

健康论坛

重视医方视角 强化医保飞检结果运用

□叶龙杰(媒体人)

日前,多个部门联合印发《2023年医疗保障基金飞行检查工作方案》。由于医保飞检历经多年已经常态化,社会舆论对该方案并没有表现出特别的关注。不过,互联网上一些注册信息为医生的ID的留言值得重视。这些留言在肯定医保飞检的同时,也提出了一些困惑和建议。对待这些声音,相关部门应当收集整理,强化医保飞检结果运用,持续修正飞检工作细节,完善医保飞检的流程、内容、标准等制度设计,进而不断优化医保、医疗政

策,推动医疗保障和医药卫生事业高质量发展。

4年来,医保飞检累计查出涉嫌违法违规资金43.5亿元。这对深度净化基金运行环境起到了重要作用,有力守护了参保人员看病就医的安全感。但面对“2022年,国家飞检组抽查了48家定点医疗机构,发现48家医疗机构均存在重复收费、超标准收费、分解项目收费问题”这则信息,有业内专家指出,一个人违规了,是一个人的问题;如果一大批人都违规了,需要考

虑一下规则本身是不是有问题。

一些困惑和建议指向制度层面。针对医保飞检查处问题的研究指出,临床思维和现有医疗服务价格体系的不一致,极易造成在医保飞检中被查

出“违规收费”。比如,医疗机构的专家具备很强的专业能力,他们会从临床思维的角度进行相应诊疗操作的收费,但一些操作可能被合并为一条收费项目,由此不知不觉就违规了。另外,一些医疗机构开展的新技术、新项目未被及时纳入医疗服务收费项目,为此医方选了相近的项目进行收费,殊不知就踩了医保管理的红线。

还有一些困惑和建议指向专业层面。如有外科医生反映,全麻患者术后恶心呕吐率高达40%~50%,术后使用止吐药预防呕吐是基于患者利益的必要选择。然而,这一操作被认定为违规,医生因此被罚款。对此,患者不理解,医生有压力。假如在医保飞检过程中,医疗机构、医务人员只感

受到“一刀切”的问题认定,接到“一言堂”的处罚通知,难免会产生自保心理,可能对这些必要的诊治作出“删除”的选择。

使用医保飞检这把“利剑”,切忌简单粗暴,以免误伤了那些一心想着患者诊疗实际需求的医务人员。当前,《医疗保障基金飞行检查管理暂行办法》已经出台,为法治化、规范化、科学化开展医保飞检提供了制度保障。也要看到,当前,各地区医保经办机构的建设水平、专业能力参差不齐,给检查工作带来一些困难。面对“部分骗保行为由台前转入幕后,手段更隐蔽,造假更专业,作案手段不断迭代翻新,查处难度逐渐加大”的现实问题,重视从医方视角提出的建议,不仅能提供

整治健康证乱象 需升级管理手段

□陈晓曼(媒体人)

近日,有媒体调查发现,健康证的发证、使用和监管环节,均存在盲区。有个别医疗卫生机构不体检直接发证,也有不法人员制售假证;外卖平台、餐饮企业等单位单位默许甚至配合从业者造假;健康证的体检备案信息未联

网,导致监管部门难以核查……这些乱象给消费者带来了健康隐患。对健康证进行数字化升级,或许是整治乱象的一个有效途径。

近年来,健康证造假案件多发。健康证乱象屡禁不止,与健康证真假难辨有直接关系。在不少地方,健康证依然是塑料卡片式,相关信息并未进行数字化管理,真伪只能通过目测或者发证机构在内部系统查询检测。

但有些假证做得逼真,很难辨别真假,给了制售假证一定的生存空间。

整治健康证乱象,一方面需要有更严格的监管和更有力的处罚,另一方面可考虑使用技术手段堵住漏洞。比如,对健康证进行数字化升级和管理,用电子证替代实体证,或将健康证对应的体检信息同步上传、联网,并完善信息共享平台。如此,既方便用人单位核实,也便于执法机关监管。

根据报道,截至今年5月底,山东省烟台市已制发电子健康证明25万余张,申请人体检合格后,医疗机构可通过健康证明数据归总系统一键完成数据推送,电子健康证明可在两个小时内自动生成;执法人员在执法过程中也可快速完成健康证明的核验,进一步提高了卫生监督执法效率。

