准贯彻实施,实现全流程有效管理。

施小明建议,首先,要加强饮用水水源的保护与管理。生态环境部门要进一步强化水源地保护和水质污染防治工作,依据新标准中微生物、毒理、感官性状等方面指标,理清水源水污染物影响饮用水水质的潜在风险指标,科学规划水源保护区,建设水源地隔离防护设施,实施污染源综合治理和

生态修复工程。

其次,住建、水利部门要结合新标准中城乡供水一体化,以及砷、铁、锰等10项指标的新要求,在城乡全面排查评估现有净水、输水和储水设施;优化水源选择,强化供水技术、设施设备等制水工艺的升级改造和建设,完善水质监测、制水过程等的管理制度建设。

再次,国家卫生健康委、国家疾病预防控制中心要加强对新标准宣传贯彻、实施评估和追踪评价,加强饮用水监测检测能力建设,升级水质检测实验室设备,强化饮用水卫生的监测与监督,开展供水卫生安全风险评估和应急处置工作,有效防控介水传染病和应对突发饮用水公共卫生事件。

卢林:加大重症康复医学支持力度

本报讯 (首席记者叶龙杰)全国两会期间,全国人大代表、山东第一医科大学附属省立医院神经内科卢林大学主任医师建议,加强三级综合医院康复科的建设,特别要加强重症康复医学的发展。卢林呼吁,树立“大康复”理念,尽快把康复医学调整为一级学科;加大对康复医学的政策引导和经济支持,把更多的康复收费项目纳入医保,延长某些病种的收费时限;改变康复治疗是“疾病后的恢复训练”等错误理念。

卢林调研发现,我国综合医院重症康复的学科建设严重滞后。康复科

尽管和其他临床科室合作取得了很大的进步,但仍存在临床医生对康复认识度不够等问题,使患者未能得到及时规范的康复治疗,影响康复效果。一些医院的康复科仅治疗“三瘫一截”(脑瘫、偏瘫、截瘫,截肢)残疾患者。其实,康复医学的服务范围包含心脏、肺部、肠胃、精神等领域,远超过传统的学科范畴。患者尚在重症监护病房(ICU)时,就应对其进行早期康复干预;应建立包括重症医生、康复医生、相关临床医生、ICU护士、康复治疗师、呼吸治疗师、营养师及心理治疗师等在内的重症康复团队。

健康结对



3月7日下午,江苏省宿迁市卫生健康委、市疾病预防控制中心工作人员,向市区环卫保洁人员送上自己制作的花艺作品,以及精心挑选的饭盒、水壶、毛巾、香皂等节日礼品,并进行健康结对,同庆“三八”国际劳动妇女节。

通讯员仲启新 蔡丹丹 特约记者程守勤摄影报道

两会·关注

## 群众安全感显著增强

本报讯 (首席记者叶龙杰)3月7日,十四届全国人大一次会议在人民大会堂举行第二次全体会议,听取《最高人民法院工作报告》。

《报告》指出,党的十九大以来的五年,依法惩治涉疫犯罪,维护正常防疫秩序,优化调整司法政策。从严惩治暴力伤医、扰医、闹医等侵害医务人员权益的违法犯罪,切实维护救死扶伤的白衣天使安全和尊严。审结危害食品药品安全犯罪案件3万件4.6万人,严惩利欲熏心的造假者、滥用职权的渎职者,对制售有毒有害食品的犯罪分子依法宣告从业禁止,守护百姓餐桌安全、用药安全。开展打击医保骗保犯罪专项行动,严惩幕后组织者和职业骗保人。严厉打击整

治养老诈骗,审结“老庆祥”“夕阳红”“长者屋”等针对老年人的非法集资案件,判处罪犯4523人,追赃挽损31.9亿元,守护群众养老钱。我国刑事犯罪案件、严重暴力犯罪案件总体呈持续下降态势,人民群众安全感显著增强。

《报告》指出,五年来,审结人格权纠纷案件87.5万件。在司法政策中完善人格权侵害禁令、人身安全保护令等规定,让人格权更有保障。出台人脸识别司法解释,审理可视门铃侵害邻里隐私、扫码点餐侵犯个人信息、社交软件私自收集用户信息等案件,为隐私权和个人信息保护构筑“防火墙”。审理侵害“两弹一星”功勋于敏、“杂交水稻之父”袁隆平等名誉

案,让人格尊严免受网络暴力侵害。审理“AI陪伴”软件侵害人格权案,认定擅自使用他人形象创设虚拟人物构成侵权。审理请求返还冷冻胚胎案,保护丧偶妻子辅助生育权益,作出“人伦和情理胜诉”的温情判决。通过一系列司法政策和公正裁判,让人脸安全得到保障,隐私安宁免遭侵犯,名誉荣誉不被诋毁,人格利益更受重视,让人的价值、尊严受到法律充分尊重和保护。

《报告》对2023年工作提出建议,倾听群众呼声,坚持问题导向,奔着问题去,真正解决问题,实质化解纠纷,不断满足群众公平正义需要;切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。

本报讯 (首席记者叶龙杰)3月7日,十四届全国人大一次会议在人民大会堂举行第二次全体会议,听取《最高人民法院工作报告》。《报告》指出,五年来,助力平安医院建设成效明显,起诉涉疫犯罪案件、严重暴力犯罪案件总体呈持续下降态势,人民群众安全感显著增强。

《报告》指出,五年来,审结人格权纠纷案件87.5万件。在司法政策中完善人格权侵害禁令、人身安全保护令等规定,让人格权更有保障。出台人脸识别司法解释,审理可视门铃侵害邻里隐私、扫码点餐侵犯个人信息、社交软件私自收集用户信息等案件,为隐私权和个人信息保护构筑“防火墙”。审理侵害“两弹一星”功勋于敏、“杂交水稻之父”袁隆平等名誉

## 平安医院建设成效大

释法,最高人民法院持续发布101件典型案例,指导依法防疫,有力维护社会秩序。起诉借疫情诈骗、哄抬物价犯罪从2020年的5176人降至2022年的197人,起诉制售伪劣口罩等防疫物资、不符合标准医用器材、假药劣药犯罪从954人降至192人。对拒绝执行疫情防控措施致病毒传播、造成严重后果的,以妨害传染病防治罪起诉542人;情节轻微的,不起诉167人,重在教育疏导,社会效果更好。今年初疫情防控政策优化调整后,及时