

稳中求进,擘画医疗服务新蓝图

—2026年全国卫生健康系统医政、医疗应急、外事工作会议侧记

本报记者 孙艺

1月26日,2026年全国卫生健康系统医政、医疗应急、外事工作会议在京召开。会议紧扣“十五五”开局之年这一关键节点,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面落实全国卫生健康工作会议部署,通过主题发言与地方交流讨论,全面总结了2025年和“十四五”期间工作,系统梳理了医政工作面临的新要求、新挑战,科学谋划2026年重点工作。

全国医政系统的与会代表普遍认为,此次会议主题鲜明、部署有力、落点清晰,既明确奋斗目标,也提出落实路径。大家将以昂扬之势、务实之行,把会议精神转化为具体行动,推动新一年的医政工作行稳致远。

提质扩面 统筹布局优服务

会议指出,过去一年,我国医疗服务体系不断优化完善——医疗资源分层分级布局持续优化,各级医疗机构功能定位日趋清晰,为整体服务能力提升夯实了结构性基础。

新增3家精神疾病国家医学中心和国家区域医疗中心,81个试点城市因地制宜组建273家医疗集团,派出各类帮扶支援人员24万人次,累计7000余名帮扶人才扎根边疆和县域……实践成果不断积累,也带来了新的思考:医疗服务体系如何进一步优化结构、提升效率?

对此,会议明确提出,按照“强基、稳二、控三”原则,进一步优化完善医疗服务体系。

“优质医疗资源均衡布局,核心在提质下沉。”四川省卫生健康委副主任

李冰表示,通过与全国各地代表的交流,他对优化医疗资源布局有了更深刻的认识。李冰介绍,2025年,国家精神疾病医学中心落户四川省,第三批7个专业省级区域医疗中心布局完成,新增10个国家级临床重点专科建设项目,96个省级临床重点专科建设项目;县医院能力建设取得明显进展,100%达到基本标准,73.89%达到推荐标准。2026年,四川省将围绕优质资源下沉、县域能力提升、医疗服务规模科学管控三大方向,系统重塑医疗服务体系。

会议强调,各地在完善医疗服务体系层级构建的基础上,要进一步加强层级之间的相互联动,以紧密型城市医疗集团建设为主要抓手,持续推进分级诊疗。

“通过会议的交流和经验分享,我们对如何完善医疗服务体系有了更清晰的思路。”北京市卫生健康委副主任(兼)王宇表示,2026年,北京市将持续优化医疗服务体系,完善国际医疗服务体系,同时加快紧密型城市医疗集团建设,让更多区县的群众享受到高质量医疗服务。

“过去几年,变化最直观的是基层服务能力明显增强。”浙江省卫生健康委副主任俞新乐介绍,随着紧密型城市医疗集团不断深化,浙江省2025年专家下沉和双向转诊逐步常态化,累计下沉专家2489人、下转患者1.9万多人次,山区海岛县医院在急危重症救治和重点专科服务等方面的能力明显提升。

“这次会议上明确的2026年重点工作全面具体、契合实际,对我们下一步推动落实具有极强的启发性和指导性。”俞新乐表示,浙江省将以会议部署为指引,持续推进医疗卫生服务体系优化,更加突出公益性和平衡性,不断提升群众就医的可及性和便捷性。

以民为本 持续做好为民服务实事

过去一年,全国4800多家二、三级公立医院全面具备儿科服务能力,儿童季节性传染病高峰期就诊秩序平稳;心理门诊、睡眠门诊在地市级全覆盖,“12356”心理援助热线为超100万人次提供咨询服务,危机干预近万起;检查检验结果互认项目超过200项;全国1619个人口超10万的县均具备血液透析服务能力……

围绕群众最关心、最迫切的需求,2025年卫生健康系统聚焦为民服务,扎实推进8件为民服务实事和“儿科和精神卫生服务年”任务,用一项项看得见、摸得着的举措回应民生关切。其中,医政系统承担4件,用实打实的成效筑牢惠民底线。

实施过程中,各地收到了群众的积极反馈。“孩子看病方便多了”“心理门诊预约快了,真的省心不少”……这些评价让各地深感欣慰,也进一步激发了推动服务优化的动力。

“过去一年,我们在提升群众看病就医体验上下了大功夫,想群众所想、急群众所急。”山东省卫生健康委副主任徐民介绍,山东省开展“医疗服务巩固提升行动”,194家医疗机构提供免陪照护服务;检查检验结果互认项目扩增至429项,累计互认1505万次;10万人以上县(市、区)实现血液透析全覆盖。徐民说:“看到群众满意,听到他们的好评,我们既欣慰,也更有信心把下一步工作做得更扎实。”

