

两会特刊

国新办吹风会解读政府工作报告

开好局 强创新 惠民生 可操作

□本报记者 刘敬翔

3月5日,国务院新闻办公室举行吹风会,请政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳,政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛解读政府工作报告并答记者问。

沈丹阳表示,今年的政府工作报告坚持以推动高质量发展为主题,特别突出开好局、强创新、惠民生、可操作。“民生为大是近年来政府工作报告的鲜明特点。”沈丹阳介绍,今年的政府工作报告把保障和改善民生摆在更加重要的位置,提出的举措更加聚焦群众关切,体现出坚持为百姓多办实事、多办好事,让群众有更多实实在在的获得感、幸福感的政府工作导向。

过去五年“极不寻常、极不平凡”

2025年是“十四五”收官之年。今年的政府工作报告回顾了过去一年的工作,也总结了过去五年的主要成就。

“过去一年,中国经济‘顶压前行、向新向优’;过去五年,‘极不寻常、极不平凡’。”沈丹阳指出,“十四五”期间我国所经历的困难挑战,在改革开放40多年的历史中,都是十分少见的。面对这种局面,党中央带领我们沉着应对、坚决斗争,坚定不移办好自己的事,不仅稳住了宏观经济大盘,还推动高质量发展取得新成效,这是非常不容易、非常不简单、非常了不起的。

过去五年,党和国家事业取得新

的重大成就,我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。吹风会上,沈丹阳就中国经济“成绩单”,又补充了几组数据和实例。

从经济规模和经济增速看,五年来,我国经济总量从“十三五”末的103万亿元增长到140万亿元以上,五年经济增量超过35万亿元。五年年均经济增速达到5.4%,明显高于世界其他主要经济体,也高于全球平均增速。

从与经济发展质量密切相关的科技和产业创新情况看,五年来,一批重大科研成果加速涌现,自主可控清单越来越长。我国研发投入强度达到2.8%,首次超过OECD(经济合作与发展组织)国家平均水平。越来越多技术和产业处于全球并跑乃至领跑地位。

从经济发展要创造的社会福利情况看,过去五年,我国民生福祉达到新水平,“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养”不断取得新进展。推出免费学前教育政策,惠及1400多万名儿童;发放育儿补贴,惠及3000多万名婴幼儿;高等教育毛入学率从2020年的54.4%提高到60%以上,九年义务教育巩固率超过96%,县域义务教育基本均衡全面实现;脱贫人口务工规模每年稳定在3000万人以上,五年来城镇新增就业累计超过6000万人,居民收入增长与经济增长同步;医疗保障水平不断提高,全国跨省异地就医直接结算从无到有,惠及4亿多人次,人均预期寿命超过79岁,五年提高1.3岁;建立养老保险全国统筹制度,城乡居民基本养老保险最低标准逐年提高,累计增幅超过53%,惠及1.8亿多老年人。“这份沉甸甸的成绩单,充分展现

了我国经济稳中有进的态势、顶压前行的韧性、向新向优的活力。”沈丹阳表示,“也正因为如此,展望‘十五五’,我们应对各种风险挑战的底气更足,推动经济高质量发展的决心更坚定,对发展前景更加充满信心。”

民生工作重要性进一步凸显

保障和改善民生是一项长期工作,没有终点站,只有连续不断的新起点。沈丹阳提到,从近两年代表委员对政府工作报告的审议讨论情况看,对民生领域的修改建议是最多的,这也说明大家对民生工作每年都充满期待。今年政府工作报告聚焦解决人民群众急难愁盼问题,提出了更多有力度、有温度的措施,并且把民生部分的位置往前提了,重要性进一步凸显。

在教育方面,政府工作报告围绕提升教育公平与质量,对各学段、各类型的教育工作都作出安排。以高中阶段教育为例,今年的政府工作报告明确,增加普通高中学位供给。“具体来说,就是对人口持续净流入的县城和中心城区,将分年度规划建设一批普通高中;对学位缺口紧张的地区,将优先改扩建已有教学楼、学生宿舍和食堂。”沈丹阳表示,部分地区在年初已对这项工作作出安排,如广东省提出新增普通高中学位20万个以上,湖南省提出扩充优质普通高中公办学位8万个,这些举措将显著增加学生接受优质普通教育的机会。

