

注重卫生健康法治与改革相协同

一周漫话

□叶龙杰(媒体人)

今年是“十五五”开局之年,卫生健康法治工作大步向前,紧扣国家战略,聚焦关键领域改革发展,回应行业关切和群众急难愁盼,更加注重法治与改革相协同,以不断完善法治体系护航健康中国建设、人口高质量发展。

在国家层面,5月11日,国务院办公厅发布的《国务院2026年度立法工作计划》明确,制定中医药传统知识保护条例,预备修订中药品种保护条例;

修订药品管理法实施条例,预备提请全国人大常委会审议食品安全法修订草案、养老服务法草案、献血法修订草案、药师法草案等;预备修订全民健身条例、残疾人就业条例等。

在地方层面,根据官方信息,甘肃省实施《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》办法、广东省职业病防治条例都将制定,河南省已就该省精神卫生条例面向社会公开征求意见,我国首部针对孤独症儿童关爱服务的法规——《泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例》自4月2日起施行……

这些卫生健康法治工作的价值早已超越行业规范的单一范畴,上升为实施健康优先发展战略、深化医药卫生体制改革、应对人口发展变局、维护国家公共卫生安全的基础性支撑。

梳理近些年国家卫生健康委关于法治政府建设情况的报告可见,历年

来我国卫生健康法律规范体系不断完善,但仍存在一些薄弱环节,例如,卫生健康法律规范体系与深化医改、推进健康中国战略的需求还有差距,卫生健康新业态、新模式监管的法律制度供给还有不足,卫生健康工作涉及的一些重要领域和新兴领域尚需持续推进立法,部分医疗机构和医务人员法治素养有待提升。对此,必须坚持在法治轨道上深化改革,做到改革和法治建设相统一,及时把改革发展成果上升为法律制度,全面提升卫生健康法治工作水平。

要切实增强法治服务保障卫生健康工作的主动性和有效性。当前公立医院高质量发展、分级诊疗体系建设、中医药传承创新、互联网诊疗规范、基层医疗能力提升等重点工作,都需要以法治破除体制机制障碍、明确改革方向路径、固化改革成熟经验。通过加快推进重点领域立法修法工作,补

齐行业监管制度短板,能够为医疗资源优化配置、行业有序健康发展提供稳定的制度预期,让改革有法可依,让工作有据可循。面对人口发展新常态、医疗新业态以及突发公共卫生事件等,法治工作要从“被动应对”转向“主动赋能”,运用法治手段解决深层次矛盾。比如,针对互联网诊疗、基因技术等,要及时修订药品管理法实施条例等法规,既划定安全底线,又留出创新空间,实现“管得住”与“放得活”。

要切实增强人民群众卫生健康“法治获得感”。严格落实基本医疗卫生与健康促进法等法律法规,推动优质医疗资源扩容下沉,让老百姓在家门口就能享受到公平可及、系统连续的医疗卫生服务。卫生健康工作涉及面广,增强保障的有效性还需凝聚合力,通过法治化手段建立健全跨部门综合监管机制,明确各部门在卫生

健康治理中的权责,形成信息互通、执法联动的强大合力,切实提升行业治理的现代化水平。通过严厉打击非法行医、医美乱象等违法犯罪行为,用法治的力量维护人民群众的切身利益。今年国务院预备修订全民健身条例、残疾人就业条例,通过法治手段为全体国民提升身体素质、残疾人平等融入社会提供支持,将党和国家的惠民政策转化为群众看得见、摸得着的福利。

卫生健康事业关乎国计民生,法治建设不仅是行业规范的利器,更是落实国家战略、推进中国式现代化的重要保障。深刻领会全面依法治国战略部署,必须始终把习近平法治思想作为全面推进卫生健康法治工作的根本遵循和行动指南,以人民健康为中心,将法治思维和法治方式贯穿于卫生健康工作的全过程、各方面,为中国式现代化夯实健康根基。

中医药出海之路 越走越宽

(上接第1版)

