健康报

HEALTH NEWS

国家卫生健康委员会主管

2026年3月16日 星期一
农历丙午年 正月廿八
第12719期 今日8版

国内统一连续出版物号 CN 11-0010
邮发代号 1-20
http://www.jkb.com.cn

“十五五”规划纲要全文播发

据新华社北京3月13日电 新华社受权于13日全文播发《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。十四届全国人大四次会议3月12日表决通过了关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议，决定批准这个规划纲要。

纲要共分为18篇：“奋力开创中国式现代化建设新局面”“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力”“深入推进数字中国建设 提升数智化发展水平”“建设强大国内市场 加快构建新发展格局”“加快构建高水平社会主义市场经济体制 增强高质量发展动力”“扩大高水平对外开放 开创合作共赢新局面”“加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴”“优化区域经济布局 促进区域协调发展”“激发全民族文化创新创造活力 繁荣发展社会主义文化”“完善人口发展战略 促进人口高质量发展”“加大保障和改善民生力度 扎实推进全体人民共同富裕”“加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国”“推进国家安全体系和能力现代化 建设更高水平平安中国”“如期实现建军一百年奋斗目标 高质量推进国防和军队现代化”“发展全过程人民民主 完善中国特色社会主义法治体系”“坚持和完善‘一国两制’ 推进祖国统一”“加强规划实施保障”。

扫码看纲要全文

相关报道见今日第4版——
关于卫生健康，
“十五五”规划纲要有这些部署

开展爱国卫生运动 加快建设健康中国

国家卫生健康委党组书记、主任 雷海潮

3月11日，《学习时报》刊发国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮署名文章《开展爱国卫生运动 加快建设健康中国》。全文如下：

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出加快建设健康中国，强调提升爱国卫生运动成效，充分体现了以习近平同志为核心的党中央维护人民健康的坚定决心和政治智慧。爱国卫生运动是新中国成立初期创造的宝贵历史经验，具有鲜明的中国特色，历久弥新，是推进健康中国建设的有力抓手。提升爱国卫生运动成效，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入总结爱国卫生运动的长期实践和成功经验，准确把握爱国卫生运动在推进健康中国建设中的独特优势、核心作用和时代使命，紧紧围绕2035年建成健康中国的目标，不断丰富爱国卫生工作内涵，创新工作方式方法，夯实群众基础，壮大多方合力，持续提升人民健康水平，为推进中国式现代化奠定坚实健康根基。

爱国卫生运动是我们党把群众路线运用于卫生防病工作的伟大创举和成功实践

1952年，为了提高全民族的健康水平，毛泽东等老一辈无产阶级革命家创造性地把党的群众路线与卫生防病工作结合起来，发起了轰轰烈烈的爱国卫生运动。70多年来，爱国卫生运动充分发扬我国社会主义制度优势，集中应对和解决经济社会发展各个时期面临的突出健康问题，先后开展了除“四害”、“两管五改”、“五讲四美”、全国城市卫生检查、卫生城镇创建、“九亿农民健康教育行动”、城乡环境卫生整洁行动等一系列富有成效的工作，在较短的时间里彻底消灭了天花等传染病，有效控制了寄生虫病、烈性传染病和地方病，并在改善城乡环境卫生面貌、提高群众文明卫生素质、提升社会健康综合治理能力等方面发挥了显著作用，为保障人民群众健康、促进社会主义现代化建设作出了巨大贡献。爱国卫生运动以较少投入产出较大健康效益，为广大发展中国家提供了宝贵经验，被世界卫生组织赞誉为“中国的国宝”。

通过爱国卫生运动以及发展卫生事业的综合施策，我国居民预期寿命从新中国成立前的不足35岁，快速提升至20世纪50年代后期的近50岁、70年代后期的近68岁。妇女、婴幼儿、青少年健康水平也大幅提升，有效保障了人民生命健康，为改革开放积累了雄厚的人力资源。爱国卫生运动的成功实践是党在中国革命长期斗争中积累的群众工作经验的创新运用，是深刻把握卫生健康工作规律的必然结果，是中国智慧、中国方案的集中体现，其根本在于坚持党的领导，坚持走中国特色卫生与健康发展道路，在于坚持人民群众的主体地位，坚持政府主导、跨部门协作、全社会动员，在于坚持预防为主、群防群控、综合治理。爱国卫生运动是我国发展卫生健康事业、保障促进人民健康的宝贵经验，必须长期坚持、传承弘扬。

