健康报

HEALTH NEWS

国家卫生健康委员会主管

2025年11月14日 星期五
农历乙巳年 九月廿五
第12641期 今日8版

国内统一连续出版物号 CN 11-0010
邮发代号 1-20
http://www.jkb.com.cn

关注国家卫生健康委新闻发布会

坚持高质量发展 江苏全面深化医改

□本报记者 刘嵌玥

11月13日，国家卫生健康委在江苏省扬州市召开“推广三明医改经验、深化以公益性为导向的公立医院改革”主题新闻发布会，介绍江苏省深化医改经验做法。

公立医院改革向纵深发展

“在推进深层次改革和高水平开放上勇争先，是习近平总书记对江苏工作的殷殷嘱托。”江苏省卫生健康委党组书记、主任谭颖介绍，江苏省委、省政府专题研究、着力破解公立医院改革中的深层次问题。认真学习推广三明医改经验，建立“三医”协同发展和治理协作会商机制，从增强投入稳定性、价格动态性、编制适配性、薪酬合理性等方面入手，合力推进公立医院综合改革向纵深发展，4个设区市获国家公立医院改革与高质量发展示范项目。

一是财政“舍得投”。各级政府优化财政支出结构，落实对公立医院的6项投入责任。“十四五”以来，全省各级财政投入资金2300亿元，支持扩大医疗服务供给、改善服务条件、加强运营补助和能力提升，公立医院的运营补助资金年均增长9.6%。特别是2023年以来，省级财政投入净增加125亿元，保障公立医院高质量发展。

二是价格“动态调”。持续完善医疗服务价格动态调整机制。“十四五”以来，全省采取总量控制、结构调整、有升有降的办法，新增医疗服务项目269项，调整项目价格1411项，适当降低检验检查类项目价格、提高诊查护理类项目价格。全省公立医院医疗服务收入占医疗收入的比例提高了近5个百分点，努力体现医务人员的技术劳务价值。

三是编制“灵活用”。江苏完善编制动态调整机制，指导各地按需调整公立医院事业编制数额。“十四五”以来，核增公立医院事业编制4.9万个，重点补足儿童、妇幼、精神、传染病等专科医院发展急需。盘活用好现有编制，建立高层次人才事业编制“周转池”制度，切实响应公立医院“高精尖缺”临床一线人才的编制使用需求。推进公立医院编制备案制改革，进一步增强医务人员归属感。

四是薪酬“结构优”。江苏积极深化公立医院薪酬制度改革，落实“两个允许”，科学确定并动态调整公立医院薪酬总量，对高层次人才实行年薪工资、协议工资、项目工资等多元化分配形式。通过扩大公立医院收入来源、优化绩效分配、调整收入结构等方式，稳步推进“三个结构调整”，逐步动态缩小不同等级医疗机构间人员收入差距、医院内部业务科室和同科室人员收入差距、奖励绩效工资所占比重，有效调动各级各类医疗机构和医务人员的积极性。

提高基层医疗服务水平

作为国家公立医院改革与高质量发展示范项目城市，江苏省苏州市常住人口近1300万。近年来，该市主要从做强优势学科、补齐短板学科、做强基层能力3方面强化服务体系建设。

苏州市副市长季晶介绍，苏州市政府与中国医学科学院、苏州大学苏州医学院等医学院校建立战略合作关系，引进培养更多高层次人才，建成中医类国家区域医疗中心以及9个省级专科区域医疗中心，血液、骨科、心脑血管、儿科等优势学科得到进一步加强；市政府出台医疗卫生资源补短板方案，在“十四五”期间，围绕人口结构变化以及重点人群保障，系统补齐了老年、康复、妇幼等专科短板。此外，针对苏州市外来人口多、企业多的现状，推进家庭医生签约服务进产业园区、商务楼宇、校园等，不断拓展服务内涵。 （下转第2版）

扫码看
发布会实录

基本公共卫生服务15年主题大会召开

本报讯 （记者**高艳坤**）11月12日，基本公共卫生服务15年主题大会在京召开。国家卫生健康委副主任、党组成员刘金峰出席并致辞。

会议指出，基本公共卫生服务实施以来，制度化建设不断完善，均等化程度逐步提升，促进了基层卫生服务体系稳步发展，践行了卫生健康发展新理念。会议强调，要贯彻落实党的二十届四中全会精神，实施健康优先发展战略，坚持预防为主，以人民健康为中心，发挥好紧密型医联体、家庭医生签约服务和基本公共卫生服务集成作用，为城乡居民提供连续服务，着力提升服务感受度；推动数智赋能基层，提升服务效能；健全资金穿透式监管机制；认真宣传推广，提高群众知晓度和利用度，加强对外交流，分享中国实践。世卫组织驻华代表马丁·泰勒在致辞中指出，中国将基本公共卫生服务确立为国家承诺，向全体公民免费提供，充分体现了对预防和健康管理的重视。

