



老年护理服务能力提升行动方案印发

本报讯（记者孙艺）日前，国家卫生健康委等4部门印发《老年护理服务能力提升行动方案》。《行动方案》提出，到2027年，老年护理资源有效扩容，覆盖机构、社区、居家的老年护理服务体系逐步完善，从业人员服务能力不断提升，老年护理服务持续改善，服务连续性、可及性、规范性持续提高。

《行动方案》部署了6项重点任务。一是扩大老年护理资源供给。各级卫生健康行政部门要根据辖区内人口老龄化程度、老年护理服务需求等情况，做好老年护理资源的规划、布局，增加辖区内老年护理服务供给。

二是加强老年护理服务体系建

设。依托城市医疗集团和县域医共体，逐步构建医联体内医疗机构之间一体化老年护理联动模式，健全覆盖老年人群疾病急性期诊疗、慢性期康复、稳定期照护、终末期安宁疗护的护理服务体系。

三是拓展老年护理服务多样化模式。医疗机构要结合实际，创新老年护理服务模式，为老年患者提供专业、规范的护理服务，体现人文关怀。

四是提高老年护理从业人员服务能力。各地要因地制宜开展老年护理从业人员服务能力培训。

五是保障老年护理服务质量安全。各级卫生健康行政部门要加强对老年护理服务的质量控制和行为监管，持续推动提供老年护理服务的相关医

疗机构纳入医疗质量管理与控制体系。

六是改善老年医疗护理服务。医疗机构要采取有效措施持续改善老年护理服务，提升老年人看病就医感受。地方卫生健康行政部门要结合实际，完善辖区内转诊服务规则，畅通双向转诊渠道，通过在医疗机构内设立转诊中心等方式，强化转诊服务的统一管理，增强老年护理服务连续性。



扫码看
《行动方案》
全文及解读

学习贯彻党的二十届四中全会精神

□本报记者 刘也良
通讯员 苏再吉

深化改革为时代巨轮破浪前行注入磅礴动能。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，“十五五”时期经济社会发展必须坚持全面深化改革。

改革不停顿、开放不止步。贯彻落实党的二十届四中全会精神，需要以改革创新为根本动力，推进医疗、医保、医药协同发展和治理，以公益性为导向深化公立医院改革，以地市级为单位全面推开三明医改经验，让服务体系更加突出公益性和均衡性，让群众看病更加便捷、更加高效。

促进分级诊疗
增强群众健康获得感

《建议》对“促进分级诊疗”的重大决策部署，充分体现了我们党坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移推

进共同富裕。

党的执政根基在基层。北京协和医学院卫生健康管理政策学院副院长王芳研究员说：“深化医改是推进健康中国建设的关键举措，全会为‘十五五’时期深化医改指明了方向。学习贯彻全会精神需要推动以基层为重点的分级诊疗体系建设，让改革成果更多惠及基层群众。”

“十四五”时期，分级诊疗体系建设的画卷笔触刚劲、底色温暖。

“河南省始终在体系重塑上突出提质增效，努力为群众提供公平可及、系统连续和优质高效的卫生健康服务。”河南省卫生健康委党组书记、副主任侯红说。

全面推进国家医学中心和国家区域医疗中心建设，心血管、儿科等9个重点专科患者省外转诊率比2020年下降6个百分点；每年安排51家城市三级医院对口支援105家县级医院，组建172个紧密型县域医共体和36个紧密型城市医疗集团，县域内基层就诊率达69.26%……“十四五”时期，河南省让优质医疗资源沉下去，让群众健康获得感提上来。

“云南省将改革成果更多更公平地惠及全省各族人民，特别是边疆和基层群众，用实际行动诠释改革的最终评判标准是人民群众的获得感、幸福感和安全感。”云南省卫生健康委党组书记、主任姜旭说。

近年来，云南省心血管病、呼吸、肿瘤3个国家区域医疗中心实现与国内顶尖医院的同质化发展；128个县域医共体、5个城市医疗集团实现医联体内检查检验结果互认；98%的基层医疗卫生机构达到国家标准。如今，云南省重大慢性病患者过早死亡率持续下降，群众就医获得感显著提升。

目标已明，唯行可至。唯有深化改革，方能破解深水区矛盾；唯有创新驱动，才能兑现全民健康的庄严承诺。

“当前，分级诊疗的‘最后一公里’仍面临关键梗阻。各级各类医疗机构功能定位落实需要相关配套政策支持，紧密型医联体内部协同和服务连续性需要加强，医保基金打包付费等关键机制需要切实落地。”王芳说，四中全会擘画了宏伟蓝图，具体到卫生健康领域，下一步必须通过系统性改革，持续推动优质医疗资源扩容下沉

