

聚焦地方两会健康热词

奋楫“十五五” 共绘人民健康蓝图

春潮涌动处，奋楫正当时。2026年全国两会召开在即，在“十五五”开局之年的关键节点，全国各地的代表委员肩负人民的期盼和重托，履职尽责、共商国是，共赴这场“春天的盛会”。

中国式现代化，民生为大。在发展中保障和改善民生，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，是全国两会不变的底色，也是各地政府工作报告中鲜明的制度安排与工作重点。

从实施医疗卫生强基工程、康复护理扩容提升工程到推进“一老一小”健康福祉，从大力发展卫生健康新质生产力到推进中医药传承创新发展……2026年各地政府工作报告勾勒出“十五五”时期人民健康事业发展的清晰蓝图，健康中国建设的美好图景在春风中徐徐展开。

□本报记者 杨世嘉 实习记者 苏醒

推动优质医疗资源扩容下沉

围绕优化医疗机构功能定位和结构布局，全面提升医疗卫生服务的公益性、可及性和能力水平，2026年全国卫生健康工作会议作出重要部署。各地因地制宜、精准施策，持续推动优质医疗资源均衡布局，不断提升医疗服务可及性。

在直辖市中，北京市提出优化医疗卫生资源布局，首都儿科研究所附属儿童医院通州院区已基本完工，加快推进首都医科大学附属北京安定医院选址建设；规范畅通医联体内双向转诊，新建5个以上紧密型城市医疗集团，区级覆盖率80%以上，村卫生室与乡镇卫生院一体化管理率达90%。

天津市计划加快中国医学科学院国家医学中心、国家区域公共卫生中心等项目建设，建成市第三中心医院东丽院区、市口腔医院梅江院区。上海市计划完善市级医院重点学科建设、医学创新人才培养等支持政策，提升市级医院多院区一体化发展水平；促进分级诊疗，推动市级与区级医疗机构共建医联体，支持社区卫生服务中心做实社区首诊、医养结合、慢性病管理等功能，扩大基层中医药、体医融合等服务供给。

重庆市计划开展“双中心”（国家医学中心、国家区域医疗中心）创建行动，培育名院、名科、名医，实施医疗卫生强基工程，加快推进紧密型县域医共体建设，打造市域整合型卫生健康服务体系。

在华北地区，山西省提出实施省级区域医疗中心扩容行动，新建6个国家级、20个省级临床重点专科，打造名医、名科、名院；实施医疗卫生强基工程，打造15个紧密型县域医共体升级版。内蒙古自治区提出实施医疗防治健康管理工程；建设运营好国家区域医疗中心和自治区专科医院医疗中心。

在华东地区，福建省提出实施医疗“登峰计划”项目，加大对头部医院的科研支持力度；高质量建设紧密型县域医共体，常态化开展“移动医院”巡诊、“千名医师下基层”。浙江省提出推进新一轮“医学高峰”建设，实施医疗卫生强基工程，推进高水平县级医院建设。

在华中地区，湖南省计划加快建设中南大学国家医学中心、省级区域医疗中心，建设20个县域医疗次中心；推行基层卫生人才“县管乡用、乡聘村用”，培训乡村医生5000人，加强基层医疗机构标准化建设和运行保障，拓展高水平医院结对帮扶工作。河南省将建成中国医学科学院肿瘤医院河南医院、省疾控中心国家区域公共卫生中心；布局建设一批省级医学中心和区域医疗中心、公共卫生中心；支持市县级医院重症医学、精神卫生、儿科等临床专科建设。

在华南地区，海南省将有力推进国家区域医疗中心、国家重大传染病防治基地等项目建设；实施医疗卫生强基工程和康复护理扩容提升工程，配备基层医疗机构数字化直接成像系统设备。

在西南地区，四川省将高水平建设国家医学中心和区域医疗中心，持续加强国家、省、市、县四级临床重点专科建设；加快优质医疗资源扩容下沉，深化紧密型城市医疗集团、县域医共体建设，实施医疗卫生强基工程。

卫生健康新质生产力蓬勃向上

以科技创新为引领，推动卫生健康新质生产力蓬勃发展，在2026年各地政府工作报告中被广泛提及。展望“十五五”，卫生健康新质生产力将不断催生新成果、创造新价值，持续推进人民群众健康福祉。

