

学习《习近平关于健康中国论述摘编》重要论述精神体会

# 健全人口服务体系 促进人口高质量发展

□裴洁 郝晓宁 丰志强

习近平总书记指出：“人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题。”“人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事。”当前,我国人口总体转向减量发展阶段,呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等明显特征,这对我国经济社会发展产生了深刻影响。完善新时代人口发展战略,健全人口服务体系,促进人口高质量发展,已成为新时代党和国家工作的重要内容。我们必须从战略高度认识和把握人口发展的规律性,坚持问题导向,聚焦重点难点,以系统观念统筹谋划人口发展政策体系,不断健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,推动人口结构优化与经济社会高质量发展良性互动。

## 深刻领会新时代促进人口高质量发展的重要意义

提高人口整体素质、促进人口高质量发展,是积极应对人口发展新常态的重要举措。

党的二十届四中全会明确提出,加快建设健康中国,促进人口高质量发展,稳步推进基本公共服务均等化。近年来,随着经济社会发展和人口年龄结构的变化,我国人口发展进入一个新的时期。生育率随人均收入水平的提高趋于下降,这是现代化过程中发生的普遍现象,同时也对人口发展新常态下我国的人口安全与高质量发展提出了新挑战。习近平总书记要求:“完善新时代人口发展战略,认识、适应、引领人口发展新常态,着力提高人口整体素质。”要深入研判人口变化对经济社会发展的复杂影响,努力保持适度生育水平和人口规模,提高人口素质,增强全社会人口活力。

健全生育支持政策体系,促进人口高质量发展,能够为保障经济社会可持续发展提供优质的人力资本源泉。

习近平总书记强调:“建立健全生育支持政策体系,促进人口长期均衡发展。”人口高质量发展既是对人口发展新常态的必然选择,也是新时代实现人的全面发展、支撑中国式现代化的必然要求。这意味着人口结构更加优化,人口素质全面提升,人口与经济、社会、资源、环境协调可持续发展

展。习近平总书记强调:“人口红利不仅与人口数量和结构有关,更与人口素质、经济政策及配套措施有关。”“以人口高质量发展支撑中国式现代化。”人口素质优良是人口高质量发展的着力点。通过完善生育支持政策体系,塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源,能够更好地发挥人口因素的基础性、全局性、战略性作用,为高质量发展提供有效的人力资本支撑和内需支撑。

以系统观念谋划人口问题,促进人口高质量发展,是满足人民群众对美好生活向往的重要基础。

习近平总书记指出:“做好新时代人口工作,要顺应人民群众对美好生活的期待,坚持人民主体地位,把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来,把‘投资于物’同‘投资于人’紧密结合起来,尽力而为、量力而行,建立健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。”系统谋划人口发展问题,健全生育支持政策体系,完善老龄政策制度,对于解除广大人民群众在生育、养育、教育、养老等方面的后顾之忧,有效释放生育潜能和消费能力具有重要意义。同时,也有助于兜牢民生底线,统筹规划婚嫁、生育、养育、教育、就业、就医、住房、退休、养老等一系列民生事项,提升个体和家庭的幸福感和获得感,构建促进人的全面发展和人口高质量发展、保障人民群众高品质生活和实现全体人民共同富裕的支撑体系。

## 新时代促进人口高质量发展的丰富内涵

坚持党的全面领导与政府社会协同治理结合。

习近平总书记指示要求:“要建立推动人口高质量发展领导协调机制。”在擘画我国老龄事业发展蓝图时,习近平总书记强调“坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合”。促进人口高质量发展是一项系统工程,需形成上下联动、齐抓共管的工作格局,共同推动促进人口高质量发展政策体系的不断完善和落实,为实现人口高质量发展提供有力保障。

一是充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。将促进人口高质量发展的系列政策纳入党和国家的战略全局统筹谋划,确保政策制定的科学性和协调性、政策执行的协同性和有效性。

