

经济要发展，健康要上去

——海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区创新和实践

□周长强

2018年4月11日，习近平总书记在海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区规划考察时指出：“经济要发展，健康要上去。人民群众的获得感、幸福感、安全感都离不开健康。要大力发

展健康事业，为广大老百姓健康服务。”这一重要指示为乐城先行区的发展指明了方向、注入了强大动力。

乐城先行区的设立与发展，是国家深化医改开放、推进健康中国建设的重要战略布局。作为全国唯一的“医疗特区”，乐城先行区自2013年经国务院批准设立以来，始终肩负着为全国医改开放“探路”、为国家健康事业“先行”的重要使命。

10余年来，乐城先行区深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，遵循习近平总书记重要指示精神，从一片普通乡村蝶变为初具规模的现代化医

疗产业园区，逐渐成为国际创新药械产品加速进入中国市场的最主要通道，成为吸引国际国内医疗消费、培养国际医学科技创新高地的平台，生动践行了服务国家战略、助推高质量发

展的责任与担当。

制度集成创新：
从政策高地到产业热土

开放是乐城先行区的鲜明底色，政

策是乐城先行区的核心优势。国家先后6次赋予乐城先行区突破性政策支持，从“国九条”的“特许医疗、特许研究、特许经营、特许国际医疗交流”，到特许药械审批权下放、真实世界数据应用试点等一系列制度集成创新，构建起全国独一无二的医疗开放政策体系。

政策的生命力在于落地。在国家相关部门的支持指导下，海南省委、省政府坚强领导下，卫生健康、药监、医

疗器械等多部门与乐城管理局凝聚合力，出台全省首个园区制度集成创新改革方案，推动审批流程大幅优化，并成立国内首个由卫生健康行政部门和药监部门共同设立的医疗药品监管机构，实施“医疗+药品”一体化监管模式，有效提升协同监管效能。

今年以来，乐城先行区在特许药械引进和使用管理机制方面取得重大突破。一方面，建立了特许药械预审机制，简化非首次使用申报资料，实

施带离使用分组分类管理；另一方面，联合中华医学学会与国内顶尖公立医院组建全球前沿医疗技术与创新药械引进专家委员会、乐城国际创新药械医疗联合会，建立科学高效的境外产品评估与引进机制，以及“本地初诊筛查—乐城精准特许治疗—本地康复随访”诊疗协作机制，推动全国患者共享全球最新医药成果。

资源加速汇聚：
让国际先进医疗触手可及

乐城先行区的政策核心在于“先行先试”，允许使用国内尚未注册、国外已经上市的创新药械、特医食品和保健食品。截至目前，乐城先行区已引进覆盖40个临床学科的526种国际创新药械，惠及患者超过20万人次。全球唯一获批用于治疗先天性软骨发育不全儿童患者的药物伏索利肽、全球首款治疗尼曼匹克病的特效药等，都因乐城政策而惠及国内患者，让许多罕见病、重大疾病患者不再需要远赴海外求医。随着生物医学新技术政

策落地，乐城先行区已批准16个前沿医疗技术项目，并在制度创新、风险防控等方面取得系列突破，为更多患者带来新希望。

优质医疗资源也在加速集聚。国

区已吸引36家国内外高水平医疗机构落户，形成“国内+国际”“公立+民

营”“综合+专科”的多元格局。近期，中华医学、中国医院协会、中国医师协会，这三大国家级行业学协会携中山大学中山眼科中心、中国医学科学院整形外科医院等国内顶尖医疗机构集体入驻，与上海交通大学医学院附属瑞金医院海南医院、四川大学华西乐城医院等已落地医院协同发展，并与一龄生命养护中心、梅赛尔医院等品牌连锁机构相互补充，形成了“国家队”引领、专科特色突出的“新格局”，共同构建覆盖全生命周期的国际化、高品质健康服务体系。

强化体系支撑：
推动“用得起、用得广”