与区域均衡发展。

《建议》作出实施医疗卫生强基工程的重大决策部署。“十五五”时期，要重点围绕强基层、固基础、保基本，织牢基层网底，改善基础服务条件，优化保障基本服务，补齐薄弱地区、薄弱专业等短板，基本实现“一般病在市县解决，日常疾病在基层解决”的目标。

“学习贯彻四中全会精神，云南省将把稳改革方向，坚持因地制宜，谱写好‘十五五’深化医改新篇章。”姜旭说。

坚持公益性导向
深化公立医院改革

《建议》作出“以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障”的重大政策安排，对加强公立医院运行保障、满足人民群众日益增长的健康需求具有重要的战略意义和现实意义。

公立医院是我国医疗服务体系的主体。深化公立医院改革的重点是加

快健全维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的公立医院运行机制。深化改革，必须坚持以人民健康为中心。公益性是导向，调动积极性、保障可持续是首要任务。”王芳说。

“在深化医改中，人民群众的健康需求始终是改革的‘指南针’，解决人民群众看病就医的急难愁盼问题始终是首要任务。”王芳说。

侯红说：“河南省毫不动摇把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上，着力破解制约公立医院高质量发展的深层次矛盾和问题。”

调增医疗服务项目价格2099项，调降项目价格965项；明确按照每张床每年3000~5000元标准给予县级公立医院学科人才补助；截至2025年11月13日，全省920家三级医院和二级公立医院检查检验结果互认项目达到330项，已减少患者医疗费用支出14.44亿元，人均减少235.16元……“十四五”时期，河南省打出一套精准有力的改革“组合拳”，有效激发了公立医院和医务人员的内生动力，推动群众健康更有保障。

（下转第2版）

辽宁启动
心理健康教育教师培训中心

本报讯（特约记者贾佳 郭睿琦）近日，辽宁省心理健康教育教师培训中心启动仪式在中国医科大学附属盛京医院举办。辽宁省副省长吴春耕与中国医科大学校长王振宁为中心揭牌。

中心的日常运行管理工作由盛京医院负责。盛京医院党委书记汤艳清介绍，中心将致力于提高心理健康教师对精神心理疾病的识别能力，全面提高学生心理健康素养，未来将利用医院心理和精神医学方面的学科优势，建立学生心理健康“家—校—医—社”立体支持网络，并搭建教师心理健康支持体系，着力打造一支高素质、专业化的心理健康教师队伍，进一步推动该省学生心理健康教育事业高质量发展。

中心启动后，开展了第一期培训，邀请心理健康领域专家围绕“教师与学生及家长如何沟通”“教师心理健康与压力管理”等主题，对辽宁省内百余位辅导员、中小学教师进行培训。

广西出台
育儿补贴实施方案

本报讯（特约记者伍梅）近日，广西壮族自治区卫生健康委、自治区财政厅联合印发《广西壮族自治区育儿补贴制度实施方案》。《实施方案》明确，育儿补贴对象为广西户籍范围内符合法律法规规定生育或收养的3周岁以下婴幼儿，从2025年1月1日起发放。

根据《实施方案》，补贴标准为每名婴幼儿每年3600元。今年1月1日及之后出生的婴幼儿最多可连续申领3年，累计最高可获10800元。对于2022年1月1日到2024年12月31日期间出生的婴幼儿，补贴从今年1月1日起发放，不足十二个月的按应发补贴月数计算。

《实施方案》明确育儿补贴免征个人所得税，且在最低生活保障对象、特困人员等救助对象认定时，该补贴不计入家庭或个人收入。

为方便群众申领，广西开通线上线下双渠道办理服务。线上可通过“智桂通”平台、微信“育儿补贴”小程序等，进入全国育儿补贴信息管理系统申请；不具备线上操作条件的群体，可前往婴幼儿户籍所在地乡镇（街道）便民服务中心线下办理。补贴资金通过广西惠民惠农“一卡通”系统发放。

动起来
更健康

近日，云南省昆明市官渡区卫生健康局举办“跃动寻康 健行致远”康体定向赛活动。活动将健康知识融入趣味竞赛之中，通过健康知识问答、跳绳比赛、健康体重挑战等，激发了参与者“做自己健康第一责任人”的内在动力。图为参赛选手在进行2人甩绳2人跳绳通关赛。