新时代爱国卫生运动传承创新、蓬勃发展

改革开放以来，爱国卫生运动持续开展，并稳步取得成效。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终高度重视爱国卫生运动。在2016年全国卫生与健康大会上，习近平总书记深刻指出，“要继承和发扬爱国卫生运动优良传统，发挥群众工作的政治优势和组织优势，持续开展城乡环境卫生整洁行动，加大农村人居环境治理力度，建设健康、宜居、美丽家园”。在2020年6月召开的专家学者座谈会上，习近平总书记强调，“丰富爱国卫生工作内涵，创新方式方法，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，解决好关系人民健康的全局性、长期性问题”，要求“各级党委和政府要把爱国卫生工作列入重要议事日程，在部门设置、职能调整、人员配备、经费投入等方面予以保障，探索更加有效的社会动员方式”。2022年12月，在爱国卫生运动开展70周年之际，习近平总书记作出重要指示，“希望全国爱国卫生战线的同志们始终坚守初心使命，传承发扬优良传统，丰富工作内涵，创新工作方式方法，为加快推进健康中国建设作出新的贡献”。习近平总书记重要指示批示为新时代爱国卫生运动指明了方向、提供了科学指引和根本遵循，为推动爱国卫生运动深入开展、加快建设健康中国提供了根本政治保证。

在党中央坚强领导下，爱国卫生运动传承创新、持续加强、深入开展，不断取得新的显著成效。爱国卫生组织体系持续完善，各级爱国卫生运动委员会职能不断健全，多部门协作机制得到强化，村（居）民委员会公共卫生委员会覆盖率超过98%，构建起自上而下行政动员与自下而上主动参与相结合的群众动员机制。健康中国建设协调推进，针对重大疾病和突出问题，聚焦重点人群，陆续实施18个专项行动，推动卫生健康工作从以治病为中心转向以人民健康为中心。把健康融入所有政策，全国有90多个地市（区）探索对各项经济发展规划和政策、重大工程项目开展健康影响评估，有6个地市从立法层面颁布实施健康影响评估制度，从源头上消除影响健康的风险隐患。约三分之二的城市和超过40%的县（市）建成国家卫生城市和国家卫生县（市），推出一批健康城市建设样板城市，打造有利于人民健康的生产生活环境。特别是在新冠、基孔肯雅热、登革热等传染病疫情防控中，广泛发动基层干部和群众开展爱国卫生运动，加强环境卫生整治和病媒生物防制，大力倡导文明健康绿色环保生活方式，形成了全民参与健康治理、群防群控传染病的良好社会局面，有效降低了疾病通过环境传播的风险，有力保障了国家公共卫生安全和经济社会稳定。经过10多年的努力，我国城乡人居环境明显改善，全民健康素养水平持续提高，结核病、乙肝、艾滋病等传染病发病率持续下降或保持在低流行水平，历史性消除疟疾，重大慢性病过早死亡率稳步下降，人均预期寿命超过79岁，居民主要健康指标跃居中高收入国家前列，社会文明程度不断进步，为实现经济社会发展各项目标发挥了重要支撑作用。

扛起新时代爱国卫生运动的重大使命

当前和今后一个时期，百年变局加速演进，我国经济社会发展环境面临深刻复杂变化。从卫生健康领域面临的挑战看，随着工业化、新型城镇化、信息化发展和群众生产生活方式变化，影响健康的经济社会生态等因素更加多元、多样、复杂，吸烟酗酒、不合理膳食、缺乏运动、超重肥胖、心理精神障碍等传统的不健康生活方式和身心健康问题仍然存在，电子烟、网络依赖等不健康生活方式与行为的新形态不断出现，人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等趋势性特征，慢性病导致的死亡人数占总死亡人数的比例超过88%，肝炎、肺结核、艾滋病等重大传染病防控面临新情况、新问题，新发突发传染病防控形势依然严峻。从发展要求看，国家实施健康优先发展战略，全面推进健康中国建设，坚持预防为主、防治结合、关口前移，更加注重社会健康综合治理，人民群众对健康产生新的期待和更高要求，主动健康的意识不断增强，更加关注所处生产生活环境对自身健康的影响。

