



## 江苏立法推动基层卫生优先发展

## 建立健全基层人员县乡村贯通的职业发展机制

本报讯（记者沈大雷）近日，江苏省十四届人大常委会第三次会议表决通过《江苏省基层卫生条例》，聚焦基层卫生事业发展中的重点难点问题，为群众就近享有公平可及、系统连续的医疗卫生服务提供法治保障。《条例》将于今年9月1日起施行。

《条例》规定，县级以上地方政府应将基层卫生事业纳入国民经济和社会发展规划，统筹保障所需经费，优先支持基层医疗卫生机构发展；支持基层医疗卫生机构合理拓展医疗服务范围，推动其与二级、三级医院统一治疗慢性病等方面的用药目录，鼓励其结

合实际开展家庭病床、老年护理、医养结合、中医药等服务并提供支持。

《条例》明确，政府及有关部门应采取措施，发展壮大基层医疗卫生队伍，完善农村医疗卫生人才培养机制，建立健全基层医疗卫生人员县乡村贯通的职业发展机制；建立健全全科医生培养制度，完善全科医生使用激励机制等内容，推动乡村医生向执业（执业助理）医师资格转化；加大对基层医疗卫生人员的激励力度，对基层卫生骨干人才可以实行协议工资制，不纳入单位绩效工资实施范围；动态调整乡村医生补助标准，提高乡村医生收

入水平，对未纳入企业职工养老保险、年满六十周岁的乡村医生，采取补助等方式动态提高养老待遇。

在推进基层首诊、双向转诊上，《条例》提出，制定差别化的医保支付政策，引导非急诊患者首先到基层医疗卫生机构就诊；推进以全科医生为主体的家庭医生签约服务制度，引导二级以上医院全科医生加入家庭医生服务团队；推动二级、三级公立医院与乡镇卫生院、社区卫生服务中心建立协作关系，要求三级公立医院按照规定向基层医疗卫生机构开放不少于20%的专家门诊号源并稳步增加。

## 河北：用可感可及措施优化健康服务

6月14日是第20个世界献血者日。无偿献血正汇聚越来越多的青春正能量，让这份沉甸甸的爱绵延不绝。

请看今日第3版——

青春一脉相承  
献血有你有我重庆去年千人口  
献血率达到11.3

本报讯（特约记者肖华 通讯员杨莉 欧阳方怡）近日，由重庆市卫生健康委主办、重庆市血液中心承办的重庆市第20个世界献血者日主题宣传暨无偿献血表彰活动在该市渝中区开展。2022年，重庆市无偿献血达到36.25万人次，捐献血液59.26万单位，千人口献血率达到11.3，无偿献血量和献血人次增幅位列全国第二位。

重庆市卫生健康委委员、副主任邓莉介绍，近年来，重庆市打造全市血站“渝热血、愈山城”文化品牌，在献血服务中，坚持以改善献血者体验为中心，增设储血点、街头献血点，建设献血屋，改善献血环境，全方位提升服务水平。

邓莉表示，2023年，重庆市将以成渝地区双城经济圈建设卫生健康一体化发展为契机，提高全市献血服务动员招募水平，提升献血服务能力。

甘肃发出无偿献血  
志愿服务活动倡议

本报讯（特约记者王耀）在第20个世界献血者日即将来临之际，6月12日，甘肃省红十字会联合甘肃省委宣传部、省文明办、省委直属机关工委、省教育厅、省卫生健康委、省总工会、团省委、省妇联发起倡议，号召广大共产党员、干部职工和爱心人士，积极加入到光荣的无偿献血队伍中来，帮助挽救更多的垂危生命，以实际行动投身“爱心甘肃”建设。

倡议提出，血液流淌，生命升华！欢迎身体健康、年龄在18-55周岁者就近、就便到当地血站或采血点无偿献血；年龄在18-45周岁，身体健康，符合无偿献血条件者，可志愿加入中华骨髓库甘肃省分库，成为造血干细胞志愿捐献者，为血液病患者留下生命的火种；鼓励各单位结合实际，组织开展无偿献血志愿服务活动。

编

少卫

学思想 强党性 重实践 建新功  
主题教育进行时

本报讯（特约记者务圣洁）为切实推动主题教育持续走深走实、见行见效，近日，河北省卫生健康委、中医

药管理局印发《关于开展“群众身边有‘医’靠”专项行动的通知》，聚焦便民惠民服务，推出一系列让广大群众可感知、可触及的措施，着力提升群众卫生健康服务获得感、提升全系统为民服务意识。

聚焦让医疗服务更加优质，《通知》提出，提升院前医疗急救服务能力，所有乡镇卫生院配备救护车；推进卒中中心、胸痛中心建设，每个县（市）至少建设1家卒中中心和胸痛中心；推广多学科诊疗模式，三级公立医院