以国家科技计划项目布局为抓手,推动中医药科技创新持续深化。中国国家中医药局依托国家重点研发计划“中医药现代化”重点专项,围绕“中医药原创理论系统化诠释与创新”“中医药经典与经验传承创新研究”“中医药防治疾病临床价值提升”“中医药产业高质量发展关键技术攻关”四大研究任务进行布局,共计支持重点专项131项,安排财政经费14.2862亿元,持续助力中医药现代化发展迈向新高度。

新修订《中药材生产质量管理规范》,制定实施《国家中药饮片炮制规范》,制定发布248个中药配方颗粒国家标准;中药饮片抽检质量整体合格率达97%,中成药整体合格率长期稳定在99%以上……科技创新驱动下,中药质量也稳中有进、态势向好。

中西医协同创新发展同样迈向新高度。中国布局建设50个中西医协同“旗舰”医院试点项目及12个试点单位、659个中西医协同“旗舰”科室建设项目及培育项目,发布第一批中西医协同“旗舰”医院建设典型案例,在重大疑难疾病诊疗、人才培养、联合科研攻关等方面打造了一批中西医结合服务高地,示范带动全国形成中西医协同发展新格局。

世界卫生组织西太平洋区域主任蒲慕康在中国中医科学院广安门医院调研访问时,详细了解中医药特色优势的临床应用,对中医药科研创新成果给予高度评价。巴西卫生部部长亚历山大·帕迪利亚对上海中医药大学附属龙华医院智慧医疗发展成果颇有兴趣。他表示,中医药与现代医疗融合发展经验值得学习借鉴,希望与龙华医院建立长期合作机制。

开放之姿—— 深耕“一带一路”沃土

中医药是中国的,也是世界的。近年来,中医药事业发展深耕“一带一路”沃土,让更多世界人民共享中医药发展成果。

当前,中医药传播范围已扩大至196个国家和地区,成为中国与东盟、欧盟、非盟以及上海合作组织、金砖国家等地区和组织合作的重要领域。中国与40余个外国政府、地区主管机构和国际组织签订专门的中医药合作协议,开展30个较高质量的中医药海外中心、75个中医药国际合作基地、31个国家中医药服务出口基地的建设工作。同时,113个世界卫生组织成员国认可针灸等中医药诊疗方式。

位于塞拉利昂首都弗里敦市的塞拉利昂—中国中医药中心,已发展成为当地最完整的中医药服务平台,两年累计接诊超1.3万人次。中国—津巴布韦中医灸中心位于津巴布韦最大的公立医院帕里雷尼亚图瓦医院,开设中医诊疗室、针灸灸灸治疗室、推拿理疗室等科室,为当地民众提供高水平诊疗服务。

从“走出去”到“走进来”,中医药成为民相亲、心相通的纽带。自1963年起,中国累计向77个国家和地区派遣援外医疗队队员3.1万人次,诊治患者3亿人次,推广中医药始终是援外医疗的重要内容。第18批援圣多美和普林西比中国医疗队队员卢忆在大水区中心门诊执行任务时,看到了中医施展身手的空间,他说:“经常有当地患者慕名而来,他们眼中对中医、中国医生的信任。”所罗门群岛高处坠落伤员患者杰丽娜经过第1批援所罗门群岛中国医疗队队员雷衍东中医治疗康复后,感慨道:“将来我要学习针灸,感觉更多所罗门群岛的患者。”这也成为杰丽娜和雷衍东的约定。

不断焕发机器的中医药,将持续造福世界人民。中国实施“新时代神农尝百草”行动,与共建“一带一路”国家合作,发现、研究更多药用资源,丰富中医药治疗手段;推动中医药参与全球疫情防控,积极向不同国家和地区分享中医药抗疫经验,务实推进国际抗疫合作;推动共建“一带一路”国家建设中医药海外中心与人才培养基地,把优质中医药服务送到海外患者“家门口”。

从规模化系统化的服务体系,到动能澎湃的科技创新,再到跨越山海的五医共享……中医药正以发展之为、创新之力、开放之姿拥抱世界,为推动构建人类卫生健康共同体贡献新的力量。

行业纵论

医药代表管理再“加码”,意味着什么

□吴少杰(媒体人)