爱国卫生运动在长期实践中积累了显著优势，是社会健康综合治理的有效模式，为应对当前面临的健康挑战、维护人民健康提供了重要平台和有力抓手。爱国卫生运动将深入贯彻习近平总书记重要指示批示精神，顺应新形势、新要求，承担起协同推进健康中国建设、实施健康中国行动的职责任务，探索社会健康综合治理的新路径，推动党的二十届四中全会关于卫生健康工作各项部署落到实处，到2030年努力使我国居民人均预期寿命达到80岁左右，主要健康指标进入高收入国家行列。进一步发挥爱国卫生运动的政治优势，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新时代党的卫生与健康工作方针，坚持党委领导、政府主导，坚持以人民健康为中心，牢牢把握推进健康中国建设的正确方向和根本保障。进一步发挥爱国卫生运动的组织优势，加强跨部门协作，研究解决重大健康问题，广泛发动全社会打造健康宜居的城乡人居环境，不断汇聚推进健康中国建设的强大合力。进一步发挥爱国卫生运动的群众动员优势，大力倡导每个人是自己健康第一责任人的理念，动员广大群众重视自身健康，从自身做起、从小事抓起，加强健康促进，提升全民健康素养。进一步发挥爱国卫生运动的文化优势，大力弘扬爱国主义、集体主义精神，促进群众养成良好行为习惯，移风易俗、树立新风，提升全社会综合文明素质，为推进健康中国建设、助力中国式现代化注入强大动力。

以爱国卫生运动新成效加快建设健康中国

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。要贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深刻认识开展新时代爱国卫生运动的重大意义，继承和发扬优良传统，丰富内涵、与时俱进，提升爱国卫生运动成效，加快建设健康中国。

切实加强党对爱国卫生运动的领导。党的领导是爱国卫生运动的根本力量和组织保障。新时代新征程上，要加强党对爱国卫生运动的领导，保证爱国卫生运动始终沿着党指引的正确方向前进，坚持为民服务的宗旨，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。健全完善的组织领导体系是提升爱国卫生运动成效的基本条件，需发挥好全国和各省级爱国卫生运动委员会的议事协调职能，加强地市级及以下爱国卫生工作机制建设，广泛构建各层级纵向贯通、各部门横向协同的工作合力，有力推动健康体重、无偿献血、控烟、环境卫生整治、健康科普、医疗卫生服务体系建设、重大突发公共卫生事件防范处置、普惠托育服务发展等重点工作，推动解决关系人民健康和人口均衡发展的关键性、全局性问题。利用传统媒体、新媒体等手段，加大宣传力度，创新发动群众、动员社会的方式方法，增强爱国卫生运动的吸引力和影响力，引导广大群众特别是青年人主动参与，营造全社会关心支持参与爱国卫生运动、全民共建共享健康中国的良好氛围。

推动建立健康影响评估制度。健康影响评估是提升爱国卫生运动成效的有效工具，是落实健康优先发展战略、把健康融入所有政策的重要举措，是《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》对各地政府的明确要求。建立健康影响评估制度，系统评估各项经济社会发展规划、政策和重大工程项目对健康的可能影响，推动各地各部门将保障人民健康作为经济社会政策的优先目标，将健康影响纳入公共政策制定和实施全过程，强化以健康促进为导向的部门协同和高效服务，从源头上消除影响健康的风险隐患。认真总结地方立法推进健康影响评估制度建设的经验，加快推进健康影响评估立法地方先行先试、国家积极推进，为推动经济社会与人的健康协调发展提供法治保障。

推进深入实施健康中国行动。健康中国行动是提升爱国卫生运动成效的有效实践路径。从全方位干预健康影响因素、维护全生命周期健康、防控重大疾病出发，坚持中西医并重，深入实施18个专项行动，采取针对性和可行性强、健康效益明显的干预措施，构建政府、社会和个人协同推进健康中国行动的工作格局。大力倡导每个人是自己健康第一责任人的理念，加强健康科普宣教，提高全民健康素养，激发广大群众热爱健康、追求健康、促进健康的热情，养成符合自身和家庭特点的健康生活方式。