全部开展多学科诊疗；到今年年底，各县（市、区）全部完成紧密型医共体组建任务，在成员单位间开展慢性病联合门诊和联合病房建设；依托京津高水平医院，今年年底前，每个设区市至少建成1个京津冀紧密型医联体；推进“优质服务基层行”和社区医院建设，通过巡诊、派驻、代管等方式，实现村级医疗卫生服务全覆盖。

聚焦让看病就医更加便捷，《通知》提出，今年8月底前，所有三级公立医院均能提供住院费用床旁结算服

务，所有二级以上医院预约诊疗时段精确至30分钟；开展检查检验一站式预约服务，着力解决进行多项检查需要在多窗口预约的问题；到今年年底，每个设区的市至少建成4家互联网医院，让患者可以得到健康咨询、常见病和慢性病复诊、互联网护理、送药上门等服务；推进检查检验结果互认共享。

聚焦让健康保障更加体贴，《通知》提出，为孕妇免费提供高质量无创产前基因和耳聋基因检测服务；在部分市针对45~74岁的肺癌高危人群

开展全面筛查；今年10月底前完成1160万名中小学生对脊柱侧弯筛查；开展托育机构示范创建，创建标准化示范性托育机构300家，增加受益托位1万个左右；确保全省每一位尘肺病患者得到康复治疗 and 随访、咨询、科普等服务；建立健全医疗机构与养老机构业务协作机制，推进养老机构设立实体化医疗站点，全省“养中有医”基本实现全覆盖；积极扩大省级安宁疗护试点范围，到今年年底，力争全省安宁疗护省级试点机构达到100家。

## 基本养老服务体系建设的系列评论③

为基本养老服务体系  
夯实健康根基

□赵星月

健康是保障老年人独立自主和参与社会的重要基础，推进健康老龄化是积极应对人口老龄化的长久之计。在推进基本养老服务体系建设中，将健康融入万策理念融入每个环节，落实落细健康老龄化，是实施健康中国战略和实施积极应对人口老龄化国家战略的必然要求。

贯彻健康入万策理念，需要在满足养老需求的同时兼顾卫生健康需求。优质高效、便捷可及的卫生健康服务是老年人的刚需，基本养老服务体系的构建离不开医疗卫生资源的支撑。地方政府在规划建设养老服务设施时，应对老年人能否获得必要而及时、专业而多元的医疗服务有所考量。医疗资源相对匮乏的地区，可调动外部资源作为保障，比如通过政府补贴等方式引入社会力量，拓展康复护理、长期照护、安宁疗护等服务；支持基层医疗卫生机构与高水平综合性医院建立快速转诊通道，确保疑难危重老年人获得及时救治。

贯彻健康入万策理念，需要发挥卫生健康系统的专业力量，为基本养老服务体系建设赋能。《关于推进基本养老服务体系建设意见》所部署的多项具体工作，均与卫生健康系统密切相

关。比如，《意见》提出，对纳入分散特困供养的失能、高龄、残疾老年人家庭实施居家适老化改造。这部分老年人对家庭病床、网约护理等上门诊疗服务有高频需求，在改造前的评估环节，应当听取医护人员的专业建议，比如居室布局如何更好地满足医疗操作的需要，同时方便轮椅、助行器或担架回转等。再如，《意见》提出，开展老年人能力综合评估。综合评估不仅包括日常生活能力评估，也包括专业性较强的健康状况评估，需要引导医护人员为综合评估提供专业支持。

贯彻健康入万策理念，需要激活与健康老龄化相关的各个环节。健康老龄化讲求对所有影响健康的因素进行综合、系统的干预，达成这一目标，既需提高老年人的健康自我管理能力，也需优化外部支持环境。一方面，加强老年健康教育，做好重点慢性病的早期筛查和健康指导；另一方面，加强老年健康服务机构建设，扩大康复和护理服务供给，鼓励医疗机构开设老年综合门诊，提供一站式诊疗服务等。

建设基本养老服务体系，国家提出建立健全评价机制，将其纳入积极应对人口老龄化综合绩效评估。在评价机制中，健康入万策落实情况，健康老龄化实现情况，应该占有重要的一席之地。

## 擦亮“心窗”

近日，河南省立眼科医院病房，护士丁丽萍正在向小朋友和家长科普近视的危害性，并教他们学习眼保健操。

特约记者张晓华 通讯员赵秋萍摄影报道

## 广东“两癌”筛查6年投入5.4亿元

本报讯（通讯员潘成均 特约记者朱琳）记者近日从广东省卫生健康委获悉，广东省委、省政府高度重视妇幼健康服务工作，各级政府积极筹措资金，建立适龄妇女“两癌”免费筛查项目。2017—2022年，广东省级财政共投入5.4亿元，为有序推进全省妇女“两癌”免费筛查项目提供有力支持。

