

□本报记者 张磊

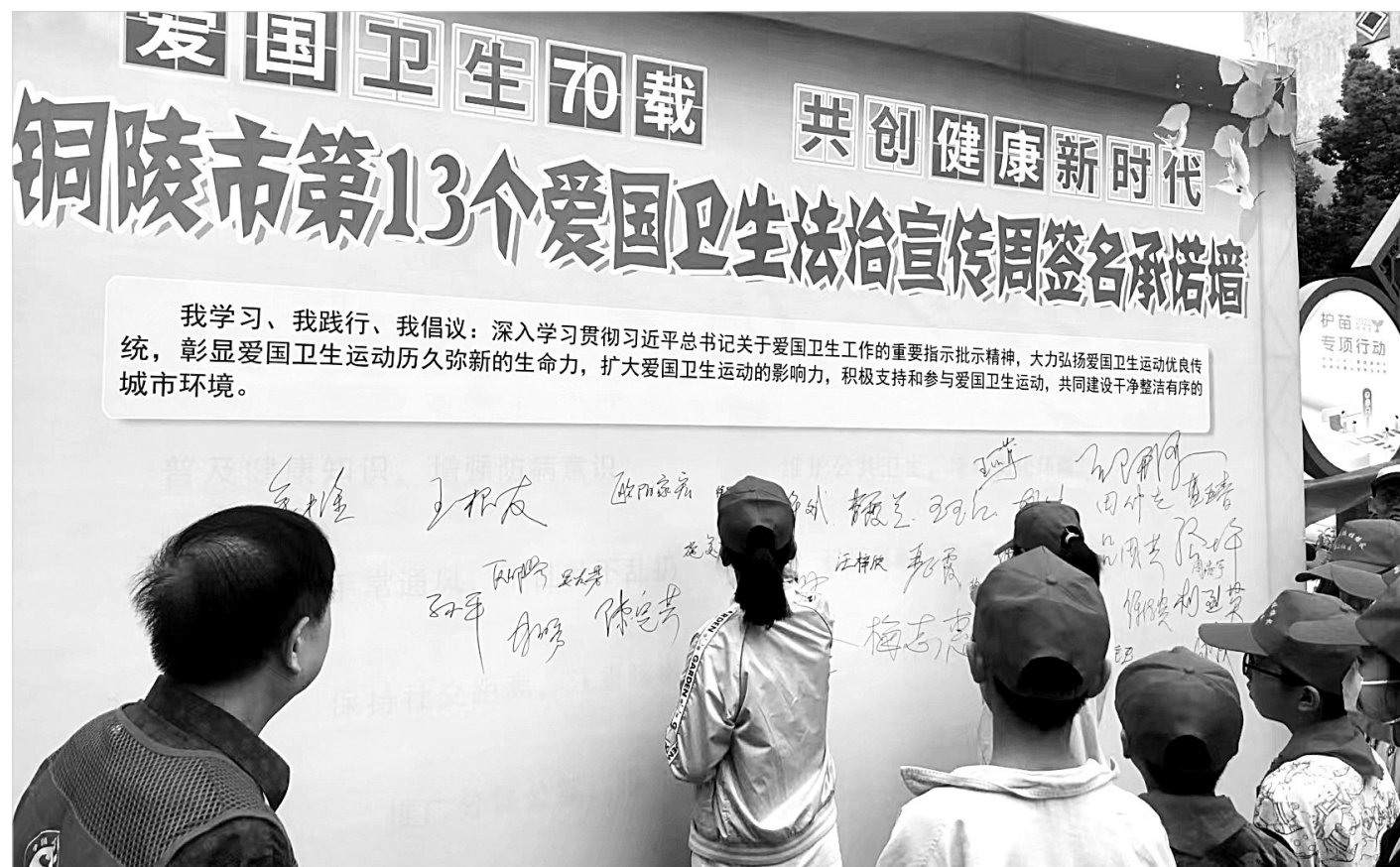
爱卫70年,永远在路上

今年是爱国卫生运动开展70周年。12月26日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示指出,70年来,在党的领导下,爱国卫生运动坚持以人民健康为中心,坚持预防为主,为改善城乡环境卫生面貌、有效应对重大传染病疫情、提升社会健康治理水平发挥了重要作用。

时光荏苒,70载栉风沐雨。1952年,爱国卫生运动在抗美援朝反细菌战中拉开了序幕。

春华秋实,70载硕果累累。世界卫生组织先后授予中国政府“卫生城市特别奖”“社会健康治理杰出典范奖”,给予了“远在健康融入所有政策成为全球口号之前,中国就已经通过爱国卫生运动践行着这一原则”的高度评价。

