

健康论坛

医防融合 需要重构体制机制“生态”

□朱琳 金春林

近日,国家卫生健康委等6部门联合印发《深化医药卫生体制改革2023年下半年重点工作任务》,其中提到要促进医防协同、医防融合。医防融合一直是我国深化医改的一条重要线索。公立医院是我国医疗卫生服务体系的重要组成部分,是医防融合重要的着力点和落脚点。近年来,尽管医疗卫生服务体系在制度设计上始终贯穿医防融合理念,但公立医院在推进医防融合中,依然有不少短板待补。

从外部环境来看,在政策顶层设计上,国家层面尚缺乏专门、系统的法律法规、部门规章或政策性文件,对公立医院公共卫生职能及其落实做出明确规定,呈现出零散碎片化、重点不突出、可操作性不强的特征。

在补偿机制上,政府对公立医院承担公共卫生服务的补偿普

遍存在水平偏低、范围太窄、方式不明确、补偿不及时的问题,导致公立医院开展工作动力不足。

在绩效考核上,公立医院绩效考核方案及等级医院评审中目前基本不涉及公共卫生相关指标,缺乏考核指挥棒,使得医院上报的疾病监测数据存在缺失和质量不高的问题。

在组织管理上,医防部门地位、发展不均衡。专业公共卫生机构与公立医院之间的常规联席制度尚未建立,其虽然承担对公立医院开展公共卫生工作的技术指导职能,但由于缺乏行政话语权,一般难以起到约束的作用。

从内部环境来看,公立医院在院级层面缺少为医防融合建立的支持性环境。从一线临床医生角度来说,当前医院缺乏相应的公共卫生绩效分配和激励措施,缺少正向激励反馈,导致他们缺乏开展医防融合服务的动力。

从服务提供上来说,医院公共卫生人员队伍和服务能力严重不足。一方面,在我国培养公共卫生医师总量有限的前提下,医院重医轻防,使得公

共卫生相关专业毕业生多选择去专业公共卫生机构就业而非公立医院。另一方面,非专职岗位的临床医生或护士对健康教育、慢性病管理、传染病防控等医防融合核心知识储备不足,直接影响其公共卫生服务能力。

已有理论研究和实践均表明,筹资与购买、绩效与考核、教育与培训、信息系统建设等机制设计与探索性实践,能对医院及临床医生产生激励或约束,在一定程度上促进公立医院公共卫生和医疗服务协同衔接,为群众提供预防、治疗、康复一体化健康服务。

首先,健全公共卫生管理机制。二级及以上公立医院要建立健全公共卫生工作机制,成立由院主要负责人任主任的公共卫生工作管理委员会,建议聘任同级疾病预防控制中心分管负责同志担任高级顾问,参与医疗机构重大公共卫生决策;设置独立的兼具业务与行政职能的公共卫生科,同时临床业务科室要配备专职或兼职负责科室公共卫生日常工作管理的公共卫生管理员。

其次,优化公共卫生应急管理体

系。加强医疗机构和疾控机构协同监测,建立智慧化多点预警触发机制,提高重大公共卫生风险发现、报告、预警、响应和处置能力。建立疾控机构与公立医院联合处置和分工协作机制,充分发挥各自专业优势,构建以突发公共卫生事件应对为中心,联合开展病原微生物检测、流行病学调查、现场处置、医疗救治、科学研究的全流程闭环管理体系。

再次,强化公共卫生能力建设。公立医院应每年对管理人员和关键岗位人员开展公共卫生知识培训与考核,鼓励医院公共卫生医师参加国家级、省级公共卫生医师规范化培训,建立医疗机构临床医生和疾控机构公共卫生医师交叉培训机制。构建市级卫生健康大数据信息平台,并建立二级及以上公立医院、基层医疗卫生机构与疾控机构之间的信息推送和自动抓取制度。

最后,完善公共卫生配套保障措施。各级卫生健康监督机构要将公立医院公共卫生责任清单落实情况纳入日常监督检查项目,将考核结果作为公立医院等级评审、发展规划、财

政投入、经费核拨、绩效工资总量核定等重要依据。同时,深入开展公立医院疾病预防控制监督员制度试点工作。医院公共卫生管理委员会要对公共卫生科室与临床科室进行考核,并提高医防融合考核成绩占比,提高医务人员重视程度与积极性。

