

两会·话题

# 让“一老一幼”拥有稳稳的幸福

□本报记者 张磊 首席记者 叶龙杰 姚常房

家家都有小,人人都会老。“一老一幼”牵动亿万家庭,关系民生福祉。今年的政府工作报告亦指出,要积极应对人口老龄化,推动老龄事业和养老产业发展,推进医养结合。围绕如何顺应百姓期待,不断织牢织密“一老一幼”民生保障网,让越来越多的老人和孩子拥有稳稳的幸福,两会代表、委员积极建言献策。

### 幼有所育

数据显示,截至2022年8月底,全国备案的托育机构有17043家,托位数达1260546个。其中,营利性机构有10152家,占比为59.57%;非营利性机构有5521家,占比为32.39%;事业单位有1370家,占比8.04%。《“十四五”公共服务规划》提出,2025年每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数要达到4.5个,如果按这一目标测算,我国托位缺口仍较大,难以满足人口日益增长的托育服务需求。

“还是要持续加大普惠托育服务政策支持力度。”全国政协委员、农工党中央副主席龚建明说,这里面涉及三方面问题:一是加快推进托育领域的专门性法规的制定,用刚性约束来保障婴幼儿托育服务的普惠性与可及性。二是扩大中央预算投资规模,适当提高新建和改扩建托位补助标准,对西部边远地区和农村欠发达地区予以重点支持,并将其纳入中央预算内投资计划。地方财政应加大对托育服务的投入,完善相关补贴政策,可参照养老机构床位运营补贴和普惠性幼儿园经费补助政策,建立健全普惠托位运营补助机制,支持托育机构提供普惠服务。三是切实发挥政府在经费投入、资源配置、队伍建设等方面的主导责任,尽快将托育服务纳入国家基本

公共服务体系,加快形成广泛覆盖的普惠托育服务供给。

龚建明认为,在加大政策支持力度的同时,还要多措并举推进普惠托育服务提质扩容。“各级政府应将托育机构建设用地纳入土地利用总体规划、城乡规划和年度用地规划并优先予以保障,支持建设托育服务综合指导中心,形成点面结合的普惠托育服务网络。”龚建明说,要鼓励社会力量举办托育机构,可通过政府购买服务、财政补贴、税费优惠等政策措施,帮助其改善托育条件、提升服务质量,支持有条件的党政机关、企事业单位和工业园区等,采取自办或委托专业机构等方式举办福利性托育机构。

“婴幼儿照护力量不足,服务监管存在短板,这是众多婴幼儿家长的一大痛点。”全国政协委员、辽宁省阜新市第二人民医院院长张丽丽说,目前,我国婴幼儿照护服务相对薄弱,缺少对婴幼儿特别是3岁以下婴幼儿照护服务工作的总体规划;托育机构建设步伐缓慢,绝大多数社区没有合适的托育机构,城镇老旧小区、新建住宅小区缺乏相应的托育机构配套;公办托育机构数量相对较少,无法承载日益增加的婴幼儿托育服务压力。

张丽丽建议,要积极完善政策体系,推动婴幼儿托育服务稳步发展,统筹规划婴幼儿托育服务工作,加快推进社区托育机构建设;结合实际,对城镇老旧小区、新建住宅项目的托育服务设施进行规范;增加公办托育机构;制定完善托育机构的管理办法和工作指南,特别要对3岁以下婴幼儿托育服务工作制定科学的示范培训标准,提升婴幼儿托育服务工作水平。

### 老有所养

家门口建起养老驿站,帮助老年人解决吃饭、日间照料等难题;家里安装“智能管家”,方便独居老人一键呼

叫……近年来,我国以“一老一幼”为重点完善人口服务体系,相关政策体系不断健全,配套改革措施日益完善,养老服务供给不断增长,百姓的幸福获得感明显增强。

“解决老有所养,相关的人才队伍是关键问题之一。”全国人大代表、中国工程院院士、温州医科大学校长李校堃注意到,我国老年医护人员“三低三高”现象突出。目前,在机构从事护理服务的养老护理员是养老服务人才队伍的构成主体,社会地位低、收入待遇低、学历水平低、流动性高、职业风险高、年龄偏高等问题直接制约了其专业化水平的提升。从培养层次上看,从业人员(护理员和技师)学历主要为中专或大专;从专业能力来看,从业人员知识结构难以满足工作需求;从行业现状来看,职业环境差、管理混乱、待遇较低,很难吸引专业的医护人员。