还需要提醒的是,制售假健康证不是小事。按照《刑法》相关规定,伪

造公司、企业、事业单位、人民团体的印章,可处3年以下有期徒刑。在《山东法制报》刊登的一则新闻中,徐某红为方便伪造、出售健康证明,建立了多个微信群;在两年多的时间内,违法所得共计2万余元。济南市历下区人民法院对这起伪造事业单位印章罪作出一审宣判,徐某红犯伪造事业单位印章罪,判处有期徒刑一年,并处罚金3000元。餐饮服务从业者也不要因省事而心存侥幸购买假证,否则同样触犯法律,将被依法处以拘留和罚款。

本栏目投稿邮箱
mzpjkb@163.com

北京2023年癌症筛查与早诊培训举办

本报讯(记者郭莹)7月25日,由北京健康管理协会主办的北京市慢病健康管理——癌症筛查与早诊培训项目2022年度总结暨2023年度启动会在京召开。

北京健康管理协会副会长吴丽萍介绍,本年度培训共240课时,线上线下课时各占50%。线下培训由3家基地(北京大学肿瘤医院、北京电力医院、中日友好医院)进行,以现场教学、案例、实践与见习为主;线上培训在国家培训平台上完成,重点讲授癌症筛查与早诊早治相关政策、理论知识、技术要点等。

据了解,2020年,国家卫生健康委启动国家慢病健康管理癌症筛查与早诊培训项目,并将此定为国家紧缺人才培养项目;北京市是首批10个项目省份之一。培训对象为针对癌症高发人群进行筛查的基层业务骨干和健康管理行业从事肿瘤筛查的人员,以临床医师和公共卫生医师为主。

临床专科能力建设 要谋划好布局

(上接第1版)

随着经济社会快速发展和人民生活水平的提高,人民群众的健康意识显著提升,全社会关注健康、追求健康、维护健康的氛围日益浓厚,对医疗卫生服务的需求也逐步从“有没有”转变为“优不优”。虽然我国已建成了世界上规模最大的医疗卫生服务体系,但与满足人民群众多层次、多样化的需求相比还有不小差距。而加强临床专科能力建设是深化医疗卫生服务供给侧结构性改革的重要抓手,也是更好满足人民群众医疗服务需求的重要手段。

进一步做好规划引导

《“健康中国2030”规划纲要》提出,建设体系完整、分工明确、功能互补、密切协作、运行高效的整合型医疗卫生服务体系。文件同时作出“组建临床重点专科、专科联盟”等部署。这些要求为临床专科能力建设指明了方向,其中之一是围绕疾病诊疗需要,在区域层面更加注重不同机构间的临床专科功能互补和系统连续,在机构层面打破学科壁垒、推动学科融合。

当前,一些地方缺乏对区域专科能力建设的系统规划和顶层设计,建设任务和具体方向不聚焦,存在同一专业领域或建设方向重复投入的现象,造成资源浪费的同时,建设效果也不理想。

会议指出,临床专科建设最主要的是行政部门做好规划引导,各医院错位发展。要充分发挥行政部门的规划主导作用,统筹辖区内医疗机构间的临床专科建设,完善临床专科能力建设投入和运行管理相关支持政策与制度建设。同时,要根据本地区疾病谱的变化,前瞻性地加强相关临床专科的建设,主动识变应变。积极布局再生医学、精准医疗、生物医学新技术等前沿热点领域,加强与网络信息、生物工程、材料科学等相关专业的跨领域联合攻关,推动技术创新、应用研究和成果转化,争取在尖端设备、创新药物及卡脖子的关键技术等方面取得突破,促进科技自立自强。

一个地区临床专科能力建设规划得好不好,很重要的评估指标是当地患者有多少留在当地,能不能解决当地绝大多数人的看病就医问题。对医疗机构而言,谋划好临床专科发展规划同样至关重要。会议提出,医疗机构要全面梳理当前各学科发展情况,统筹考虑人民群众就医需求和自身功能定位,科学制订本机构的临床专科发展规划,在全面提升人民群众就诊需求高、就诊面广的基础学科和平台学科服务能力的基础上,聚焦部分发病率高且危害严重的重大疾病,打造以优势学科和重点扶持学科为主体、相关学科共同参与的“1+N”学科群模式,建设相关重大疾病诊疗领域的临床专科。