财政部等有关部门、国家卫生健康委相关司局、世卫组织驻华代表处、有关地方卫生健康部门、基层医疗卫生机构代表及有关专家参会。

广西强化老年健康服务体系建设

本报讯 （特约记者**唐湘利**）近日，广西壮族自治区卫生健康委举办新闻发布会，介绍广西老龄健康事业发展有关情况。自治区卫生健康委党组成员、副主任周恭伟介绍，广西正逐步构建覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的老年健康服务体系。

据介绍，“十四五”以来，广西持续加强老年人健康管理，实施老年健康促进专项行动，扩大家庭医生签约服务供给。截至2024年底，广西老年人健康素养水平达11.84%，较2023年提高3.67个百分点；65岁以上老年人家庭医生签约覆盖率达73.59%。广西重视老年人心理健康，持续增设全国老年人心理关爱服务项目点，今年遴选了41个项目点，实现111个县（市、区）全覆盖，构建起“评估—干预—追踪”全链条服务机制。

在营造老年友善医疗环境方面，广西90%以上的医疗机构落实老年人医疗服务优待政策，87.9%的综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构建成老年友善医疗机构。在扩大医疗服务供给方面，广西推动建立健全老年健康服务网络，94.5%的二级及以上公立综合性医院设立老年医学科；成立广西安宁疗护服务管理和技术指导中心，截至今年9月建有安宁疗护中心6个、病区69个，开设床位近1000张。

在优化老年护理服务方面，广西建立自治区、市、医疗机构三级培训体系，累计培训考核合格老年专业护士6039人；积极探索“无陪护”病房（区）试点，已有73家医疗机构提供此类服务，设置“免陪照护”床位1万余张；300余家医疗机构的4000多个病区提供出院后随访、慢性病管理、康复指导等服务；174家医疗机构推广“线上申请、线下服务”的“互联网+护理”模式，累计服务4.7万余人次。

在探索医养结合发展路径方面，广西医养结合机构已发展到189家，总床位达4.86万张；医疗卫生机构与养老机构签约合作达747对；创建了34家自治区级中医药特色医养结合示范基地，充分发挥中医药在老年健康服务中的独特作用。

非遗义诊

11月13日，国家级非物质文化遗产项目罗氏正骨法代表性传承人、航空总医院中医科罗素兰教授带领团队，走进北京科技大学开展“非遗进校园·志愿服务行”义诊活动。医务人员为离退休职工提供正骨服务，并宣传科学养生知识。图为罗素兰运用罗氏正骨法为一名职工进行诊治。

本来记者**张丹**
通讯员**张建房**
摄影报道

全国职业健康职业技能竞赛决赛举办

本报讯 （记者**高艳坤** 实习记者**张浦杨**）11月11日至13日，由国家卫生健康委、中华全国总工会联合组织的全国职业健康职业技能竞赛决赛在北京举办。国家卫生健康委党组成员、副主任郭燕红，全国总工会党组成员、经费审查委员会主任蔡安辉出席并讲话。

郭燕红指出，职业健康关乎亿万劳动者生命安全健康。本次竞赛贯彻落实习近平总书记关于职业健康工作重要指示批示精神，激励专业技术人员磨砺技能奋发有为，筑牢劳动者健康防线。各地各单位要运用竞赛成果，培育人才队伍，凝聚工作合力，推动职业健康事业高质量发展。蔡安辉强调，各级工会要深入学习贯彻习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话和全会精神，对标“十五五”规划部署，扎实推进卫生健康行业职工队伍建设，为筑牢中国式现代化健康根基提供人才和技能支撑。

广东、湖南、重庆获得团体一等奖，胡崇民、汪天尖、冯泽臣、陈秀兵分获四个赛项第一名。各地卫生健康委、全国总工会、国务院有关部门及国家卫生健康委相关司局、直属单位代表等参加活动。