在医疗方面,政府工作报告提出了多项支持举措。比如,加强基层用药衔接,完善基本药物目录,优化上下级医疗机构药品供应和用药衔接

渠道,让群众在“家门口”用药更方便。政府工作报告连续第3年对支持创新药发展作出部署,今年将强化全链条支持政策协同,进一步解决创新药“入院难”等问题,更好满足人民群众多元化就医用药需求。

在社会保障方面,政府工作报告提出继续提高城乡居民养老金最低标准。“这个政策惠及1.8亿多的老年人。”沈丹阳介绍,中央财政将安排1.25万亿元补助资金,确保养老金按时足额发放。针对新就业形态人员权益保障不足的问题,政府工作报告提出稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围,今年将实现全国31个省份和新疆生产建设兵团全覆盖,同时把出行、即时配送和同城货运这3个行业的平台企业总体纳入试点范围,使更多外卖小哥、网约车司机等劳动者的劳动安全得到保障。

“今年网民在给政府工作报告建言献策的时候,在‘老一小’方面提了不少建议。”沈丹阳表示,对此,今年的政府工作报告作出了积极回应:在关爱“老”方面,从扩大普惠养老服务供给、发展农村养老服务、实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目等多方面作出部署,“十五五”期间,将支持建设2000家县级综合养老服务管理平台,推动多镇(街道)区域养老服务服务中心覆盖率超过80%,确保基本建成县、乡、村三级养老服务网络;在呵护“一小”方面,围绕降低生育、养育、教育成本提出要求,今年中央财政安排1000亿元育儿补贴补助资金,还将进一步优化申请和审核流程,推动实现随生、随申、随领,并深入开展托育服务补助示范试点,全国将新增普惠托位15万个,让群众生娃养娃更安心、更舒心。

两会·传真

“十五五”规划纲要草案提出,人均预期寿命提高到80岁

续写人均预期寿命增长“中国答卷”

本报讯(记者牛焯辉 严少卫 陈远)3月5日,十四届全国人大四次会议在京召开。根据会议议程,大会审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案。“十五五”规划纲要草案在部署“十五五”时期主要目标时提出,人均预期寿命提高到80岁。数据显示,过去五年,我国人均预期寿命提高了1.3岁,达到79.25岁。

人均预期寿命是衡量一个国家或地区居民健康水平的重要指标,指的是同一时期出生的一批人预期能够存活活的平均年数。它不仅反映了某一地区或群体的整体健康水平及生存条件,更预示着未来经济社会发展的潜力。一般而言,社会稳定、经济发达、医疗卫生条件好、科技水平高的国家和地区,人均预期寿命较高。

河北大学经济学院王金营教授表示,新时代以来,我国人均预期寿

命稳步提升,主要得益于两个层面的显著变化:一是婴幼儿死亡率大幅下降,二是城乡医疗保障体系不断完善。医疗硬件配置的加强、全民健康素养水平的提升、健康知识的普及、老年慢性病的早期筛查与防治,以及环境污染治理和生活方式转变等,共同构成了推动寿命增长的综合动力。我国人均预期寿命在较高基数上持续提升,既彰显了我国医疗卫生事业的长足发展,更印证了经济社会全面发展的显著成效。为中国式现代化夯实了健康根基。王金营表示,未来要实现人均预期寿命提高到80岁这一更高目标,必须在巩固现有婴幼儿健康水平的基础上,将战略重心逐步转向老年慢性病的综合防治,并持续强化全生命周期的安全保障。这不仅是一个医学课题,更是一项持续优化公共政策的系统工程。

我向两会说心声

刹住网络健康科普乱象

□王志顺(退休人员)

“随便什么人穿个白大褂就可以做健康科普了,错误信息给网民造成了很多误导。而且,一旦关联‘带货’,即便本来有水平的健康科普,内容也很难判断了。”全国政协委员、西湖大学医学院妇产医学中心主任徐丛剑日前接受采访时,直言不讳地批评了当前网络健康科普乱象。