李雪娇 李志远
摄影报道

海南博鳌乐城推出
人才发展十条措施

本报讯（特约记者刘泽林）近日，海南省新闻办举办“海南自贸港政策解读”系列主题新闻发布会（第五十四场），介绍《海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区“聚四方之才，筑希望之城”人才发展十条措施（试行）》（简称《乐十条》）相关情况。

据介绍，海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局推出《乐十条》，旨在构建全球优质医疗健康领域人才交流合作高地，通过“人才链—创新链—产业链”三链融合，建设世界一流的国际医疗旅游目的地与医学科技创新平台。

《乐十条》的十条措施分别是：实施全球顶尖人才领航计划，实施全球核心人才招引计划，支持全球引进重点学科带头人，实施全球硕博人才“筑巢”计划，实施医疗人才培养计划，实施人才创新托举计划，实施人才“安居无忧”计划，实施人才“后顾之忧”计划，实施人才“往来无忧”计划，实施人才“乐城名扬”计划。

据介绍，《乐十条》围绕引才、育才、用才、留才等人才发展工作方向提出的十项行动计划，其核心特点可以概括为以下四点：一是重金引才，连续三年每年安排不低于1亿元专项资金，设立“人才发展基金”，对战略科学家给予1000万元科研启动经费及充分主导权，为急需紧缺人才提供30万至200万元引才安置奖励等；二是开放包容，支持外籍医疗人才开展职称认定，打造国际化人才团队；三是聚焦关键人才，锁定七类急需紧缺人才，即战略科学家、产业顶尖人才、“乐城好院长”，重点学科带头人、临床试验专家、医药科技中青年骨干、银发医疗人才，以关键人才带动整体发展；四是全方位服务，从住房保障、子女教育、家人医疗、交通出行、签证便利等多方面构建保障体系。

“十五五”卫生健康事业高质量发展新图景②

推动人口高质量发展跃上新台阶

□本报评论员

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，把“促进人口高质量发展”专列为一项重大任务，这是以习近平同志为核心的党中央着眼习近平同志为核心的党中央着眼于现代化建设全局，以人口高质量发展支撑中国式现代化作出的重大部署。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在实现中华民族伟大复兴的战略高度，对新时代人口工作提出一系列科学判断，作出一系列重大部署，推动我国人口工作开辟新境界、跃上新台阶。“十四五”时期，我国促进人口长期均衡发展的各项重大举措和政策措施的成效逐步显现：

人口结构持续优化，优生优育服务水平明显提升，人口受教育水平显著提高，人口健康水平稳步提升。其中，国家卫生健康委会同有关部门和地方相继出台了延长产假、加强孕育服务、实施育儿支出个人所得税抵扣、逐步推行免费学前教育等一系列综合性生育支持政策举措。这些成效为“十五五”时期推动人口高质量发展奠定了坚实基础。

习近平总书记强调，做好新时代人口工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着眼强国建设、民族复兴的战略安排，完善新时代人口发展战略，认识、适应、引领人口发展新常态，着力提高人口整体素质，努力保持适度生育水平和人口规模，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人

力资源，以人口高质量发展支撑中国式现代化。“十五五”时期，促进人口高质量发展，要坚持以人口高质量发展促进经济社会高质量发展，坚持以系统观念统筹谋划人口问题，坚持以改革创新推动人口高质量发展，坚持促进人的全面发展和全体人民共同富裕，坚持党对新时代人口工作的全面领导。

人口工作事关个人发展、家庭幸福和民族未来，涉及每个年龄段，贯穿全生命周期，需要从解决人民群众最关心、最直接、最现实的具体问题入手，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。引导青年人树立正确的婚育观，优化完善生育保险、生育休假、免费学前教育等政策措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣等政策作用，从供需两端发力，深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育服务体系，有效降低家庭生育养育教育成

本，提升人口健康素养等综合素质。加强妇女和儿童健康服务，持续开展“儿科服务年”活动，深入实施早孕关爱行动、孕育能力提升计划和出生缺陷防治能力提升计划。发展医育、医养结合服务，开展老年健康促进行动，加强老年人健康管理，提高老年疾病综合诊治和共病管理能力，推行长期护理保险，面向残疾、老年人群等推进上门医疗和家庭病床服务，促进健康老龄化。

人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题。“十五五”时期促进人口高质量发展，必须坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央的决策部署，顺应人民群众对美好生活的期待，坚持人民主体地位，把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来。