慢阻肺病防治在基层（下）

打好“顺畅呼吸”持久战

□本报记者 吴倩

开展慢性阻塞性肺疾病患者健康服务这一基本公共卫生服务项目，需要以提升基层防治能力为基础保障。作为慢性呼吸系统疾病防治技术牵头单位，中日友好医院（国家呼吸医学中心）在引领基层打好“顺畅呼吸”这场持久战中，努力发挥全力托举的作用。

四大项目，为基本公卫“打地基”

“慢阻肺病在40岁以上人群中的发病率为13.7%，但知晓率不足10%，明确获得诊断的比例仅为18.9%，大多数患者在确诊时就已发生不可逆的肺功能损害。”中日友好医院呼吸中心副主任、国家慢性呼吸疾病防治办公室副主任杨汀以一组数据道出了慢阻肺病防治工作的紧迫性。

基层是慢阻肺病防治的主战场。在慢阻肺病防治被纳入国家基本公卫服务项目之前，中日友好医院便持续为提升基层防治能力而不断蓄力，通过牵头四大项目，建模式、出方案、配设备、提能力，为基层医疗卫生机构“接得住”这项基本公卫服务工作打下稳固地基。

2016年，中日友好医院受国家卫生健康委委托，制定《慢性阻塞性肺疾病分级诊疗技术方案》。

2017年，中日友好医院启动“幸福呼吸”慢阻肺病规范化分级诊疗推广项目，拉开了慢阻肺病防治强基工作的序幕。该项目捋顺了筛查、诊断、治疗、长期随访管理、康复以及双向转诊等慢阻肺病防治全流程，构建了基层一体化管理模式。截至目前，该项目已经覆盖31个省份51个地市的约4000家医疗机构，近10万名慢阻肺病患者接受随访管理并从中获益。

2019年，针对基层医疗卫生机构在肺功能检查方面存在的短板，中日友好医院牵头实施国家基层呼吸系统疾病早期筛查干预能力提升项目。“我们依托国债项目为50%的基层医疗卫生机构配备了肺功能仪，并录制慢阻肺病相关诊疗视频，超过14万名基层医务人员通过培训和考核，基本掌握了肺功能仪操作技术。”杨汀介绍，今年在积极推动为剩余的50%基层医疗卫生机构配齐肺功能仪。

2021年，中日友好医院牵头开展国家慢阻肺病高危人群早期筛查与综合干预项目。该项目重在加强基层对于慢阻肺病高危人群的早期管理，通过健康宣教和引导戒烟等干预措施，推动疾病防控关口前移。目前，该项目在31个省份240个区（县）对近300万人开展筛查，筛出20%高危人群并进行早期干预。去年，该项目进一步扩展，纳入哮喘等慢性呼吸系统疾病。

经过多年试水，2023年，中日友好医院在8个地区开展国家慢阻肺病基层健康管理试点项目，探索符合基层实际的慢阻肺病健康管理模式。该项目引入卫生经济评估团队，评估慢阻肺病防治按照基本公卫服务管理带来的效益。

慢阻肺病防治被纳入基本公卫服务项目后，中日友好医院也扛起更重的担子，肩负国家慢性呼吸疾病防治办公室、国家慢性呼吸疾病高危人群早期筛查与综合干预项目管理办公室、国家基层慢阻肺病防治管理办公室等“三办合一”的整体职责。如今，越来越多地区设立技术牵头单位，并组建慢阻肺病防控办公室。国家、省、市、县慢阻肺病防治工作四级网络正在逐步形成，这让慢阻肺病防治工作有了一竿子插到底的有力抓手。

递进式培训，让基层接得住

“基层有很多医生甚至不知道什么是慢阻肺病，整体防治能力薄弱。”杨汀坦言，强基先强人，当务之急是系统性提升基层医务人员对慢阻肺病的全面认知和防治能力。

今年4月，国家慢性呼吸疾病防治办联合各省慢阻肺病基本公卫项目办，启动国家慢阻肺病基层医疗人才能力提升培训项目。该项目设置线上培训、线下技能培训小班及现场专家下基层指导相结合的系统化培训内容，构建“线上理论筑基标准化、线下实操提升精准化、现场专家指导规范化”的递进式培训体系，帮助基层医务人员通过培训实现会做肺功能检查、会诊断慢阻肺病、会指导慢阻肺病患者使用吸入装置等“十会”。这一项目定下了在3年内培训10万名基层医务人员的目标。

（下转第2版）

相关评论见今日第2版——
激活慢阻肺病防治“神经末梢”

邮发代号：1-20
全年价格：456元
扫码订健康报

编辑 张暄