随着公众健康意识提升和短视频平台发展迅猛,健康科普变得火热。然而,一些不法分子和机构为了获得商业利益,让健康科普变了味。一些不具备任何医学资质的,穿上白大褂、对着镜头念脚本,摇身一变,成了“健康专家”;部分自媒体生产传播机构把医生当作演员,提供统一模板、夸张话术,甚至用人工智能换脸盗用知名医生的形象,推销假冒伪劣产品。更令人揪心的是,不少伪科普直接危害群众健康:有人把糖果包装成“康复神药”在直播间销售,有人鼓吹“中药可替代胰岛素”的谣言,导致患者轻信后擅自停药,引发酮症酸中毒昏迷。这些绝非小事,而是漠视生命,是对公

众健康极不负责的行为。治理网络健康科普乱象,已经不是可选项,而是必答题。近年来,国家相关部门陆续出台《关于规范“自媒体”医疗科普行为的通知》《医务人员互联网健康科普负面行为清单(试行)》等文件。上海、四川等地相继细化监管要求,一条条“红线”清晰可见,彰显了治理科普乱象的决心。整治乱象,既要重拳“堵”住歪风,也要科学“疏”导,指引正道。在严厉打击虚假科普的同时,应大力扶持科学、优质的内容。网络平台可优化算法,提高“靠谱内容”的推荐力度,让其获得更多流量;对合规的健康产品的推荐和销售信息,应建立可追溯、可监管的透明机制,让商业行为在阳光下运行。公众也要提高辨别真伪信息的意识,对过于绝对、反常识等内容保持警惕,优先采信官方、正规医疗机构发布的信息。治理网络健康科普乱象,是净化网络生态的必然要求,更是守护民生底线的关键举措。唯有监管从严、平台尽责、行业自律、公众清醒,多方向发力,才能让科学、严谨、可靠的健康知识真正走进千家万户,守护每一个人的健康与平安。

代表委员热议政府工作报告

民生为大,唯有“更大”

□本报记者 吴倩 刘敬翔 严少卫 牛焯辉

实施医疗卫生强基工程。完善儿科和精神卫生服务体系,全国二、三级公立综合医院儿科服务实现全覆盖。有效防控基孔肯雅热等传染病疫情。健全基本医保参保长效机制,优化医药集采措施,推出商业健康保险创新药目录,长期护理保险制度覆盖3亿人。全面实施育儿补贴制度,惠及3000多万名婴幼儿。

刚刚出炉的2026年政府工作报告中,一张张关于增进民生福祉的成绩单,令代表委员们心潮澎湃。他们认为,这些举措均是对百姓“看病难”的有效破解,更是对健康中国建设的强力推进。今年政府工作报告提出,更大力度保障和改善民生,“更大”二字,蕴含着对“为人民谋幸福”的庄严承诺。对此,代表委员们分享了自己的心声。

读出了持续提升的健康获得感

“听完上午的政府工作报告,心情特别激动,倍感振奋!”全国人大代表、山西白求恩医院重症医学科副主任杨晓静表示,政府工作报告中对民生保障的重视,特别是对医疗、教育、健康及“老一小”等问题的关注,体现出政府真正把百姓放在心上。

对于今年政府工作报告提及的实施医疗卫生强基工程,杨晓静感触良多,她见证了这项工作为当地带来的深刻变化。“近年来,国家区域医疗中心建设整体覆盖面持续扩大,专业布局更精准,取得显著成效。我所在的医院就是国家区域医疗中心首批试点单位之一,我深切感受到,过去山西群众患大病重病,往往需要远赴北上广就诊,面临经济压力大、床位资源不确定等难题。随着国家区域医疗中心建设和信息化建设推进,群众看病就医更加便捷、及时,异地就医压力明显缓解。”杨晓静说。

在全国人大代表、山东大学齐鲁医院乳腺外科主任杨其峰看来,政府工作报告总结成绩实事求是,部署工作任务实有力,紧扣高质量发展主题,饱含民生温度,凝心聚力、催人奋进。他深切感受到政府工作报告对健康中国建设、公立医院改革、医药创新、基层医疗服务的高度重视,一系列务实举措精准聚焦群众看病就医的急难愁盼问题,充分体现了以人民为中心的发