立足新的起点,2026年卫生健康系统规划实施10件为民服务实事,其中4件聚焦医政领域:新增110个县提供心理门诊服务,推动精神卫生服务进一步向基层、向群众身边延伸;实

现三级公立医院健康体重管理门诊全覆盖,前移慢性病防控关口;以地市为基本单位,推进二级及以上医疗机构检查检验结果互认项目不少于300项,进一步改善就医体验、节省时间和费用;推动常住人口超过6万的县全面具备血液透析服务能力,持续补齐短板。

江苏省卫生健康委副主任张金宏表示:“站在新的起点上,我们要把民生实事一件一件抓实,把群众最关心的事做好。”他介绍,江苏省将推进心理援助热线中心和家庭教育咨询中心建设,加强基层精神科门诊建设;将检查检验结果互认项目增至600项,深化省云影像平台应用,减轻群众就医负担;加强血透培训和设备更新,保障患者安全。张金宏说:“听到群众说‘服务越来越方便了’‘挂号和检查都省心多了’,我们也有新的动力让服务更方便、更高效、更温暖。”

会议强调,各地要乘势而上,继续优化提升儿科、血透、心理门诊、血费减免等方面的服务,巩固扩大成效,争取再谋划实施一批群众可感可及的政策措施和项目工程,把好事办好、实事办实,切实让群众获得感和满意度持续提升。

狠下功夫 加固医疗质量安全防线

过去一年,保障医疗服务质量安全、医疗机构稳定运行、医疗行业健康发展始终是卫生健康事业的核心工作。国家卫生健康委统筹推进全面提升医疗质量行动、医疗机构医疗质量安全专项整治行动等专项工作,持续加固医疗质量安全防线,坚守人民群众就医安全底线。

会议提出,2026年要以系统思维

提升医疗综合监管效能。在巩固医院内部治理和外部监管成果的基础上,落实医院主体责任,把主要精力放在医院管理尤其是医疗质量安全管理上,下深功夫、硬功夫,确保各项制度落到实处。

“我们的质量管理基础正在逐步夯实。”河南省卫生健康委副主任李红乐介绍,河南省先后组建省级质控中心63个、市级质控中心1059个、县级质控中心2985个,开展医疗安全、信息安全和临床实验室专项整治,并通过“双百病案”评选推动“以案促改、以案讲法”。李红乐强调:“每一项制度落地,每一次整改,都是为了让群众看病更放心。”

2025年,广东省出台《广东省三级医院评审标准(2025年版)实施指南》和配套指导手册,推动各级医院持续强化内部管理能力建设,同时开展手术质量安全提升、“破壁”、病历内涵质量提升、患者安全提升和“织网”五大专项行动。

广东省卫生健康委副主任宋铁说:“制度落实到具体操作上,才能真正筑牢医疗服务的安全防线。我们会继续推进医疗质量安全改进提升,保障患者安全。”

甘肃省卫生健康委副主任高翔表示:“通过讨论,我们对加强医疗质量安全监管有了更清晰的思路。2026年,我们将把核心制度落实、临床实验室规范化管理与患者满意度提升作为重点,全力推进医疗服务质量提升,确保每一位群众都能感受到安全、优质的医疗服务。”

体系为基,民生为本,质量为要。2026年是“十五五”开局之年,国家卫生健康委医政司主要负责人表示,医政工作将立足夯实基础、主动发力,扎实推进年度重点工作任务,为推进健康中国建设作出新的贡献。

谋划好传承创新
两篇文章

(上接第1版)

会议要求,要自觉在经济社会发展大局与卫生健康工作全局中统筹推进中医药事业和产业发展,确保“十五五”开好局起好步。一是持续提升服务能力,实施好医疗卫生强基工程中医疗行动和中医康复能力提升工程,加强中医医疗服务要素管理,推动中医药深度融入健康中国行动,促进少数民族医药发展,扎实推进深化医改中医药工作,全方位全周期保障人民健康。二是促进中西医结合,健全促进中西医结合的政策机制,发展中西医结合实践,向人民群众提供更优质的中西医服务。三是加快中医药产业提质升级,加强源头管控与资源保护,促进全产业链高质量发展,为推动经济高质量发展赋能增效。四是推进教育科技人才一体发展,持续坚持医教协同深化中医药教育改革,分类推进多层次人才队伍建设,强化中医药科技创新体系建设,强化数智赋能,为中医药传承创新发展提供强大支撑。五是推动中医药文化弘扬和中医药走向世界,不断激发中医药文化创新创造活力,提升中医药开放质效,在坚定文化自信中展现中医药力量。六是深入推进行政执法,持续筑牢政治忠诚,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,纵深推进正风肃纪反腐,强化中医药法治建设,为中医药传承创新发展提供坚强政治保障。

