

健康报

HEALTH NEWS

国家卫生健康委员会主管

2025年12月15日
农历乙巳年
第12662期

星期一
十月廿六
今日8版



国内统一连续出版物号 CN 11-0010
邮发代号 1-20
<http://www.jkb.com.cn>

国家卫生健康委党组 传达学习贯彻中央经济工作会议精神

本报讯（记者杨世嘉）12月12日，国家卫生健康委召开党组会议，传达学习贯彻中央经济工作会议精神。国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮主持会议并讲话。

会议指出，习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、思想深邃，为做好当前和今后一个时期经济工作提供了根本遵循。要切实把思想和行动统一到以

习近平同志为核心的党中央对形势的判断和对工作的决策部署上来，准确把握明年经济工作总体要求、政策取向和重点任务，坚定发展信心，主动融入大局，助力“十五五”经济社会发展良好开局。

会议强调，要将贯彻会议精神同落实党的二十大和二十届历次全会精神贯通起来，强化部门和央地协同，加

强县区、基层医疗机构运行保障，综合施策努力稳定新出生人口规模，实施康复护理扩容提升工程，加强社会心理等健康服务，推进卫生健康科技创新和数智赋能，扩大高水平对外开放，谋划更多“投资于人”务实举措，推动卫生健康和人口高质量发展。扎实做好岁末年初传染病防治、安全稳定各项工作，保障人民群众生命健康。

深入学习贯彻《习近平关于健康中国论述摘编》重要精神⑦

推动基层卫生健康工作高质量发展

习近平总书记强调，要加大公立医疗卫生机构建设力度，推进县域医共体建设，改善基层基础设施条件，落实乡村医生待遇，提高基层防病治病和健康管理能力。

在广袤的华夏大地上，数以百万计的基层医疗卫生机构星罗棋布，构成我国医疗卫生服务体系的网底。满足在“家门口”好看病、看好病的需求，直接关系到群众的健康获得感。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民健康，把人民健康放在优先发展战略地位，召开全国卫生与健康大会，确立新时代党的卫生与健康工作方针，把“以基层为重点”放在首要位置。

国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮指出，以基层为重点，是我们党坚持以人民为中心的发展思想在卫生健康领域的重要体现。引导医疗卫生工作重心下移、资源下沉，把健康“守门人”制度建立起来，是满足人民群众看病就医需求的治本之策。

通过学习领悟《习近平关于健康中国论述摘编》重要精神，卫生健康工作者纷纷表示，习近平总书记关于健康中国建设的重要论述将理论与实践相结合、将认识论与方法论相统一，为推动基层卫生健康工作高质量发展注入强大思想动力。

□本报记者 陈远

从保障最广大人民群众可感可及出发推进改革

2021年3月，习近平总书记在福建考察时指出，要继续深化医药卫生体制改革，均衡布局优质医疗资源，改善基层基础设施条件，为人民健康提供可靠保障。

中国式现代化与全民健康紧密相连。基层卫生健康事业直接关系到人民群众的健康福祉。新时期，人民群众的健康需求日益增长，推动基层卫生健康工作高质量发展是应对人民群众健康需求变化的必由之路。

雷海潮强调，中国式现代化，为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案。必须通过深化改革，不断提升基本公共卫生服务均等化水平，不断推动优质医疗资源均衡布局和下沉基层，不断完善符合国情、符合人类社会发展趋势规律的卫生健康发展道路，用中国式办法解决医改世界性难题，在持续提升全民健康水平上展现不同于西方现代化模式的新图景。

“新时代党的卫生与健康工作方针体现了新发展理念的要求，具有鲜明的时代特征。‘郡县治，天下安’，对

医疗卫生服务能力提升，进一步完善县域医疗卫生服务体系，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，更好满足人民群众健康需求。”

把“投资于人”理念贯穿到人才队伍建设各环节

习近平总书记指出，要加大吸引人才到基层工作的力度，增加基层卫生与健康机构能力建设，不仅要有效吸引人才，而且要让人才留得住。要加大培训力度，提高基层人才专业技能和素质，提升基层卫生与健康水平。