“形成高质量老年健康服务人才培养的‘中国方案’是新时期我国全面推进健康中国建设的应有之义和重要命题。”李校堃建议,围绕养老服务专业人才培养、就业、使用和发展过程中的政策机制进行统筹规划,出台人才培养与激励政策,建立健全配套的人事挂靠机制、职称晋升机制、奖励机制、荣誉倾斜机制等,并制定有可操作性的实施路径,推动形成养老服务人才和产业政策的政策合力,切实提高养老服务从业人员的荣誉感和幸福感。

老年陪护问题,也是老有所养的核心内容之一。全国人大代表、农工党中央常委、厦门大学心血管病医院院长王焱注意到,随着我国人口老龄化日趋严重以及慢性病、失能患者和空巢老人群体的不断扩大,住院陪护难已成为万千家庭面临的现实问题,“一人住院,全家受累”是长期以来困扰人们的一个社会痛点。

无陪护是指以取消患者自带陪护为前提,由医护人员和经过规范化培训的护理员取代家属承担患者住院期间安全、专业、全程的照护。“推动医疗

护理员职业化发展,加快打造无陪护服务体系既是推动医疗机构高质量发展,更是实施健康中国战略、精准对接新时代人民群众日益增长的多样化健康需求、增进全民健康福祉的重要举措。”王焱表示,无陪护服务体系建设工作在我国仍处于初级探索阶段,大部分地区还未开展。我国曾在部分医院推行优质服务,由护士进行全程陪护,但因为护士数量严重不足和收费标准明显偏低,难以开展下去。王焱建议借鉴成功经验,尽快在全国层面推动无陪护服务,在政策支撑、顶层设计等重大制度层面做好统筹安排,建立专门的护理员队伍和体现服务价值的收费体系,以促进无陪护服务稳健可持续发展,更好地造福于民。

### 疾病早筛

儿童是祖国的未来,高危儿童筛查与管理,是保障儿童健康成长,减少婴幼儿期疾病因素对成年期影响的重要手段。“目前,尽管逐步放开了生育政策,但每年新生儿数量仍然处于下滑态势。”张丽丽表示,从全国很多城市来看,没有形成完备的孕产、孕期、出生后监测体系,在降低病残儿出生率、早期筛查诊断、提高病残儿生存质量等方面也存在短板。比如,唐氏综合征筛查及无创DNA检测等筛查项目,尚未纳入医保,这种状况不利于预防出生缺陷。另外,残疾儿童康复重视程度不够,康复体系薄弱。特别是经济困难家庭的残疾儿童得不到及时康复。“我国还缺乏专业规范的公立残疾儿童康复机构,且存在着专业康复教师资源不足及专业康复人员不足的情况。”

“高危儿童是指在出生前、出生时、出生后发育偏离正常轨迹的儿童。高危儿童多留下生长迟缓、神经心理发育问题及智力发育障碍不同程度的后遗症,成人后出现认知缺陷、

焦虑和抑郁等行为问题,给社会和家庭带来沉重负担。”全国政协委员、云南省政协副主席张宽寿说,若能及早发现并给予及时有效干预,多数高危儿童可恢复正常或降低后遗症影响,对于促进儿童健康发展,提升全民健康素质,具有十分重要的意义。但目前,我国高危儿童筛查与管理仍存在不少亟待解决的难题。

张宽寿认为,应强化社会宣传和健康教育。各级医疗卫生保健机构,要做好该项工作的宣传和科普,让家庭、社会和政府认识此项工作的重要意义,大力支持此项工作的开展,投入到该项工作的宣传、实施和推动中,更好地保障儿童健康成长,保障国民健康素质提升。张宽寿建议,给予必要的基础设备设施投入,国家制定开展工作的必要的基础设备设施清单,中央财政给予必要的引导资金支持,各地各部门多方筹集资金,尽快补齐必要的基础设备设施不足短板。同时,应重视和加强人才队伍建设,建议一是加大各级各类学校的培养力度;二是针对现在已有一定工作经验的人员,制定必要的转岗培训政策,以加强儿科人才队伍建设;三是加大在职技术培训力度,通过有经验的医疗卫生保健机构举办培训、建立专科联盟、建立专家工作站等多种方式,为基层医疗卫生保健机构培养一批合格的从业人员。