近日,国家药监局、公安部、国家卫生健康委等7部门联合发布《医药代表管理办法》,提高了医药代表的准入门槛,强化了对商业贿赂、统方行为的全链条打击。这将清晰划定医药代表的职业边界,重塑医药企业的销售格局和医疗机构的药品管理格局。

医药代表的职业定位是:经药品上市许可持有人聘用或者授权,向医疗卫生机构及其工作人员传递、沟通、反馈药品信息的专业人员,主要从事药品学术推广活动。但现实中,有些医药代表往往扮演了药品销售的角色,超越了学术交流的职责范围,扰乱了公平竞争市场秩序,也助长了医药行业的不正之风。2020年9月,国家药监局发布《医药代表备案管理办法(试行)》,明确建立医药代表备案管理制度。但是,备案管理的监管力度毕竟有限,难以彻底切断药企通过医药代表推销药品、参与行贿的利益链。此次《办法》的修订是对医药代表管理的再“加码”。

相比旧版规定,《办法》有明显变化。一是对医药代表的学历及应掌握知识技能等进行明确规定,提高了医药代表的准入门槛,进一步凸显医药代表的专业性。二是明确为医药代表划定9条“红线”。除禁止承担销售任务、统计医生个人开具的药品处方数

量,以及对医疗机构和个人直接提供捐赠、资助、赞助等原有规定外,新增了严禁以附加销售药品金额、数量等条件向医疗卫生机构变相输送利益,严禁向医疗卫生机构工作人员及其亲属和其他特定关系人给予回扣或财物等规定。《办法》将医药代表的职能严格限定在药品学术推广上,彻底剥离其销售职能。三是强化持有人和医疗机构职责,规范和约束持有人和医疗机构的行为。四是强调多部门协同,对违法行为实行联合惩戒,加强行刑衔接,将进一步推动行业自律。

《办法》将自今年8月1日起施行。对医药企业来说,当务之急是对现有医药代表进行全面摸底,及早进行转岗、培训或招聘,剥离医药代表销售职能,让其回归学术推广人员的本位。同时,要改变带金销售、利益捆绑等旧有模式,一切靠产品“硬实力”说话。

对医药代表来说,尽管已在平台备案的医药代表信息继续有效,但如果不具备相应的专业能力,未来恐将难以立足;当务之急是要及时转变思想,加强对所推广药品相关知识的学习,立足职业定位,传递好、沟通好、反馈好药品信息,用优质的服务赢得行业和社会的尊重。

对医疗卫生机构来说,要进一步加强管理和警示教育,规范约束本机构工作人员参与药品学术推广活动的行为。除禁止承担销售任务外,也要加强廉洁自律,谨守职业要求和法律底线。



警惕 食品营销噱头

陶小莫绘

随着大家对“吃得健康”越来越关注,一些标注“0糖”“0脂”的食品受到消费者青睐。有媒体近日报道,根据我国食品安全国家标准,标注“0糖”或“无糖”并非数字意义上的绝对为0,仅指每100克食品含糖量不超0.5克,因为很多奶、谷物、果蔬等食品原料天然含有微量乳糖、果糖,完全追求“0”在现实生产中几乎不可能做到;“0脂”也不是绝对不含脂肪。食品营销宣传“零添加”,为的是吸引消费者购买,也在无形中传递了不科学的饮食理念。健康人群无需刻意追求“0糖”“0脂”食品,而应科学饮食、均衡营养。(健平)

有闻有说

长护险在农村推行力度要加大

□汪昌莲(职员)

日前,中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于加快建立长期护理保险制度的意见》,全面推行长护险制度。全面推行长护险,需要注意城乡差异,打通长护险在农村的“最后一公里”。

长期以来,我国优质的专业照护服务多集中于城市,广大农村地区专业照护服务供给不足。针对农村“养老机构不能医、医院不能养、家庭无力护”的现实难题,各地可以探索“乡镇卫生院转型护理院”,既解决一些基层

医疗卫生机构“吃不饱”的问题,又可为农村失能老人提供“家门口”的专业照护;针对偏远地区,可用流动的护理车来提供护理服务;鼓励建设集助餐、护理于一体的农村养老服务站点,争取为每个行政村配备专职护士,提供上门护理服务,将专业力量真正送到村民身旁。