展思想。杨其峰也希望,进一步聚焦乳腺癌等常见恶性肿瘤的早筛、早诊、早治,推动乳腺诊疗中心规范化建设,深化检查检验结果互认,打通院内外药物信息壁垒,持续提升基层诊疗能力。同时,加强医学人才培养和科研攻关,促进优质医疗资源扩容下沉,鼓励建立名医巡回工作室,更好守护人民生命健康。

全国政协常委、湖北省人大常委会副主任、民盟湖北省委主委杨文彦从政府工作报告中读出了百姓日益增长的获得感。“在保障民生方面,国家出台了很多政策,比如去年全面实施育儿补贴制度,惠及3000多万名婴幼儿;实施学前一年免费教育政策,惠及1400多万名儿童。”在杨文彦看来,这些都是促进人口高质量发展的具体、务实且有效的举措。

从政府工作报告中,全国人大代表、全国人大教科文卫委员会委员马旭敏锐地捕捉到了一个改革信号:商业健康保险被赋予更重要的角色。政府工作报告明确提出,推出商业健康保险创新药目录。马旭认为,此举标志着我国医疗保障体系正从基本医保“单兵突进”,转向“基本医保+商业健康保险”双轮驱动。通过商业保险覆盖基本医保无法触及的创新药、高价药,既回应了群众多层次的就医需求,也为医药产业创新注入支付端的强劲动力,是医疗保障领域的一次关键性制度创新。

“常住人口城镇化率达到67.9%,人口平均受教育年限增加到11.3年,人均预期寿命提高到79.25岁,长期护理保险制度覆盖3亿人。”全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹对这组数据印象深刻,她认为,这些数字充分体现了在党中央的正确领导下我国人口发展取得的新进展。

不仅如此,《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》提出,在民生福祉方面,为更好解决人民群众急难愁盼问题,针对性提出就业、收入、教育、医疗、健康、“老一小”等指标。此外,还提出了增进民生福祉的系列重大任务和重大工程项目。这些举措充分体现了国家加强民生保障的政治意志和坚强决心,也让贺丹感受到了增进民生福祉的“更大”力度。

今年重点关注生育支持政策的全国人大代表、江苏省宜兴市西渚镇白塔村党总支书记欧阳华,从政府工作报告中听到了对于民生关切的精准回应。“从健全服务体系到完善生育

保险与休假制度,再到大力发展普惠托育和托幼一体化服务,一系列举措环环相扣,不仅切实减轻了家庭在生育、养育方面的后顾之忧,更彰显了国家对人口长期均衡发展的深远考量。”欧阳华说。

在全国政协委员、华东师范大学老龄研究院执行院长吴瑞君看来,今年政府工作报告聚焦卫生健康、人口发展与妇幼权益,彰显以人民健康为中心的发展理念,推出一系列务实举措,切实筑牢民生健康防线。比如,实施健康优先发展战略,健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制,持续完善生育支持政策体系,扩大普惠托育服务供给,健全妇幼健康保障网络,这些举措紧扣人民群众急难愁盼,精准发力补齐民生短板,不仅筑牢了民生健康的基石,更有机衔接了健康中国建设、积极应对人口老龄化等国家重大战略,为扎实推进中国式现代化提供了坚实可靠的保障。

听到了奋力开新局的号角声

“今年的政府工作报告中,一些重要部署与往年保持了延续性,体现出党中央一以贯之推进健康中国建设等国家战略的坚定决心,也让我们在履职时能够锚定方向、绵绵用力、久久为功。”全国政协委员、中国医学科学院北京协和医学院党委书记吴沛新指出,政府工作报告明确了下一步工作的总体要求、政策框架和工作部署,为改革创新提供了遵循、增强了预期、坚定了信心。

吴沛新认为,下一步,关键是把这些战略部署转化为具体的制度安排和实际工作举措,确保政策落地见效。这就需要进一步强化跨部门协同、政策衔接和制度创新。例如,创新医疗技术和设备应用,往往涉及注册审批、价格制定、医保支付等多个环节,如果相关政策能够更好协同联动,就能有效缩短创新成果进入临床的周期。

