



## 国务院常务会议研究推进 银发经济和养老服务发展

据新华社北京2月24日电 国务院总理李强2月24日主持召开国务院常务会议，对抓紧做好春节假期后政府工作作出部署。会议指出，今年是“十五五”开局之年，国务院各部门要进一步增强责任感紧迫感，瞄准全年目标任务，迅速进入工作状态，推动党中央各项决策部署落地见效。尤其要树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩。要着力抓好重点任务落实，按照职责分工尽快组织力量，深入研究推进工作，确保取得实

实在的成效。要以创新的思路优化管理和服务，支持地方和企业积极探索打造新增长点，多到一线了解企业诉求和群众急难愁盼，拿出更多有针对性的政策措施，不断激发市场活力、增进民生福祉。

会议研究推进银发经济和养老服务发展有关工作。会议指出，我国银发经济潜力很大，要完善支持举措，强化政策落实，促进养老事业和养老产业发展，为应对人口老龄化提供有力支撑。要进一步释放银发消费需求，提升消费能力，发挥消费补贴等政策

牵引作用，打造一批银发消费新场景新业态。要推动普惠养老服务供给提质扩面，健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系，更好保障老有所养。要加强养老机构安全管理，及时排查化解风险隐患，严厉打击虚假宣传、非法集资和养老诈骗等行为，切实维护老年群体合法权益。

会议审议通过《关于加强基层消防工作的意见》。会议讨论并原则通过《中华人民共和国水法（修订草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议还研究了其他事项。

## 浙江：紧扣发展轴建强基层医卫体系

- 紧扣“县城—中心镇—重点村”发展轴，持续优化县域医疗卫生资源配置
- 强化“一家人一本账一盘棋”，实现行政、人事、财务、业务、绩效管理“九统一”
- 全面推行“固定+流动+互联网+人工智能”巡回诊疗服务模式
- 实施县乡村人才一体化改革，推进编制、招聘、使用、保障、医保“五个一体化”

本报讯（特约记者郑纯胜）浙江省卫生健康委等10部门联合印发的《关于深化紧密型县域医共体建设促进基层医疗卫生服务体系高质量发展的实施意见》，于近日施行。《实施意见》提出，深入实施医疗卫生强基工程，紧扣“县城—中心镇—重点村”发

展轴，持续优化县域医疗卫生资源配置，加快推动基本医疗卫生服务体系和能力一体化，为实现共同富裕提供有力健康支撑。

《实施意见》提出，到2027年底，县域防病治病和健康管理能力明显提升，基层就诊率达到68%以上，县域

就诊率达到92%以上，居民健康素养水平提高至46%以上，重大慢性病过早死亡率降低至8.4%以下。到2030年底，县域医疗卫生服务能力持续增强，基层就诊率提高至70%以上，县域就诊率提高至93%以上，居民健康素养水平提高至48%以上，重大慢性病过早死亡率降低至8.1%以下。

优化治理架构，健全管理体制机制。《实施意见》要求，压实政府办医主体责任，持续优化县域医共体设置，县（市、区）设置医共体数量最多不超过3个，鼓励社会力量办医疗机构加入县域医共体；强化“一家人一本账一盘棋”，实现行政、人事、财务、业务、用药、信息、后勤、药械采购、绩效管理“九统一”。

夯实基层基础，提升整体服务能力。《实施意见》提出，推动优质医疗资

源下沉，强化县域龙头医院建设，推进区域医疗资源共享，持续提升基本医疗服务能力，做深做实连续医疗服务，并发挥中医药服务特色优势；开展帮扶的城市公立三级医院向医共体派出3名以上专家常年驻守指导，医共体牵头医院向每个乡镇卫生院（社区卫生服务中心）至少派出1名主治医师以上职称人员常年服务；全面推行“固定+流动+互联网+人工智能”巡回诊疗服务模式，加快基层医疗卫生机构慢性病一体化门诊、“中医馆”“中医阁”和预防接种门诊建设。

强化数字赋能，促进资源共享互通。《实施意见》要求，深化数字医共体建设，加快医学人工智能应用推广；探索建立区域医疗、医保、医药数据管理平台；创新发展“人工智能+互联网+医疗健康”服务，迭代推广“安诊儿”医

疗智能体。

坚持医防融合，加速向健康共同体转型升级。《实施意见》提出，深入推进全民健康管理；实施基本公共卫生服务普惠行动，强化临床医生医防融合意识，提升健康体检意识和技能；健全慢性病防治体系网络，建立慢性病县乡村三级管理制度。

强化政策支持，凝聚协同发展合力。《实施意见》要求，强化多元投入保障，落实公立医院“六项投入”政策和基层医疗卫生机构补偿机制，并适当向基层医疗卫生机构倾斜；实施县乡村人才一体化改革，推进编制、招聘、使用、保障、医保“五个一体化”；完善医保支付政策，对紧密型医共体实行医保基金总额付费，符合条件的互联网诊疗服务、人工智能辅助诊断项目纳入医保支付范围。

