

# 健康报

HEALTH NEWS

国家卫生健康委员会主管

2025年11月7日

农历乙巳年  
第12636期

星期五

九月十八  
今日8版



国内统一连续出版物号 CN 11-0010

邮发代号 1-20

http://www.jkb.com.cn

深入学习贯彻《习近平关于健康中国论述摘编》重要精神②

## 坚持中国特色卫生与健康发展道路

习近平总书记强调,人民健康既是民生问题,也是社会政治问题。在推进健康中国建设的过程中,我们要坚持中国特色卫生与健康发展道路,必须把握好一些重大问题。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把人民健康放在优先发展的战略地位,全方位、全周期维护和保障人民健康,人民健康水平大幅提高,逐步走出了一条中国特色卫生与健康事业改革发展之路。

国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮强调,我国幅员辽阔、人口众多,要坚持适合中国基本国情的改革路径,坚持走中国特色卫生与健康发展道路。

坚持中国特色卫生与健康发展道路,奋力推进健康中国建设,是历史的选择、人民的选择。多地卫生健康工作者表示,每每看到“中国特色卫生与健康发展道路”这几个字,心中就升腾起自豪与骄傲,也深感其来之不易,更加深刻认识到肩上的责任重大、使命光荣。

□首席记者 姚常房  
本报记者 吴风港 孙艺

### 把“以基层为重点”摆在第一位

习近平总书记指出,我们提出的新形势下卫生与健康工作方针,是在深入分析我国卫生与健康事业发展大势的基础上形成的。

雷海潮指出,要深刻领会习近平总书记对卫生健康事业大势的精准把握,学出方法路径。新形势下卫生与健康工作方针共38个字,“以基层为重点,以改革创新为动力,预防为主,中西医并重,把健康融入所有政策,人民共建共享”,这是做好卫生健康工作的基本方法路径,6句话是相互贯通、相互促进,具有内在联系的集合,字字千金。

摆在第一位的是“以基层为重点”。推进健康中国建设,最艰巨、最繁重的任务也在基层。通过《论述摘编》的学习以及国家卫生健康委组织的相关培训,大家纷纷表示,既有深刻的问题诊断,更指明了解决路径,为各地找准差距、补齐短板提供了清晰方向。现在思路更清了,决心更大了,一定把基层的事办好,让总书记的嘱咐落地生根。

安徽省卫生健康委党组书记、主任程程对“以基层为重点”有了更多新体悟。程程的理解是:第一,充分认识基层医疗卫生机构的特点和优势。基层卫生健康工作具有离群众最近、服务利用便捷、医防融合、中西医协同等优势,能就近就便为群众提供综合

连续的基本医疗卫生服务;基层医疗卫生机构是保障人民群众基本医疗服务和基本公共卫生服务的第一道防线,是实现“一般病在市县解决,日常疾病在基层解决”目标的重要载体。第二,充分认识到取得的成效和面临的挑战。我国基层医疗卫生服务体系建设取得了显著成效,覆盖城乡的基层医疗卫生服务网络基本建成,基层医疗卫生机构基础设施条件明显改善,服务能力和水平不断提升。同时,也面临着人民群众健康需求持续增长、人口老龄化加剧、慢性病患者数量庞大、城乡居民健康素养水平有待提高等挑战。

程程表示,安徽把“以基层为重点”放在更加突出的位置,为完善分级诊疗制度和健康安徽建设夯实基础。同时,紧跟城市化进程,持续优化基层医疗卫生机构布局建设,推动从机构全覆盖转向服务全覆盖,适应居民健康需求变化,不断强化基层医疗卫生机构能力建设,提高基层防病治病和健康管理能力。

我国是发展中国家、人口大国,更要用好有限的健康资源,优先保障人人享有基本医疗卫生服务,把更多资源投入到基层、公共卫生和基本医疗等领域。

习近平总书记的重要论述高屋建瓴、思想深邃,尤其是对推进健康中国建设要高度重视打基础、强基层工作的论述,深刻揭示了基层卫生健康在国家战略全局中的基础性、先导性地位,给大家留下了极为深刻的印象,更坚定了各地要把资源和力量向基层倾斜的决心和信心。

