

强基层,在务实中朝着理想前进

一周漫话

□健文

分级诊疗成功之日,就是医改成功之时。循着这句论断,卫生健康工作步履不懈,以强基层为方向,持续夯实分级诊疗工作的基础,在务实中朝着理想前进。近期,在本报的报道呈现上,既有由健康报社、河南省卫生健康委主办的2024年基层卫生健康发展与传播大会暨基层卫生重点工作经验交流会在河南省郑州市召开的新闻,也有湖北省全面提升县乡村医疗卫生服务质量、贵州省今年招录313名本科订单定向医学生、河南省瞄准“五个突出”建强乡村医疗卫生体系等方面的实在操作。

在描述现状时,国家卫生健康委基层卫生健康司副司长也表态,通过近些年的持续建设,基层卫生事业顶层设计更加完善,基层医疗卫生服务能力

稳步提升,人才队伍更加壮大、稳定,服务数量保持回升,基层服务持续优化,基层治理持续增效。

2009年,新一轮医改启动。在国家、地方各项政策推动下,强基层逐步从共识演化为现实。2016年召开的全国卫生与健康大会明确了新时代党的卫生与健康工作方针,“以基层为重点”是开头句,显示这项工作的基础性、支撑性作用。

整体而言,历经拼搏,我国基层卫生健康工作取得了诊疗量、总床位数、卫生人员数量、学历层次、从医资质、服务条件、社会认可度均实现提升的成效。与之对应,老百姓的就医可及性、能获得的健康保障也实现大幅提升。无数例子证明,新一轮医改极大提升了中国人民的健康福祉,在防止因病致贫、因病返贫上发挥了极其重要的作用,为中国式现代化往前持续迈进提供了坚实的基础。

在改革发展的过程中,人员强化培训、信息化建设、远程医疗等工作赋能基层医疗卫生机构进一步发展。多年来,国家投入了巨量资金,用于体系建设和完善,并通过地方配套资金投入,将其转化为看得见的硬件设施改

善。在政策力推之下,国内很多县域当前均已上马医共体建设,整合机构、资源、服务,逐步承担起农村三级医疗卫生服务体系的重任。可以总结为:从框架上看,体系完整、脉络清晰、目标明确;从实际运行看,改革力度不一、进展程度不一、认识不一;从外部条件看,重视加强、保障加码、政策优化;从改革难点看,有效激励如何实现、资源整合如何高效、部门协同如何精准等,均是医共体需要持续解题的方向。

在医改导向下,各地对基层医疗卫生机构的人员经费投入逐步到位,表现为全额保障有编制人员的工资收入、强化村医的激励保障、强调基本公共卫生服务经费对村医的分配等。但也要看到,在政府保障力度逐步加大的情况下,基层医疗卫生机构的发展在一些地区,与分级诊疗的要求仍有距离。

当前,各地普遍反映,基层最大的难点就是招聘不到急需的医学人才。大城市的社区卫生服务中心通过给予落户、高薪酬等条件可以招到医学研究生,但其他地方的基层医疗卫生机构招聘一名本科医学毕业生有时还有难度,甚至不得不保留着县级医院招聘本科生、卫生院用大专生、村医主要

由中专生或经医学短期培训后的初高中补充的人力格局,与当前经济社会发展不相适应,长远发展潜力受限。究其原因,在于职业发展空间有限、收入待遇相对医院较低、大城市吸引力强等因素。

县域内医疗卫生机构强不强,还取决于工作付出与所得之间有没有建立正向的反馈。比如,家庭医生签约服务做实做深,势必要付出大量的劳动,一些地方缺乏合理的激励保障机制,资金来源仍为基本公共卫生服务经费;一些地方现有医疗服务价格调整有待深化,出诊、基础护理、老年人照护等工作的价值体现甚至比不上家政服务,工作认同感也就更多通过精神激励来维持。

针对以上问题多年探索之后,形成的改革发展经验有些已上升为政策,具有很强的针对性。如去年中办、国办印发的《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》,国家卫生健康委等部门提出建设县域巡回医疗和派驻服务机制等,立足经济社会发展,坚持因地制宜、与时俱进的原则,给出了基层改革

