



## 健康城镇创建具有三个鲜明特色

本报讯（记者吴倩 黄翰）今年4月是第38个爱国卫生月。4月27日，国家卫生健康委召开新闻发布会，介绍“共建健康城镇 共筑健康防线”有关情况。全国爱卫办常务副主任、国家卫生健康委规划司司长庄宁介绍，今年将全面落实健康优先发展战略，突出传染病防控、健康中国行动、健康城镇创建、健康影响评估等重点任务，持续深化部门之间的协同协作，创新工作方式方法，广泛发动群众参与，进一步提高爱国卫生运动的成效。

庄宁介绍，健康城镇是卫生城镇

的新时代升级版，是健康内涵更丰富的城市名片。健康城镇创建具有3个鲜明特色。一是坚持健康优先，推进健康中国建设。围绕落实健康优先、普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境和其他健康相关的几个重要方面，设置了评审标准和相应的指标。二是坚持为民创建，着力提升群众的获得感。在创建范围上，强调全域创建，促进城乡均衡发展，增进全体人民健康。在创建内容上，既关注环境卫生、食品安全等群众身边的卫生问题，又关注人群健康、社会健康，并将群众是否满意纳入评审标

准。三是坚持优化工作方式，切实减轻基层负担。采用已有资料数据和现场暗访形式开展评审，注重日常，不需要基层突击准备，不额外增加基层的工作负担，全面客观了解地方实际工作。据了解，1989年，全国爱卫会启动国家卫生城市创建工作，30多年来创建了一批国家卫生城镇，为改善城乡环境卫生状况、提高全民健康水平提供了强大支撑。今年2月，全国爱卫会制定印发《全国健康城镇管理办法》与相关评审标准。今年4月，全国爱卫会举办第38个爱国卫生月现场活动，启动全国健康城镇创建。

庄宁呼吁，各地要积极开展健康城镇创建，并建立常态长效管理机制，发挥示范带动作用，推动健康中国建设各项任务落地落实，不断增强人民群众的健康获得感。

相关报道见今日第4版——

### 爱国卫生运动的 地方答卷



扫码看  
发布会文字实录

### 医疗机构麻醉药品 管理规定征求意见

本报讯（记者孙艺）国家卫生健康委在原《医疗机构麻醉药品、第一类精神药品管理规定》的基础上修订起草《医疗机构麻醉药品和精神药品管理规定（征求意见稿）》，于近日向社会公开征求意见。征求意见反馈截止时间为5月8日。

麻醉药品和精神药品（以下简称麻精药品）是临床诊疗必不可少的药品，但若流入非法渠道则会严重危害社会。近年来，《麻醉药品和精神药品管理条例》《中华人民共和国药品管理法实施条例》先后修订，对新形势下麻精药品的使用管理提出了新的要求。

相较于原规定，此次修订主要聚焦7个方面内容。一是《管理规定》的范围由麻醉药品、第一类精神药品扩大至麻醉药品和精神药品（含第一类和第二类）。二是增加了中医药、疾控、军队卫生部门的工作职责，推动完善全行业管理工作机制。三是对医疗机构内部管理体系及培训考核要求等进行细化，明确了药房、麻醉科、手术室等重点科室的内部管理规定。四是增加了知情同意相关规定。要求医师在为患者（急）诊患者开具麻精药品处方时，充分告知麻精药品可能涉及毒品犯罪的法律属性，并要求患者签署《知情同意书》。规定为未成年人开具麻精药品处方，需取得其监护人书面知情同意。五是对麻精药品回收及销毁管理进行了细化，要求医疗机构通过明确告知与健康教育等方式，确保相关规定有效执行。六是对麻精药品安全与应急管理相关规定进行了明确，细化了应对突发公共事件中麻精药品管理相关要求。七是专章规定了信息化管理相关规定，促进依托智慧技术加强医疗机构麻精药品全流程管理。

### 我国开展基层中医药工作 示范市（县）创建

本报讯（记者段梦兰）近日，国家中医药局印发《全国基层中医药工作示范市（县）管理办法》。据悉，国家中医药局拟自2026年起开展全国基层中医药工作示范市（县）创建工作，为规范示范市（县）创建管理，确保创建质量，该局组织制定了《管理办法》。《管理办法》共7章，包括总则、申报、创建、命名、复审、监督管理及附则。