近期,国务院批复了《医疗卫生强基工程实施方案》,明确了医疗卫生强

基工程的总体要求、主要任务及保障措施,是落实新时代党的卫生与健康工作方针的重要举措,对提升基层医疗卫生服务能力、推进健康中国建设具有重要意义。当前,各地正按照《实施方案》要求,积极细化实化医疗卫生强基工程工作重点、政策举措和实现路径,持续推动医疗卫生工作重心下移、资源下沉,建立完善基层健康“守门人”制度,稳步有序推进医疗卫生强基工程落地见效。

### 鲜明坚持医疗卫生事业的公益性

习近平总书记强调,我们党是全心全意为人民服务的党,我们国家是人民当家作主的社会主义国家,这就决定了我们必须坚持基本医疗卫生事业的公益性。无论社会发展到什么程度,我们都要毫不动摇把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上。

“学好《论述摘编》一个重要目标就是牢记初心使命,多问间谋划的工作是不是坚持了公益性,是不是有利于改善民生,推出的措施群众是否有感。”雷海潮反复强调。

持续深化医药卫生体制改革,重点就是健全维护公益性的运行保障机制,解决群众看病就医最关心最直接最现实的利益问题和卫生健康事业发展不平衡不充分的主要矛盾,用中国办法解决医改难题,在持续提升全民健康水平上,展现出不同于西方现代化模式的新图景。

党的十八大以来,福建省三明市坚持人民至上、敢为人先,坚持问题导向深化医改,探索形成了三明医改经验,并在各地学习推广中进一步丰富发展。当前,以三明为代表的医改经验得到进一步拓展与普及,深入推广三明医改经验翻开了历史性的新篇章。

三明医改经验,重点学什么?国家卫生健康委在多地举办的推广三明医改经验培训班上反复重申:学习三明医改坚持党的领导、坚持公益性、坚持人民立场的改革理念;坚持事不避难、锐意进取的改革作风;坚持因地制宜推进改革、不断迭代升级的改革节奏;坚持紧密结合当地经济社会发展条件和水平,为群众提供适宜服务、适度保障,确保可持续性的改革方法。

在维护公立医院公益性上,三明的举措是多元而立体的。政府勇担主体责任,这也是三明“敢为人先”的底气。无论是福建省委、省政府,还是三明市委、市政府都坚定不移支持和保护三明探索创新。三明积极落实政府

投入保障责任,夯实了公立医院公益性的基础。数据显示,2012—2024年全市卫生健康支出保持年均9.5%的稳健增长,政府还对符合区域卫生规划的公立医院的长期债务进行化解,使其公益性得以彰显。

在学习推广三明医改经验过程中,各地正在积极从编制、服务价格、薪酬、财政补助等多方面谋求更大突破,目的就是更好地落实公益性的要求,让医务人员和医疗机构心无旁骛地为人民服务。

近期,福建省立足全省实际,研究出台了“清单式”深入推广三明医改经验实施方案等政策文件。对此,福建省卫生健康委党组书记、主任杨闽红介绍,福建强调以设区市为单元,全面落实巩固提升三明医改经验的规定动作,其中包括强化医改高位推进机制,加强医改团队建设,进一步加大医改的统筹协调力度;通过在党委深改委探索设置专项工作机制、推动成立县级以上党委卫生健康委员会等方式,更好保障落实“三医”政策协同、信息联通、监管联动。

坚持公益性,必须牢牢守住政府办医主体责任。云南省卫生健康委党组书记、主任姜旭表示,云南始终将基本医疗卫生服务作为财政优先保障领域,“十四五”以来医疗卫生支出占一般公共预算支出比重保持在11%左右,高于全国平均水平。全省公立医院推行DRG付费改革,实施大病专项救治等,不断优化就医流程、改善就医环境,群众就医及健康管理更加可感可及。同时,改革公立医院绩效考核,提高医疗质量、费用控制、群众满意度等指标权重。