据悉，自2009年起，广东省启动

农村妇女“两癌”检查试点项目。2017—2019年，在省级专项资金支持下，项目范围从试点县扩展到粤东、粤西及江门部分地区共90个县（市、区）。2020年，该省“两癌”免费筛查对象从农村妇女扩展至城乡妇女。2022年，广东省卫生健康委同省财政厅、省妇联印发《广东省适龄妇女“两癌”免费筛查项目实施方案（2023—2025年）》，明确自2023年

起，广东省适龄妇女“两癌”免费筛查项目服务对象调整为广东省35~64周岁常住适龄妇女，优先保障农村、城镇低保及从未进行“两癌”筛查人群。广东省卫生健康委相关负责人表示，广东将继续开展适龄妇女“两癌”免费筛查项目，加强“两癌”防治知识科普宣教，提高群众筛查意愿；提升筛查机构服务能力，加强质量控制，提高检查质量。

## 贵州实施“健康敲门行动”

## 为12万失能老年人提供“三个一”免费服务

本报讯（特约记者张晔 余俊飞）日前，贵州省卫生健康委、民政厅、中医药局联合印发《2023年贵州省失能老年人“健康敲门行动”实施方案》，明确从今年起为12万名65岁及以上失能老年人提供免费上门服务。

《实施方案》要求，基层医疗卫生机构家庭医生团队为提出申请的失能老年人提供“三个一”免费健康服务：开展一次上门健康管理服务，即为失能老年人免费上门开展老年人能力评估、生活方式和健康状况评估、体格检查、中医体质辨识及保健指导等健康管理服务；提供一套健康服务方案，即为失能老年人上门免费提供包括康复护理服务指导、健康风险指导、心理支持、中医药健康指导、就诊转诊建议、安宁疗护指导等的一套健康服务方案，并提供两次医养结合指导；开通一条健康咨询热线，即确定服务失能老年人的家庭医生团队，通过电话、微信等方式，定期主动联系失能老年人或

其监护人，了解失能老年人健康状况及健康服务需求，免费推送有针对性的健康教育信息，对失能老年人或其监护人提出的健康咨询及时予以指导。



陪伴从清晨开始  
——扫码看健康报融媒体栏目《健康早闻》

本报讯（记者刘立夏）6月10日，2023年度“妇幼健康看中国”宣传推进活动（大连站）暨“星海”妇女儿童健康高质量发展大会在辽宁省大连市举行。会议由健康报社、大连市卫生健康委联合主办、大连市妇女儿童健康中心（集团）暨大连市妇幼保健院协办。来自全国多个省份的卫生健康行政部门相关负责人、业内专家、医疗机构管理者和医务人员等500余人参会，围绕推动妇幼健康事业高质量发展进行了经验分享和话题讨论。

会上，国家卫生健康委妇幼保健司司长宋莉介绍了我国妇幼健康事业的进展。她表示，妇幼健康工作在党的领导下，努力为妇女儿童提供全方

位全周期的健康服务，始终坚持自信自立，坚持走中国特色的妇幼健康发展道路；坚持守正创新，不断完善服务体系；坚持问题导向，在特定的历史时期有针对性地解决妇女儿童健康重大问题；坚持系统观念，强化妇女儿童健康事业支撑保障；坚持胸怀天下，推动妇幼健康国际交流，共建公共卫生妇幼监管体制，取得了积极进展。宋莉还从发展理念、发展模式、发展方针、发展目标、发展任务和发展举措6个方面介绍了新形势下妇幼健康事业发展策略。她强调，作为妇幼健康工作者，要守护好妇女儿童的健康，始终把民族复兴、国家强盛和人民需要放首位，全心全意、用心用情为妇女儿童提供生

命全周期的健康服务，促进新时代妇幼健康事业高质量发展。

辽宁省卫生健康委副主任陈艳兰介绍了在开展“全面振兴新突破三年行动”背景下，辽宁省妇幼健康工作取得的经验和成绩。大连市政府副秘书长、大连市卫生健康委主任赵作伟从政策引导、深化机构改革、强化体系建设等方面，展示了大连市为维护妇女儿童健康权益作出的努力。此外，大连市妇女儿童医疗中心（集团）暨大连市妇幼保健院院长王大庆和新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市妇幼保健院院长丁桂凤等妇幼保健机构管理者分别围绕机构整合、妇幼保健专科联盟建设等方面进行了主旨演讲。

会议发布了2021—2022年度妇幼健康高质量发展优秀实践案例，共有55个机构案例、50个科室案例、35个人案例入围。会议同期举办了2023年度“妇幼健康看中国”宣传推进活动启动仪式和“妇幼健康看中国”推进活动专家库启动仪式。此外，健康报社与大连市妇女儿童医疗中心（集团）暨大连市妇幼保健院签署战略合作，双方将以促进妇幼健康事业高质量发展为目的，开展深入合作。会议还围绕党建、人文、临床和保健、智慧化建设、绩效考核、儿童罕见病、预防出生缺陷等热点话题设置了7个分会场，多位妇幼健康领域专家参与了主旨演讲和经验分享环节。