的目标、方法、路径,对深化基层改革意义深远,重在强化考核,抓好落实。

同时,也有专家建议,针对我国东西部发展不均衡、资源配置不均衡的情况,相关顶层设计要给出弹性空间,在创新完善地方政府健康绩效考核办法、强化目标考核的同时赋予地方更多的自主权,允许各地探索适合自身条件的发展路径,动态应对经济社会发展变化。如东部地区因交通便捷带来的前往医院时间缩短,相关考核不应对应基层就诊率强化要求。

从统计数据看,我国县域内人口的绝对数量庞大。但要注意到,乡村常住人口的结构问题,即青壮年人口因为涌入城镇而占比持续减少,老人、孩子、各种慢性病患者、身体残疾人员等“搬不动”的人群,更需要基层得到呵护。

这提示,在乡村面貌发生巨大改变的当下,急切需要对原有的三级服务网络进行调整和完善,按照“健全适应乡村特点、优质高效的乡村医疗卫生体系”的总体要求,通过资源统筹、人才培养、机制改革、模式转变等改革,以务实之举,更好地满足乡村地区居民的健康需求。

医学精彩时光

神经“搭桥” 助瘫痪的人重新站立

□特约记者 何雨田

“感谢省人民医院的骨科团队和康复团队。他们帮助我女儿重新站起来、走过来,给了我们这个家很大的希望。”近日,在江苏省人民医院骨科二病区,患者徐女士的母亲喜极而泣,正是在骨科曹晓建教授团队一项进展多年的临床科研项目帮助下,她的孩子——一名截瘫患者重新站了起来。

2022年6月8日,时年26岁、自幼患有智力障碍的徐女士不幸从近3层楼高的工地板房上坠落,导致胸12腰1完全错位脊髓横断伤。徐女士被送到医院后,虽经过急诊手术保住了性命,但因脊髓损伤导致双腿瘫痪及大小便功能障碍。徐女士的父亲看着女儿遭受如此磨难,不愿放弃希望,带着她四处求医,最后打听到江苏省人民医院骨科曹晓建正在做相关的临床科研项目,便毫不迟疑地赶来就医。

曹晓建介绍,在了解徐女士的情况和病史后,为其详细进行了检查,确认她符合正在研究阶段的临床科研项目——椎管内硬膜外胸腰神经移位治疗胸腰段脊髓损伤后下肢功能障碍的研究对象标准,可以开展此项研究。

在江苏省人民医院仁医基金会的大力支持,曹晓建与章少华教授为患者实施了椎管内硬膜外胸10与腰2神经移位桥接手术。“相当于把已经损坏的脊髓神经重新‘搭桥’到功能正常的神经上。”曹晓建说。

如今,术后一年复查显示,患者徐女士已部分恢复了屈髋功能,借助支具可独立行走,并可自己独立上下床。

“我们通过神经移位桥接手术让完全横断的脊髓损伤患者实现了行走的梦想,这在以往是没有任何办法能做到的。帮助患者重获健康,重拾生活的信心和勇气,这正是我们医者期待为病人做到的。”曹晓建说,“目前,我们已完成了8例手术,有5名患者不同程度恢复了下肢站立与行走功能,其中包括1名脊髓损伤12年的患者。”

联合移植 给他带来生的希望

□特约记者 陈婷 通讯员 郝文静

近日,天津市第一中心医院胰腺移植科成功完成一例胰肾联合移植手术,给一名年轻人带来生的希望。移植所用的肾脏来自这名年轻人的母亲;胰腺来自一名公民逝世后的捐献。

接受手术的张先生在11岁时被诊断为1型糖尿病,多年来一直靠皮下注射胰岛素控制血糖,但血糖控制不稳定。2年前,糖尿病肾病逐渐发展为尿毒症,他开始接受每周3次的血液透析治疗。张先生同时伴有高血压、右眼玻璃体出血,生活质量严重下降。为摆脱透析治疗,避免长期使用胰岛素,张先生来到天津市第一中心医院胰腺移植科门诊就诊。完善相关检查后,医生认为他具备胰肾联合移植的手术适应证。为缩短手术等待时间,张先生的母亲决定为他捐献一颗肾脏,供体胰腺则需等待捐献器官。