对于绝大多数农村失能老人而言,居家养老仍是首选。长护险的政策红利,应更多地向居家照护倾斜,包括加大对家庭适老化改造、家庭病床服务等的支持力度,为失能家庭“减负松绑”。

地铁“微改造”温暖孤独症儿童

□郭宝哲(高校学生)

地铁进站口增设一条适配1.3米以下儿童的专属友好通道,高度刚好方便孩子自己刷卡;候车区设置儿童专属座椅;站内随处可见绘有卡通形象的导向系统……为了让孤独症儿童更轻松地乘车,近日,浙江省宁波市地铁进行了一系列“微改造”。这些改动虽非大工程,却令人感到温暖。

一个社会的文明程度,不只看地铁里程的长度,更要看它为那些走得慢、需要特殊照顾的人做了些什么。

一个好的公共空间,不是要求所有人都适应同一个标准,而是有能力满足每一种必要的需求。地铁是城市的交通动脉,每天运送着无数为生活奔波的普通人。宁波地铁改造传递出一种信号:努力让每个人的出行更有保障。为“少数人”多铺一条路,最终会惠及“多数人”的安全网。宁波地铁的尝试让我们看到,温情不一定是大爱无私,它可以是调低一厘米的刷卡机,是加装的一把椅子,是墙上一个可爱的卡通形象。这些微小的改变,就像点点星光,照亮了孤独症儿童前行的路,也让这座城市充满温情。

党建赋能 支部书记说

群团协作 以组织力提升发展力

□邱焰

2025年,在贵州省人民医院党委领导下,医院党群第二党支部牢牢把握“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”使命任务,坚持以党建为引领,创新推行“1+3+N”党建引领群团工作法,深度融合思政建设、共青团建设、工会服务、文化建设等核心工作,构建起“党建引领、群团协同、品牌赋能、服务为民”的特色工作模式,为医院的高质量发展注入强劲红色动能。

铸魂领航 筑牢党建“压舱石”

党建第二党支部始终把党的政治建设摆在首位,依托“三会一课”,以专题研讨、集中学习等形式常态化开展政策和理论学习。支部严格落实意识形态工作责任制,强化对医院官网、微信公众号、视频号等宣传阵地的全流程管理,严格执行“三审三校”制度,守牢意识形态安全底线。为推进廉洁文化建设,支部构筑廉政专栏、廉洁文创、青年廉洁教育“三位一体”的“廉洁矩阵”,持续涵养风清气正的政治生态。

支部严格规范组织生活,抓实党员教育管理,全面提升标准化、规范化建设水平。

支部坚持“技术+传播”双轮驱动,构建全媒体传播矩阵,以党建引领宣传思想工作。在支部推动下,医院全年累计推出宣传稿件500余篇,制作短视频30余条,全方位展现学科实力、医者风采。

暖心聚力 当好职工“娘家人”

在支部推动下,医院党群部门高质量组织召开职代会,目前已办理206条职工建议;积极选树先进典型,推荐申报省级荣誉5项,评选“十佳职工”20名,营造比学赶超、奋勇争先的浓厚氛围;做实民生服务,精准开展慰

问帮扶,促成医院统筹使用民生经费1600余万元,建成400平方米的“职工之家”。

创新模式 打造特色党建品牌

党建第二党支部立足宣传、群团、工会融合职能,创新打造“1+3+N”党建引领群团工作法,形成可复制、可推广的特色工作模式。“1”是指坚守一个核心,即坚持以党的政治建设为统领,推动党建与宣传思想工作、青年工作、职工服务深度融合;“3”是指做强三大阵地,即宣传阵地、青年成长阵地、职工暖心阵地,实现全方位赋能;“N”是指打造一批品牌项目,包括医院“绿背心”志愿服务、健康宣传全媒体传播、“职工之家”暖心服务、青年成长赋能计划等品牌,推动形成互学互鉴、共同提升的党建工作新格局。

初心如磐担使命,奋楫扬帆启新程。医院党群第二党支部将始终坚守党建引领初心、践行服务为民使命,以组织力提升发展力,为守护群众健康作出更大贡献。(作者系贵州省人民医院党群第二党支部书记)