乐城先行区不仅关注药械“用得上”，更致力于推动创新成果“用得起、用得广”。园区着力构建“医保保基本、商保担高价、慈善补缺口”的多层次保障体系。在医保方面，园区内已有11家医院被纳入医保定点。在商保方面，连续6年推出包含境内未上市药械的商业健康保险产品——“乐城特药险”，累计覆盖人群突破1亿人次。在国际保险方面，与安盛香港、汇丰香港等保险机构合作，优化跨境直付与理赔流程，提升国际医疗服务体验。此外，自“零关税”进口药械政策落地至今年11月26日，已申报进口药械总货值4.05亿元，减免税款5268.18万元，降低了医疗机构运营成本，减轻了患者就医负担。

在加速创新成果转化方面，乐城

先行区在全国率先试点临床真实世界数据应用和真实世界数据医保创新应用，为国际药械加速进入中国市场开辟了绿色通道。目前，已有21款国际药械利用乐城真实世界证据辅助临床评价获批上市，其中3款产品在上市后又通过乐城真实世界数据支持医保准入试点被纳入国家医保目录。可以说，“特

许药械”政策解决了全球创新药械“用得上”的问题，多层次保障和“零关税”政策促进了“用得起”，真实世界研究则加速了“用得广”的进程。

培育发展动能：
拓展医疗健康产业新空间

作为中国医疗健康领域对外开放的窗口，乐城先行区依托国家赋予的特殊政策和海南自由贸易港建设机遇，积极做好“外资、外贸、外国人”三篇文章，与国际医药健康产业深度链接。目前，乐城先行区已与全球20个国家和地区的180多家药械企业建立合作关系，引进默沙东、索诺瓦、吉利德等全球顶尖药械企业注册公司；与丹麦、瑞士、比利时、荷兰等医疗健康产业发达国家的驻中国使领馆建立了良好的合作关系，国际影响力与知名度持续提升。

与此同时，乐城先行区坚持医教研协同发展，积极培育面向未来的医疗新生产力，联合多家高校开展医学创新人才培养，开设全国首个跨学科“真实世界数据应用”硕博研究生培养点。上海交通大学医学院海南国际医学中心启用，数智医学研究院、视觉与心理人工智能实验室等一批高水平科研平台相继落地，为医研技术创新提供了强大智力支撑。城市功能也在同步完善，路网贯通、乐城大桥通车、商业综合体与人才社区陆续建成，一座宜居宜业的现代化健康产业新城正在万泉河畔加速崛起。

锚定未来目标：
擘画医疗健康产业发展新蓝图

当前，乐城先行区已进入内涵式发展新阶段，将继续以服务健康中国和海南自贸港建设为核心使命，重点

围绕提升医疗核心能力、扩大医疗服务规模、推动产业集聚与能级提升三大方向展开战略规划，全力实现2030年“建设成为世界一流水平的国际医疗旅游目的地和医疗科技创新平台”目标。

医疗核心竞争力是乐城先行区的发展根本。园区将进一步深化与国家级医学协会及顶尖公立医院的合作，通过对园区内医疗机构进行系统评估与重点扶持，在肿瘤、眼科、心血管等关键领域打造一批具有全国影响力的临床医学中心。

作为国家级先行区，乐城将持续扩容优质医疗供给，通过已建立的专家委员会与医联体机制，优化产品引进与诊疗协作，大幅拓展特许服务受益面；聚焦高端体检、医美抗衰、辅助生殖等消费医疗领域，打造“全球药、全球医、全球”的服务品牌体系，建设具有国际吸引力的医疗旅游目的地。

乐城先行区还将着力推动产业集群与能级提升，将政策优势转化为现实生产力。乐城先行区将充分发挥真实世界研究等政策与平台优势，大力吸引生物医药创新企业聚集，构建“乐城研用+琼海生产”的产业转化模式；前瞻布局数智健康产业，建设“三医协同”可信数据空间与算力中心。最终，以“大健康”理念整合医疗、生态与文化资源，推动“医疗+康养+旅游”深度融合，使乐城先行区成为全生命周期的健康管理与医疗消费胜地。