二是强化顶层设计,明确政府部门职责分工。健全完善多个部门统筹协调、协调配合的生育支持、教育推动、老龄参与机制,优化生育、养育、教育、养老等相关政策,发挥存量政策和增量政策的集成效应,确保政策的针对性、协调性和系统性。

三是激发社会力量参与活力。鼓励企业、社会组织等积极参与生育服务体系建设和养老服务体系建设,在党的全面领导下形成政府、社会、家庭共同参与的良好局面。

进一步完善生育支持体系。

习近平总书记指出:“完善生育支持政策体系和激励机制。”有效降低生育、养育、教育成本,为推动保持适度生育水平和人口规模、优化人口结构和分布布局提供有力支撑。

一是优化生育支持政策和激励措施。完善生育保险制度,落实生育休假制度,加大育儿补贴、育儿假等生育政策支持力度,发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用,在政府、用人单位、家庭之间建立合理的成本分担机制。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划,提高基本生育公共服务水平。

二是发展普惠托育服务体系。习近平总书记指出:“要大力发展普惠托育服务体系。健全托育支持政策和标准规范体系,统筹配置零至六岁幼幼服务资源。”支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种形式发展,推动托幼一体化服务,逐步完善相关制度。多渠道增加财力支持,深入开展托育服务补助示范试点,有效降低家庭生育养育教育成本。

三是推动教育、医疗资源均衡配置。优化儿童成长环境,加强妇女和儿童健康服务,提高儿童医疗服务水平,满足群众对安全、简便、优质服务的需求。

构建人口老龄化应对体系。

习近平总书记要求:“把积极老龄化、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程。”要加大制度创新、政策供给、财政投入力度,健全完善老龄工作体系,强化基层力量配备,加快健全社会保障体系、养老服务体系、健康支撑体系,在积极应对人口老龄化的过程中寻找新的发展机遇和发展动力。

一是不断完善老年社会保障体系。健全多层次多支柱养老保险体系,推行长期护理保险制度,不断提升老年人社会保障和社会福利水平,加

强对困难群体的关爱帮扶。

二是完善养老服务政策和体系。完善《中华人民共和国老年人权益保障法》配套政策法规,统筹生育、就业、退休、养老政策,落实并不断健全完善医养结合相关政策措施。优化基本养老服务供给,完善城乡养老服务网络,加强公共设施适老化和无障碍改造,提高老年人生活便利程度。

三是完善老年健康支撑体系。持续开展健康中国老年健康促进行动,优化老年人健康管理等基本公共卫生服务项目。建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。健全失能失智老年人照护体系,实施康复护理扩容提升工程,扩大康复护理、安宁疗护服务供给。提高医疗服务适老化水平,让老年人看病就医更便利。

四是健全养老事业和产业协同发展的政策机制。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄,优化就业、社保等方面年龄限制政策,创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位,积极开发老年人力资源,发展银发经济,进一步激发养老事业和养老产业发展活力。

营造生育友好型、老年友好型社会氛围。

一是培育新型婚育文化,倡导积极婚育观。加强对年轻人婚观念、生育观、家庭观的引导,营造对生育主体友好、对生育行为友好、对生育全周期友好的社会环境和氛围,激发“生”的意愿、解决“育”的难题、减轻“养”的负担,努力稳定新出生人口规模。

二是做好宣传引导,塑造积极老龄观。习近平总书记强调:“要着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念。”要弘扬中华民族传统美德,巩固家庭在养老、育幼方面的基础地位,推动政府、社会、家庭和个人等多元主体共同参与,实现“老有所养”“幼有所育”。通过深入开展国情教育,创新开展倡导全社会尊老爱幼主题宣传活动,构建生育友好型、老年友好型社会,营造爱幼护幼、孝老敬老的良好社会风尚。

(作者单位:国家卫生健康委卫生发展研究中心、健康和人口发展战略研究院)



