

健康中国行动在“浙”里结硕果

——“完善人民健康促进政策”有了“浙江经验”

党的二十大提出，要把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善人民健康促进政策。2019年,《关于实施健康中国行动的意见》发布,标志着一个以“健康中国战略”为顶层设计、以《“健康中国2030”规划纲要》为行动指南、以“健康中国行动”为推进抓手的人民健康促进政策和保护体系建设全面展开。

浙江省紧紧围绕健康中国行动部署,以高质量、高水平打造健康中国省域示范区为目标,于2016年率先出台《“健康浙江2030”行动纲要》和《关于推进健康浙江行动的实施意见》,全面实施26项健康浙江专项行动,有力提升了人民群众的健康获得感,取得了重要的阶段性成效,初步形成了立足“完善人民健康促进政策”的“浙江经验”。

□通讯员 楼思颖
本报记者 郑纯胜
特约记者 李水根

新的“标杆” 建设“健康中国省域示范区”

“浙江省在全面深化健康浙江建设的过程中,着重做到了‘三注重、三强化’:注重统筹谋划,强化体系建设;注重激发活力,强化探索示范;注重社会融入,强化宣传推广,着力打造健康中国省域示范区。”11月8日,在2022年高水平推进健康浙江行动现场会上,浙江省健康办主任,省卫生健康委党委书记、主任王仁元表示,浙江以率先推进省域卫生健康现代化为目标,以“一纲要、一行动、一考核”为架构,以高位推进的政策体系、上下协同的工作体系、科学合理的指标体系、权威有效的评价体系等四大体系为支撑,系统搭建了健康浙江建设的“四梁八柱”,让广大人民群众享有公平可及、系统连续的健康服务。

“在健康浙江建设中,我们取得了‘两大领先’:一是人群主要健康指标全国领先,2021年人均预期寿命达82.2岁,高于全国4.0岁;二是健康浙江建设成效全国领先,在2019年度、2020年度健康中国行动考核中,连续两年位居全国第一。”浙江省健康办副主任、省卫生健康委副主任夏时畅向记者表示,在近几年的健康浙江建设中,浙江还取得了“三项突破”:一是健康浙江建设考核结果应用取得新突破。浙江省先后制定出台《健康浙江考核办法》《健康浙江考核实施方案》《健康浙江考核评分细则》等一系列政策文件,并积极探索考核结果的有效应用,除通报、报送省委组织部,将健康浙江建设考核结果纳入党政领导班子任期目标考核评价考核外,浙江省委省政府于2021年在全国率先开展健康中国省域建设表彰,每3年由省委省政府表彰3个先进市、20个县(市、区)和50个先进集体。

二是健康浙江发展指数研究取得新突破。浙江省构建了一套较客观、成熟的体现结果导向、目标导向,并涵盖健康水平、健康生活、健康服务、健康环境、健康保障、健康产业和健康治理等7个一级指标及62个二级指标的健康浙江建设发展指数指标体系及评价方法,成为全国首个公开发布省级健康中国建设区域发展指数的省份。

三是公众健康认知度、获得感取得新突破。在健康浙江公众知晓率测评中,浙江公众知晓率指数从2017年的47.33%上升到2021年的80.79%,公众满意度从2017年的69.31分上升到2021年的81.44分。

新的“站位” 确立“国民健康保护宗旨”

近日,在浙江省嘉兴市秀洲区人

民医院,一名中年男子在门诊大厅刚点着香烟准备吸烟,智能语音系统立刻发出声光告警,提醒违禁吸烟人员。这是医院前不久建成的控烟执法系统,利用AI技术,通过智能烟感红外摄像头,24小时在线自动抓拍禁烟场所内的违禁吸烟行为。

截至目前,嘉兴市秀洲区已在10家医院配置30个“控烟摄像头”,在现场实时语音、灯光告警提醒2500余次,吸烟发现率100%,劝阻率100%,劝阻率有效率90%以上。这是近期公布的健康浙江行动示范样板20个优秀案例之一。