全国人大代表、广东省深圳市卫生健康委副主任常巨平表示,早筛对脊髓性肌萎缩(SMA)患者非常关键,新生儿疾病筛查可为SMA早筛早治获取黄金时机,是保证患者获得最好预后的关键。常巨平建议,将SMA纳入新生儿疾病筛查病种范围,以遍布全国的新生儿疾病筛查中心为实施载体,通过民生工程、基金会或企业公益捐赠灵活结合,完善筛查、诊断、治疗、监测和遗传咨询体系建设,倡导备孕孕女性、孕妇及其家庭主动学习,掌握SMA优生优生及出生缺陷防治健康知识,为建立中国特色出生缺陷防控体系打好基础。

## 江苏加强 中药制剂调剂管理

本报讯(特约记者沈大雷)江苏省卫生健康委、中医药管理局、药品监督管理局近日联合发布《关于加强医疗机构中药制剂调剂使用管理的通知》。《通知》提出,完善中药制剂调剂工作机制,省中医药管理局会同省药监局遴选确定医疗机构中药制剂调剂品种目录,并对品种实行动态管理,定期或不定期发布调剂品种目录。

《通知》明确了中药制剂调剂使用范围,指出按品种调剂使用的中药制剂,应当在医疗机构临床使用5年以上且疗效确切、安全稳定、无严重不良反应。中药制剂调剂出方为省内三级医疗机构;调入方为省内二级及以上医疗机构,或者与调出方有医联体、医共体、医疗集团、专科联盟、对口支援、托管等关系的医疗机构,且调剂中药制剂品种应与医疗机构执业许可证诊疗科目相适应。

《通知》提出,医疗机构中药制剂调剂使用审批采取“定品种、定范围、定数量”“一年一审批、一季度一报备”方式。医疗机构中药制剂调剂双方应加强中药制剂调剂质量控制管理,强化不良反应监测,发现异常应及时停止调剂使用,并按照有关规定报告,确保患者用药安全。中药制剂调剂出方对中药制剂的质量负主体责任,要建立健全中药制剂质量管理和追溯体系;中药制剂调入医疗机构要按照中药制剂说明书要求,加强储存保管和合理应用,不得超范围、超期限使用。

## 浙江杭州上线 “放心云煎药e平台”

本报讯(特约记者彭智军 记者郑纯胜)近日,由浙江省杭州市卫生健康委主导架构的“放心云煎药e平台”正式上线。该平台已在杭州市10家市属医疗机构中全面上线运行,其中杭州市中医院、杭州市第一人民医院、杭州师范大学附属医院、杭州市西溪医院4家医院已实现了中药代煎处方的全覆盖应用。

以往,“代煎中药会不会缺斤少两、以次充好”“浸泡时间、煎药时间足够吗”,成为患者代煎中药的一些疑虑。为确保中药代煎全程安全,杭州市卫生健康委创新“互联网+中药代煎”新模式,实现“服务+监管”多场景应用。

“放心云煎药e平台”利用云计算、物联网、人工智能等科技手段,对饮片代煎全流程数据进行整合、分析;将中医药服务进一步延伸到患者家中,让患者轻松获取中药汤剂储存方法、用法用量、用药禁忌等用药指导,在线进行汤剂服用后的疗效反馈和用药点评。此外,平台还对饮片质量追溯功能进行强化,让每一包中药都吃得安心。

杭州市卫生健康委相关负责人表示,“放心云煎药e平台”打破了中药代煎“医疗、医保、医药”之间的信息壁垒,卫生、医保等部门协同监管,加强了中药疗效保障和医保基金监管力度,同时实现医疗机构对企业代煎全流程的线上实时追踪管理。