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，明确提出“加强人力资源开发和人的全面发展投资”。各地精准把握“投资于物”和“投资于人”紧密结合的重要变化，在人员培养、使用、待遇保障、考核评价和激励机制等方面想妙招、出实招，让“投资于人”理念成为不断优化基层医疗卫生人才队伍建设的生动注脚。

对于地广人稀、点多线长的新疆来说，基层医疗卫生人才队伍作为群众健康“守门人”，在健康新疆建设中发挥着基础性作用。在2023年国家卫生健康委、中央编办等5部门联合启动大学生乡村医生专项计划的基础上，自治区党委、政府要求依托专项计划，逐步实现村卫生室大学生村医全覆盖。自治区每年将新招录的大学生村医统一集中到新疆第二医学院进行为期30天的全封闭培训，在培训结束后，组织大学生村医到县级综合医院和乡镇卫生院各科室轮转跟岗学习。

同样处于西部地区的甘肃省，已连续十年由省财政全力支持实施大层次乡村医生订单定向培养项目，目前已招录2361人，1149人毕业。

从全国范围看，国家卫生健康委同相关部门面向中西部地区开展的农村订单定向医学生免费培养项目，已累计招收医学生超过8.9万人，为提高基层医疗卫生服务能力发挥了重要作用。在国家卫生健康委的指导下，各地积极设立村医培训基地。浙江省依托浙江大学医学院附属第二医院、浙江省中医院、温州医科大学设立省级大学生村医赋能基地，开展临床诊疗能力、“西学中”等专项培养，为大学生村医培养提供有力支撑。

在持续开展农村订单定向免费医学生和本土化人才培养的同时，湖南省积极推动城市医疗资源下沉，以进

一步解决基层卫生人才“单打独斗”问题。2025年1至9月，全省县域医共体牵头医院派驻乡镇卫生院中级以上医务人员3049人，城市三级医疗机构执业医生晋升副高职称前到基层服务的有2731人。此外，湖南省还谋划出台《湖南省基层卫生人才“县管乡用、乡聘村用”工作方案》，推进基层卫生人才“上下流动”，激发基层工作活力。

建强健康“守门人”队伍，最重要的是让基层真正成为人才愿意来、留得住、发展好的广阔舞台。在新疆，在乡镇卫生院和社区卫生服务中心工作的全科医生，取得中级职称后在基层连续工作满10年，经职称评审委员会考核认定，可直接取得副高级职称，实行“定向评价、定向使用”。除在职称晋升等方面落实激励措施和保障待遇外，青海省还出台“每年分批分批对基层医务人员定期开展就医服务和健康体检”“优先保障和逐步解决新进基层医疗卫生机构人才配偶就业扶持和子女入学问题”等关心关爱政策。

据统计，截至2024年底，全国基层卫生队伍达到了525.7万人，比2020年增加了92万人。与此同时，人才结构持续优化，乡镇卫生院和社区卫生服务中心执业(助理)医师中具有本科及以上学历的比例分别达到40%和64%。各地通过系统性培养、精准化激励和长效化保障，实现了基层卫生人才队伍“输血”“造血”并重，为健康中国建设筑牢了基层网底。

健全完善基层卫生健康优先发展的政策体系

习近平总书记强调，政府投入要重点用于基本医疗卫生服务，不断完善制度、扩展服务、提高质量，让广大人民群众享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务。

《建议》首次在中央全会文件中提出要“加强县区、基层医疗机构运行保障”，这是坚持医改公益性导向的一项重大政策安排，也是夯实医疗卫生服务体系根基的关键举措。

近年来，各地健全完善基层卫生健康优先发展的政策体系，持续加大制度供给和资金投入，推动基层医疗卫生服务体系整体效能不断提升。

2017年以来，浙江省推进基层医疗卫生机构补偿机制改革，对基层医疗卫生机构建立“专项补助与付费购买相结合、资金补偿与服务绩效相挂钩”的补偿新机制。同时，省财政统筹中央补

助资金，加强基层医疗卫生机构运行保障。2022年至2024年，省财政累计下拨基层医疗卫生机构综合改革奖补资金共18.02亿元（含中央），为基层医疗卫生机构发展提供了有力支持。