风劲潮涌，自当扬帆破浪；任重道远，更需策马扬鞭。面向未来，乐城先行区将牢牢把握服务国家战略的使命，聚焦核心发展方向，持续深化改革创新，扩大对外开放，推动从政策高地迈向医疗健康产业高质量发展的创新高地，为健康中国建设和海南自贸港发展作出更大贡献。

(作者系海南省琼海市委书记、海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局党委书记)

3年来药品领域
反垄断罚没款超24亿元

本报讯（记者吴少杰）近日，市场监管总局召开民生领域反垄断执法专项行动成果宣介专题新闻发布会。市场监管总局反垄断一司副司长刘健在发布会上介绍，该行动开展3年来共查处药品领域垄断协议和滥用市场支配地位案件12件，罚没款合计超过24亿元，有效遏制药品领域垄断行为。

刘健介绍，药品领域垄断行为破坏公平竞争市场秩序，损害人民群众切身利益，专项行动将打击药品领域垄断行为作为重中之重。

一是坚持“快查速办”。对药品领域垄断行为坚持“露头就打”，紧盯短缺药、急抢救药、常用药等关系人民群众用药权益的关键药品，发现线索及时调查、迅速立案、从快查处。

二是坚持“严处重罚”。专项行动中查处的12起药品领域垄断案件，均从重处罚，平均处罚幅度为企业上一年度销售额的5%，平均罚没金额超过2亿元。

三是坚持“以案促治”。针对药品领域垄断行为多发频发的情况，制定出台关于药品领域的反垄断指南，明确药品联合涨价和滥用市场支配地位推高药价、限制交易等垄断行为的认定规则，强化医药行业反垄断合规指导，发挥重大典型垄断案件的警示和示范作用，强化药品领域垄断行为系统治理。

四是坚持“协同作战”。加强与卫生健康、公安、医保、药监等部门在线索发现、调查取证、信息共享、协同执法等方面联动，加大对药品垄断的执法打击力度，将执法成效及时传递到消费终端。比如，通过查办相关垄断案件，推动治疗感染的药品注射用硫酸多黏菌素B和治疗重症肌无力的药品甲硫酸新斯的明注射液，分别降价95.8%、58.6%。

安徽呼吸学科
创新发展联盟成立

本报讯（通讯员汤莉 特约记者汪洋奕）近日，安徽省呼吸学科创新发展联盟单位授牌仪式在合肥市举行。该联盟由安徽省胸科医院发起，由阜阳市人民医院、安庆市立医院、亳州市人民医院等24家医疗机构共同组建。

安徽省胸科医院副院长赵大海表示，该联盟是推动呼吸学科发展模式创新的主力军，将有效缓解基层医疗卫生机构在技术、人才与科研等方面不足。该联盟将围绕学科建设、人才培养、科研协作、基层能力提升等方面开展常态化合作，通过省级龙头医院与基层医疗卫生机构的精准联动，强化呼吸疾病的全链条管理，推动诊疗标准统一、技术培训下沉、科研项目共建等工作，促进全省呼吸疾病诊疗能力整体提升。

陕西举办
中医经典竞赛

本报讯（记者张晓东 特约记者魏剑 通讯员周亚琴）近日，由陕西省中医药局指导，陕西省医师协会主办，陕西省中医医院承办的2025年陕西省中医医师规范化培训中医经典竞赛举行。该省各中医医师规范化培训基地的21位带教老师和35位中医规培医师同台竞技。

该竞赛聚焦中医经典，设置必答题、抢答题、风险题三个环节，分为教师组和学生组，通过原文背诵、理论阐释、临床案例分析等形式，全面考查参赛人员的经典功底与临床应用能力。最终评选出教师组和学生组一、二、三等奖及优秀奖若干。

“陕西省中医药局将持续强化中医经典在规培中的核心地位，不断创新培训模式，着力培养更多理论扎实、技能精湛的高素质中医人才，为陕西中医药事业高质量发展注入强劲动力。”陕西省中医药局相关负责人表示。