砥砺前行,70载历久弥新。进入新时代,爱国卫生运动继续倡导文明、健康、绿色、环保的生活方式,引导公众做自己健康的第一责任人,其必将成为健康中国建设的有效载体,引领新时代的健康革命。



安徽省铜陵市爱卫办供图

历史印记

1952年1月,抗美援朝战争处于胶着状态。

雪花飞舞的战场上,中国人民志愿军战士发现了一些异常:美国军机往复低飞,但并不投弹,亦不扫射,直到雪止雾散,方才升空而去。正当大家疑惑之时,有战士忽然发现,炮台雪地上,苍蝇、跳蚤正飞着、跳着。

敌人发动了细菌战!不久,美军又将细菌战范围扩大到朝鲜北方及我国东北等地。在这一背景下,1952年3月14日,彼时的中央人民政府政务院决定成立中央防疫委员会,任务是领导反细菌战,开展爱国卫生运动。“爱国”意味着将相关工作从爱国的高度来认识和重视,“卫生”指明了工作的内容,“运动”则阐明了动员的工作方法。

在中央防疫委员会强有力的领导下,美军的细菌战被粉碎,但爱国卫生运动并未因此结束。这场以消灭病媒生物为主的卫生防疫运动,推动讲卫生、防疫从个人行为转化为保家卫国的全民行动,极大地激发了人民群众的爱国情怀和参与热情。

1952年年底,中央人民政府政务院发出指示,将中央防疫委员会更名为中央爱国卫生运动委员会,周恩来总理兼任爱卫会主任,各级防疫委员会也统一改称为爱国卫生运动委员会,归各级人民政府直接领导。同年年底,第二届全国卫生会议在北京开幕,会议总结爱国卫生运动经验,提出卫生工作四大方针,“卫生工作与群众运动相结合”被列入其中。

此后,针对不同时期存在的突出卫生问题,在爱卫会的领导下,我国先

后开展“除四害”“两管五改”“五讲四美”等一系列工作。这些,都真切地改变着彼时人们的生活,也印刻在时代的记忆中。

在已耄耋之年的北京市民张国焘的印象中,20世纪50年代,在爱国卫生运动的推动下,“不喝生水”的口号才真正家喻户晓。“那时候自来水普及率低,人们喝得最多的是未经消毒的河水、井水,有的地方甚至淘米、洗菜都在一条河里。”张国焘说,长此以往,细菌、寄生虫等随着水进入人体,染上痢疾、蛔虫等肠道传染病并不鲜见。因此,与喝生水同样令张国焘印象深刻的是“那时候容易得病,孩子们得蛔虫病的比较多”。

把生水烧开再喝,是一种成本最低、最易普及到各家各户的饮用水消毒办法,但将其推而广之并形成全民习惯,则需要全社会共同努力。那时的张国焘还是个小学生,直到今天,他还记得学校老师教导大家不喝生水,“孩子们基本都带一个小搪瓷缸,拿个小布兜挂书包边上,方便到学校喝水”。

全国各地的工厂、机关、学校乃至农村食堂也开始免费供应开水,现代卫生观念逐渐确立起来。热水瓶就是彼时的历史见证——当时,城乡青年结婚,往往将热水瓶作为嫁妆或贺礼;生产单位表彰劳模,也会把热水瓶作为奖品。

“喝开水”只是一个缩影。事实上,早晚刷牙、饭后便后洗手等今天许多人习以为常的卫生习惯和行为,都是通过爱国卫生运动才普及千家万户的。

“一个土坑两块板,三尺土墙围四边”,这是20世纪五六十年代我国农村地区厕所的真实写照。20世纪60年代,全国爱卫会提出在农村开展“两管五改”运动,其中“五改”就包括农村改厕。

当时,改良厕所提倡使用不暴露粪便臭气的便器以防止蚊蝇滋生,建造防漏的粪池、粪坑收集粪污,采用堆肥手段无公害处理粪污得到有机肥,减少饮用水源和环境的污染,预防和控制肠道传染病和寄生虫病。但当时改良厕所的手段较为简单,只能符合基本卫生要求,未达到卫生厕所的标准。

时间来到20世纪90年代,我国开始全面推进农村卫生改厕。1990年发布的《我国农村2000年人人享有卫生保健的规划目标》,明确了卫生厕

2 创建国家卫生城市和健康城市是爱国卫生运动的重要内容,“双创”既紧密相关又各具特色,亦为建设健康中国的重要抓手。

1989年10月19日,全国爱卫会印发《关于开展创建国家卫生城市活动的通知》,标志着我国启动创建国家卫生城市工作。“政府主导、各部门参与、全社会动员”,这既是创卫的方式,也是成效,折射出我国爱国卫生运动的演进过程。