## 河南探索 “医育康结合”新模式

本报讯(特约记者文晓欢 通讯员高玉元)近日,河南卫生健康干部学院和河南省妇幼保健院依托正在建设的河南省托育综合服务中心启动“妈妈课堂”。

“强强联合,共举托育,是创新探索‘医育康’一体托育模式的有益实践,必将重新定义我省托育发展的高度。”河南省卫生健康委家庭发展处处长郎清义说。当天,河南省妇幼保健院副院长刘福云以“幼儿足部发育”为主题,开启了首堂课。同时,该院专家还对幼儿开展发育评估。据悉,“妈妈课堂”将以每周一次的频率,常态化推进。“不仅是为婴幼儿提供更好的健康照护,更主要的是向社会推广健康育儿的理念、知识和技能,让家长更懂育儿,让孩子健康成长。”河南卫生健康干部学院院长丁树德表示。

## 全国政协十四届一次会议举行第二次全体会议

(上接第1版)

钱智民委员发言说,提升国有企业产业引导和创新能力,要充分发挥产业引领作用,加快推动创新型国有企业建设,完善董事会职能定位与运作机制,不断深化改革,提高核心竞争力,为建设现代化产业体系、推动经济社会高质量发展作出突出贡献。

王煜委员代表全国工商联发言说,预期稳、信心足,企业就会敢于扩大投资、勇于开拓市场,优秀企业家精神就会有效激发,市场活力和发展动能就会充分释放。期待相关部门协同发力,以务实行动优化营商环境,使企业聚精会神,让民企大显身手,促民企行稳致远。

张合成委员发言说,加快农业强国建设,要以农民种粮不吃亏为目标,夯实保供动能;以产业深度融合为抓手,夯实增收导向;以科技与人才为先导,夯实牵引动力;以绿色低碳生态为底色,夯实资源底盘,推进高质量发展。

田刚委员代表民盟中央发言说,要加强拔尖创新人才培养的顶层设计和贯通培养,发挥高校在基础研究和拔尖创新人才培养中的主体作用,建立与国家创新发展战略相符合的高校

分类评价体系,推进高等教育综合改革,着力造就拔尖创新人才。

张恩迪委员代表致公党中央发言说,要深入推进能源革命、科技革命和经济转型,推动煤电减碳增效,抓紧落实国家氢能产业发展规划,统筹推进碳达峰碳中和。

李玛琳委员代表民进中央发言说,自2021年起,各民主党派中央、无党派人士开展长江生态环境保护民主监督,深切感受到保护治理措施之实、力度之大、成效之显著前所未有。要深入学习贯彻习近平生态文明思想和中共二十大精神,持续提高流域生态系统质量和稳定性,写好大江大河生态环境保护中国故事。

田向利委员发言说,中华文明有其鲜明的民族特色和永不褪色的时代价值,有中国人的独特精神世界,有百姓日用而不觉的价值观。以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,充分体现了对中华优秀传统文化的传承和升华。要结合新时代和实践要求,坚持古为今用、推陈出新,使中华优秀传统文化更好地融入当下、服务今人、传承后人。

孙大伟委员发言说,中国东盟合作迎来新机遇,前景广阔。人民政协在服务建设更为紧密的中国—东盟命运共同体中大有可为,要充分发挥人民政协平等协商的民主优势、团结联谊的功能优势,广集智慧、广谋良策,广泛联系东盟各国侨胞,加强东盟各国人民、政治组织、媒体智库等友好往来,营造良好发展环境。

高永文委员发言说,香港和澳门对中医药文化的认同感高,中医药科研强、贸易发达,在国际市场开拓等方面处于领先地位。港澳可以发挥所长,服务国家所需,积极参与制定中医药国际标准化工作,打造国际中医药贸易中心,推动中医药产业高质量发展。

迪丽娜尔·阿布拉委员发言说,文化润疆工作开展以来,新疆加强了考古与历史文化遗产的传承和利用,《十二木卡姆》等非物质文化遗产得到有效保护。必须坚持正确方向,深入新疆历史和中华文化的内在联系,发掘各民族共享的中华文化符号和形象,加强中华民族共有精神家园建设,让中华民族共同体意识根植各族人民心灵深处。

会议由全国政协十四届一次会议主席团常务主席胡春华主持。全国政协十四届一次会议主席团常务主席沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铤、梁振英、苏辉、邵鸿、高云龙出席会议。

## 十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议

(上接第1版)

