



## 中国医疗队获吉布提国家勋章

本报讯 (特约记者刘翔)近日,吉布提总理卡米勒代表吉总统盖莱授予第21批援吉中国医疗队“6·27独立日”国家勋章,以表彰中国医疗队为提升当地医疗卫生服务水平和巩固中吉两国医疗卫生合作作出的卓越贡献。吉布提卫生部长阿卜迪利赫、中国驻吉布提大使胡斌、经济商务参赞萧文生等出席授勋仪式。

在授勋仪式现场,卡米勒总理表示,第21批援吉中国医疗队全体队员

不惧新冠疫情,用高尚的医德、精湛的医术和勤勉奉献的精神赢得了吉布提广大患者的尊重及赞誉,吉布提政府和人民对此深表感谢,期待双方继续共同努力,推动两国医疗卫生合作不断迈向更高水平。

胡斌大使表示,第21批援吉中国医疗队践行中国医疗队精神,以仁心仁术造福当地人民,为巩固促进中吉友谊作出了巨大贡献。卡米勒总理为第21批援吉中国医疗队全体队员授

勋是中吉友谊不断深化的证明,希望医疗队为促进中吉合作和构建人类卫生健康共同体作出新的贡献。

据了解,第21批援吉中国医疗队于2022年1月赴吉,12名医疗队成员来自山西省晋中市第一人民医院、晋中市第二人民医院、晋中市中医院、忻州市人民医院,以及山西医科大学第二医院等医疗机构,专业涵盖口腔科、耳鼻喉科、消化内科、检验科、眼科、中医科、骨科等。

### 聚焦乡村医疗能力提升

## 西郊乡里的新“健闻”

#### 开栏的话

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于进一步深化农村医疗卫生体系健康发展的意见》,提出把乡村医疗卫生工作摆在乡村振兴的重要位置,推动重心下移、资源下沉,健全适应乡村特点、优质高效的乡村医疗卫生体系。自今日起,本报开设“聚焦乡村医疗能力提升”专栏,宣传报道各地的发展成效。

□本报记者 崔芳 陈会扬 李季

傍晚6时30分,八朝古都河南开封的旧城与新区接合部,开封市城乡一体化示范区西郊乡卫生院里,内镜室的灯还亮着。有人在做内镜,有人还在等候。“这两年,我们卫生院的变化可太大了。”院长蔡榜柱掩饰不住地自豪。从硬件、技术实力、诊疗人次到服务范围、患者口碑,西郊乡的新“健闻”背后,是一盘基层健康大棋。

#### 小院里有个“大病区”

西郊乡是开封市的“西大门”,辖14个行政村,38个自然村,常住人口有3万余人,流动人口约有5万人。以前,卫生院硬件水平都不太行,乡亲们看病首选到开封甚至省城郑州的医院,卫生院一天也就十几个患者。这几年,随着新院区落成,大批先进诊疗设备引入,卫生院的面貌有了很大改观。“最关键的是,我们的诊疗实力上来了。”蔡榜柱喜滋滋地说,“去年4月,卫生院跟河南大学第一附属医院签约建立紧密型医联体。变化一下就看出来了。”

专家来了,河南大学第一附属医院派驻专家在西郊乡卫生院内镜诊疗部全天坐诊。先进的电子胃肠镜设备装备上了,胃肠镜检查、胃肠息肉内镜下切除、急诊内镜下止血、消化道异物取出等开展起来了。“消息在患者中口口相传,日门诊量很快破百并持续增加,手术量、住院床位使用率也往上涨。”蔡榜柱说,一年来,卫生院住院床位从原来的极少使用变为目前的日常开放使用约100张。

西郊乡卫生院五楼内镜诊疗部,河南大学第一附属医院副院长、消化

内科一病区主任医师韩大正刚刚结束当天诊疗工作。他感慨,在确保诊疗同质化的基础上,老乡们在卫生院看病好处多:“一是在家门口就能看上病,少了很多麻烦;二是质优价廉,个人负担明显减轻。比如卫生院的内镜诊疗部,医护团队是由河南大学第一附属医院的专家、骨干牵头组建的,诊疗水平和三甲医院相当,但收费和报销比例是一级医院的标准。”他以胃肠镜检查举例,在三甲医院,一次无痛胃镜检查要850元,而在西郊乡卫生院,无痛胃镜、肠镜检查一起做仅700多元。