《管理办法》明确，示范市创建对象为地级市、地区、自治州、盟、直辖市所辖区和具备卫生管理职能的经济开发区；示范县创建对象为市辖区、县级市、县、自治县、旗、自治旗、林区、特区。示范市（县）创建工作遵循公开、公平、公正和地方政府主导、实事求是、动态管理的原则。示范市（县）创建每3年为一个周期。

《管理办法》明确，国家中医药局制定《全国基层中医药工作示范市（县）申报基本要求》；创建对象依据《基本要求》进行自评，自评达到标准并经本级人民政府同意后，由中医药主管部门按层级向省级中医药主管部门提出创建申请。国家中医药局制定《全国基层中医药工作示范市（县）建设标准》，指导各地开展创建工作，并运用信息化等手段强化日常监测和指导。创建周期结束前6个月内组织开展评估验收，分为省级评估验收和国家评估验收；公示无异议或经核查异议不成立的，由国家中医药局命名为“全国基层中医药工作示范市（县）”。国家中医药局对已命名的示范市（县）持续开展指标监测，在后续周期采取抽查方式进行复审。

### 总书记的关切·健康回响

## 闽宁协作，三十载山海情深

4月的塞上江南，春潮渐涌。宁夏回族自治区银川市城区内，桃花与丁香陆续进入盛花期，为城市增添了浓郁的春日气息。

贺兰山下，春风拂过银川市永宁县闽宁镇的街巷。永宁县人民医院副院长沈洋再次回到曾工作过的闽宁镇卫生院。他给远在福建省厦门市的“师父”——厦门市第三医院创伤骨科许志向副主任医师发去微信：“老许，你回厦门后，骨科的同仁一茬接着一茬努力，卫生院现在已经能开展很多常规手术了。”许志向回复了一个点赞的表情，并写道：“太好了，闽宁的老乡有福了，这就是我们努力工作的意义！”

2026年是闽宁协作30周年。一条叙旧的微信，串联起福建、宁夏两地医者的牵挂，也是闽宁两地30年来民生相融、守望相助的一个生动缩影。

1996年5月，党中央、国务院作出开展东西部扶贫协作的重大战略部署，确定9个东部省市和4个计划单列市与西部10个省区开展扶贫协作。福建省成立对口帮扶宁夏回族自治区领导小组，时任福建省委副书记的习近平担任组长，全力推动闽宁协作，开启了闽宁两省区跨越2000多公里“山海情”。



宁夏回族自治区银川市永宁县闽宁镇卫生院组织医务人员在原隆村开展健康义诊。图为福建援宁医生、厦门市思明区开元街道社区卫生服务中心全科医学科陈博宏主治医师为村民义诊。 闽宁镇卫生院供图

□本报记者 郭蕾 孙伟  
闫隼 张晓东  
特约记者 孙艳芳 孙叶

### 从西海固到闽宁镇， 旧貌展新颜

闽宁镇，是一个以福建、宁夏两省区简称命名的小镇。镇内基础设施完善，笔直的柏油马路通村到户，街道两旁是错落有致的新式平房。谁能想到，这样一个产业兴旺、生态宜居的现代化小镇，30年前却是一片“风吹石头跑，地上不长草”的戈壁荒漠。

闽宁镇新貌展示中心内，一张张老照片讲述着那段历史：1997年4月，时任福建省委副书记的习近平到宁夏调研东西部扶贫协作工作，被西海固的贫困所震撼，提出将西海固不适宜生存地方的贫困群众搬迁到银川河套平原待开发的荒漠地，建设新家园，并亲自命名为“闽宁村”。30年来，闽宁两省区坚决贯彻党中央、国务院关于东西部协作的一系列重大决策部署，坚定不移按照习近平总书记指引的方向接续奋斗。

2024年6月，习近平总书记赴宁夏考察时指出，巩固拓展脱贫攻坚成果，深化定点帮扶、社会帮扶，坚决防止发生规模性返贫。永宁县政府党组成员、副县长杨雅理认为，在巩固脱贫攻坚成果、迈向共同富裕的进程中，健康是防止返贫的“压舱石”，也是劳动力素质提升的“发动机”。

“过去我们常说‘辛辛苦苦几十年，一病回到解放前’，一个重大疾病足以拖垮一个脱贫的家庭。因此，提升医疗保障水平，就是为致富路上系上了‘安全带’。”她表示，“引进企业、发展产业，需要的是有体力、有精力的劳动者。只有通过慢病管理和健康促进，让群众身体好了、精神头足了，他们才能在闽宁产业园的流水线上、在葡萄酒庄的田间地头，创造出更大的价值。”