早在2016年11月,在浙江省委省政府召开的全省卫生与健康大会上,浙江省相关领导对健康浙江建设进行全面部署,构建省委省政府层面谋划并实施的健康浙江建设考评体系。多年来,健康浙江建设工作按照省委省政府体系化推进工作的思路,“立柱架梁”“夯基垒台”,高位统筹谋划体系建设。

一是建立政策体系,制定出台《“健康浙江2030”行动纲要》等一系列政策,将健康中国战略具体化、本地化;二是建立工作体系,省、市、县三级均成立由政府主要领导为组长、相关部门主要负责人为成员的议事协调机构,形成“党委统一领导、党政齐抓共管、部门通力协作”的“大健康”工作格局;三是建立指标体系,形成健康浙江建设主要指标体系、健康浙江考核指标体系、健康浙江建设监测指标体系等,系统构建健康浙江建设指标库;四是建立评价体系,建立健康浙江建设监测与评价机制等,每年形成健康浙江监测评估报告,编写年度健康浙江发展报告,全方位动态掌握评价健康浙江建设进展及成效。

为助力打造健康中国省域示范区,落实“把健康融入所有政策”,2020年5月开始,浙江在全省组织开展健康影响评价试点工作,积极探索建立浙江省健康影响评估制度的实施路径,形成《浙江省健康影响评价工作手册》,取得了突破性进展,初步建立了健康影响评价工作机制。2021年9月,浙江省被国家卫生健康委确定为全国国家健康影响评估制度建设唯一省域试点。截至2022年9月30日,浙江省共开展健康影响评价370余件。

新的“合力” 构建“浙江行动新格局”

“浙江省围绕高水平建设健康浙江、打造健康中国省域示范区的目标任务,牢固树立‘大卫生、大健康’工作理念,扎实推进‘浙里健康’‘浙有善育’‘浙里康养’等重大标志性成果建设,持续推进重点领域改革,全面实施26项健康浙江专项行动,各项工作都取得了新的成效。”在2022年11月8日召开的高水平推进健康浙江行动现场会上,浙江省委省政府健康浙江建设领导小组相关负责人充分肯定了健康浙江行动取得的成效。

记者采访获悉,浙江省在健康浙江行动中,取得的主要成效体现在4个方面:

一是提升了全社会的健康意识和能力。浙江省积极倡导“每个人是自己健康的第一责任人”理念,大力普及健康知识,推动合理膳食、科学运动健身、垃圾分类、传染病防护等健康行为与生活方式,2021年全省居民健康素养水平提升至36.11%,高出全国平均水平。特别是新冠肺炎疫情发生以来,健康浙江行动在助推疫情防控中发挥了重要作用,倡导戴口罩、勤洗手、一米线、使用公筷公勺等良好行为习惯。健康浙江行动融入疫情防控、疫苗接种、复工复产等各个方面,为打赢疫情防控阻击战和常态化疫情防控提供了重要支撑。

二是取得了健康惠民的实际成效。浙江省以解决群众在健康方面的难事和烦心事为切入点,努力让群众在行动中得到实惠,其中,突出关注影响群众健康的重点疾病和重点健康问题,以及心脑血管疾病、癌症等重点疾病患者的健康问题,有针对性地实施一系列规范化、预防性管理措施,推动健康浙江行动取得社会效益和群众口碑“双高分”。

三是构建了更加健康的人居环境。浙江省坚持践行“绿水青山就是金山银山”理念,以蓝天碧水净土清废行动、绿色环境打造行动等七大行动为重点,打出持续改善健康环境的组合拳,努力把绿水青山变为服务群众健康和社会发展的强劲动能。浙江省全面推进的“千村示范、万村整治”工程获联合国地球卫士奖,美丽乡村创建先进县(市、区)数量居全国第一,农村人居环境整治评测全国第一。