乡亲们眼明心亮,这笔账也算得明白。因此,内镜诊疗部建成后,业务量迅速扩增,已成为卫生院最大的病区。韩大正坦言,最初下乡工作时的清闲已被忙碌替代。

#### 打破“上转容易下转难”

“真是非常疑难的病例,也不用担心,我们有畅通的转诊途径。”韩大正以消化疾病相关手术为例说,在西郊乡卫生院主要处理三级以下的手术,更高难度的手术可直接转到河南大学第一附属医院消化科做。上周,70多岁的杨大爷在西郊乡卫生院就诊时查出直肠癌,被及时上转。“刚刚科里告诉

我,老人已经顺利做完腹腔镜手术,明天就可以出院了。”韩大正说。

而在河南大学第一附属医院消化内科就诊的西郊乡及周边地区患者,可以选择回到西郊乡卫生院度过康复治疗期。病情较轻的患者即到了河南大学第一附属医院就诊,也有机会选择回乡治疗。两家医院间实现了畅通的上下转诊。

现实中,双向转诊常常遭遇“上转容易下转难”。“究其原因,患者还是对基层医疗卫生机构信心不足。”河南大学第一附属医院院长张双林着力打消患者这种顾虑。“我们加强了对西郊乡卫生院医技人员的业务培训,要求各专业、专科根据自身特点开展针对性帮扶。同时,加大医院专家到卫生院坐诊、手术指导、教学查房力度,强化卫生院相关学科建设,不但快速提升了卫生院的医疗质量和技术水平,更在很大程度上缓解了当地技术人员短缺问题。”张双林说。

除了帮卫生院练内功,河南大学第一附属医院还给专家们安排了健康宣教、义诊等任务。“我们希望通过实行‘一体化管理、同质化医疗’的创新管理模式,共同打造辐射开封西部的区域医疗服务体系,为开封人民的生命健康保驾护航。”河南大学第一附属医院党委书记张秋梅表示。

#### “风物长宜放眼量”

西郊乡卫生院的成长背后,折射出的是河南大学第一附属医院的变迁、壮大。“回想十几年前,我们即使在开封市也就排在八九位。”张双林回忆,实行药品零差率销售后,该院一度生存艰难。最难的境况倒逼医院苦练技术,着力开展精细化管理,同时,走到群众中去,从公益性服务开始,聚人气、攒口碑。

如今,该院整体实力稳居豫东地区前两位,8年内患者平均住院日减少5天,日间手术项目和数量增多。2018年,该院牵头组建河南大学第一附属医院医疗集团,包括西郊乡卫生院在内,成员单位目前已达97家,逐步实现学科间优势互补和资源共享,医疗资源总体配置效率和利用效率均得到提高。

“风物长宜放眼量。”河南省卫生健康委党组成员、副主任周勇在此次调研西郊乡卫生院后指出,医疗卫生服务不能急功近利,最需要发展的眼光。此外,两家医院的实践还提示,医联体建设不能一刀切,要因地制宜,把触角伸下去,把服务做扎实,“越为老百姓做好事,老百姓越认你,发展才越有希望”。

### 援乍得中国医疗队向当地捐赠医疗物资

本报讯 (特约记者周翔 通讯员李李妮)近日,第18批援乍得中国医疗队向乍得友谊医院捐赠总价值416万元的药品及医用器械。中国驻乍得大使王晰宁、乍得公共卫生与疾病预防部国务秘书泽纳贝·贝希尔·穆萨女士出席捐赠仪式并致辞。

泽纳贝·贝希尔·穆萨代表乍得政府对援乍得中国医疗队长期以来的支持和帮助,以及此次向乍得友谊医院提供的援助物资表示衷心感谢。她指出,中国援助的医疗物资和中国医疗专家的技术支持,将大大改善乍得友谊医院硬件条件,全方位提升乍得医疗服务水平。