同时,建立医保协同、财政兜底的公共卫生经费投入机制,不断加强医院公共卫生工作的成本预算、核算;落实公立医院承担突发公共卫生任务、紧急医学救援等政府指定性任务的经费保障;落实公共卫生医师薪酬水平不低于同机构内、同年资临床医师平均水平。

(作者单位:上海市卫生和健康发展研究中心)

本栏目投稿邮箱 mzpjkb@163.com

医院动态

新疆人民医院 试管婴儿技术通过评审

本报讯(特约记者张楠 夏莉 张倩倩)近日,新疆维吾尔自治区人民医院生殖医学科申报的体外受精-胚胎移植技术(试管婴儿技术)通过试运行评审。

该院党委副书记、院长杨毅宁表示,自治区人民医院有义务更有责任为广大学不孕患者提供安全的人类辅助生殖技术服务。

该院将以此次评审为契机,严格按照专家评审意见要求,坚持把高标准、严要求贯穿临床工作全过程,不断提高生殖医学学科的综合水平,让人类辅助生殖技术安全有效运行,更好地为人民群众的生殖健康保驾护航,造福更多不孕不育患者。

甘渝妇幼保健院 组建胎儿外科联盟

本报讯(特约记者王耀 林丽)近日,重庆市妇幼保健院与甘肃省妇幼保健院胎儿外科联盟签约仪式暨胎儿医学万里行“胎儿发育异常一体化诊疗”巡讲活动在兰州市举行。

与会专家学者分享了胎儿宫内诊疗技术的发展、胎儿医学前沿信息和最新成果,围绕不同类型的胎儿发育异常,从产前诊断、胎儿宫内治疗、产时手术等角度进行了深入探讨。

广东珠海设 儿童生长发育联盟

本报讯(特约记者刘星)近日,广东省珠海市中西医结合医院联合多家医疗机构成立儿童生长发育联盟,并举行生长发育专场义诊。

据悉,该专项联盟将在医疗技术、人才培养、科研教学等方面进行优质资源交流,实现疾病的标准化、精准化、同质化管理。同时,联盟内医疗机构的儿科医生、儿童保健医生等,将携手关注儿童生长发育状况,定期举行科普系列活动,通过专家直播讲座、线下义诊等形式,使家长在关心孩子学习的同时也能注意到孩子的生长发育状况。

构建肝炎防控新模式

业内专家指出,探索政府主导、部门协作、社会参与的创新模式,建立病毒性肝炎防治协作机制是消除病毒性肝炎危害的重要一步。

中国肝炎防治基金会日前与海南省卫生健康委密切合作,启动了用3年时间将18岁以上成年人筛查一次乙肝病毒感染标志的健康服务包项目。中国肝炎防治基金会发起的“中国慢性乙型肝炎临床治愈(珠峰)工程”已于2018年4月启动。中山大学附属第三医院高志良教授在会上表示,该项目目前已有400余家医院、1000多位医生参与;第一阶段目标基本达到,截至今年6月底,入组了31000多例患者,在已完成随访的17000多例患者中,临床治愈达30.04%。

首都医科大学附属北京中医医院徐春军教授表示,应充分发挥中医药在肝病治疗中的作用。中西医结合治疗如何进一步阻断疾病发生,防止肝硬化和肝癌发生,应成为下一阶段的研究课题。

“我们的愿景是天下没有肝炎!”贾继东说,这需要政府主导、社会动员、医防融合、强化筛查、规范治疗。

“加强自我健康管理” 联合倡议发布

本报讯(记者王潇雨)7月26日,由中国健康促进基金会联合多家机构共同主办的“助力健康中国行动——自我健康管理大会”在京举行。会上,中国健康促进基金会健康传播与促进专项基金同中华预防医学会健康风险评估与控制专业委员会、中国健康促进与教育协会健康传播分会、国家体育总局社会体育指导中心共同发布《“助力健康中国行动——加强自我健康管理”联合倡议》。