公立医院作为我国医疗服务体系的主体,是党领导的卫生健康战线的生力军,是落实政府办医职能的重要力量。目前,我国医院经济运行还存在一些问题,部分医疗机构处在负债状态,一些价格调整还不能适应快速发展的医疗卫生服务变化,还有相当比例医务人员没有被纳入编制管理。因此,深化以公益性为导向的公立医院改革迫在眉睫。

杨闽红有一个深刻的学习体会:维护公益性是公立医院的立院之本,要通过优化完善投入保障、服务收费、运行监管等机制,切实让公立医院在公益性轨道上健康发展。其中,在投入方面,各级政府坚持尽力而为、量力而行,既要补需方,也要补供方,如落实对公立医院的投入责任,注重提高政府办医投入的稳定性与均衡性。同时,兼顾好“投资于物”与“投资于人”,在基本建设、设施设备硬件得到改善的同时,探索把公立医院人员费用

中相对固定的部分逐步纳入财政保障范围,让公立医院轻装上阵,更好服务百姓健康。

### 主动融入经济社会发展大局

当前和今后一个时期,世界百年未有之大变局加速演进的趋势更加明显,传统安全和非传统安全风险相互叠加。面对复杂的外部环境变化和困难挑战,各项改革都需要从党和国家全局高度谋划、推进,应充分考虑当地经济条件、其他行业发展状况。

雷海潮强调,进一步深化卫生健康领域改革最关键、最根本的是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,从经济社会发展全局的高度认识做好卫生健康工作的重要意义,发挥好总揽全局、协调各方的领导核心作用。

进入新时代新征程,提高卫生健康事业在经济社会发展全局中的优先度,既要国家战略层面统筹解决关系健康的重大和长远问题,也要卫生健康系统党员干部始终心怀“国之大者”,自觉把卫生健康工作置于党和国家事业发展全局,把党的路线方针政策贯穿于卫生健康各领域、各环节,为实现中国式现代化筑牢健康之基。

在今年7月召开的中央城市工作会议上,习近平总书记作出了以城市内涵式发展支撑现代化人民城市建设,着力推进“一个优化、六大建设”的战略部署,为做好新时代新征程城市工作提供了根本遵循。雄安新区是习近平总书记亲自谋划推动的千年大计、国家大事,也是未来中国特色城市现代化新路子的现实画卷。

8月27日,国家卫生健康委举办的“2025年推动卫生健康事业高质量发展暨为民服务能力提升专题培训班”专门安排在了雄安新区。培训期间,大家立足当前、着眼长远,认真思考未来卫生健康工作以怎样的面貌融入城市和农村现代化建设,更好地维护人民健康,更好地促进健康公平、协同发展和共同富裕。

雷海潮说,推进健康中国建设是共同富裕的重要内容,要主动融入区域协调发展、城乡融合发展大局,在人均预期寿命等主要健康指标上作出标志性贡献。

为统筹城乡区域发展和城镇化建设需要,各地积极增强基层防病治病能力,运用社会管理的“小切口”解决民生领域“大问题”。近年来,云

南省委、省政府深入学习贯彻习近平总书记关于健康中国重要论述和爱国卫生工作重要指示批示精神,坚持以人民健康为中心,自2020年以来创新实施三轮爱国卫生“7个专项行动”,全域打造健康县城,推动爱国卫生运动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。同时,出台《云南省家庭医生签约服务个性化服务包参考目录》,将推进重点人群个性化签约服务纳入深入推进健康县城建设七个专项之一——“约家医”行动实施。该省已有102个县为“一老一小”与重点慢性病患者提供个性化签约服务。向高血压、糖尿病患者提供长处方服务和膳食、运动指导,根据健康状况实施老年人分级健康管理,向行动不便、失能失智的老年人、残疾人等确有需求人群提供上门访视、健康评估、基本康复和护理等服务。2024年,云南重点人群签约率达89.71%,较2023年提高7.74个百分点。“医生成了群众身边的医生朋友,健康管家,帮大家把健康管起来,有序引导群众就医、分级诊疗,让不同时期、不同层级的医疗健康服务连续起来,让健康干预措施更加精准、更加有效。”姜旭说。

