

健康报

HEALTH NEWS

国家卫生健康委员会主管

2026年1月21日 星期三
农历乙巳年 十二月初三
第12687期 今日8版



国内统一连续出版物号 CN 11-0010
邮发代号 1-20
<http://www.jkb.com.cn>

健康中国·行走广西

上思：医改“双试点”强基提质

□本报记者 吴少杰 肖景丹

上思县地处广西壮族自治区西南部，坐落在风景秀丽的十万大山北麓，是防城港市唯一的市辖县。常住人口不到20万人的上思县是国家基层卫生健康综合试验区、广西紧密型县域医共体医保支付方式改革试点县。作为改革“双试点”，上思县改革面临哪些痛点？试验区怎么建？医共体如何发展？带着这些问题，本报“行走健康中国”报道组日前走进上思县，探访当地的改革之路。

从管“一家子”
到管“一大家子”

2022年11月，上思县获批国家基层卫生健康综合试验区，是广西唯

一入选的县。试验区建设聚焦构建整合型医疗卫生服务体系，推动基层卫生健康事业高质量发展。对照试验区建设要求，2023年1月，上思县成立以县人民医院为总医院，县妇幼保健院、县中医院和8家乡镇卫生院、81家村卫生室为成员单位的上思县医疗健康集团，以紧密型县域医共体建设整合优化全县医疗卫生资源。2023年12月，上思县获批广西紧密型县域医共体医保支付方式改革试点县。

上思县成为改革“双试点”，除政府层面的顶层设计外，也有其内生动力。该县区位优势独特，距防城港、南宁、钦州、崇左等城市均约100公里，是这4个地级市“1小时经济圈”的交汇点。交通的便利，使得上思县患者异地就医普遍，医保基金外流严重。与此同时，在乡村基层，还存在着“有病不知不治”的情况，医疗需求没有得到有效释放。

“在改革前，县级医疗机构各自发展，各管各家，缺少统一的规划，优质医疗资源不足的同时，也存在着无序竞争的情况。乡村基层医疗卫生机构普遍基础薄弱，群众不愿前往就医，机构生存发展面临困难。”上思县医疗健康集团总院院长、县人民医院党委书记韦科越表示，这迫切需要通过紧密型县域医共体建设，整合优化全县医疗资源，“一盘棋”规划，“一体化”推进。

在改革浪潮中，如何掌好舵，如何让集团内各成员单位真正拧成一股绳，实现各司其职、抱团发展，考验着集团总院的管理能力。

“我们系统搭建医共体组织架构，下设人力资源管理中心、财务管理中心、事务管理中心等中心，全面实行人事、财务、资产、业务、药品、绩效考核‘六统一’的集团化管理，从体制上真正成为‘一家人’。”韦科越介绍，得益于县委、县政府的大力

支持，乡镇卫生院和县妇幼保健院的工资绩效由财政兜底保障，县人民医院也享受30%的差额工资拨款。县机构编制部门建立公立医疗卫生机构编制“周转池”，解决集团内各医疗机构存在的“空编不用”和“无编可用”的问题。此外，上思县印发《上思县公立医院薪酬制度改革实施方案》，明确绩效工资总量由基础部分和动态奖励部分组成，在集团内部实行按工分制考核分配工资制度，形成利益共同体。

“编制、工资、绩效待遇的保障，稳定了人心，为改革奠定了良好的基础。”韦科越说。

能力提升了
更多患者愿意留在基层

改革的目标是强基提质。上思

县成立紧密型县域医共体后，积极推动人员、技术、服务、管理“四下沉”，促进资源共享、服务共为、责任共担。

近日，上思县平福乡的江先生因脚部受伤到乡卫生院拍摄了足部正斜位X线片，图像实时上传到县医疗健康集团医学影像诊断中心，由县人民医院专家给出诊断意见。“现在在卫生院拍片，由县人民医院诊断，实在是太方便了。”江先生看到由县人民医院出具的诊断报告后感慨地说。

县人民医院放射科主任梁宝忠介绍，2023年5月，集团成立医学影像诊断中心和远程心电诊断中心，为集团内各成员单位提供放射、心电诊断服务，特别是“心电一张网”辐射到了村卫生室。“得益于全县医疗信息系统的全面贯通，乡镇卫生院医生在电脑端可同步查看诊断报告，在方便出具报告的同时也解决了重复检查的问题。”梁宝忠说。