“这在《国家卫生城市标准》的修订中得到了充分体现。”复旦大学教授傅华说,全国爱卫会曾多次对《国家卫生城市标准》进行修订。其中,第一次修订时,在爱国卫生组织管理中增加“有爱国卫生工作长远规划和年度计划,实行目标管理,定期检查落实”“有

2 厕所是人们生活的必需空间,也是反映社会文明程度的一面镜子。党的十八大以来,“厕所革命”得以快速推进,在农村普及卫生厕所,厕所粪污处理、旅游厕所等均取得巨大成功。

2017年11月,中共十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议强调,坚持不懈推进“厕所革命”,努力补齐影响群众生活品质的短板。会议审议通过的《农村人居环境整治三年行

3 “双创”硕果

健全的地方爱国卫生管理法规和制度”等内容。第二次修订时,增加“将爱国卫生工作纳入国民经济发展总体规划”“街道办事处、居委会有专(兼)职爱国卫生工作人员”等内容。“从这一变化中可以看出,通过创卫这一抓手,带动了爱国卫生运动的体制机制建设。”傅华说。

第三次修订时,继续增加“爱卫会各成员单位齐抓共管”“爱国卫生工作纳入政府目标管理”。傅华说:“此后

又多次进行修订,通过这些年的变革,爱国卫生运动的人、财、物条件得到显著提升,为可持续发展奠定了坚实基础。”

在创建国家卫生城镇的基础上,借鉴世界卫生组织提出的健康城市行动战略,我国从20世纪90年代开始探索健康城市建设。全国爱卫办于2007年批准杭州、苏州等10个城市(区、镇)开展健康城市(区)、健康城镇建设试点。2013年,世界卫生组织

多次进行修订,通过这些年的变革,爱国卫生运动的人、财、物条件得到显著提升,为可持续发展奠定了坚实基础。”

在创建国家卫生城镇的基础上,借鉴世界卫生组织提出的健康城市行动战略,我国从20世纪90年代开始探索健康城市建设。全国爱卫办于2007年批准杭州、苏州等10个城市(区、镇)开展健康城市(区)、健康城镇建设试点。2013年,世界卫生组织

动方案》提出,改善农村人居环境,建设美丽宜居乡村,是实施乡村振兴战略的一项重要任务,继续推进农村改厕工作。同时,中央高度重视改善农村人居环境,安排“厕所革命”财政资金,以奖补方式支持和引导各地推动有条件的农村普及卫生厕所,实现厕所粪污基本得到处理和资源化利用,2019—2020年共安排中央财政资金144亿元。

全国爱国卫生运动委员会办公室主任毛群安表示,我国开展爱国卫生运动70年来,城乡环境卫生状况明显改善。当前,农村卫生厕所普及率已经超过70%。此外,城镇生活垃圾无害化处理率达到99%,农村集中供水率达到89%。

织西大区向我国政府颁发“健康城市(卫生城市)特别奖”,表彰我国在这一领域作出的贡献。2016年7月,全国爱卫会印发《关于开展健康城市健康村镇建设的指导意见》,标志着健康城市健康村镇建设在我国全面开展。

健康城市、健康村镇是卫生城镇的升级版,卫生城镇重点关注解决城乡环境卫生问题,健康城市、健康村镇则更加突出全面的社会健康管理。“我们在全国全面开展卫生城镇创建和健康城市建设,将健康融入城市规划、建设、管理全过程,各环节。”

目前全国地级以上国家卫生城市占比超过60%,打造了一批健康城市建设的样板市,为健康中国建设打下了坚实基础。”毛群安说。

4 70年的发展历程中,爱国卫生运动不断总结经验丰富自身内涵,而这些也得到了国际社会的高度认可。

1957年9月,中国共产党第八届中央委员会第三次全体会议将“除四害,讲卫生,消灭疾病,振奋精神,移风易俗,改造国家”作为爱国卫生运动的目标任务。通过开展爱国卫生运动,基本上消灭了天花、鼠疫、黑热病等传染性疾病,减少和控制了血吸虫病、疟疾等传染性传染病。

在1949年后的20多年间,我国建成县乡村三级卫生服务体系,这一成就显著改善了当时广大农村地区的医疗卫生条件,巩固和提升了爱国卫生运动的成效,对全球卫生政策和卫生体制的发展产生了巨大影响,被世界卫生组织誉为“用最低廉的成本获得最大健康收益”的“中国模式”。

5 2022年12月26日,习近平总书记在重要指示中强调,当前,我国新冠疫情防控面临新形势新任务,要更加有针对性地开展爱国卫生运动,充分发挥爱国卫生运动的组织优势和群众动员优势,引导广大人民群众主动学习健康知识,掌握健康技能,养成良好的个人卫生习惯,践行文明健康的生活方式,用千千万万个文明健康小环境筑牢疫情防控社会大防线,切实保障人民群众生命安全和身体健康。