高标准建设海南自由贸易港，其势已成、其兴可待。海南省计划出台省级科技创新平台基地“白名单”，布局建设生物医药前沿技术、脑机接口、具身智能等未来产业技术创新平台；谋划医学人工智能应用场景，探索大模型在便民健康服务等方面的应用；深化“乐城研用+海南生产”模式，加速药品和医疗器械研发成果转化，推动引进器械产业化。

在“健康湾区”建设中，广东省计划加强原始创新和关键核心技术攻关，强化有组织科研创新，全链条推动脑科学与脑机接口、人工智能、智能机器人、生物制造、医药和医疗器械等领域关键核心技术攻关取得突破。同时，推动创新药械入院使用。

在川渝地区，重庆市将增强重庆信息与智慧医学研究院、重庆通用人工智能研究院等新型研发机构的产业支撑力，筹建重庆市生物制造研究院，支持重庆国际生物城创新药产业生态圈发展。四川省将争取将核医疗等纳入国家重大规划布局；实施创新药“护苗”行动计划；前瞻布局生物制造、脑机接口、具身智能等产业；做大做强成渝地区生物医药等国家先进制造业集群。

在长三角地区，浙江省将着力打造新兴支柱产业，支持生物医药、视觉健康等新兴产业集群发展；“一链一策”推动人形机器人、脑机接口、类脑智能、生物制造等产业发展，建立未来产业投入增长和风险分担机制，新增未来产业先导区10个，加快形成新质生产力最活跃的先导力量。

“十四五”以来，江苏省因地制宜加快发展新质生产力，打造具有全球影响力的产业科技创新中心成效明显；牵头建设44家国家重点实验室；区域创新能力升至全国第二，全社会研发投入强度达3.38%；国家级专精特新“小巨人”企业、科技型中小企业分别增至3022家、9.4万家，均居全国第一……2026年，该省将深入实施培育发展未来产业三年行动，支持原创性、颠覆性技术项目研发，培育发展生物制造、脑机接口、具身智能等前沿性未来产业，争创国家未来产业先导区。

在京津冀地区，河北省提出实施产业创新工程，加快生物医药等产业融合集群发展；积极参与北京（京津冀）国际科技创新中心建设，实施京津冀协同创新专项，打造京津冀科技成果中试首选地，壮大曹妃甸区、渤海新区、北戴河生命健康产业创新示范区等重点承接平台。

聚焦天津市所长、所需、所能，该市计划机制化畅通与驻津央院央所、高校研发平台等“握手”通道，推进科研设备共享、设施共用，团队梯次共建，争建国家脑机接口技术创新中心、国家血液病医学中心；在人工智能、合成生物、中医药等特色领域体现天津价值支撑，积极引导高校院所、全国重点实验室、科技领军企业，力争在脑机接口、细胞与基因治疗等关键技术领域实现新突破。

在东北地区，辽宁省提出实施医疗卫生强基工程，推进医疗卫生强基工程，推进医疗卫生强基工程，推进医疗卫生强基工程。

在西北地区，陕西省提出实施医疗卫生强基工程，推进医疗卫生强基工程，推进医疗卫生强基工程。

在西南地区，四川省将高水平建设国家医学中心和区域医疗中心，持续加强国家、省、市、县四级临床重点专科建设；加快优质医疗资源扩容下沉，深化紧密型城市医疗集团、县域医共体建设，实施医疗卫生强基工程。

在华南地区，海南省将有力推进国家区域医疗中心、国家重大传染病防治基地等项目建设；实施医疗卫生强基工程和康复护理扩容提升工程，配备基层医疗机构数字化直接成像系统设备。

在西南地区，四川省将高水平建设国家医学中心和区域医疗中心，持续加强国家、省、市、县四级临床重点专科建设；加快优质医疗资源扩容下沉，深化紧密型城市医疗集团、县域医共体建设，实施医疗卫生强基工程。

在华南地区，海南省将有力推进国家区域医疗中心、国家重大传染病防治基地等项目建设；实施医疗卫生强基工程和康复护理扩容提升工程，配备基层医疗机构数字化直接成像系统设备。