胰肾联合移植是治疗糖尿病合并肾功能不全的重要手段。该院胰腺移植科主任宋文利介绍,供肾来源于健康人,糖尿病患者在接受胰腺移植后血糖稳定,有利于移植肾的长期存活。

为通过一次手术就让患者获得良好的治疗效果,宋文利团队对张先生的病情进行详细、严谨地评估后,制订了周密的个体化手术方案。

经过54天的等待和准备,通过中国人体器官分配与共享计算机系统,张先生成功匹配胰腺。捐献手术当天,天津市第一中心医院副主任医师郑建明奔波300多公里取回胰腺。与此同时,宋文利团队经腹腔镜完成供肾的获取,在胰腺器官修整的过程中成功完成肾脏移植手术,随后完成胰腺移植手术,整套手术过程衔接得恰到好处,有效地缩短了器官的冷缺血时间,保证了器官移植后功能的正常恢复。

目前,张先生病情平稳,移植肾功能恢复良好,已彻底摆脱胰岛素治疗,血糖恢复正常水平。

防止直播带货走偏,这份指引开了个好头

引导直播带货行业健康发展,维护消费者权益,“立规矩”后,还得加强宣传,让从业者“不逾矩”。同时,也要发挥监管部门、平台、消费者等相关方的作用,让他律和自律更有效,让维权和监督更有力,才能防止直播带货走偏甚至误入歧途。

□李阳和(媒体人)

不得以“全网最低价”等表述误导消费者;不得以介绍健康、养生知识等形式变相发布保健食品、特殊医学用途配方食品广告……近日,北京市市场监督管理局公布的《北京市直播带货合规

指引(征求意见稿)》,对直播带货画出红线、立下规矩,其中不少规定直击行业痛点。在直播带货火爆但乱象频发的当下,《合规指引》的发布可谓应时之需,势必能更好保障消费者合法权益,推动直播带货行业良性发展。

在电商时代,直播带货作为一种营销方式,以其直观、互动性强的特点

吸引了众多消费者。网经社电子商务研究中心近期发布的《2023年中国直播电商市场数据报告》显示,2023年直播电商交易规模达到49168亿元,同比增长40.48%。在直播带货繁荣的同时,不少问题也浮出水面:直播界鱼龙混杂,虚假宣传、假冒伪劣、虚构数据等事件时有发生,有关产品质量、售后服务等方面的投诉日益增多。

前不久,国家市场监督管理总局发布消息称,2023年,全国市场监管部门共受理投诉1740.3万件,同比增长32.8%;其中,直播带货投诉举报量5年间增幅高达47.1倍。这些问题的存在,不仅损害了消费者权益,也严重破坏了直播带货行业的生态。面对直播带货现

状,“立规矩”有其紧迫性和迫切性。

为加强网络直播营销领域的约束和管理,我国已出台了多部法律法规和相关文件,如《消费者权益保护法》《网络直播营销管理办法(试行)》《关于进一步规范网络直播营利行为促进行业健康发展的意见》等。尤其是2024年7月1日起施行的《消费者权益保护法实施条例》,明确要求经营者不得通过虚假或者引人误解的宣传、虚构或者夸大商品或者服务的治理、保健、养生等功效。北京市制定的《合规指引》,更是直接把矛头对准直播带货这一行业。相较于法律法规而言,《合规指引》内容更全面细致,明确了直播带货平台经营者、从业人员以及直播间

运营者等各方的责任和义务,从商品质量、宣传内容、价格行为等多个方面进行了规范。

同时,《合规指引》的一些规定颇具针对性,如抬高了“三品一械”(即保健品、药品、特殊医学用途配方食品、医疗器械)进直播间的门槛,也体现了一定的前瞻性,如除了要求直播带货人员及机构要遵守相关规范外,要求利用人工智能技术合成的虚拟形象也必须“守规矩”。

当然,引导直播带货行业健康发展,维护消费者权益,“立规矩”后,还得加强宣传,让相关方知道边界,让从业者“不逾矩”。同时,也要发挥监管部门、平台、消费者等相关方的作用,让他律和自律更有效,让维权和监督更有力,才能防止直播带货走偏甚至误入歧途,从而建立多方共治共赢的治理格局。