河南省人民医院
开展脑健康公益扶持项目

本报讯（记者李季 通讯员朱晓娟）近日，河南省慈善联合会、河南省人民医院联合启动脑健康公益扶持项目，开展老年认知症公益筛查及老年人脑健康公益服务活动。

该项目主要内容包括：在郑州市主城区依托街道养老综合体、养老院、医院、社区养老服务身心及托老驿站等，设立10个脑健康公益服务站；开展早期筛查培训与志愿者孵化，着力培养一批拥有专业筛查能力的护理员队伍；联合专业检查机构，为郑州市区内居住的6000名65岁以上老年人提供公益筛查服务；开展脑健康公益活动等。

健康论坛 委主任观点

深化AI赋能 推进健康便民惠民

□王国芬

人工智能（AI）正以革命性态势重塑现代医疗生态体系，成为推动医疗行业变革的重要力量。浙江省嘉

兴市聚焦数智化思维、智能化分析、精细化管理，加快构建卫生健康大数据库，推动AI与医疗卫生深度融合，让群众看病就医更高效、更精准、更便捷。

紧扣医疗核心，夯实智慧诊疗根基

聚焦临床诊疗关键环节，嘉兴市通过数据贯通、技术赋能、资源下沉，推动医疗服务从“经验驱动”向“数据驱动”转变，全面提升诊疗质量与效率。

打通数据壁垒。嘉兴市构建全市统

一的医疗信息共享平台，实现32家二级以上医疗机构、75家基层医疗卫生机

生机构信息系统全面贯通，截至目前已累计汇集门诊病历1.2亿份、西医处方1.07亿份、中医处方842.7万份、出院小结200.2万份，为临床诊疗提供坚实数据支撑，让“数据高铁”畅通智能医疗全流程。

赋能精准诊疗。嘉兴市引入智能设备与模型，推动诊疗精准化升级。如嘉兴市第二医院引入胰腺癌筛查AI模型，开展影像、生化指标等多维数据分析，为患者赢得宝贵的早期干预时间；嘉兴市妇幼保健院超声检查引入AI辅助系统，实现图像自动采集、数据自动测量和报告自动生成，显著提升诊断准确性，缩短患者等待时间。

实现全程智能陪伴。嘉兴市推广

数字健康“安医儿”，整合全省优质医疗资源，实现一键挂号、检查报告查询、健康档案调阅等功能，上线以来已服务超600万人次；上线市级“嘉有名医”应用，录入99家医院、3902位名医信息，提供在线咨询、诊疗建议等服务；升级嘉兴市第一医院“智能导诊”小程序，精准推荐就诊科室、匹配诊疗方案，打造专业化智能医疗顾问。

拓展优质资源。嘉兴市建设全市医学AI平台，通过“统一平台+分级部署”模式，将辅助问诊、病历质检等智能服务下沉至基层。目前，基层医疗卫生机构全部完成部署，累计提供辅助诊断决策支持2.2亿次，让群众在“家门口”得到优质诊疗服务。

医疗机构和4家民营医疗机构，完成互认542万项次，节约检查检验费用超1.4亿元。

提供个性化健康服务。嘉兴市推广“互联网+护理”模式，拓展“浙里护理”特色服务，集成服务价格分析、药品耗材统计、药械权限预警、不良事件上报等功能，提升医务人员服务质量及突发情况处置效率。今年1—11月，提供居家护理2.5万单、护理咨询5.8万单。

立足医防融合，筑牢智联健康屏障

坚持医防融合，嘉兴市将AI延伸至疾病筛查、慢性病管理、公共卫生等领域，推动医疗服务从“疾病治疗”向“健康管理”转变，筑牢全民健康屏障。

打造健康管理智能场景。嘉兴市开发疾病筛查评估、健康监测管理等应用，鼓励各地因地制宜探索创新。如嘉兴市中医院打造中医临床决策

支持系统，开发慢性病智能随访模块，探索构建全天候健康监测网络。海宁市打造“e护理”居家数字化平台，整合服务派单、全流量监管、统计分析等32项功能，累计上门服务超6.5万人次。

强化传染病智能防控。嘉兴市升

级传染病监测网络，健全涵盖哨点监测、症状监测等功能的自动预警机制，提高传染病早期发现和暴发疫情识别能力。构建多维度风险研判模型，开发“数智赋能传染病监测预警人工智能体”项目，实现传染病传播趋势精准预测，荣获省“人工智能+”典型应用场景试点。