中医药服务

近日，四川省大竹县妇幼保健院开展中医健康科普企业系列活动，提供中医药义诊、科普宣讲等服务。

通讯员冯红阳 特约记者喻文苏 摄影报道

科学爱耳

3月3日，首都医科大学附属北京地坛医院耳鼻喉科和中西医结合中心，在医院门诊大厅开展以“全民科学爱耳，共护听力健康”为主题的宣传义诊活动。

本报记者黄楠 通讯员王燕 摄影报道

健康科普

1月28日，在复旦大学上海医学院内的人体科技馆，附属馆长周国民教授给复旦大学附属徐汇实验学校五年级学生讲解人体奥秘。

特约记者孙国根 摄影报道



对独居老人、失能失智等困难群体的关爱帮扶。

云南省突出普惠性，将统筹医育、医养结合服务与医联体建设；完善生育支持政策和服务体系，扩大生育保险覆盖面，努力稳定新出生人口规模，发展普惠托育和托幼一体化服务，建设生育友好型社会；实施老年健康促进行动，健全城乡养老服务网络。

江西省着力完善生育支持政策和激励措施，持续降低家庭生育、养育、教育成本，力争基本实现政策范围内分娩个人“无自付”；推动具备条件的二级以上医院配备老年护理力量。

黑龙江省、吉林省、辽宁省均提出落实生育补贴政策，发展长期护理保险相关措施。其中，黑龙江省将开展疫苗接种惠民减免活动，推进新生儿耳聋基因免费筛查和老年人免费健康体检；实施康复护理扩容提升工程，鼓励商业保险机构发展长期护理保险；开展生育率提升专项行动，完善生育保险和生育休假等政策，落实国家育儿补贴制度和普惠托育服务机构运营补贴机制，降低家庭生育、养育、教育成本。

山东省、湖北省、广东省、广西壮族自治区等多地明确“倡导积极婚育观”。

其中，湖北省将组织婚恋交友服务活动1000场；免费开展新生儿疾病筛查，在全省范围内基本实现政策范围内分娩个人“无自付”；统筹推进普惠托育和托幼一体化发展，提高普惠托位占比；山东省则提出实施托育服务质量提升行动。

此外，甘肃省提出，免费实施1万名老年人白内障复明工程，实施100个社区儿童友好空间改造工程。青海省提出，开展人均预期寿命提升专项行动，控制孕产妇、婴儿和5岁以下儿童死亡率。西藏自治区明确为中小学生学习、60岁及以上老年人、医护人员等重点人群免费注射流感、肺炎疫苗；对农牧区孕产妇一次性住院分娩每人补助1000元；开展儿童先天性心脏病和农牧民群众白内障免费救治等。

福建省县办公立中医医院实现全覆盖；重庆市开展国家数字中医药试点项目，二级以上中医院实现区县全覆盖；河南省获批建设国家医学中心（中医类）；浙江省启动建设国家中医药特色重点医院；2025年甘肃省中医药产业产值达1109亿元，上海中医药大学附属龙华医院甘肃医院、长春中医药大学附属医院定西医院即将建成；云南省建成全球中医药健康品领域首座“灯塔工厂”。

迈向“十五五”，中医药人才培养事业薪火相传。贵州省将评选表彰一批“贵州省名中医”，依托人才培养计划项目，大力培养岐黄学者、青年岐黄学者；新疆维吾尔自治区计划扩大优质高校本科招生规模，筹建新疆中医药大学。

中医药服务体系加速提质扩面。浙江省将实施新时代“中医药攀登工程”，举办名中医老专家健康服务活动1000场，实现市县全覆盖；湖南省加强湖湘道地中药材保护利用，推进“仲景行医堂”建设，加快打造国家中医药综合改革示范区；福建省加强县

级中医院“两专科一中心”建设，支持国家级、省级中医优势专科建设；江西省纵深推进国家中医药综合改革示范区建设，加快打造中医药强省；山东省计划高标准建成国家中医药综合改革示范区；甘肃省加快推进省中医院中医药传承创新中心等重点项目；湖北省支持黄冈市、荆州市建设国家中医药传承创新发展试验区。

中医药产业发展持续提速。广西壮族自治区将推进中医药（壮瑶医药）传承创新发展，壮大中药材、香料等产业；海南省将推出中医康养等特色医疗旅游产品，接待医疗旅游100万人次以上；江西省将争取国家“中医药+入境游”试点；陕西省持续做强“秦药”品牌，提升中医药服务水平；安徽省发展壮大中医药康养等新型消费，加快中医药传承创新平台建设，增强亳州市“世界中医药之都”品牌影响力。

蓝图已绘就。站在新起点上，各地在2026年政府工作报告中的每一处落笔都饱含深情，每一处着墨都彰显担当。这份沉甸甸的民生答卷，承载着人民群众对美好生活的向往，凝聚着共绘人民健康蓝图的磅礴力量。