即报 即评

甘南“格桑花工程”全面建成

■即报

本报讯(特约记者王耀 马骞)经过一年多的建设,近日,甘南“格桑花工程”建设成果汇报会在甘肃省甘南藏族自治州人民医院举行。这标志着甘肃省消化内镜技术联盟和甘南州卫生健康委精心打造的甘南“格桑花工程”全面建成。

会上,甘南州人民医院及各县人民医院通过远程诊疗系统演示了消化内镜适宜技术规范化操作。兰州大学第二医院与甘南州人民医院、甘南州人民医院与舟曲县人民医院、夏河县人民医院分别开展了互联网远程多学科诊疗和远程会诊查房。

据了解,“格桑花工程”是甘肃省卫生健康委、兰州大学第二医院、甘肃

省消化内镜质控中心开展的惠民工程。该工程旨在通过建设标准化、管理一体化、人才本地化、分工差异化、诊断网络化、治疗实地化“六化”建设,下沉省级优质医疗资源,提高甘南州消化内镜技术水平,让居民在州域内即可享受省级消化内镜技术服务。

自2023年6月开始,甘肃省消化内镜质控中心专家团队从人才培养等多个方面,对甘南州、县两级医院开展消化内镜巡回指导;2023年10月,甘南州向兰州大学第二医院选派23名优秀的年轻医护人员进行为期3个月的集中培训;2024年2月,各医院完成远程信息系统建设,实现省、州、县三级医院联动和同质化服务。

愿更多“格桑花”盛开在基层

■即评

倾注一年多时间打造的甘南“格桑花工程”近日全面建成,有助于提高基层消化内镜技术水平。具体来看,“格桑花工程”具有的多个特点,可以为其他地方带来一些思考。

针对性强。消化内镜检查在胃病、食道疾病、消化道出血等常见疾病诊断中发挥着重要作用,可以发现早期的胃肠道病变,防止小病拖成大病。甘肃省地域广大,一些居民容易因为看病路途遥远而放弃检查。推动消化内镜技术下沉,不仅提高了医疗资源可及性,更精准契合了省情、民情。

管理规范。当前在专病帮扶工作上,上下级医疗机构越来越认识到医疗同质化的重要性,而建设标准化、管理一体化才能确保医疗同质化。循此脉络,甘肃省根据实际情况明确“六化”建设新模式,在本质上就是推出具有生命力的管理体系、质控体系,让不同层级的医疗机构各有分工、形成合

力、确保质量,进而使“格桑花工程”能够迅速“落地生根”。

推进有序。医疗帮扶的要点在于援助方、受援方均有积极性,避免任何一方付出过大,形成“消耗战”。甘肃省在下沉优质医疗资源方面,采取的是专家团队巡回指导的方式,在扩容优质医疗资源方面,采用的是“集中培训”的办法,不贪大求全,一步一个脚印推进工作,方便了各级医疗机构和人员合理安排时间,提高工作效率,让“格桑花工程”处于适宜的生长环境。

成果溢出。做实一件工程,形成的往往是可复制的经验。“格桑花工程”不仅有助于州域内消化内镜技术水平提升,也为眼科、口腔、肿瘤等其他医学专科建设发展提供了模板。抓实一个专病诊疗能力提升,盛开的是一朵“格桑花”。当“格桑花”遍地开放,人们的生活一定更美好。(王尚)



给孩子一个“真情相伴”的暑假

编辑微评

暑假到了,对孩子们而言,这是放松和成长的好时机。7月9日,由全国妇联等联合部署开展的“少年儿童向党 真情相伴护成长”2024暑期儿童关爱服务活动在京启动。举办该活动正当其时,是加强对广大少年儿童的关心关爱,落实立德树人的根本任务。

近期,与福建一样,各地以暑期儿童关爱服务为

主题,组织了丰富多彩的活动,尤其是开展防溺水宣传、普及交通法规知识、开展心理健康辅导等安全、健康服务。这些都是围绕思想引领、家教有指导、安全有守护、困难有帮扶、联动各方力量,通过身心陪伴,用心用情关爱和帮助少年儿童的具体实践。

真情相伴,让孩子们度过一个快乐安全、幸福成长的假期,需要家庭,也需要社会各方的力量。(刘也良)

特约记者郑艺姝 通讯员俞晓蕾摄影报道