王晰宁表示,今年是中国派遣援外医疗队60周年,也是援乍得中国医疗队派遣45周年。他向全体援乍得医疗队员致以崇高敬意,对医疗队不畏艰苦的敬业精神和业务过硬的职业素养给予充分肯定。

### 川渝引导医院在万达开地区设分院

本报讯 (特约记者喻芳 通讯员阮化文)近日,重庆市人民政府、四川省人民政府发布《关于印发推动川渝万达开地区统筹发展总体方案的通知》,就支持万州、达州、开州统筹发展作出部署,旨在引领渝东北、川东北一体化发展。在拓展医疗卫生等领域合作方面,《通知》明确,引导川渝优质医疗资源在万达开地区设立分院。

《通知》明确,引导川渝优质医疗资源在万达开地区合作办医、设立分院或组建医联体,支持创建一批三甲医院,大力发展心血管、口腔等特色专科,规范设置全科医学科,加强全科医生培养;支持医务人员跨区域多点执业、临床合作和医疗机构跨区域设置,推动智慧医院及区域医疗服务信息平台建设,实现医疗资源共享、结果互认、远程协作;鼓励二级、三级医院在渝及渝外基层开展医疗服务,在边远和卫生服务薄弱地区开展巡回医疗。

《通知》提出,推进老年人照护需求评估、入住评估等互认互认,构建综合连续、医养结合的老年健康服务体系;推动养老保险关系顺畅转移,实现医疗保险异地就医直接结算。

一是更加注重国家医学中心和区域医疗中心发挥技术引领作用。围绕引领医学科学发展方向,攻克疑难复杂疾病,到2025年,基本完成国家医学中心建设和国家区域医疗中心规划目标,使重点病种患者跨省、跨区域就医大幅减少。

二是更加注重省级高水平医院发挥辐射带动作用。引导省会城市和超大城市中心城区的资源向薄弱地区疏解,“十四五”期间,聚焦重点病种和专科,建设约120个省级区域医疗中心,推动省内优质医疗资源扩容,向群众身边延伸。(下转第2版)

### 健康报社在大连设立一院多区医改观察点

本报讯 (记者孙梦 孔令敏)近日,一院多区高质量发展论坛在辽宁省大连市举办。鉴于大连市妇女儿童医疗中心(集团)在一院多区建设领域的创新做法,在此次论坛上,健康报社、《中国卫生》杂志社设立大连市妇女儿童医疗中心(集团)一院多区医改观察点。

此次论坛由国家卫生健康委医政司相关负责同志在会上指出,推动公立医院发展分院区,是为了实现发生重大疫情时院区功能转换,推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局,助力分级诊疗制度建设。申请设置分院区的公立医院满足基本条件的,可以在加强人才储备的前提下通过发展多院区开展医疗服务;尚未达到的,则需继续强化内涵建设,提升医疗质量与效率,开展改善性建设。

2021年3月,大连市妇产医院、大连市儿童医院、大连市妇女儿童医疗中心强强联合,组建大连市妇女儿童医疗中心(集团)。两年多来,大连市妇女儿童医疗中心(集团)以一院多区为承载,在优质资源、优势学科、优秀人才方面进行整合,向着建设“立足辽南、辐射东北、服务全国”的妇女儿童医疗中心的目标前行,并承接了国家卫生健康委医政司委托的“妇儿专科医院多院区管理课题”研究。

与会嘉宾还围绕公立医院高质量发展的新思考,公立医院多院区如何做好临床、学科建设、信息化建设,支付方式改革影响下的精细化管理等话题做了分享和探讨。

《医疗保障基金飞行检查管理暂行办法》将于5月1日开始实施。在对医保飞行检查给予更大期待的同时,有关各方也提出,与之相关的优化工作,不可或缺。请看今日第4版“新闻能见度”——

医保飞行检查,这是一条优化之路

### 医改强音·权威访谈(上)

## 建设中国特色优质高效医疗卫生服务体系

专访嘉宾:国家卫生健康委体制改革司司长许树强

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》(以下简称《意见》)。国家卫生健康委体制改革司司长许树强就医疗卫生服务体系建设的重点内容,回答了记者提问。