扫码看“健康报评论”集锦

党建赋能 支部书记说

# 写出党业融合的实践答卷

□贾雪飞

在新时代卫生健康事业发展历程中,如何以高质量党建引领科室高质量发展,实现党建与业务工作同频共振、互促共进,是系统内基层党组织面临的重要课题。北京医院保健医疗部第四党支部深入践行新时代党的建设总要求,紧紧围绕党建引领业务发展工作思路,将党建融入临床、科研、管理等各环节,取得显著成效。

## 党建+临床：筑牢健康守护线

临床既是医院的核心阵地,也是党建与业务融合的主战场。近年来,保健医疗部第四党支部始终将人才培养作为党建工作与临床业务融合的重要抓手,依托“党员先锋岗”累计输送8名骨干护士外出学习,涵盖营养、卒中、糖尿病、疼痛、血液以及静脉治疗等多个领域。科室选派经验丰富的党员骨干担任指导老师,开展传帮带工作,促进专科护士快速成长。这些专科护士回到岗位后,在各自领域发挥优势,为患者提供了更加精准、高效的诊疗和护理服务。

在急难险重任务面前,保健医疗部第四党支部党员始终冲锋在前。新冠疫情期间,支部党员主动请缨奔赴一线,在发热门诊、隔离病房等关键岗位坚守奋战,用实际行动践行共产党员的初心使命。在重要医疗保障工作中,支部党员骨干带头值守,圆满完成各项保障任务,展现了过硬的政治素质和专业能力。支部积极开展改善护理服务主题党日活动,落实整体护理责任制,优化护理流程,通过提供“爱心睡眠包”“低血糖能量包”等,改善患者就医感受,得到患者及其家属的一致好评。

## 党建+科研：激活发展新动能

党建引领下的临床实践,为科研创新提供了丰富土壤,而科研与科普的双向发力,又直接反馈于临床,推动临床服务质量持续提升。

保健医疗部第四党支部将党建工作与科研创新深度融合,鼓励党员科研骨干勇攀科技高峰。近4年来,支部党员牵头或参与发表老年肿瘤、糖尿病护理、脑卒

中等研究方向的学术文章11篇,成功申请实用新型专利2项,承担院内科研项目2项,为学科发展提供了有力的科研支撑,提升了临床服务能力,让患者直接受益。

保健医疗部第四党支部将科普工作作为履行社会责任的重要载体,充分发挥党员的先锋模范作用,打造多元化科普传播矩阵。支部党员带头开展健康科普活动,撰写科普文章,近4年在核心期刊发表科普文章2篇,在院内外相关比赛中多次获奖。支部党员积极开展健康讲座、义诊咨询等活动,提高了公众的健康素养水平。

## 党建+管理：夯实发展硬支撑

坚强的组织建设和规范的管理体

系,是党建与业务深度融合的重要保障。保健医疗部第四党支部通过常态化开展“三会一课”、主题党日活动等,加强党员的思想政治教育,提高党员的政治理论水平和党性修养。同时,注重在业务骨干中发展党员,将政治素质好、业务能力强的优秀人才吸纳进党组织,打造政治过硬、业务精湛的党员队伍,为党组织注入新鲜血液,为高质量发展提供坚强的组织保障。

以创建中央和国家机关“四强”党支部为契机,保健医疗部第四党支部不断加强制度建设,建立健全党员联系群众制度。党员骨干深入临床一线,了解职工和患者的需求,及时解决实际问题。开展“党建+质量管理”活动,由科室党员带头参与质量控制与改进工作,推动护理管理向精细化、规范化方向发展。同时,积极推进党风廉政建设,加强廉洁从业教育,筑牢党员骨干拒腐防变的思想防线,营造风清气正的良好政治生态。