会议指出,有条件的医疗机构应在传统人力资源管理的基础上,探索开展医务人员“学科专科双聘”的新型管理模式,临床专科的相关专业医务人员由临床专科集中管理。医务人员承担的临床诊疗任务和相关绩效发放由临床专科负责,其科研、教学等非临床诊疗任务仍由其专业所属学科管理;加入临床专科的各专业医务人员,努力保障其绩效水平与既往相比只升不降。

国家卫生健康委医政司医疗质量与评价处处长马旭东表示,医学学科不同于临床专科,临床专科是围绕某一个疾病领域实施诊疗的组织和行为集合体。在提升临床专科能力过程中,要创新性地探索打破原有的医学学科和临床科室设置壁垒,以患者为中心,以疾病诊疗为链条,优化临床专科组织形式和运行机制,为患者提供一站式、全流程诊疗服务。

新疆乌鲁木齐“微笑行动”启动

本报讯(特约记者陈雪 张楠 夏莉涓)近日,由中华少年儿童慈善救助基金会、新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市卫生健康委举办的“2023乌鲁木齐微笑行动”启动,将为50余名符合手术条件的唇腭裂患儿提供免费手术。专家和志愿者团队将联合乌鲁木齐市妇幼保健院多学科医护人员,为唇腭裂患儿们提供了一站式筛查服务。

乌鲁木齐市妇幼保健院院长丁桂凤介绍,作为新疆维吾尔自治区预防医学会出生缺陷防控专业委员会主委单位、全国出生缺陷防治人才培养基地,该院在出生缺陷防控方面,积极推广产前筛查与诊断技术,对唇腭裂进行早期筛查与诊断,有助于医务人员与家庭共同做好分娩预案及出生后早期治疗。

据悉,本次活动筛查出的符合手术条件的患儿,将在近期接受手术,并进行术后语言训练和心理咨询等。



助力老年健康

7月24日,江苏省宿迁市卫生健康委、市体育局、市委老干部局联合举办以“科学健身助力老年健康”为主题的宣传活动,开展老年科学健身指导讲座和义诊服务。

通讯员 仲启新 特约记者 程守勤 摄影报道

打出强基创新的医改实招

(上接第1版)

此外,山东省卫生健康委将山东省公共卫生临床中心(济南市传染病医院)、济南市儿童医院等优势医疗机构作为主体医院列入创建范畴,分别争创国家传染病、儿童区域医疗中心。

在德州,怎么甩掉医疗资源短缺、医疗服务水平落后的帽子,也是市委、市政府的心头大事。2021年,德州市委、市政府推进与山东大学战略合作,由齐鲁医院全面托管德州市人民医院。一方面,德州市“倾家式”承接,出资12.9亿元投资建设新院区,同时组建工作保障专班,健全住房保障、子女入学等配套政策,并在资金支持、职称评聘、干部提拔等方面加大政策倾斜力度,全力保障德州专家安心工作。另一方面,山东大学齐鲁医院“搬家式”帮扶,构建科学有效的管理体系,由齐鲁医院管理团队全面负责德州医院医疗、护理、教学、科研等业务管理和行政管理,调整优化科室负责人及相关人员100余人。数据显示,2022年,德州市人民医院各项主要运行指标较2021年同期均有好转,其中出院人次增长6.69%,CMI值增长3.63%,平均药费降低7.6%;2023年一季度全省三级公立医院绩效考核暨高质量发展季度监测指标由2022年的第28位提升至第13位。

“把院区建在人民群众需要的地方”,是青岛大学附属医院实施一院多区建设的初衷。该院的市南区院、崂山区院、西海岸院区、市北院区、平度院区5个院区虽然来源各有不同,但都遵照以集中统一管理为主和院区适当自主管理相结合的原则,创新实践“十统一五自主”管理模式运行。“一院多区模式不仅实现了优质医疗资源扩容和均衡布局,更填补了崂山区、西海岸新区及平度市没有三甲医院的空白。”青岛大学附属医院党委书记蒋光锋以平度院区为例指出,该院区已成为青岛北部地区疑难危重症救治中心及医学人才培养基地。今年4月,该院四级手术占比达到了31.89%。“一院多区不是一味地摊薄,而是真正推进优质医疗资源扩容,实现同质化医疗。”蒋光锋说。

智慧精度:数字应用场景更多元

“多年来,‘看病难’主要表现为挂号难、缴费繁、检验复、跨院愁的问题。实际上,‘看病难’的根本还是‘看病烦’。”青岛市卫生健康委主任、中医药管理局局长薄涛说,为此,青岛市以信息化为抓手,加快智慧医疗建设,精