开展全国健康城镇创建。健康城镇是提升爱国卫生运动成效的重要抓手。高质量开展全国健康城镇创建，建立常态长效管理机制，动员各部门和全社会履行健康责任，把全生命周期健康管理理念贯穿城镇规划、建设、管理全过程各环节，提高社会健康综合治理水平，从源头上统筹应对各类健康危险因素，形成有利于健康的经济社会治理模式。树立全国健康城镇创建品牌，发挥示范带动作用，引导各地积极推进健康城镇建设，以城市（区）、县（市）、乡镇为不同层级的单元，全面推动健康中国建设各项任务落实，夯实健康中国建设根基。

做好传染病防控。爱国卫生运动是提升传染病防控成效的重要依托。通过爱国卫生运动的深入开展，继续聚焦重点场所、薄弱环节，全面推进城乡环境卫生整治，加快垃圾污水治理，推进厕所革命，保障饮用水安全，完善公共卫生设施，建立健全环境卫生管理长效机制。深入开展大气、水、土壤等污染防治，加强影响健康的环境问题治理，为人民群众打造健康宜居舒适的生产生活环境。强化病媒生物防制，消除病媒生物孳生环境，有效防控基孔肯雅热、登革热、寨卡病毒病等媒介传染病。与农业农村等部门协同，加强人畜共患病防控，监测人感染新亚型流感动向，严防动物疫病向人群传播。发挥好基层公共卫生委员会及社区网格员、居民健康管理小组等作用，推动爱国卫生运动与基层治理有机结合，融入群众日常生产生活，构建全民参与疾病防控、共建健康家园的强大合力，筑牢群防群控的社会防线。

提升爱国卫生运动管理效能。推进爱国卫生专家智库建设，加强政策理论研究和业务知识培训，加强人才队伍建设。充分利用大数据、人工智能等新技术手段，大力整治形式主义为基层减负，坚决杜绝突击迎检、重复填报表格等行为，提高爱国卫生科学决策和精细化管理水平。充分发挥全国健康城镇创建、健康中国行动考核的“指挥棒”作用，推动将主要健康指标和普惠托育服务等人口发展指标纳入地方政府考核指标。及时监测主要指标进展情况、行动目标实现情况、各项任务落实情况，根据实际情况及时优化调整，推动健康中国行动年年有进展、有突破、有成效。加快推进爱国卫生立法，将爱国卫生运动长期积累的有效做法和成功经验固化下来，推进爱国卫生工作制度化、法治化建设，有效提升社会健康综合治理水平。

我国脑机接口医疗器械全球首发上市

适用于颈段脊髓损伤所致四肢瘫患者

本报讯 （记者**吴少杰**）近日，国家药监局批准博睿康医疗科技（上海）有限公司植入式脑机接口手部运动功能代偿系统创新产品注册申请，实现脑机接口医疗器械全球首发上市，标志着国际首个侵入式脑机接口医疗器械进入临床应用阶段。

该产品由脑机接口植入体、植入式脑电电极套件、脑电信号收发器、气动手套设备、一次性手术工具包、脑电解码软件、医用测试软件、临床管理软件组成，适用于颈段脊髓损伤所致四肢瘫患者，通过气动手套设备辅助实现手部的抓握功能代偿。患者需满足以下条件：18～60岁，C2～C6颈段脊髓损伤评级为A～C级的四肢瘫，疾病确诊超过1年且经规范治疗后病情稳定至少6个月，手部无法完成抓握，上臂尚存部分功能。该产品采用硬脑膜外微创植入与无线供能通信技术，临床试验结果显示，受试者通过该产品实现了手部抓握能力的明显提高，进而改善患者生活质量。

据了解，国家药监局全力支持高端医疗器械重大创新，按照“提前介入、一企一策、全程指导、研审联动”原则，对创新产品开展前置审评服务，有效加快产品上市进程。下一步，药品监管部门将加强该产品上市后监管，保护患者用械安全。

编 辑 刘也良

“生命教育”进校园

连日来，浙江省湖州市长兴县急救中心“生命守护志愿服务队”深入学校，开展集急救知识科普与普法教育于一体的“生命教育”主题活动。图为近日，在长兴县第二实验小学忻湖路校区，志愿服务队队员与学生互动，普及急救知识。

通讯员**朱爱平 宿瑶瑶**
特约记者**郑纯胜**
摄影报道