“方向更明,责任更重”是全国政协委员、南方医科大学副校长许可慰听取政府工作报告后最直观的感受。

近年来,许可慰所在的医学教育领域正经历一场“智慧蝶变”。他所在的南方医科大学一直在智能医学教育方面大力探索,包括与附属医院共同推动人工智能辅助诊断、机器人手术系统临床应用等前沿技术落地,打造“医学+X”多学科交叉课程体系,建成一批人工智能医学机器人虚拟仿真实践教学中心等,着力培养既精通医学

又擅长技术的“新医科”优秀人才。

政府工作报告关于发展新质生产力的要求,也坚定了许可慰积极应对这场医学变革的决心。许可慰说:“我们将着力重塑适应人工智能时代的医学人才培养体系,大力推进人工智能赋能教育教学改革,深化‘医学+X’多学科交叉课程改革,让人工智能、大数据课程、医学人文深度融入医学教育全过程,培养既有扎实临床技能,又有跨界创新思维的复合型医学人才,为健康中国战略贡献力量。”

今年政府工作报告提到,实施健康优先发展战略,健全健康促进政策制度体系,提升爱国卫生运动成效,强化公共卫生体系。作为一名基层疾控人,全国人大代表、湖北省荆州市江陵县疾控中心国家血防基地办主任李霞,真切感受到国家织密公共卫生防护网、守护群众生命健康的坚定决心与务实举措,这也更加坚定了她立足岗位、履职尽责、守护群众安康的初心。

“成绩来之不易,更需乘势而上。”李霞建议,构建预防为先、全周期覆盖的公共卫生服务体系,把健康关口前移到基层,持续深化医防融合,统一数据标准、打通信息壁垒,将健康影响评价纳入城乡建设、产业发展、生态治理全过程并有效执行,用前端预防替代后端救治,从源头上减轻群众疾病负担,筑牢健康湖北的预防屏障。

今年政府工作报告明确,“十四五”时期我国人均预期寿命已提高到79.25岁,“十五五”时期要迈向80岁。全国政协委员、甘肃省社会主义学院副院长马东平坦言,0.75岁的提升,对医疗卫生、养老保障、老龄事业发展提出了更高要求。

“寿命延长是民生福祉的直观体现,也意味着人口老龄化程度持续加深。”马东平指出,下一步,应强化医养康养融合,完善长期护理保险制度,优化养老服务网络,以更完善的保障、更优质的服务、更蓬勃的产业,让老年人安享幸福晚年,在寿命提升的同时,实现生活品质同步跃升,书写民生改善的新篇章。

“十五五”规划纲要草案对我国卫生健康事业发展作出了具体安排,提出了明确要求,比如要实施健康优先发展战略,健全健康促进政策制度体系。要着眼建设生育友好型社会,健全人口服务体系。”杨文彦认为,这些政策举措具有很强的前瞻性、针对性和操作性。下一步,要进一步细化方案,抓好落实,在健康中国建设和促进人口高质量发展方面取得更多成果,更好惠及人民群众。

数字里的健康中国

着眼民生所需、扎实为民服务,始终是全国卫生健康系统的关切。2025年,国家卫生健康委在向社会广泛公开征集意见的基础上,在全系统组织实施为民服务实事项目,各项目均落地见效,切实解决一批群众急难愁盼的健康问题。

八件为民服务健康实事落地见效

- 全国4845所二、三级公立综合医院均能提供儿科服务。
- 全国333个地级市、直辖市的87个区县设有心理及睡眠门诊,各地均已开通“12356”心理援助热线,全国完成心理健康知识巡讲1万余场。
- 全国所有省份已实现地市内医疗机构之间检查检验结果互认项目超200项。
- 全国每千人口3岁以下婴幼儿托位数达4.73个,新增普惠性托位数超89万个。
- 全面停止收取门诊预交金,医保患者住院预交金额度降至同病种个人自付平均水平。

- 常住人口超10万的县均已具备血透服务能力。
- 搭建血费跨省异地减免平台,实现跨省异地血费减免在线办理。
- 举办23场“时令节气与健康”发布会,推进健康知识进万家。(数据来源:国家卫生健康委新闻发布会)