今年初,江西省政府办公厅印发《关于将健康融入所有政策的意见》,将健康融入经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”总体布局,提出16项具体措施,要求全省各地、各部门建立健全健康优先的规划、投入、治理体系,将推进健康融入所有政策作为提升社会健康治理能力的重要途径,加快推动将健康融入所有政策,促进经济社会与群众健康协调发展。

《海南省将健康融入所有政策实施方案》于2025年3月17日印发实施。该《方案》提出,到2030年,海南省全面落实重大公共政策、规划和项目的健康影响评估工作,威胁人民健康和生命安全的主要健康风险显著降低,全省人均预期寿命和健康预期寿命进一步提升。同时,搭建公众参与渠道,包括举行听证会、聘请社会监督员等形式,鼓励公众参与健康影响评估工作。

新时代党的卫生与健康工作方针提出,要“把健康融入所有政策、人民共建共享”。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确,实施健康优先发展战略,健全健康促进的政策制度体系,提升爱国卫生运动的成效,提高人均预期寿命和人民健康水平。这就像一份健康宣言,让各方各部门在施政决策时更加充分考量对群众健康的影响,建立健全健康优先的规划、投入、治理体系。期待各部门都积极行动起来,为健康铺路、为健康出力。

在第八届进博会上,从全周期的健康体重管理方案,到科技赋能的智慧养老设备,再到焕发活力的中医药文化,一批具有代表性的产品和服务集中亮相。

相关图文及视频报道见今日第3版——

探寻进博会上的“健康明星”

11月6日,国家卫生健康委召开新闻发布会,介绍立冬时节的养生保健知识。

相关报道见今日第2版——

立冬养生 进补不蛮补

警惕以健康科普名义  
违规诱导导诊

家医巡诊

11月6日,江苏省淮安市淮阴区渔沟中心卫生院家庭医生团队在前进村巡诊,团队成员包括淮安市第三人民医院、第五人民医院的驻点帮扶专家。图为家庭医生为村民做健康评估和指导。CFP供图



扫码看2025年第二批  
“中国好医生、中国好护士”名单

## 《古典医籍里看中国》 让中医药文化“活”起来

本报讯 记者段梦兰11月6日从国家中医药局获悉,“十四五”中医药文化弘扬工程重点支持项目——《古典医籍里看中国》12集中医药古籍系列短视频自11月7日起在全网各大平台同步上线。该系列短视频以新颖的视听语言和前沿的技术手段,让深藏馆阁的中医药经典从“纸页”走向“屏幕”。

据了解,《古典医籍里看中国》系列短视频聚焦中医药典籍的保护传承与大众传播,从我国现存的万余种中医药古籍中精心遴选出《肘后备急方》《伤寒论》《神农本草经》《太平惠民和剂局方》等12部兼具历史价值、学术价值与时代意义的代表性著作。秉持“小切口、深挖掘、强关联”的创作理念,系列短视频每集5至7分钟,围绕一本古籍展开,或再现其成书历程,或

阐释其精髓智慧,或讲述其现代应用,通过“前世今生”的双线叙事多维度展现中医药古籍的生命力。

该系列短视频由山东中医药大学与上海魔励文化传媒有限公司联合制作。为确保内容的专业性及权威性,项目邀请了包括多位国医大师、全国名中医在内的数十位权威专家出镜解读,分享真知灼见。同时,创作团队走访了国内多家古籍收藏机构,拍摄珍贵原件,让观众得以近距离感受古籍的历史质感。

国家中医药局综司有关负责人表示,制作上线《古典医籍里看中国》系列短视频不仅是对中医药古籍的系统梳理与影像化呈现,更是落实《“十四五”中医药文化弘扬工程实施方案》中“加强中医药典籍保护传承”要求的具体举措,旨在通过现代传播手段让古籍“飞入寻常百姓家”,激发公众对中医药文化的兴趣与认同,提升民族文化自信。



编辑 乔宁