在新疆，基层医疗卫生机构实行“核定任务、核定收支、绩效考核补助”的预算管理模式，依法依规将医疗收入、支出等全部纳入单位预算，实行项目库管理；医疗收入计入事业收入，纳入基本账户管理，不上缴财政。此举在确保基层医疗卫生机构聚焦公益性目标的同时，形成“多劳多得、优绩优酬”的激励机制，有效调动了基层提升服务能力的积极性。

多地还探索建立乡村医生岗位补贴政策。湖南省创新开展村医层级管理改革，全省共评定一至三级村医2.4万人，各级村医每月分别享受财政补助800元、500元、300元。新疆建立村医财政补助标准动态调整机制，通过多渠道予以补偿，逐步提高村医收入。

更加有力的运行保障，在基层服务能力持续提升中得到直观体现。从2012年至2024年，全国乡镇卫生院、社区卫生服务中心（站）、村卫生室的年诊疗人次数从35亿上升至39.8亿。

“大抓基层”不断提升群众“家门口”的健康获得感

基层卫生健康工作是党密切联系群众的桥梁纽带。《建议》提出，实施医疗卫生强基工程，推进全民健康数智化建设。这是贯彻落实习近平总书记重要指示精神，推进分级诊疗、满足群众“家门口”看病就医需求的重要措施，也是我们党坚持以人民为中心的发展思想、坚定不移推进共同富裕的重要体现。

雷海潮指出，基层医疗卫生机构分布在广大城乡、社区、街道、乡镇以及村庄，群众看病就医都希望能够就近就便，这是大家的第一愿望。要围绕“基层、基础、基本”进一步夯实服务能力、提升水平，进一步加大上级医疗卫生资源对下级机构的帮扶和支持，加强协同协作关系，为人民群众提供安全有效系统方便的医疗卫生服务。

做不好基层首诊，就难以做好分级诊疗。通过学习培训，王仁元对如何实现医疗卫生“强基”有了更深的理解。“基层是分级诊疗体系的基础环节，对提供连续医疗服务至关重要。要加强基层首诊和转诊服务，不仅要提升基层看好常见病多发病的能力，

还要对基层看不了的病主动服务、靠前服务，做好向上转诊指导和联系，让群众看病时优先找基层医生。”王仁元认为，一方面要解决基层“接不住”的问题，大力提升康复护理、安宁疗护等接续性服务能力；另一方面要突出“群众有感”，提高家庭医生签约服务的质量，整合医共体服务资源，共同做好群众健康“守门人”。

作为首批国家人工智能（医疗领域）应用试点基地之一，浙江省交出了十分亮眼的答卷：全省以“健康大脑”为统一底座，集成健康档案、诊疗、慢性病管理等19套系统数据，推动“数字医家”在基层落地见效；基于“健康大脑”汇聚的海量数据，通过智能模型对居民健康进行精准画像，如自动识别慢性病风险人群，推送预警信息和管理任务给家庭医生，促进健康服务模式从“找服务”向“服务找人”转变。

2024年，湖南省卫生健康委等10部门联合印发《全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的实施方案》，围绕“县级强、乡级活、村级稳、上下联、信息通”目标，系统重塑医疗卫生服务体系，整合优化医疗卫生资源，推进以城带乡、以乡带村和县乡一体、乡村一体，构建定位明确、权责清晰、分工协作的县域医疗卫生服务体系。目前，湖南省已有46个县（市、区）的医共体实行医保打包支付政策。为确保群众在基层获得与上级医院同等质量的诊疗服务，湖南省一方面完善基层药品联动管理机制，紧密型县域医共体统一用药目录、统一采购配送；另一方面通过紧密型县域医共体资源共享共建中心建设，推动实现“分布式检查、集中式诊断”。