国家中医药局党组成员出席会议。中央和国家机关有关部门代表,驻国家卫生健康委纪检监察组负责同志,部分中医药领域全国人大代表、全国政协委员、两院院士和国医大师,中医药高等院校、医疗机构、科研院所和企业代表,各省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团卫生健康委分管中医药工作负责同志、中医药局局长,国家卫生健康委机关各司局、国家中医药局机关各司局和直属单位主要负责同志参加会议。

医保基金管理突出问题专项整治工作再部署

本报讯 (记者吴少杰)近日,国家医保局会同最高人民法院、最高人民检察院、国家卫生健康委等联合召开全国医保基金管理突出问题专项整治工作总结暨2026年工作部署会。

会议强调,要更加坚持严的基调,巩固高压态势,严查严打违法违规使用医保基金行为,全链条打击倒卖回流药,着力强化问题处置整改。更加强化打防结合,织密监管防线。深化大数据监管提高监管效率,推动监管关口前移。更加注重以查促治,推动深度治理。持续完善监管长效机制,强化医药价格治理,加强医保精细化管理,加强基金运行管理。稳步提升医疗保障水平,优化经办结算服务,加快推进医保影像云建设。更加深化协同联动,强化整治合力。压实定点机构主体责任,强化部门监管联动和政策协同。

“周末享跑”

2月1日,以“美好生活、美丽人生”为主题的北京市“周末享跑”系列活动在该市通州区城市绿心森林公园举办。据北京市体育局党组成员、副局长石风华介绍,该市计划今年在市内不同区域举办10站“周末享跑”活动。

本报记者张丹 郭蕾摄影报道

守正创新再出发

—2026年全国中医药局长会议侧记

本报记者 段梦兰

2026年是“十五五”开局之年。站在新的历史起点,全国中医药系统干劲十足。1月28日至29日,在2026年全国中医药局长会议现场,与会代表们带着对过去、现在以及未来中医药工作的深度思考,围绕如何进一步落实2026年重点工作、奋力谱写中医药传承创新发展新篇章展开了热烈讨论。

凝聚共识

“‘十五五’时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我们要深刻领会和把握党的二十届四中全会部署的战略任务的决策意图、目标要求,自觉将中医药置于党和国家事业发展大局中谋划推进,主动找准切入点和发力点,充分发挥中医药的多元功能价值,推出一批可操作、能落地见实效的任务举措,切实把中医药特色优势、多元价值转化为推进中国式现代化的生动实践。”会上,国家卫生健康委党组书记,国家中医药局党组书记、局长余艳红的一番话语催人奋进。

与会代表一致认为,本次会议既进一步明确了工作重点和方向,更强调要自觉在经济社会发展大局与卫生健康工作全局中统筹推进中医药事业和产业发展,站位高、内容深、指导性强和操作性强,进一步凝聚共识、锁定方向、擘画未来。

“会议内容务实、思路清晰,为全年工作定方向、划重点。”浙江省卫生健康委党组书记、主任,省中医药局局长王仁元说。自2005年实施“中医药攀登工程”以来,浙江省加快推进中医药现代化建设。王仁元介绍,浙江省将锁定中医药现代化先行省目标,全面实施新时代“中医药攀登工程”,系统构建“1+N”政策支持体系,聚焦关键领域持续攻坚,加快推进中医药高质量发展与现代化进程,为高质量发展共同富裕示范区贡献更加坚实的中医药力量。

“‘十四五’时期,全国中医药系统取得的一系列成果和突破性进展令人振奋。”北京市卫生健康委党委委员、

副主任,市中医药局党组书记、局长罗增刚表示,“十五五”期间,北京市将紧扣新时代首都发展战略定位,全面建成与首都功能深度契合的中医药高质量发展体系,打造全国中医药传承创新新发展示范标杆。