该倡议提出六个“有”:倡导家庭有“健康家长”,能够了解家人健康情况,带领家人学习科学的健康知识,掌握必备的技能,监督家人不抽烟、少喝或不喝酒等;倡导家庭常备健康监测工具、有利于健康的厨房用品、适老用品,以及适合家庭健身锻炼的简易器材;倡导家庭保持口味清淡,控制盐、油、糖摄入,并注重食物多样,合理搭配;倡导全家一起参与运动;倡导家庭相互关爱、尊重和包容;有安全合理的家庭药箱。



聚焦世界肝炎日

专家为优化肝炎防治策略支招

□本报记者 张磊

7月28日是世界肝炎日。日前,由中国肝炎防治基金会主办,中国疾病预防控制中心、中华医学会、中华预防医学会协办的“2023年消除肝炎危害行动暨世界肝炎日宣传大会”在京举行。会上,相关专家学者、行业代表汇聚一堂,解读肝炎防治政策,交流最新研究成果,共同促进消除肝炎危害行动,助力健康中国建设。

数千万新生儿免受肝炎危害

自乙肝疫苗1992年被纳入儿童计划免疫管理以来,我国乙肝新发感染得到有效控制,数千万新生儿免受乙肝病毒感染,肝炎防治取得了举世瞩目的成就。

国家卫生健康委副主任、国家疾

病预防控制中心局长王贺胜介绍,我国病毒性肝炎防控工作成效显著:一方面,新发感染者数量大幅减少,感染者总体数量明显下降,人群乙肝病毒表面抗原流行率和丙肝抗体流行率持续下降,特别是5岁以下人群乙肝病毒表面抗原控制在1%以下,提前实现了世界卫生组织(WHO)西太区提出的儿童乙肝防控目标,保护了数千万儿童免受乙肝危害;另一方面,患者的治疗水平不断提升,患者规范治疗的覆盖面不断扩大。

第十二届全国政协副主席、中国肝炎防治基金会副理事长刘峰指出,抗击肝炎的斗争依然艰巨,需保持清醒认识,对肝炎防治工作常抓不懈。

中国肝炎防治基金会理事长王宇介绍,大量研究显示,我国约85%的肝癌病例由乙肝病毒感染所致。从乙肝病毒感染到发展为肝癌,是一个长期的病理过程。为此,我国专家制定

了积极的干预策略,取得显著效果。

首都医科大学附属北京友谊医院肝病中心贾继东教授指出,抗病毒治疗可实现肝硬化代偿。中华医学会肝病学会和感染病学会发布的《2022年版慢性乙型肝炎防治指南》,针对抗病毒治疗在肝硬化和肝癌防治方面提供了诸多有效论证。

核心效果指标包括两方面

2016年,WHO提出了到2030年消除病毒性肝炎公共卫生危害的目标。王宇介绍,其核心效果指标包括两方面:一是减少新发感染;二是减少因乙肝、丙肝导致的相关疾病死亡。

目前,我国1~4岁儿童中乙型肝炎病毒表面抗原(HBsAg)阳性率显著下降。王宇强调,接种疫苗是最安全、有效和经济的预防肝炎病毒感染的手段。新生儿疫苗接种、对乙肝孕

妇所生的婴儿接种乙肝免疫球蛋白以及对乙肝孕妇进行抗病毒治疗,“三管齐下”能保护高风险新生儿不被感染。王宇表示,国内外临床研究证实,使用新型抗乙肝病毒药物对慢性肝炎、肝硬化患者进行规范的抗病毒治疗可降低肝癌发生风险。肝脏纤维化患者接受规范抗病毒治疗3~5年,可降低罹患肝癌的风险10%~30%。

中国工程院院士庄辉介绍,筛查可提高诊断率和治疗率,降低疾病的危害。有研究发现,一次性筛查10万18~69岁的人的HBsAg,可减少代偿期肝硬化、失代偿期肝硬化、肝癌、肝移植和肝相关的死亡。

中国科学院院士王福生表示,业界目前对儿童乙肝研究得少,儿童乙肝治疗有诸多待解决的科学问题,也存在治疗不及时的情况。王福生团队研究发现,乙肝儿童患者年龄越小治愈率越高,做好早检查、早诊断,可在一定程度上提高治愈率。

