

健康论坛

疾控人员激励 要用好政策组合效应

完善疾控机构激励机制,要合理调整绩效工资核定标准,优化疾控机构内部绩效分配机制,优化绩效分配总额外的经济补偿机制,推动实施“公益一类保障、二类管理”。

□王旭 金春林

当前,各地在健全公共卫生体系中,针对能力不强、机制不活、动力不足、防治结合不紧密等问题,不断探索有效路径,并出台了一些新政策新措施。在这个过程中,如何运用有效的激励机制,充分发挥疾控专业人才的潜能,稳定人才队伍,提高疾控工作的自主性与创新性,是改革的重点和难点之一。

时下,疾控机构激励机制存在的问题,主要体现在薪酬水平明显缺乏吸引力,绩效分配制度激励作用不足、创新性工作绩效

激励缺失、防疫津贴制度有待进一步完善等方面。

以创新性工作绩效激励缺失为例,随着健康中国战略的逐步实施,各级疾控机构除了常规任务以外,还需承担部分创新项目和专项工作,如基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目等。近年来,基本公共卫生服务项目在增加,各级疾控机构承担的任务越来越重,但疾控人员薪酬未能得到相应增长,主要原因在于上级项目的劳务费无法下发给承担任务的基层疾控人员,导致基层疾控人员工作积极性受到严重影响。

此外,作为专业技术单位,疾控机构承担的监测预警、风险评估、快速应急处置、循证决策职能均需要开展大

量基础研究,高级别的疾控机构更需要高水平科研持续支撑。然而,目前绝大部分卫生行政部门在制定科研支持政策时未将疾控机构纳入其中。以上海市某区为例,区有关部门不认为区疾控中心是科研部门,区疾控中心在课题经费使用上不能提取人员劳务费和课题负责人经费,打击了疾控科研人员的科研主动性和积极性。

结合各地的改革实践,笔者认为,完善疾控机构激励机制,首先要合理调整绩效工资核定标准,参照同地区、同级综合性医疗机构相应级别人员的平均水平,合理确定疾控机构人员薪酬水平并予以财政保障;建立薪酬动态增长的长效机制,每年调整绩效工资核定标准。此外,可尝试在核算人力资源成本的基础上申请相应经费,取代仅根据人员编制划拨人头费的情况。

其次,优化疾控机构内部绩效分配机制。坚持以公共卫生服务内容和质量为导向,建立健全与工作数量、工作质量、复杂程度、技术水平、风险程度等挂钩的分配与激励制度。根据岗位分类分级,完善岗位任务书和相对应的绩效考核办法,按照“以岗定

薪、一岗一薪”的原则,确定个人岗位绩效。同时,优化绩效工资构成比例,适当降低基础性绩效工资比例,提高奖励性绩效工资比例,拉开奖励档次,对业绩优异的员工按考核结果实施重奖。

再次,优化绩效分配总额外的经济补偿机制。一是国家和省级重大公共卫生服务项目预算,根据实际情况列支实际承担工作的基层疾控机构人员劳务费,并且不纳入机构工资分配总额;二是突发公共卫生事件加班费、专家咨询费、人才引进与拔尖人才薪酬等支出,不列入绩效工资总量;三是根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于实行以增加知识价值为导向分配政策的若干意见》和人力资源社会保障部提出的《关于支持和鼓励事业单位专业技术人员创新创业的指导意见》,允许疾控机构参考中国科学院、高校等机构科技人员的兼职活动管理办法,根据工作需要设置创新岗位,制定兼职管理制度,促进专业人员的职业发展。

最后,推动疾控机构实施“公益一类保障、二类管理”。在坚持疾控机构公益性的基础上,适当扩大公共卫生

服务供给,通过调整疾控机构的生产关系,释放疾控人员的生产力,向群众提供更多更好的预防保健服务。试点实行“公益一类保障、二类管理”,即参照各级参公事业单位全额保障各疾控中心公用经费、业务经费、离退休人员在岗人员在岗经费(含目标绩效考核奖励经费),足额安排基本建设和设备购置等发展建设支出;鼓励疾控中心在完成政府指令性工作外,面向社会开展技术服务,比如二类疫苗接种、面向个人或家庭的检验检测等。疾控机构也可以进行一定的服务内容创新,如基于疾控机构的研究数据,向个体提供疾病信息服务,面向企业提供重大项目健康影响评价服务,面向地区提供健康事业绩效评价服务等。将疾控机构的事业收入纳入单位预算管理,由单位统筹使用,按照中央“两个允许”的要求,扣除成本性支出后,主要用于人员奖励。

(作者单位:上海市卫生和健康发展研究中心)

第八届中国生理学知识竞赛落幕

本报讯(通讯员裴瑞娟 王雪晴 特约记者程守勤)近日,第八届中国生理学知识竞赛在南京医科大学康达学院举行,来自全国各地17家医学院校的100余名学生参赛。此次比赛采用全英文方式进行,分笔试和口试两部分。经过激烈角逐,中南大学、复旦大学、徐州医科大学分获前三名。