中医药和西医药相互补充、协调发展是我国卫生健康事业的显著特色。国家卫生健康委确定的2026年全系统为民服务10件实事包括“开展‘西学中’骨干人才培训3200人,让更多群众获得优质便捷的中西医结合服务”。

围绕构筑中西医协同发展新格局,辽宁省卫生健康委党组书记、副主任,省中医药局局长张宏邀介绍,辽宁省将进一步深化中西医协同“旗舰”医院、“旗舰”科室和重大疑难疾病中西医临床协作项目建设,提升中西医协同服务能力,开展中西医协作攻关,总结中西医协作经验,充分发挥中西医在保障群众全生命周期健康中的重要作用。

真抓实干

截至2024年底,我国中医类医疗卫生机构数、医院数、总诊疗人次数分别比“十三五”末增长43.3%、16.7%、58.9%;2025年,我国增补90个神志病、儿科、妇科等领域国家中医优势专科,聚焦重大疑难疾病开展212个中西医临床协作项目;2025年,我国遴选54名岐黄学者培养项目人选,500名全国中医临床优秀人才研修项目人选,104名青年岐黄学者培养项目人选,建设13个中医药领域全国重点实验室……会上展示的几组数据,进一步坚定了大家的信心和决心。

这几天,海南省卫生健康委党组书记、副主任齐虹霞思考的是,通过会议学到了什么、想到了什么,下一步要干什么。“会议信息量很大,给我们的触动非常深,对新的一年工作如何开展有了更清晰的思路。”齐虹霞表示,海南省将系统谋划、统筹推进六大关键领域,全力落实会议部署要求:一是筑牢服务体系根基,全面夯实基层中医药服务能力;二是聚焦中医医院内涵建设,开展医疗质量及运营效能专项提升行动;三是强化人才与科技双轮驱动,构建梯次化中医药人才队伍;四是激发产业开放动能,推动中医药服务贸易与产业创新发展;五是推动

强基固本

“强基”是本次会议的热词之一。与会代表纷纷指出,要在医疗卫生强基工程和康复护理扩容提升工程中发挥中医药特色优势,充分发挥中医药在疾病预防、治疗、康复中的重要作用。要汇聚合力,重点实现县级医

院服务能力、基层医疗卫生机构中医药服务能力、基层中医药人员配备、基层中医适宜技术推广、基层中医药健康文化普及推广5个“提档升级”。

老百姓在“家门口”能获得越来越优质的中医药服务。在上海市,区级公立中医医院全部达到二级甲等及以上水平;全市246家社区卫生服务中心均规范设置中医馆,平均开设至少1个特色专科(门诊),所有家庭医生团队均可提供中医药服务;2025年1月到10月,上海市社区卫生服务中心中医总诊疗人次数占社区总诊疗人次数的39.62%。在新疆维吾尔自治区,三级中医医院对口帮扶机制进一步深化,25家区内外三级中医医院与24家县级中医医院建立结对帮扶关系,支援专科建设41个、新开设专科3个、新增中医医疗技术113项,基层中医药服务能力显著增强。

“下一步,要以高度责任感抓好落实。”河南省卫生健康委党组书记、副主任周勇说,“十五五”时期,河南省将进一步提质服务体系,强化科研创新,夯实人才基础,做强现代产业,深化文化赋能。

河南省是中医药文化的重要发祥地之一,中医药文化底蕴深厚、源远流长。周勇介绍,在打造中医药文化高地方面,河南省将进一步深挖文化内涵,实施文化挖掘探源行动,设立河南省中医药文化与管理研究项目,重点围绕地域特色文化脉络梳理、核心内涵挖掘及政策体系研究等方向发力,为文化传承提供理论支撑。同时,进一步弘扬中医药健康文化,打造中医药特色品牌,丰富中医药文化供给。

立足粤港澳大湾区资源禀赋和发展基础,广东省加快推进中医药现代化、产业化,推动中医药走向世界。广东省卫生健康委党组书记、主任,省中医药局党组书记、局长邱海洪介绍,接下来,广东省将重点围绕五个方面积极探索:一是以中西医结合为为抓手,进一步提升中医药服务能力;二是以中医药人才优化升级为抓手,建设高水平的中医药人才队伍;三是以科技创新与成果转化为抓手,壮大中医药新质生产力;四是将中药质量提升为抓手,统筹推进中医药产业和事业协同发展;五是以中医药出海为抓手,进一步扩大中医药在海内外的影响力。