新冠疫情暴发以来,习近平总书记多次强调要深入开展爱国卫生运动。2020年2月,在部署疫情防控与经济社会发展工作会议上,习近平总书记强调要大力开展爱国卫生运动,坚持

4 中国经验

20世纪70年代,时任世卫组织总干事马勒博士曾多次到中国考察农村卫生工作,并给予高度评价。世卫组织认为,中国是初级卫生保健的“发源地”。中国在占全国人口80%的农村地区,成功建立了一个基层卫生保健系统。

1978年9月,世卫组织和联合国儿童基金会在苏联阿拉木图市召开国际初级卫生保健会议并通过《阿拉木图宣言》,确定了实施初级卫生保健是实现全球战略目标的主要途径

5 走进新时代

预防为主的卫生健康工作方针;3月,在考察新冠疫情防控攻关工作时,指出要坚持开展爱国卫生运动,开展改善人居环境、饮食习惯、公共卫设施等工作;5月,在中央政治局常务委员会会议上提出,要创新爱国卫生运动的方式方法,大力推进城乡环境整治和卫生健康知识宣传普及工作;6月,在专家学者座谈会上明确指出,爱国

和基本策略。在阿拉木图会议上,中国的医疗卫生体制被推崇为发展中国家解决基层医疗卫生问题的唯一典范。

爱国卫生运动是中国共产党领导公共卫生事业的一项伟大创举和成功实践,是我国防控传染疾病、改善环境卫生面貌、提高全民健康水平的法宝,是向世界贡献的“中国经验”。世卫组织多次强调,其倡导和推广的健康城市理念和做法,借鉴了中国创建卫生城市的经验。事实上,世界卫生组织

值得注意,2021年年底,国家卫生健康委、民政部、国家中医药管理局、国家疾控局四部门联合发布了《关于加强村(居)民委员会公共卫生委员会建设的指导意见》,其中将开展爱国卫生运动明确纳入了公共卫生委员会的基本职责,要求组织居民群众、群团组织、经济和社会组织以及驻地单位开展爱国卫生等活动。相关专家表示,这一举措通过加强村民、居民委员会公共卫生委员会的建设,进一步将爱国卫生运动融入基层治理大格局中,形成自上而下行政动员与自下而上主动参与相结合、平战结合的群众动员机制,使爱国卫生运动更好地深入群众、依靠群众、服务群众。

卫生运动是党和政府将群众路线运用在卫生防病工作中的成功实践,要适时总结经验防控经验,对新时代爱国卫生运动工作内涵予以丰富。

时评

让爱卫引领新时代健康革命

□张磊

爱国卫生运动是中国共产党创造性地将群众路线工作方法运用于卫生工作的伟大创举,是提高全民卫生文化素养和健康水平的重要途径,历经70年的不断发展,其已成为引领世界健康治理发展潮流的“中国经验”。

应该认识到,新时代的爱国卫生运动,更强调坚持“以人民为中心”的执政理念,突出根植于爱国卫生运动的丰富实践经验,立足于新时代人民对健康生活的向往,以“人民至上”为价值基点,蕴含着“群众路线”“全民健康”的核心要义,从理论和实践层面深刻回答发展“为了谁”的重大问题。

进入新时代,面对人民群众对健康美好生活的向往,需要不断丰富爱国卫生运动的内涵与路径。比如,要始终将爱国卫生运动作为推进健康中国建设的有效载体,不断创新和发展爱国卫生运动,更好地保障人民生命安全

和身体健康,为构建人类卫生健康共同体贡献更显著、可持续、鲜活的“中国经验”。

对新时代爱国卫生运动的具体实践,既要提炼和固化可复制、可推广的成功经验,也要关注问题与不足,通过堵塞漏洞、完善机制、补齐短板,不断生成和传播爱国卫生运动的新经验。

在工作内容上,要从影响健康的社会决定因素着手,发挥爱国卫生工作在健康治理中的基础性作用;在组织动员机制上,不断激发新时代爱国卫生运动“人人参与、共建共享”的内生动力,实现从运动化向常态化转变;在管理标准上,从粗放式管理向精细化管理转变,对标对表《“健康中国2030”规划纲要》中确定的健康水平、健康生活、健康服务与保障、健康环境、健康产业等方面要实现的目标,构建与《国家卫生城市标准》和《全国健康城市评价指标体系》相衔接的指标路径网络,推动全生命周期管理理念贯穿于城乡规划、建设、管理全过程、各环节。