为防范台风“杜苏芮” 海河防总启动应急响应

据新华社天津7月27日电 记者黄江林7月27日从水利部海河水利委员会获悉,7月28日至8月1日,海河流域大部将有大到暴雨,局地大暴雨。海河防汛抗旱总指挥部根据防汛应急响应预案,经研究,决定自7月27日12时起,启动防汛Ⅳ级应急响应。

据预测,今年第5号台风“杜苏芮”将于7月28日在我国东南沿海登陆,随后北上。受其影响,7月28日至8月1日,海河流域大部将有大到暴雨,局地大暴雨,北三河、永定河、大清河、子牙河、漳卫河、徒骇马颊河等河系可能发生洪水。在海河防总启动防汛Ⅳ级应急响应时,水利部海河水利委员会也启动了洪水防御Ⅳ级应急响应,积极开展防范应对工作。

让群众受益是出发点,也是落脚点

(上接第1版) 健康报:为实现改革新目标,山东将推出哪些具体举措?

马立新:改革的核心任务在于推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局,加快建立分级诊疗制度,建立完善整合型医疗卫生服务体系。具体举措包括三大内容:

加大创建力度,着力实现“大病不出省”。全力争创国家区域医疗中心、综合类国家医学中心,争取更多“国字号”资源项目落户山东。科学规划布

局省级医学中心和省级区域医疗中心,鼓励支持省(部)属医疗机构做优做强,协同打造全省医疗服务高峰,充分发挥龙头带动和辐射引领作用,做好疑难复杂疾病诊治和急危重症救治。

加大培育力度,着力实现“一般的病在市里解决”。完善省级区域医疗中心和重点专科管理运行机制,优化布局、定期评估、动态调整,重点推动发挥辐射带动作用。督促市级医院守土有责、守土尽责,做好辖区内大

病救治,减少区域内外出就诊。全面推进城市医疗集团、县域医共体建设,实现分工合作、系统整合,促进分级诊疗、有序就诊。

加大下沉力度,着力实现“日常疾病在基层解决”。健全城市三级医院包县、二级医院包乡、乡镇卫生院包村工作机制,进一步推进重心下移、资源下沉。坚持组团式帮扶、精准式帮扶,有计划、有组织、有目标地帮助被帮扶地区、机构补齐短板、补强弱项。

让群众看到新变化、得到真实惠

健康报:对于开启现代化卫生健康新篇章,山东有哪些规划?

马立新:在开启中国式现代化“山东实践”的关键时期,山东卫生健康事业如何继续高质量发展,如何继续走在全国前列,如何不断满足人民群众日益增长的健康服务新需求?应该说,民为邦本,万变不离其宗。

改革也好,发展也好,都是为了让群众受益。这是山东卫生健康事业所有工作、所有发展的出发点,也是落脚点。据此,我们规划了10个方面的重点工作,即:高质量落实新冠病毒感染“乙类乙管”措施,进一步巩固疫情防控良好态势;高质量深化关键领域改革攻坚,进一步打通事业发展关键环节;高质量加强医疗卫生服务体系,进一步夯实卫生健康服务网底;高质量加快

公共卫生体系建设,进一步筑牢公共卫生防护网;高质量推动中医药服务体系,进一步拓展中医药创新发展优势;高质量优化重点人群健康保障,进一步提升群众健康获得感;高质量开展社会健康管理,进一步提高居民绿色健康生活品质;高质量强化支撑保障体系建设,进一步增强事业发展动力;高质量发展医养健康产业,进一步增加国民经济发展贡献度。

当前,全党上下正在深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。山东卫生健康系统牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,坚持学思用贯通、知信行统一,深入开展调查研究,摸准摸深摸透群众急难愁盼问题和事业发展难点堵点问题,列清单、建台账、明措施、

落责任,加快推进问题解决和工作水平提升。特别是坚持远近结合、长短结合,针对群众健康需求,在全省卫生健康系统全面实施解决群众急难愁盼问题百日攻坚行动和“四送四进四提升”健康促进行动,让群众看到新变化、得到真实惠,形成具有行业特色的主题教育成果。下一步,我们将把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求,坚持理论联系实际、调查研究、推动发展和检视整改一体落实,提高站位定位,强化对标对表,着力发现更多更深层次的问题,持续完善问题清单、整改台账,务实推动问题解决,积极推进建章立制,持续增强群众健康获得感、安全感和幸福感。