此次大赛由中国生理学会知识竞赛组委会、徐州医科大学、江苏省生理科学学会主办,南京医科大学康达学院承办。比赛期间,同步举行了2023年生理学教学研讨会。据悉,中国生理学会知识竞赛于2015年启动,是全国性生理学知识大赛,旨在考察医学生对生理学知识的掌握和运用能力、医学专业英文表达能力和学生综合素质。

中国生物物理学会设肥胖症研究分会

本报讯(特约记者封宁 通讯员陈亚平)近日,第六届中国生物物理学会代谢生物学分会学术研讨会在河南省郑州市举行。会上,中国生物物理学会肥胖症研究分会成立,郑州市肥胖症、糖尿病外科诊疗中心落户郑州大学附属郑州中心医院。

中国生物物理学会聘任中国科学院院士、郑州大学校长李蓬为肥胖症研究分会名誉会长;郑州大学学术副校长、医学院院长董子钢当选为肥胖症研究分会会长。中国生物物理学会肥胖症研究分会将依托郑州大学附属郑州中心医院,开发新的诊断和治疗方法,推动技术进步、产业升级和药物创新;加强医院、高校、科研院所、医药企业等协同创新和成果转化;充分利用各种媒体平台,做好肥胖相关知识宣教。

“喂”爱加油

今年8月1日至7日是第32个世界母乳喂养周。8月1日,江苏省宿迁市妇幼保健院母婴室,一位护士在向一位宝妈宣讲母乳喂养科学知识。

通讯员仲启新 沈韦摄 特约记者程守勤 摄影报道



新研究发现——

压力也会影响疫苗有效性

据新华社耶路撒冷7月31日电(记者王卓伦)以色列特拉维夫大学日前发布公报称,该校研究人员在动物实验中发现,压力与疫苗有效性之间存在显著关联,压力会增强免疫反应的“强度”,但牺牲其“广度”。

人们在面对生活变故、自然灾害等急性压力源时,会产生恐惧、焦虑等应激反应。公报介绍,为探究急性应激反应对疫苗效果的影响,研究团队为实验鼠接种了两种疫苗,一种是卵清蛋白,一种是新冠疫苗中使用的病毒刺突蛋白片段。接种数天后,在小鼠体内开始产生抗体时,让部分小鼠暴露在压力环境下一段时间。结果发现,受到压力刺激的小鼠血液中抗体水平比没有压力的对照组高70%。

研究还发现,这种免疫反应“强度”的增加是以牺牲其“广度”为代价的,应激后的免疫系统仅对疫苗中使用的蛋白质有反应,不会对这种蛋白质的变体产生反应。

在实验室培养的人类免疫细胞中也发现了类似现象,在压力刺激下,免疫细胞产生的抗体比未经压力细胞产生的抗体强100倍,抗体多样性则减少了20%至100%。

研究人员说,疫苗的有效性通常主要取决于其本身的质量,并受年龄、遗传等因素影响。他们首次研究了疫苗导致的免疫反应与压力之间的关系。结果发现,在压力下,免疫系统会产生大量、更强的抗体,来增强短期免疫力,但这是以损害长期的免疫记忆为代价。相关论文已发表在国际学术期刊《大脑、行为与免疫》上。

风雨中,卫生健康人奋力守护

(上接第1版)

截至8月1日12时,门头沟区二级以上医院均开通了急诊绿色通道,医务人员在岗待命,基本可保障急诊医疗服务。门头沟区及军庄镇、妙峰山镇各社区卫生服务中心(站)运行平稳,可保障百姓用药需求。部分山区道路、信息中断,但是各卫生院均储备了应急药物,基本可满足当地百姓应急医疗需要。确实需要转诊至二、三级医院救治的,救援队伍已经对接,千方百计开展患者转运工作。全区各急救站正常运转,保障全区百姓院前急救需求。

北京市卫生健康委、市红十字会紧急救援中心分别调配全地形越野医疗救护车、越野救护车等,协助门头沟区开展救援工作。门头沟区疾病预防控制中心和卫生监督所组建了14支应急小分队,随时应对灾后疫情处置和防疫指导工作。

与此同时,房山区各医院深入一线仔细排查,全力保障极端天气下患者就医需求。房山区卫生健康委相关负责人介绍,暴雨期间,房山区“120”分中心、38辆值班救护车、157人全部在岗在位,开通院前、院内救治绿色通道,多措并举筑牢卫生健康系统防汛安全屏障。

河北省石家庄、邢台、保定等9个设区市和雄安新区发生洪涝灾害。7月31日10时,河北省防汛抗旱指挥部针对石家庄、保定、沧州、衡水、邢台、邯郸市启动防汛防台风Ⅰ级应急响应。保定市252名专家组成的市县两级医疗救治团队、55支市县两级卫生应急队伍24小时待命,邢台市组织252人的卫生应急队伍待命。