简就医流程,构建“全市一家医院”就医场景。一方面是想逐一优化具体就诊环节,另一方面则是想用信息化手段推动提升全市专科诊疗的同质化水平,在高水平专科联盟的相互促进中,解决好医疗资源分配和分级诊疗的问题。

通过“全市一家医院”平台,青岛市建成了信息数据基础支撑平台,向上对接省级平台,向下连通10个区市平台,横向打通15个垂直业务系统,汇聚健康医疗数据4.7亿条。目前,青岛市实现了区域就诊的“一码通行”,医生号源的“一网预约”,医疗缴费的一站式结算、电子健康档案跨院调阅,是山东省内第一个实现区域内检查检验结果互认共享的城市。全市40家二级以上公立医院已开展6大47个检查检验项目的互认共享,累计完成共享调阅430万次,互认检查检验1万余项。

其实,早在2013年,青岛就提出“建数用数,用以便民、惠民、辅政、兴业”的大数据应用理念。在数字社会乘“数”而来的当下,数据应用的场景正在一步一步实现。据薄涛介绍,在便民利民方面,青岛还开通了“就医付费一件事”便捷支付系统,方便即时结算,使就诊时间缩短了67%;建成了“出生一件事”联办系统,一键联办新生儿出生医学证明、社会保障卡、户口和医疗保险参保登记等相关业务,使办证材料缩减了80%。下一步,青岛将继续挖掘大数据的潜力,在个体健康画像、新药研发、疾病管理等方面开

展更广泛的应用。“‘为人民服务’的理念就是在诸如此类的民生工程一步一步落地的。”薄涛说。

民生温度:努力让健康梦照进现实

“看娃难”是很多年轻夫妇面临的共同问题。尤其当前,很多家中老人在不在身边,夫妻二人都是上班族,如何照顾0~3岁孩子就成了一道难题。

2023年,济南市出台《优化生育政策促进人口长期均衡发展实施方案》,加强生育成本支持,按照生育政策2023年1月1日以后出生的二孩、三孩家庭,每孩每月发放600元育儿补贴,对其中的最低生活保障、特困供养人员及领取失业保险金期间的生育妇女每月加发200元育儿生活补贴,直至孩子3周岁;对按照普惠指导价招收3岁以下婴幼儿的备案托育服务机构,依据实际收托数,政府给予每人每月400元的保育费补助;对通过济南市托育机构等级评价,且得分在90分以上的托育机构,一次性给予5万元运营补助。目前,全市卫生健康委等10余个部门共同参与普惠托育的保障工作中,普惠托育工作成为健康济南的一张新名片。

马效恩介绍,济南着力在“一老一幼”、妇女儿童等重点人群健康管理上下功夫。在服务“一老”方面,全市186家养老机构全部被纳入基层医疗卫生服务体系,配以财政资金支持与

保障,实现嵌入式医养结合。在服务“一幼”方面,该市不断完善“泉心托”托育服务惠民品牌,持续打造“小铁人”“小睡人”“小星星”等儿童保健特色品牌。在服务女性群体方面,济南市制订健康保障计划,各项筛查覆盖妇女从婚前到育后的各个阶段。在全国健康城市建设创新模式宫颈癌综合防治试点工作评估中,济南位列第一。

对重点人群的爱,各地基层医改也在不断探索。在德州市齐河县安头乡康养服务中心,卫生院和敬老院之间以“绿色连廊”连接,有医疗需求的老人可以通过连廊直接到卫生院快速接受治疗,待病情稳定后回到敬老院继续居住。这是齐河县医养结合“两院一体”模式的具体实践。

据齐河县卫生健康局党组书记、局长张华介绍,2022年5月,县委组建康养医疗集团,党委书记由县委常委、副县长担任,整合卫生健康委、医保、民政等20个部门力量参与集团运营,统筹区域内医疗卫生和养老资源。康养医疗集团创新开展乡镇卫生院、养老机构“一个法人、一套班子、三块牌子”的医养服务模式,乡镇卫生院增设养老服务职能,康养医疗集团分公司(乡镇卫生院)负责“两院一体”医养业务运营;依托县人民医院的康复院区为龙头,打造医养融合体;乡镇卫生院托管敬老院,老年人医疗服务通过卫生院与医保衔接,既增加了医院服务工作量,又能方便快捷解决老年人就医费用报销问题,进而实现“老人不动、服务人员动、支付方式动”。