闽宁镇的医疗卫生事业发展始终与移民搬迁、闽宁协作同频共振，历经了从无到有、从有到优的跨越式发展。

“闽宁镇建设之初，医疗卫生事业几乎一片空白。这一阶段的主要任务就是要建立基础医疗服务体系。”永宁县卫生健康局党委书记、局长杨志星介绍，“1998年，闽宁镇卫生院建成投用。彼

时仅有一栋500多平方米的小平房，诊疗设备只有血压计、听诊器、体温计这‘老三样’。”

进入21世纪，借着闽宁协作和医药卫生体制改革的契机，闽宁镇的医疗卫生事业迎来快速发展。“卫生院历经多次扩建，建筑面积已达7000多平方米，还配备了彩超、16排螺旋CT、全自动生化分析仪等大型医疗设备。各行政村陆续建立了标准化村卫生室，初步形成了覆盖镇村的医疗服务网络。”杨志星说，如今卫生院已经从只能“看感冒”，升级为能手术、能急救、能管理慢病，可诊治100余种疾病，还建成了中医科、妇产科、口腔科、外科4个重点专科。全镇7个标准化村卫生室实现全覆盖。

“我在闽宁镇卫生院工作10年，亲眼看着这里从戈壁滩上的小诊所，一步步变成现在的卫生院。”闽宁镇卫生院院长蔡超感慨道，“福建的医疗帮扶，从来不是简单的短期支援，而是长期驻点、技术带教、远程支撑的全方位‘输血+造血’。近年来，40余名福建专家扎根闽宁镇，通过‘师带徒’的形式，为卫生院培养了8名能独当一面的学科带头人，有效缓解了基层医疗人才短缺问题，让群众在家门口就能享受到优质的医疗服务。”

如今的闽宁镇，医疗环境和服务水平大幅提升。从西海固的西吉县搬迁至闽宁镇30余年的老马，最近感觉肺部不适，想到家庭医生签约1年内可免费享受一项医疗服务，便来到卫生院进行检查。说起这些年的变化，老马感慨万千地说：“过去在西吉，看病条件简陋，路远还不方便；如今在家门口就能看好病，心里格外踏实。”

### “总书记的殷殷嘱托， 我们一直记在心里”

原隆村是闽宁镇的一个新村，2012年建成后陆续安置了来自固原市原州区、隆德县等10余个乡镇的1万余名群众。

2016年7月19日，一直牵挂着西海固移民的习近平总书记来到原隆村考察。其间，他详细了解福建省对口帮扶等情况，视察民生服务大厅、卫生计生服务站，亲切慰问现场工作人员和办事、就医的群众。

原隆村卫生室（原原隆移民村卫生计生服务站）负责人何健，永远忘不了那一天。“我还记得那天的天气特别好，总书记走进卫生室时，我正在药房给乡亲们拿药。”何健说，“我和同事既激动又荣幸，立刻上前迎接。”

2012年，原隆村作为闽宁镇核心移民安置点正式设立，村卫生室也同

步建成投用。经过4年发展，到2016年，村卫生室已能满足乡亲们的基本诊疗需求。但遇到稍复杂的病情，村民仍需转诊至镇卫生院或30公里外的县医院，看病难、看病远的问题依旧比较突出。

当时，有位老乡刚做完腿部手术，在卫生室里做理疗康复。总书记俯身看他的腿伤，仔细询问报销吗，报多少，去医院做手术方便吗，受这么大伤会不会留下后遗症。这位老乡一一回答，去医院是先诊疗后付费，理疗最多可以报销80%。

“总书记对我们说，卫生室是为群众看病就医的第一道防线，要加强能力建设。”何健说，“总书记的殷殷嘱托，我们一直记在心里。”

10年间，原隆村卫生室实现全面升级，面积从最初的80平方米扩建到现在的200多平方米，划分了独立的诊疗室、药房、中医阁、智慧云诊室等，药品种类齐全，可展开50多种常见病诊疗和10余项中医适宜技术，年诊疗量从10年前的2000人次增加到如今的1.67万人次。

“得益于闽宁协作，卫生室还与县医院、福建帮扶医院开展远程会诊，村民通过视频就能和福建的专家‘面对面’问诊。”何健表示。

27年前，何健跟随家人从西吉县移民搬迁至闽宁镇福宁村。2014年，通过闽宁镇卫生院的招聘考试后，他来到原隆村卫生室工作。这名每天为乡亲们忙碌的村医，儿时曾因一场疾病留下了严重的右侧脊椎侧弯。“小时候，我经常因为佝偻的身形感到自卑。”何健说，“但也正是从那时起，我