天津市同期强化院前急救救治转运保障。天津市急救中心呼叫中心能够满足240路急救电话同时打进打出,急救电话10秒接听率保持在100%;高峰时段,全市保证至少220辆救护车和车上急救单元组随时待命出车。在涉水路段出现急救任务时,检查应急指挥车、综合保障车和全地

形越野医疗救护车能够集结力量,及时开展救援。

保障

医院的正常运转离不开稳定的电力和充足的医疗物资。北京中医药大学房山医院紧邻西沙河,防汛任务严峻。“如果水电出了问题,医院的运行将会陷入被动。我们立即与电力部门联系,全力保障电力供应,并对全院的电力系统进行了巡查和检修。同时,及时清理坍塌现场,并对其重新加固。”该院院长孙鲁英介绍,考虑到暴雨天气下西沙河水位随时上涨的隐患,医院提前把电力周围的排水设施重新打通、扩修,大雨期间设置专人值

守,医院的电力目前未受大影响。

与此同时,该院将在一楼的所有患者、实验仪器、冰箱、B超设备等全部转移到二楼以上。为做好设备和物资保障,该院成立了专门的领导小组,包楼包片不间断巡查;成立防汛检修队和医疗抢险救助队,准备充足的防汛物资、医疗物资及生活物资,全力保障在院400余名患者、1000余名医务人员的安全。

卫生防疫工作也在马不停蹄地开展。8月1日,门头沟区卫生健康委公众号发布组织编写的《洪涝灾害后卫生防疫指引》,包括传染病控制技术指引、饮水卫生技术指引、饮用水消毒技术指引等8个部分。门头沟区疾控中心成立技术指导组为核心的专家队伍,下设10个小分队,将待雨情平稳后前往各个镇街一线指导防疫工作。

目前,疾控中心实验室已准备就绪,将第一时间开展生活饮用水检测工作。

天津市从市级层面成立3个批次的自然灾害卫生应急技术小组,同步部署24小时应急值守梯队,开展防汛抗洪灾后应急响应压力测试,区级响应及时率达100%,后备梯队集结时间为30至60分钟。

8月1日18时,中央气象台发布暴雨蓝色预警,预计8月1日20时至2日20时,河北中部和北部沿山、北京南部和东北部等地区有大到暴雨,部分地区伴有短时强降雨。

风雨中,这场守护百姓安康的坚守仍在继续。

(本报记者崔芳 郭蕾 特约记者李哲 贾志海 肖建军 通讯员高旭 张晓燕 王海红 王世峰 杨雅琴 郑红共同采访)

为军地携手共建“健康深圳”谋机遇

深圳市退役军人医院在南方科技大学医院揭牌

7月26日,深圳市退役军人医院在南方科技大学医院揭牌。当日,南方科技大学医院组织了惠军健康联合义诊,为服务对象赠送“健康礼包”。

据介绍,全国退役军人及优抚对象均可在南方科

技大学医院享受优先就诊、免收诊查费、专人接待、住院专车市内接送等服务。

深圳市退役军人医院的成立是深圳市探索退役军人医疗保障服务新模式的有力举措,也为军地携手共建“健康深圳”创造了机遇。

开展多种活动拥军惠军

除提供日常诊疗服务外,南方科技大学医院还开展多种形式的拥军惠军活动。

南方科技大学医院连续两年携手深圳市退役军人事务局开展退役军人义诊和“关爱功臣送医送药”活动,为深圳近百名享受国家定期抚恤补助的优抚对象送上包括血压计、急救药品在内的“健康礼包”。

南方科技大学医院联合南山区退役军人事务局设立“惠军特诊室”,每月定期开展健康科普讲座、就医咨询、健康管理等服务;积极与驻军结对共建,组织医疗专家深入武警营区,为官兵开展送医送药活动……为了能及时高效地服务退役军人

患者,南方科技大学医院建立了6个专属健康微信群,开启全天候线上服务,为近2500人次解答健康及就诊问题1万多条。

据南方科技大学医院院长裴国献介绍,深圳市退役军人医院将在原有工作基础上,进一步探索退役军人医疗保障新方法、新路子,提升医疗服务能力,拓展医疗服务项目,落实好优先诊疗、费用减免等优待政策,全力打造“退役军人医院”特色品牌,切实提升退役军人的获得感、幸福感。

南山区卫生健康局党组成员、南方科技大学医院党委书记李博表示,在各级领导的支持下,深圳市退役军人医院在今年“八一”建军节来临之际,在南方科技大学医院揭牌成立,此举意义非凡。南方科技大学医院将持续为退役军人提供更优质的医疗保障服务。(王卓芬 余园)



揭牌仪式现场

“四优”“四免”“四专”“四享”

南方科技大学医院拥有良好的拥军传统,并在建立退役军人医疗保障新模式方面做了重要探索。

2021年12月21日,在深圳市退役军人事务局的指导下,深圳市退役军人特诊中心在该院成立。经过一年多的运行,退役军人特诊中心获得了市退役军人事务局和广大退役军人的广泛好评。

深圳市退役军人医院正是在此工作的基础上成立的。南方科技大学