严抓麻精药品智能监管。嘉兴市聚焦高风险用药领域，建设麻精药品闭环管控子平台，集成药品追溯、电子处方、智能预警三大系统，接入全市各级各类医疗机构电子病历系统，实现“来源可溯、去向可追、责任可究”，有效保障患者用药安全。

攻坚创新多砥砺，智健未来景自宽。嘉兴市将持续推动AI与医疗卫生深度融合，推进智能模型集约部署、医疗智能场景扩面覆盖、医患数据价值深度挖掘，让AI更好满足群众健康需求，赋能城市健康治理，为打造长三角城市群重要中心城市厚植民生温度、注入发展动能。

（作者系浙江省嘉兴市卫生健康委党委书记、主任）

党建引领 文化聚力

发扬光大津沽中医药文化

□张艳军

文化传承赋能医院高质量发展，本质上是将人文精神与科学精神深度融合的过程。天津中医药大学第一附属医院坚持以党建引领文化建设，在建院70余年的岁月长河中，凝练出以“生命至上、大医精诚”“实事求是、担当作为”“守正创新、海纳百川”“善作善成、追求卓越”为精髓的医德文化、作风文化、思维文化、理想文化，打造了具有鲜明特色的医院文化品牌。

医德文化：弘扬“生命至上、大医精诚”
作风文化：讲求“实事求是、担当作为”
天津中医药大学第一附属医院的医务工作者始终坚持一切从实际出发，为患者提供精准、高效的治疗方案，赢得了患者的好口碑。医院拥

有国家临床重点专科4个、国家区域中医（专科）诊疗中心6个、国家中医优势专科建设单位15个、国家中医药局重点专科13个，年门诊量达332万余人次，年出院患者达8.5万余人次。

医院不断拓展医疗服务辐射范围，稳步推进医疗合作项目，构建起覆盖全国多个省份和医疗机构的医联体合作网络，推动了优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。在医疗援助、疫情防控前线，医院的医务工作者更是敢于承担责任、迎难而上，展现了白衣天使的责任与担当。

医院紧扣立德树人根本任务，建立卓越创新人才培养机制，形成人才成长的良性生态，教育教学成果斐然。医院拥有包括中国工程院院士、国医大师、国医名师、岐黄学者在内的中医医药人才队伍，为中医医药的传承创新奠定了人才根基。

思维文化：坚持“守正创新、海纳百川”

天津中医药大学第一附属医院以开放包容的胸怀拥抱跨学科知识与技术，不断寻求突破与创新，推动医学事业不断向前发展。医院建设院史馆、院士成就展示馆、学习教育园地，举办中国工程院院士、国医大师石学敏从医从教60周年纪念活动，记录历史、赓续血脉、教育后人，凝聚力量。2024年，医院出版《津沽名医临证拾萃》，对津沽中医药文化传承脉络进行了系统梳理。

医院积极融入“一带一路”建设，加快推进国际化发展步伐，获批国家中医药服务贸易出口基地和国际针灸临床诊疗基地；持续深化国际学术交流平

台建设，通过举办中国·天津国际针灸学术研讨会以及2024首届“中国·东盟传统医学国际论坛”，开创了中医药文化海外传播新范式。

理想文化：提倡“善作善成、追求卓越”

天津中医药大学第一附属医院形成多层次协同创新的科研支撑格局，以针灸学科为龙头的重点学科集群建设特色优势明显。目前，医院拥有教育部重点学科2个、国家中医药局高水平中医药重点学科3个、国家中医药局重点学科10个；获国家科学技术进步二等奖1项（参与）、省部级科技奖励30余项、专利授权237项；发布《针灸临床研究证据蓝皮书（2015—2024）》，牵头制定国际中医技术操作规范3项、国内临床指南或标准30余项。

医院正以国家医学中心建设为战

略核心，协同推进国家医学中心、国家区域医疗中心“双中心”布局，制定建设高水平国际针灸中心目标，奋力开创高质量