### 医保基金使用监管条例 实施细则发布

本报讯（记者吴少杰）近日，国家医保局公布《医疗保障基金使用监督管理条例实施细则》，对医保基金的使用、监督管理和法律责任作出具体规定。《实施细则》自2026年4月1日起施行。

《医疗保障基金使用监督管理条例》是我国首部医疗保障领域专项行政法规，系统构建了医保基金使用的全流程监管框架，由国务院颁布，自2021年5月1日起施行。《实施细则》包括5章46条，对《条例》的规定进行了细化，明确医疗保障行政部门、经办机构、定点医药机构以及参保人员各方的责任与义务。

根据《实施细则》，定点医药机构及其工作人员通过虚假宣传、减免费用、提供额外财物（服务）等方式诱导他人冒名或者虚假就医、购药的，可以认定为《条例》所称“诱导他人冒名或者虚假就医、购药”的情形；明知他人以骗取医保基金为目的，冒名或者虚假就医、购药，仍然协助其就医、购药的，可以认定为《条例》所称“协助他人冒名或者虚假就医、购药”的情形。

《实施细则》明确个人以骗取医保基金为目的的情形，包括：凭借其他参保人员从定点医药机构开具的医药服务单据、处方就医购药，实际享受医疗保障待遇的；故意隐瞒医药费用已由工伤保险基金支付或者第三方负担的事实，向医疗保障经办机构申请报销并获得支付，经催告后仍不返还的；在享受医疗保障待遇期间，超出治疗疾病所需的合理数量、范围，购买药品、医用耗材、医疗服务项目并转卖，接受返还现金、实物或者获得其他非法利益的；长期或多次向不特定对象收购、销售基本医疗保障药品的；将本人医疗保障凭证长期交由他人使用，接受返还现金、实物或其他非法利益的；其他以骗取医保基金为目的的情形。

### 关注地方卫生健康工作会

#### 宁夏：激活高质量发展 新动能

本报讯（特约记者孙艳芳 孙叶）近日，2026年宁夏回族自治区卫生健康工作会议在银川市召开。会议部署2026年自治区卫生健康工作重点任务。

会议强调，要大力推进健康宁夏建设，实施医疗卫生强基工程，优化医疗健康服务供给，努力提升医疗服务水平，激活高质量发展新动能，促进人口高质量发展，加快推动中医药发展，筑牢公共卫生安全防线，破解群众急难愁盼健康问题，推进教育、科技、人才一体化发展，全面加强医德医风建设，深入排查化解风险隐患，实现“十五五”良好开局起步。

会议强调，要以更高站位，坚决贯彻落实好党的二十届四中全会精神和自治区党委政府决策部署；以更大决心，推动全系统统筹协调发展；以更实举措，推进全年任务落地落实；以更优服务，努力提高群众的满意度；以更严要求，确保全系统安全稳定。

### 新春走基层

在春节佳节万家团圆之际，广大医务人员放弃休息、坚守岗位，在病房里悉心守护患者安康，在疾控一线筑牢健康防线，在献血屋传递生命暖流，在基层岗位守护群众平安，以责任与担当诠释医者仁心，用默默坚守撑起万家安宁。

相关报道见今日第4版——

假期里，  
坚守岗位含深情

首席编辑 乔宁

### 江西构建 “1+11+N”生物安全质控网

本报讯（特约记者易双洪 通讯员黄根兵）近日，记者从江西省卫生健康委获悉，自2023年江西省政府部署完善实验室生物安全体系工作以来，经过3年攻坚，该省已构建覆盖全省11个设区市的“1+11+N”（1个省级、11个设区市级、N个单位级病原微生物实验室生物安全质量管理控制中心）生物安全质量管理控制网络。截至2025年底，江西省级生物安全管理信息系统用户超6000个，全省实验室年度监督检查覆盖率达52%。

为破解基层实验室生物安全管理“无专业机构负责、无专业人员管理、无专业技术指导”困局，2023年2月，江西省成立省病原微生物实验室生物安全质量管理控制中心。该中心牵头制定了江西省首个生物安全地方标准，组建了省级实验室生物安全专家委员会，带动11个设区市建成本级生物安全质控队伍。

3年来，江西省通过强化人才培养、数字赋能和监管管控，持续提升实验室管理规范化水平。线下培训实验室生物安全骨干930名，覆盖省、市、县三级；建成省级病原微生物实验室生物安全管理信息系统，实现线上备案全覆盖，相关备案培训视频播放量达3.4万次；构建“自查+日常监督+随机抽查”实验室生物安全监督检查体系，扩大监督检查覆盖面，深入排查安全隐患，及时消除生物安全风险。

### 重庆实现 县域溶栓单位全覆盖

本报讯（通讯员马雪 特约记者朱广平）近日，由重庆市卫生健康委主办的“重庆市百万减残工程2025年总结暨2026年推进会”召开。记者从会上获悉，重庆市卒中防治体系建设取得阶段性成效，实现县域溶栓单位全覆盖，基本建成“溶栓不出县”的救治网络，为急性卒中患者就近救治奠定了坚实基础。