□首席记者 叶龙杰

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把保障人民健康放在优先发展的战略位置,高度重视医疗卫生服务体系改革发展,城乡三级医疗卫生服务网络建设取得了巨大成就,为维护增进人民健康发挥了重要作用。《意见》提出,建设中国特色优质高

效的医疗卫生服务体系。对此,国家卫生健康委体制改革司司长许树强表示,各级各类医疗卫生机构面临着实实在在的改革和发展任务,侧重点各有不同,目标却高度统一,就是要更好地满足人民群众对美好生活的向往。

■健康报:什么是优质高效的医疗卫生服务体系?这一体系有哪些特点?  
许树强:医疗卫生服务体系是为人民群众提供医疗卫生服务的载体,主要包括医院、基层医疗卫生机构和专业公共卫生机构,以及与之相关的人员、床位、信息等。优质是指服务体系的技术水平和人性化程度都很高,就是群众既看得上病、看得好病,也能看病更方便、看病更舒心;高效是指服务体系宏观层面的资源配置效率高,微观层面机构的管理效率高,能够利用好有限的医疗卫生资源,最大程度地满足群众的健康需要。

《意见》明确,我国优质高效的医疗卫生服务体系具有体系完整、分工明确、功能互补、连续协同、运行高效、富有韧性等特点。

体系完整是指医疗卫生资源配置科学合理,所包含的机构、人员、床位、技术、设备、信息等要素在数量、结构、质量和功能上与群众的健康需要相适应。同时,能够实现城乡、区域、人群的全覆盖和均衡布局。

分工明确、功能互补是指各级各类医疗卫生机构的功能定位清晰、职责明确,兼有差异性和互补性,避免功能重复和遗漏。同时,机构和人员能够按照功能定位为群众提供优质的服务。

连续协同是指各级各类医疗卫生机构以群众的健康需要为中心,有效协作,形成防治结合、上下联动、医康护养结合的整合型服务模式,为群众提供系统连续的服务。

运行高效是指医疗卫生机构有较高的管理水平和运行效率,在一定的资源条件下,实现医疗卫生服务产出最大化。

富有韧性是指医疗卫生服务体系具有一定的资源储备,以及快速响应和组织动员能力,能够及时提升服务效率和能力,有效应对重大传染病和突发公共卫生事件,开展监测预警、应急处置、救援救治等,满足短期内快速增加的服务需要,迅速实现平急转换。

■健康报:建设中国特色优质高效的医疗卫生服务体系对各级各类医院改革发展提出了什么要求?“十四五”期间有什么具体举措?  
许树强:医院是为人民群众解决看病就医问题的核心力量。《意见》要求,落实各级各类医院的功能定位,合理布局国家医学中心、国家和省级区域医疗中心,全面提升县域服务能力,

促进优质资源扩容和区域均衡布局。以完善现代医院管理制度为目标,推动公立医院高质量发展。“十四五”期间,要坚持政府主导、公益性主导、公立医院主导,促进大病重病在本省解决,一般病在市里解决,构建有序的就医和诊疗新格局。

一是更加注重国家医学中心和区域医疗中心发挥技术引领作用。围绕引领医学科学发展方向,攻克疑难复杂疾病,到2025年,基本完成国家医学中心建设和国家区域医疗中心规划目标,使重点病种患者跨省、跨区域就医大幅减少。

二是更加注重省级高水平医院发挥辐射带动作用。引导省会城市和超大城市中心城区的资源向薄弱地区疏解,“十四五”期间,聚焦重点病种和专科,建设约120个省级区域医疗中心,推动省内优质医疗资源扩容,向群众身边延伸。(下转第2版)

#### 爱让星光璀璨



3月25日,北京大学医学部幼儿园联合北京教育科学研究院早期教育研究所等机构,举办“尊重理解 携手筑爱——世界提高孤独症意识日主题公益活动”。图为幼儿园大班孩子和家长表演歌舞节目《爱让星光璀璨》。自2007年以来,北京大学医学部幼儿园累计对1000多名孤独症儿童进行早期干预,帮助他们顺利进入小学。4月2日是第16个世界提高孤独症意识日。  
穆薪宇 夏海波 齐俊广 摄影报道

编辑 刘也良