### 记者手记

## 书写东西部协作的生动注脚

生机勃勃的4月，健康报社采访团队来到宁夏回族自治区，了解闽宁镇30年来医疗卫生领域的变化和老百姓的获得感。又恰逢全国卫生与健康大会召开10周年——两个时间节点在此刻交汇，让这次采访有了别样的分量。

30年前，福建与宁夏结下跨越2000多公里“山海情”。10年间，从健康中国战略的提出，到全民健康理念的逐步深入人心，我国卫生健康事业发展经历了一场深刻的变革。闽宁镇医疗卫生协作，为东西部协作书写了一个鲜活而生动的注脚，为这场深刻变革增添了浓墨重彩的一笔。

全国卫生与健康大会召开以来这10年，正是我国基层医疗卫生服务能

力快速提升的10年，也是闽宁协作深耕细作的10年。

除了银川市永宁县闽宁镇，采访团队还走进宁夏吴忠市。“10年来，吴忠市三级医疗卫生体系经历了从有到优的蜕变。”吴忠市卫生健康委党组成员、副主任马涛介绍，“国家项目的支持、医改政策的推进，让基层医疗卫生机构的设备更新了、条件改善了。特别是3个山区县，曾经是短板中的短板，如今硬件设施已今非昔比。”

在吴忠市青铜峡市人民医院门诊大厅，部分区域正进行加固施工。该院院长王新平介绍，因消化内科现有规模无法满足诊疗需求，此处正在进行扩建。早在2009年、2010年，该院先后与福建医科大学附属第一医院、附属第二医院开

暗暗立誓，要当一名医生，救治更多的人。”怀揣着这个心愿，他考入卫校学习，毕业后如愿成了一名村医。

为了提高诊疗能力，何健一边工作，一边坚持学习，还曾赴福建学习先进的诊疗技术。10余年来，卫生室的同事换了又换，而他始终守在这里。

### “一套真帮实扶的机制、 一种接续奋斗的精神”

从闽江之畔到贺兰山下，闽宁医疗卫生协作范围基本覆盖了宁夏全域，对省、市、县各级各类医疗机构，以及“医、护、技、管”等各类人才进行了全方位帮扶。截至2025年12月，福建省共派出医疗卫生帮扶专家1417人，开展驻点式长期帮扶，帮扶科室222个、新建科室30个；帮助申报自治区重点专科25个、市级重点专科35个，实现了医疗技术、学科建设、人才队伍与服务能力的系统性跨越。

“这份‘山海情’，我们真切地感受到了它的分量。福建的专家们从海边城市来到宁夏的大山里，克服了气候、生活上的种种不适，全身心投入工作，真正做到了带着责任、带着感情干事。”杨雅理表示，“这份情谊，不仅是一个感人的故事，更是一套真帮实扶的机制、一种接续奋斗的精神。”

“起初来宁夏，是因为被电视剧《山海情》打动了。”厦门市思明区妇幼保健院妇产科黄婉真副主任医师坦言。来了以后，她发现，乡亲们对福建医生充满了由衷的尊敬与感激。这份

朴实的情感，让她真正爱上了这片土地。如今，她已在闽宁镇扎根整整3年。

3年来，黄婉真坚持“授人以渔”，通过业务培训、业务指导、教学查房、操作演示等多种方式，手把手带教，帮助本地医生提升临床诊疗能力。她还多次深入乡村、走进校园，开展健康宣教活动，普及妇科常见病防治、两癌筛查、科学避孕、孕产期保健等知识，切实提高了当地妇女的自我保健意识。

“以前县里看不了呼吸系统的病，现在有了专门的呼吸内科；以前患者就医摸不着门，现在有志愿者全程引导。”海原县人民医院院长张彤彤谈起帮扶成果时，眼中闪着光。这名来自厦门大学附属中山医院的影像科专家，两次跨越2000多公里，将东南沿海的先进医疗理念深植西北旱塬。

帮扶期间，他创新推出“书山有路勤为径”学术讲座，每周由帮扶专家与本地医生轮番开讲，39期培训覆盖400余人次。他牵头成立“蜀葵花”志愿者团队，带头开展义诊、导诊等志愿服务40余场，让医疗服务多了温情、贴了民心。他推行“师带徒”模式，带领10名帮扶专家手把手培养出33名“带不走”的本土骨干。

记者拨通张彤彤的电话时，他刚刚从厦门探亲返宁。电话那头，他感慨道：“帮扶有期限，但闽宁协作永远在路上。”