栗战书在报告中说,五年的实践,进一步深化了我们对人民代表大会制度科学内涵、基本特征和本质要求的认识,这就是:必须坚持中国共产党的领导,必须坚持习近平新时代中国特色社会主义思想,必须坚持中国特色社会主义政治发展道路,必须坚持全过程人民民主重大理念,必须坚持人民代表大会制度,必须坚持宪法确立的国家根本任务、发展道路、奋斗目标。

在对今后一年工作的建议中,栗战书指出,2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,常委会工作一是做好宪法实施和立法工作;二是增强人大监督实效;三是提升代表工作水平;四是做好人大外事工作;五是加强常委会自身建设。

最高人民法院院长周强在最高人民法院工作报告中指出,2022年,全国法院各项工作稳中有进。最高人民

法院受理案件18547件,审结13785件;地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3370.4万件,审结、执结3081万件,结案标的额9.9万亿元。

周强在报告中表示,五年来,最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平法治思想,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,认真履行宪法法律赋予的职责,推动人民法院工作实现新变革新进展。一是坚决维护国家宪法、安全稳定、人民安宁;二是依法服务构建新发展格局、推动高质量发展;三是坚持走好中国特色社会主义法治道路;四是坚决守住维护社会公平正义的最后一道防线;五是司法体制改革和智慧法院建设取得重大进展;六是锻造忠诚干净担当的法院铁军。

在报告中,周强从5个方面对2023年工作提出建议:以习近平法治

思想为指引,坚定不移走中国特色社会主义法治道路;更好统筹发展和安全,依法服务高水平安全和高高质量发展;坚持以人民为中心,扎实推进司法为民、公正司法;深化司法体制改革,加快推进审判体系和审判能力现代化;坚持全面从严治党、从严治院,加强法院队伍建设。

最高人民检察院检察长张军在最高人民检察院工作报告中指出,五年来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在全国人大及其常委会有力监督下,最高人民检察院创新构建刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”新格局,践行人民至上,能动履行宪法法律赋予的法律监督职责,人民检察院实现新的跨越发展。2018年至2022年,全国检察机关共办理各类案件1733.6万件,比前五年上升40%。与2018年相比,2022年受理审查起诉案件上升2.8%,办理民事、行政、公益诉讼案件分别上升1.5倍、3.3倍和72.6%。

在报告中,张军从6个方面回顾过去五年工作:一是维护安全稳定,以能动检察助力中国之治;二是聚焦服务



扫码观看视频访谈

扫码观看视频访谈

嘉宾:全国政协委员、北京大学第三医院院长 乔杰

嘉宾:全国人大代表、北京妇产医院内分泌科主任 阮祥燕

大局,以能动检察促高质量发展;三是坚持司法为民,以能动检察保障民生福祉;四是加强诉讼监督,以能动检察维护司法公正;五是拓展公益诉讼,以能动检察守护公共利益;六是坚持从严治检,以能动检察锤炼过硬队伍。

张军在报告中对2023年工作提出建议:一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想;二是坚决维护国家和社会稳定;三是充分运用法治力量服务高质量发展;四是提升法律监督能力;五是深化司法体制改革;六是建设堪当重任的检察铁军。

国务院总理李克强提请审议的国务院机构改革方案的议案指出,中国共产党第二十次全国代表大会对深化机构改革作出重要部署。党的二十届二中全会审议通过了《党和国家机构改革方案》,同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。现将根据《党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

受国务院委托,国务委员兼国务

院秘书长肖捷作关于国务院机构改革方案的说明。肖捷在说明中指出,国务院机构改革作为党和国家机构改革的一项重要任务,重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整,转变政府职能,加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容如下:重新组建科学技术部;组建国家金融监督管理总局;深化地方金融监管体制改革;中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构;统筹推进中国人民银行分支机构改革;完善国债基金管理体制;加强金融管理部门工作人员统一管理;组建国家数据局;优化农业农村部职责;完善老龄工作体制;完善知识产权管理体制;国家信访局调整为国务院直属机构;精简中央国家机关人员编制。按照上述方案调整后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门仍为26个。

大会执行主席王宁、刘艺良、刘宁、李秀领、陈刚、郑栅洁、倪岳峰、景俊海、楼阳生在主席台执行主席席就座。