经过4年的深耕细作,保健医疗部第四党支部在党建与业务融合实践中形成了共识、积累了经验;坚持党建引领是根本保证,只有把党的政治建设摆在首位,才能确保科室发展不偏航、不走样,为高质量发展提供坚强的支撑;找准融合切入点是关键所在,只有立足临床、科研、管理实际,打造具体的实践载体,党建才能真正融入业务各环节,实现党建与业务融合互促;发挥党员的先锋模范作用是重要途径,只有党员带头挑重担、攻难关,才能凝聚起全员参与、共建共享的强大合力。

站在“十五五”开局新起点,保健医疗部第四党支部将继续探索党建与业务融合的新途径、新方法,以高质量党建引领医院高质量发展,为保障人民群众身体健康作出新的更大贡献。

(作者系北京医院保健医疗部第四党支部书记)

□辛善栋

党建引领 文化聚力

# 院前急救 守护万家灯火

升急救质效。

目前,青岛市“120”急救电话3秒接听率达到了97.48%,5秒接听率达到了99.69%,1分钟派车率达到了100%,3分钟出车率达到了99.36%,市内四区急救反应时间缩短至10分钟以内。同时,交警护航助力危重患者转运效率明显提升,节省1/3以上的时间。2024年7月,青岛市急救中心第4次通过国际紧急调派研究院的“ACE绩优秀急救中心”认证,这是急救调度领域最高荣誉。

青岛市急救中心坚持空地一体化、立体化发展,利用政府购买服务的

独特优势,将2架H135医疗构型直升机纳入院前急救网络,组织急救中心、医疗机构、救援机构、志愿服务机构和通航公司等64家单位成立半岛航空医疗救援联盟,构建了以青岛市为中心、辐射胶东半岛五地市的航空医疗救援圈,形成航空医疗服务体系“青岛模式”。

目前,青岛市急救中心已培养航空医疗专业医务人员200余人,建立医疗机构直升机起降点27个,安全转运患者70余人,救援任务涉及海岛救援、海上救援、急危重症转运等,救援

范围遍布胶东半岛。青岛市急救中心还通过建立院前急救血库前移保障机制、成立半岛儿童急救创伤航空医疗救护协作网、开展ECMO(体外膜肺氧合)重症患者转运演练等,丰富航空医疗应用场景,提升院前急救保障能力。

青岛市急救中心以院前急救健康教育基地等专业化急救培训平台为依托,结合国际急救新理念、新标准,打造培训课程与考核体系,邀请专家进行社会化急救培训,常年开展公众急救知识普及培训班、急救志愿者培训

班,常态化开展“健康六进”活动,每年培训市民2万~3万人次。

青岛市急救中心在“青岛急救官微”微信公众号、网站打造“跟着‘小培老师’学急救”专栏,提升急救科普的趣味性;与新闻媒体合作录制“科普大讲堂”等电视节目,受众达10万人。参与由青岛市卫生健康委、市总工会等单位联合开展的“爱心救·5分钟社会救援圈”项目,培训志愿者近10万名,增设自动体外除颤器(AED)1200余台,进一步完善青岛市“AED电子地图”,让“学急救、会急救、参与急救、

敢于急救”的社会氛围愈加浓厚,社会急救基础不断稳固。

2023年,青岛市急救中心获批并启动青岛市中医药强市建设“揭榜挂帅”重点项目暨省级重点课题“院前急救中医药适宜技术干预模式创新”项目,至今已为148个急救站点配置中医急救包,举办急救技术培训班13期,实现了中医适宜技术在院前急救应用的新突破。在此基础上,中心在院前急救中逐步推广刺络放血疗法(用于卒中、高热救治)、穴位刮痧法(用于中暑救治)等中医适宜技术,取得良好成效。

站在新的历史起点,青岛市急救中心将以党建为舵、以创新为桨,在急救惠民的航程中继续破浪前行,为守护人民群众生命健康构筑坚不可摧的屏障。

(作者系山东省青岛市急救中心党总支书记、主任)

(上接第1版)