坚持“人民至上、生命至上”是中国式现代化超越西方现代化的重要特征之一，大抓基层卫生健康工作是中国特色卫生与健康发展道路的优势所在。随着人民群众的健康需求日益升级，基层医疗卫生机构不仅要承担治好小病、识别大病的职责，还要能治疗急症、落实好“预防为主、防治结合”、管好慢性病、做好基本公共卫生服务。对此，大家表示，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于健康中国建设的重要论述精神，落实新时代党的卫生与健康工作方针，锚定“以基层为重点”，持续推进基层卫生健康事业发展，为人民群众提供更加主动、综合、精准、连续的健康服务，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

“十五五”卫生健康事业高质量发展新图景①

以使命担当实施健康优先发展战略

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，作出“加快建设健康中国”“促进人口高质量发展”的重大决策部署，对于增进人民健康福祉、推进中国式现代化将产生深远影响。

学习贯彻党的二十届四中全会精神，本报自今日起推出“‘十五五’卫生健康事业高质量发展新图景”系列评论，聚焦卫生健康领域重点任务和重大举措，话开局、聚共识、促发力，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗。

——编者

□本报评论员

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发

展第十四个五年规划的建议》，明确“实施健康优先发展战略”。坚持一张蓝图绘到底，实施健康优先发展战略，为中国式现代化筑牢健康根基，彰显了以人民为中心的发展思想。

习近平总书记指出，要把人民健康放在优先发展战略地位，努力全方位全周期保障人民健康，加快建立完善制度体系，保障公共卫生安全，加快形成有利于健康的生活方式、生产方式、经济社会发展模式和治理模式，实现健康和经济社会良性协调发展。“十四五”时期，我国卫生健康和人口发展取得明显进步，2024年我国居民人均预期寿命将达到79岁，跃居中高收入国家前列。贯彻落实党的二十届四中全会精神，在“十五五”时期进一步深入实施健康优先发展战略，努力争取到2030年人均预期寿命达到80岁左右，将为推进中国式现代化作出标志性贡献。

健康既是发展的目标，也是发展的支撑，良好的国民健康水平既可为经济社会发展提供可持续的人力支持，也有利于增强综合国力、增强民族

自豪感。实施健康优先发展战略是一项系统工程，“十五五”时期，要坚持“把健康融入所有政策，人民共建共享”，从健康影响因素的广泛性、社会性、整体性出发，更加强调政府统筹协调的责任，更加突出依靠群众，调动全社会参与的积极性、主动性、创造性；要处理好政府和市场、效率和公平、发展和安全、预防和治疗、中医和西医、守正和创新、国内和国际等一系列重大关系。

人民健康是社会主义现代化的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。实施健康优先发展战略，是“十五五”时期确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展新征程上的一道必答题。这就要求，完善健康优先发展的规划、投入、治理、绩效等政策法规体系，健全党委领导、政府主导、社会广泛动员、个人积极参与的健康促进政策制度，不断提升居民人均预期寿命和健康水平；推动各地党委将促进健康作为经济社会高质量发展优先目标，将人均预期寿命变化、婴幼儿死亡率、孕产妇死亡率、传染病和慢性病控制、托育服务发展等作为党委政府绩效考核的重要内容，推进健康影响评估立法；推动各地全面建立疾病和健康危险因素监测、调查和风险评估制度，将健康教育纳入国民教育体系，大幅提升爱国卫生运动成效，加快形成有利于健康的生产方式、生活方式、经济社会发展模式和治理模式，推动健康绩效在国际上的排序总体领先于其他经济社会发展指标。

使命催人奋进，落实敢作善为。

《建议》把“实施健康优先发展战略”纳入国民经济和社会发展第十四个五年规划，深刻阐明卫生健康工作具有政治性、社会性和人民性，增进人民健康福祉是根本价值取向。

站在新的历史起点上，要准确把握“夯实基础、全面发力”的历史方位，坚持人民至上，积极回应人民健康新期盼，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补齐短板弱项，持续筑牢中国式现代化健康根基。



近日，江苏省南京市雨花台区雨花街道翠竹园社区联合区妇幼保健所、区红十字会等单位共同举办第十二届环翠竹园少儿自行车赛。活动以“骑行健体魄、科学防近视”为核心，吸引了97名儿童参与比赛。此外，区妇幼保健所医务人员现场提供近视防治咨询。

通讯员张亚丽 张爱君 特约记者程守勤摄影报道