四是夯实了健康事业的发展基础。在行动推进过程中,浙江省坚持强弱项和强优势两手抓,通过实施“医学高峰”计划及全面推进县域医共体建设等,构筑整合型医疗卫生服务体系,逐步解决“基层不强”的问题;通过全国综合医改试点省、“互联网+医疗健康”示范省、国家中医药综合改革示范区等建设,丰富了浙江医疗卫生事业的发展内涵。

新的“路径” 形成“多场景系统”

11月6日,浙江省爱卫办、教育厅、卫生健康委公布了2022年浙江省健康促进学校(金牌)评估结果。其中,全省163家学校达到浙江省健康促进学校(金牌)建设标准,66家学校达到浙江省健康促进学校(金牌)复评标准,125家学校达到近视防控特色学校标准。这是落实健康浙江行动,推进重点工作任务26项之一的中小学健康促进行动的结果。

近年来,浙江省全面推进包括健康知识普及行动、合理膳食行动、全民

健身行动、控烟限酒行动、心理健康促进行动等26项健康浙江行动。浙江省委省政府统筹协调26个专项行动各牵头部门,根据专项行动3年实施方案及年度工作计划,紧紧围绕工作要点,持续推进健康浙江行动示范试点,以点带面,全面推动健康浙江行动提档升级。

据了解,浙江省已完成首批《健康浙江行动示范样板汇编》,启动了2022年健康浙江行动示范样板培育计划,确定全省474个培育目标,组织开展优秀案例征集,2021年确认了首批20个可复制、可推广的省级优秀案例。

同时,浙江省全面有序推进健康促进与教育工作:大力开展健康宣教活动,推进全省健康素养进农村文化礼堂活动,各地开展4种形式以上的健康教育活动的文化礼堂达到全覆盖;目前省级健康科普专家和讲师团成员已完成讲座153场,受益群众超8万人次;持续更新健康科普资源库,目前资源库共有图文视频等资料498件;大力推进健康家庭建设,全省共建成健康家庭30多万户;组织完成新一轮健康促进学校、健康促进医院、健康促进县(区)(健康县城)的在线申报工作。



特约评论

从“卫生强省”到“健康浙江”的嬗变

□特约评论员 俞志新

浙江省在全国率先开展健康中国省域示范区建设,即“健康浙江”建设,将“卫生强省”战略丰富和发展为“健康浙江”战略。在近3年“高水平推进健康浙江行动”的实践中,该省创立了“完善人民健康促进政策”的“浙江经验”。

纵观“浙江经验”,至少有6个可取之处值得各地学习与借鉴。

一是高位谋划。党的十九大以来,浙江省根据国家“健康中国”战略部署,瞄准“健康中国”的总体目标,立足全局,高屋建瓴,注重自上而下的科学统筹谋划与顶层设计,围绕健康促进和疾病预防两大核心,在健康中国推进办、国家卫生健康委15项专项行动基础上,稳步推进浙江省的26项专项行动。特别是“高水平推进健康浙江行动”,体现了战略眼光和超前谋略。

正是因为有了高位谋划,无论是“健康浙江”的体系化建设,还是工作推进机制,均走在全国前列。

二是科学决策。“健康中

国”建设是重大的战略规划,也是复杂的系统工程,需要一系列的科学决策作为指导方针,用以引领各项工作。“健康浙江”建设在这一方面树立了典范。

从2016年率先出台《“健康浙江2030”行动纲要》,部署实施11大国民健康行动,到与国家15项健康中国行动高度融合又兼具创新;第一时间出台《关于推进健康浙江行动的实施意见》,全面实施26(15+X)项健康浙江专项行动,无不彰显了科学决策的指导作用,因而取得了重要的建设成效,有力地提升了人民群众的健康获得感。