该院儿科主任王育民介绍,近年来,医院针对区域内儿童高发疾病与疑难病症,打造了20余个成熟的专科专病门诊,组建儿童过敏多学科诊疗(MDT)、疑难危重症MDT等3个多学科诊疗团队,实现“专科、专病、专治”。为了突破自身技术“天花板”,该院每月邀请国内权威专家坐诊指导,在自治区率先开展儿童呼吸纤维支气管镜介入治疗、消化内镜微创治疗、先天性心脏病介入封堵治疗等多项前沿技术。

能力提升依托的是“内培外引”的人才培养路径。该院在人才引进方面,对博士及以上儿科人才实行“按需设岗、直接聘用”,同时提供科研启动资金与住房保障等配套支持政策。重视培养“一专多能”的复合

型儿科人才,要求年轻医生在新生儿科、儿童保健科、儿科临床轮转至少3年,旨在提升医生对儿童各年龄段和各系统常见病、多发病的综合诊疗能力。与此同时,该院通过绩效分配激活人才效能,对重症救治、腔镜操作等高技术难度岗位给予倾斜,让技术价值与劳动付出精准匹配。

在“修练内功”的同时,该院还扛起重任,为全区完成2025年卫生健康系统为民服务实事项目中要求的“二级、三级公立综合医院均提供儿科服务”的任务目标,提供智慧支撑。

内蒙古制定《内蒙古自治区医疗机构儿科基线服务情况调查表》,对二级及以上医疗机构开展基线数据调查工作。2025年3月,指导未开展儿科服务的5家医疗机构按照相

## 跨阴山过草原,实事办实抵民心

关要求设置儿科,配备相应的设施设备。目前,全区136家二级、三级公立综合医院均能提供儿科服务。

## 提升“托得放心”的安稳感

减轻家庭养育负担,提升婴幼儿照护能力,亦是内蒙古自治区卫生健康系统谋求人口高质量发展的心头大事。近年来,内蒙古不断完善政策,推动普惠托育服务提质扩容,给

予广大家长更多“就近托”“放心托”“托得好”的安心。

穿过一道小门,便从庄严洁净的白色世界切换到五彩斑斓的童趣天地——呼和浩特市妇幼保健院为婴幼儿打造的儿童早期发展基地。这里有400平方米的户外活动场地、50平方米的感统活动场所、30平方米的沙池活动区和30平方米的小农场,孩子们可以在森林式户外自然养育环境中自由探索。室内还设有婴幼儿生活区域、睡眠区域、游戏区域等。

“目前,儿童发展基地设有托小

班、托大班、混龄班3种班级,共有50多名孩子在托。”呼和浩特市妇幼保健院党委书记张虎晓表示,目前托位已满,不少家长在排队等待入托。

需求火爆的背后是让家长“托得安心”的“医育教结合”模式。张虎晓介绍,医院儿科、新生儿科和儿童保健科等临床科室配合提供卫生保健、疾病预防、生长发育监测等医疗服务,而专业的保教团队则承担家庭养育入户指导、婴幼儿早期促进训练、儿童早期发展评估、家庭教育咨询指导服务以及婴幼儿照护五大板块的“育”与“教”内容。

作为自治区首家托育综合服务指导中心,呼和浩特市妇幼保健院不仅注重自我提升,还主动发挥示范引领作用,推动区域内婴幼儿照护服务

工作高质量发展。目前,该院与内蒙古商贸职业学院和呼和浩特市职业技术学院共同成立产教融合实践基地,推动婴幼儿照护人才培养与行业需求精准匹配;2025年10月,该院承办呼和浩特市婴幼儿照护从业人员专业能力提升培训班,截至2025年11月,累计培训1023人次。

从政策规划到项目落地,从服务供给到要素保障,多元普惠的托育服务体系为内蒙古推进生育友好型社会建设夯实根基。截至目前,内蒙古创新打造特色品牌“萌宝驿站”社区托育服务试点55个,每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数增至4.64个。同时,通过生均定额补助、普惠托育服务联合体建设等举措推动托育服务提质扩容,全面织密普惠托育服务保障网。