(下转第4版)

各省级卫生健康委负责同志、妇幼健康处处长，省级妇幼保健机构负责人，有关部门和国家卫生健康委机关相关司局、直属联系单位负责人参加会议。

相关报道见今日第4版——

守护妇幼健康
托起稳稳幸福

习近平总书记关于健康中国建设重要论述精神，为推进落实党的二十届四中全会作出的“加快建设健康中国”的决策部署、实现到2035年全面建成健康中国目标提供了根本遵循。为持续深入学习贯彻习近平总书记关于健康中国建设重要论述精神，本报推出“学习《习近平关于健康中国论述摘编》重要论述精神体会”，见今日第2版——

全面理解健康中国
建设的内在逻辑

为深入挖掘、展现医疗卫生机构基层党组织的创新活力，交流基层党建智慧，推进党建与业务深度融合，筑牢“强基”的红色根基，本报开设“党建赋能 支部书记说”专栏。

今日第2版推出第1期——

点亮信仰之灯
锻造忠诚队伍

中医养生保健功法
得到积极推广

本报讯（记者段梦兰）1月20日，国家中医药局召开健康中国中医药健康促进主题发布会之“中医养生保健方法”专题发布会，介绍中医养生保健方法的基本知识和练习注意事项。国家中医药局中西结合与少数民族医药司副司长欧阳波介绍，八段锦、易筋经、五禽戏等一系列中医养生保健功法，可通过调节阴阳、疏通经络，促进气血运行，在强身健体和健康养生方面发挥重要作用。

欧阳波表示，国家中医药局与国家体育总局等部门积极协作，共同推动中医养生保健方法的传承、发展与普及。特别是去年以来，各地结合“百市千县”中医药文化惠民活动，开展八段锦等功法展示，宣传推广中医养生保健功法。国家中医药局将会同有关部门积极推动中医养生保健方法的研究、推广与传播，使其更广泛、更有效地惠及群众。

国家体育总局健身气功管理中心科研宣传部主任崔永胜介绍，该中心组织专家挖掘整理和编创推出13套气功健身功法，编写系列功法教材，制作系列功法教学视频。推动31个省（区、市）和新疆生产建设兵团的体育部门设立了业务机构和专人负责功法推广，建立27个省级协会，成立812个地县级协会，建设3万多个健身气功站点，培养23万多名社会体育指导员。

编辑 张 喆

关注地方卫生健康工作会

山东统筹实施“1+8”行动

本报讯（特约记者郝金刚 通讯员苏建光）1月19日至20日，2026年山东省卫生健康暨中医药工作会议召开。会议明确，“十五五”期间，统筹实施“1+8”行动，即以实施医疗卫生提质融合行动为牵引，协同推进基层医疗卫生强基固本、医疗卫生高地培优培强、公共卫生提质提效、中医药发展全面振兴、人口高质量发展促进、全民健康数智化创新赋能、医养健康产业提速提升、支撑保障提质增效等8个专项行动，努力为人民群众提供更加公平可及、系统连续、优质高效的健康服务。

会议要求，2026年，要加快分级诊疗体系建设，做好“强基、稳二、控三”工作，积极推进整合型医疗卫生体系建设。纵深推进深化医改，健全“三医”协同发展和治理机制，学习

推广三明医改经验，突出抓好公立医院编制、价格、薪酬、投入等重点领域改革攻坚。在国家卫生健康委部署的10件为民服务实事基础上，拓展实施省级10件实事。加强重大疾病综合防控，完善“三公（工）”协同、联防联控等体制机制，突出“防筛治康管”一体化管理，提升慢性病防控成效。推动中医药传承创新发展，深化中医生活化。完善人口服务体系，促进医养结合。大力发展卫生健康新质生产力，加快全民健康数智化建设。

会议强调，坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，锚定“能力强、服务优、发展好、群众满意”，奋力推进卫生健康事业和人口高质量发展，努力将系统性部署转化为人民群众实实在在的健康获得感。

安徽部署十个方面重点工作

本报讯（特约记者束苏雪）1月18日，2026年安徽省卫生健康工作会议召开。会议传达2026年全国卫生健康工作会议部署，要求在“十五五”开局之年做好十个方面重点工作。