国家卫生健康委百万减残工程专委会主任委员、中国工程院院士吉训明在会上表示，要持续推进卒中中心高质量发展，开展“30岁及以上公民知血压行动”“中风识别”“就近溶栓”等专项工作，结合实施医疗卫生强基工程持续优化资源配置。

重庆市卫生健康委二级巡视员夏红在会上表示，重庆市将进一步加大卒中防治工作，推动救治地图与“120”系统实时互联，加强培训与人才培养，推动卒中中心高质量发展。

会上启动“山城溶栓达标行动”。此举旨在通过强化重庆市尤其是该市区县溶栓单位的规范化操作与质量控制，提升治疗成功率与安全性，切实降低致死致残率。



### 练习八段锦 预防“节日病”

春节期间，山西省晋中市祁县昭穆镇圪塔村乡村医生范捷花开出一剂特殊“处方”——在文化广场上带领村民们练习八段锦，舒展肢体，预防腰酸背痛、高血压等“节日病”。

渠李媛摄

## 湖南出台结核病防治五年规划

本报讯（特约记者杨正强 通讯员周萌）近日，湖南省疾控中心、省卫生健康委、省发展改革委等12部门联合印发《湖南省结核病防治规划（2025—2030年）》。《规划》明确六大行动，即“优化服务体系，提升服务质量”“强化主动筛查，提高发现水平”“规范治疗管理，提高治疗效果”“加强预防措施，减少发病与传播”“强化政策帮扶，减轻患者经济负担”“强化社会动员，广泛开展宣传”，力争用5年时间织密健康防护网。

在优化服务体系方面，湖南省将进一步完善“疾控+医院+基层医疗卫生机构”协同体系，强化各级实验室职能，推广分子检测、人工智能辅助诊断、远程会诊，让基层群众也能享受到优质诊疗服务。

在强化主动筛查方面，湖南省要求将结核病筛查纳入入学、入职、入院、入所必查项目；对肺结核患者密切接触者、糖尿病患者、老年人等重点人群开展主动筛查，做到“早发现、早治疗”。在规范治疗管理方面，湖南省要

求病原学阳性患者需住院隔离治疗至少2周，建议利福平耐药患者住院2个月，确保治疗规范；推广抗结核新药和短程口服方案；要求基层医务人员上门随访督导服药，助力患者全程治疗顺利康复，确保全程管理不缺位。

在加强预防措施方面，湖南省要求新生儿及时接种卡介苗，夯实免疫屏障；建立预防性治疗门诊，对高风险人群做感染检测，对潜伏感染者开展预防性治疗干预，降低发病风险，从源头减少结核病传播。

在强化政策帮扶方面，湖南省将统筹救助资源，将困难患者纳入救助范围，精准帮扶低收入患者家庭，防范因病致贫、返贫，让患者安心治疗无顾虑。

在强化社会动员方面，湖南省将结合“世界防治结核病日”，开展科普“五进”活动（进社区、进企业、进医院、进校园、进家庭）；招募医务人员、结核病康复者、学校师生等加入结核病防治宣传志愿服务队，普及结核病防治知识，力争全省公众结核病防治核心信息知晓率稳定在85%以上。

## 贵州加快完善生育支持政策体系

本报讯（特约记者张晖）近日，贵州省政府办公厅印发《贵州省加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》。《若干措施》明确，要从4个方面采取14条举措，完善生育支持政策体系，促进人口高质量发展。

在加大生育服务支持力度方面，《若干措施》提出，强化生育保险保障，巩固提升参加城乡居民基本医疗保险的未就业人员生育医疗费用待遇保障水平。完善生育休假制度，鼓励有条

件的用人单位依照相关规定，按照子女数量叠加计算育儿假天数。落实生育补贴等制度，支持金融机构为符合条件的夫妻提供婚育消费贷款。优化生殖健康服务，强化母婴安全保障。

在加强婴幼儿服务体系建设方面，《若干措施》提出，提高儿童健康服务能力，积极引入国家级优质儿科资源，构建以省、市、县、乡、村五级儿童健康机构、综合医院儿科、中医医院儿科为主体的高质量儿童医疗服务网络。增加普惠托育服务供给，加快补齐托

育服务设施短板。完善托育服务支持政策，大力发展社区嵌入式托育，推动将普惠托育纳入企事业单位职工福利体系。提升托育服务质量，加大托育从业人员职业技能培训力度。提高家庭婴幼儿照护能力，普及科学育儿知识与技能。

在强化教育、住房、就业等支持措施方面，《若干措施》提出，扩大优质教育资源供给，优化普惠性学前教育资源布局，逐步推行免费学前教育。加强住房保障，推动将符合条件的住

房困难多子女家庭纳入公租房、保障性租赁住房 and 配售型保障性住房保障范围。构建生育友好就业模式，支持用人单位设置弹性安排工作时间的岗位。

在营造生育友好社会氛围方面，《若干措施》提出，构建新型婚育文化，倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观，破除婚嫁大操大办、高额彩礼等陈规陋习。加强生育友好宣传倡导，加强人口国情国策教育，营造生育友好的社会环境。