三是立足民生。“健康浙江”建设起步以来,一直将建设的步伐坚定地立足于民生,充分体现注重“健康惠民”的实际成效。

无论是积极倡导“每个人是自己健康的第一责任人”的理念,提升社会群体的健康意识和行为,还是突出关注影响群众健康的重点疾病和重点健康问题;无论是连续多年将影响群众健康的相关工作纳入省政府民生实事工作,还是构建更加健康的人居环境;无论是全面推进县域医共体建设,构筑整合型医疗卫生服务体系,还是打造“互联网+医疗健康”示范省,都是以解决群众在健康方面的难事和烦心

2022年度,浙江省参与省级评估的健康促进学校238家,健康促进医院28家,健康促进县(区)(健康县城)20个。截至目前,浙江全省健康促进县(区)建设培训覆盖率、现场指导覆盖率均达到100%。

“我们还积极开展健康浙江行动宣传工作,及时召开健康浙江行动高水平推进会,选树印发行动典型案例,在主流媒体及新媒体平台刊发相关宣传内容,加快形成健康浙江建设的浓厚氛围。”浙江省卫生健康委健康促进与评价处处长张新卫告诉记者,目前,浙江面向全省遴选了109名健康浙江行动宣讲团专家,制播展示健康浙江建设成果宣传片和10个专项行动宣传短视频,持续提高健康浙江行动公众知晓率和参与度,进一步促进全社会关注健康、重视健康氛围的形成,不断扩大健康浙江行动的社会影响力和感召力。

新的“评价” 实施“健康浙江监测与评价”

“经过测算,2020年,健康浙江发

展指数为81.48。”今年5月,浙江省委省政府健康浙江建设领导小组办公室发布2020年度“健康浙江发展指数”,浙江成为全国首个公开发布省级健康中国建设区域发展指数的省份。据了解,2021年,健康浙江发展指数达到84.42。

为贯彻落实《“健康浙江2030”行动纲要》和浙江省提出的“建立健康浙江建设评价体系,研究设定区域健康浙江建设发展水平指数”的目标要求,浙江省健康办于2020年联合浙江大学医学院卫生政策学研究中心开展健康浙江发展指数研究工作。历经两年多的理论研究,指标体系初步构建、指标权重开发及合成、指标优化等阶段,构建了一套客观严谨、较为成熟的体现结果导向、发展程度的健康浙江建设发展指标体系及评价方法,并通过对全省11个市的2019年健康浙江建设数据的实证研究,验证了指标体系的科学性和可操作性。

据浙江省卫生健康委监测与评价中心主任吴朝晖介绍,“健康浙江发展指数”是衡量健康浙江建设和发展状况各项客观指标的综合相对数,能科学反映和综合衡量健康浙江建设总体水平和发展状况。“健康浙江发展指数”的发布不仅代表了该省成为首个公开发布省级健康中国建设区域发展指数的省份,而且意味着该省探索出了一把可以对健康浙江建设状况进行动态监测与评价的综合标尺。

健康素养水平是衡量国家基本公共服务水平和人民群众健康水平的一项重要指标。浙江省居民的健康素养水平从2008年的8.45%增长至2021年的36.11%,位列全国省区第一位,提前达到国家对东部地区的规划要求。通过多年探索,浙江省从2018年起全部县(市、区)均开展有样本代表性的居民健康素养监测。2021年,为更好进行质控,全省监测工作实现数字化,并规范建立30个省级健康素养监测点,浙江省在全国率先开展持续、稳定、有省级代表性的健康素养监测。

浙江将继续坚持一张蓝图绘到底,写好高质量发展建设共同富裕示范区卫生健康篇,抓好省委共建健康中国省域示范区战略合作重点任务的落地见效,为健康中国建设提供更多“浙江经验”,确保如期实现2025年基本建成健康浙江的战略目标。

在浙江省温州市洞头区,以“健康洞头、共建共享”为主题的“健康浙江行动毅行”活动,吸引了不少市民前来参与。

图片由浙江省卫生健康监测与评价中心提供