会议指出，坚持新时代党的卫生健康工作方针，突出政治引领，强化顶层设计，在服务大局中展现新担当；做好“强基、稳二、控三”工作，织密服务网络，在夯实发展基础上取得新成效；深化改革攻坚，强化系统集成，在激发内生动力上实现新突破；聚焦民生关切，办好惠民实事，在提升健康获得感上体现新作为；加强党的建设，弘扬医德新风，在净化行业生

态上树立新标杆；坚持预防为主，守住健康防线，在重大疾病防控上再创新业绩；落实生育支持，促进人口均衡，在完善政策体系上探索新路径；坚定文化自信，推动协同创新，在中医药传承发展上打造新亮点；强化创新驱动，深化产业赋能，在服务经济社会发展上谋求新突破；树牢底线思维，防范化解风险，在维护安全稳定上构筑新屏障。

会议要求，春节和全国两会即

要以更高标准、更严要求、更实举措，

做好冬春季重点传染病防治、应急值

守、安全生产、党风廉政建设、帮扶慰

问等工作。

敬告读者：《健康报》可继续征订

2026年《健康报》补订工作正在进行（邮发代号：1-20），欢迎广大读者继续订阅。



扫码订《健康报》

《健康报》是国家卫生健康委主管的、最具影响力的全国性卫生健康行业报。《健康报》始终以“为人民健康服务”为己任，宣传党的卫生健康方针政策，报道医药科技创新进展，传播健康防病知识，挖掘和宣传健康中国建设、人口高质量发展，进一步全面深化医改典型经验，弘扬新时代卫生健康文化，发挥着卫生健康行业宣传主阵地作用。

筑牢卫生健康行业强大精神内核

——论贯彻落实全国卫生健康工作会议部署要求（七）

□本报评论员

医疗卫生工作事关群众生命健康，如临如履做好各项工作，是擦亮职业“金名片”的必然要求。日前召开的2026年全国卫生健康工作会议强调，全面加强党的建设和医德医风建设，切实加强舆论宣传引导，深入排查化解风险隐患。全系统要坚持和加强党的全面领导，筑牢卫生健康行业强大精神内核，更加注重统筹发展和安全，为实现卫生健康事业高质量发展提供坚强思想保证、强大精神力量和有利文化条件。坚持党建引领，把党的领导

贯彻到卫生健康事业高质量发展各方面全过程。树立和践行正确的政绩观，充分发挥党组织领导作用，落实意识形态领域工作责任制，全面落实党委领导下的院长负责制，发挥基层党组织政治功能和组织功能，完善公立医院基层党组织参与重大事项决策制度，以高质量党建引领优良行风建设走深走实。

坚持立德树人，着力培养德艺双馨的高素质人才队伍。弘扬抗击“非典”精神、伟大抗疫精神、崇高职业精神，开展山东张军桥烈士、贵州村医柏华丽等先进事迹宣传，塑造见贤思齐、向上向善的氛围。立德树人是医学教育的根本任务，推动医学规划教材改版提升，增加医学人文与医患沟通交

流、卫生健康法律法规、医学史、医学家重大发现故事等内容，体现预防为主、中西医并重的编写视角和特点。相关内容要体现到医师资格考试、住院医师考核、护士资格考试和继续医学教育中。

坚持严管厚爱，履行好行业监管责任。持续开展医德医风、法治宣传教育、医院巡查、异常住院费用病例核查、质量安全、实验室质量“三查”等工作，将患者隐私保护、个人信息安全、医疗数据安全纳入年度度纠风重点。健全网络安全预防处置机制，遵循依法合规、科学规范、清晰准确原则进行门诊设置，维护医疗服务的专业性、规范性。坚持守牢安全底线，进一步增强发展韧性。加强医院经济运行风险监

测预警，推动建立跨部门长效工作机制，有序化解公立医院债务。坚决防范重特大安全生产事故。优化急救网点建设，加强各级紧急医学救援队伍实战能力建设演练。学习运用新时代“枫桥经验”，推进涉医矛盾纠纷人民调解，加大对“暴力伤医”“网络闹医”等事件的打击力度，维护医护人员合法权益和医疗服务正常秩序。

“十五五”开局之年，要坚持把增进人民健康福祉作为根本价值取向，下大力气持续整改短板弱项，提升“硬实力”，练就“硬本领”，确保政治方向没有偏差、实际行动没有温差、工作成效没有落差。