

《国民健康“十五五”规划》·专家解读

全面提高国民健康水平 推动健康中国建设取得决定性进展

□王秀峰

“十五五”时期是健康中国建设夯实基础、全面发力，力求取得决定性进展的关键时期。党的二十届四中全会就“十五五”时期加快建设健康中国作出重大部署。2026年3月发布的“十五五”规划纲要将“加快建设健康中国”作为专章，提出有关主要目标、战略任务和重大举措。近日，国务院印发的《国民健康“十五五”规划》(以下简称《规划》)，明确了“十五五”时期实施健康优先发展战略、加快建设健康中国的路线图，将党中央、国务院关于国民健康的中长期战略部署，同人民群众健康需求和维护促进健康的内外环境条件紧密结合，围绕卫生健康事业高质量发展的鲜明主题，强化卫生健康宏观引导和综合施策，全面提高国民健康水平，夯实中国式现代化健康根基。

作出重要阶段性安排，
突出四个“更加注重”

建设健康中国是一项长期、复杂、影响深刻而广泛的系统工程。从党的十八届五中全会作出“推进健康中国建设”重大决策，到2016年全国卫生与健康大会擘画健康中国的宏伟蓝图和行动纲领，到党的十九大将健康中国上升为国家战略，再到党的二十大明确提出到2035年建成健康中国战略目标，健康中国由理念蓝图加快向战略性、体系化、制度化迈进。科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政的重要经验，也是中国特色社会主义重要政治优势。

立足2035年基本实现社会主义现代化，特别是建成健康中国，促进人口高质量发展，实现人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的决定性进展目标要求，《规划》提出未来5年建设健康中国总体要求，突出四个“更加注重”，即医疗卫生发展方式更加注重以健康为中心，服务体系更加注重质量效益提升，改革治理更加注重系统协同，人民群众更加关注主动健康，为“十五五”时期卫生健康工作提供规划指引。

——推动医疗卫生发展方式更加注重以健康为中心。

人民健康是社会主义现代化的重要标志。党的十八大以来，我国居民健康水平稳步提升，主要健康指标持续居于全球中高收入国家前列，并已总体接近高收入国家水平。“人均预期寿命”是衡量国家总体健康状况的重要指标，国家从“十二五”到“十五五”连续4个五年规划，将“人均预期寿命达到80岁目标，是人类历史上首次实现14亿多人口体量的全球健康水平整体迈入“80”时代，有望先于经济指标提前达到发达国家水平，是社会主义现代化建设和人类文明发展进步的标志性事件。

“十五五”时期，维护和促进国民健康仍面临多重复杂因素和挑战，公共卫生安全形势依然严峻，重大慢性病总体发病率持续上升且呈现多发化、年轻化趋势，疾病谱变化与多病共病风险叠加，环境与生活行为方式等

党建赋能 支部书记说

党旗飘扬 映红“郑医急先锋”

□高建凯

红旗所指，心之所向，行之所及。在河南省郑州市人民医院(河南中医药大学人民医院)，有一支守护生命枕戈待旦的队伍——急诊重症第一党支部。在暴风雨雨的街头平稳转移，在无影灯下与死神赛跑，在救护车上为生命护航，在监护仪旁书写“人民至上、生命至上”……无数个日日夜夜、生死瞬间，支部党员前赴后继跟党走，让鲜红的党旗在急诊一线高高飘扬。

践初心，打造急救治“尖刀连”

近年来，郑州市人民医院党委全面贯彻落实新时代党的建设总要求，牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向，在郑州市“党建引领 匠心为民”品牌矩阵引领下，以打造“四强”党支部为抓手，推动党建工作与急危重症救治深度融合，积极探索高质量党建引

多样化健康影响因素深度交织，心理健康和精神卫生、职业健康、食品安全、环境卫生等问题仍然突出，多重疾病负担导致致病人群规模持续增长，造成的伤残、失能和过早死亡不仅严重影响人民健康，而且制约人力资本和全要素生产率提升，影响经济发展和社会和谐稳定。这就要求坚持人民健康优先发展，坚持“大健康”观念，加快卫生健康工作重心由治疗疾病转向促进健康，全方位干预生活行为方式、生活环境等健康影响因素，加快形成有利于健康的生活方式、生产方式、经济社会发展模式和治理模式，助力实现健康和社会良性协调发展。

——推动服务体系更加注重质量效益提升。

我国已建成遍及城乡的世界上规模最大的医疗服务体系、传统医药体系、疾病预防控制体系和医疗保障体系，基本医疗卫生服务可及性显著提高。“十五五”时期，随着居民收入增长、人口老龄化、疾病谱转变，群众健康需求将持续增长，逐步从“病有所医”向“病有良医”和“增进健康”的高品质多元化需求转型，卫生健康体系处在由基本覆盖向均衡优质、公平普惠提档升级的重要阶段，对提高卫生健康服务供给质量，优化医疗卫生资源结构和布局，推进防治康养全链条整合型服务，提升卫生健康体系整体效能提出新的更高要求。

《规划》将卫生健康事业发展规划与服务体系规划“两规合一”，落实政府合理规划 and 配置医疗卫生资源职能，以基层为重点，适应人口高质量发展要求，更加注重质量效益提升和资源均衡可及，将每千人口拥有执业医师数和注册护士数、每千人口基层卫生人员数、乡村医生中具备执业(助理)医师资格的人员比例、每千人口公立医疗卫生机构床位数、每千人口连续性医疗服务床位数等纳入主要指标，推动服务体系更加公平可及、优质高效、整合连续，为群众提供全方位全周期健康服务。

——推动改革治理更加注重系统协同。

健康治理体系和治理能力现代化是建设健康中国的重要支撑。党的二十届三中全会将深化医药卫生体制改革纳入进一步深化深化改革重大部署。党的二十届四中全会进一步提出健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强医区、基层医疗机构运行保障。《规划》强调以改革创新为根本动力，突出系统集成改革，推进国民健康的跨部门协同和社会综合治理，统筹纳入体育、医保、生态环境等与健康密切相关的代表性指标，促进医疗、医保、医药协同发展和治理，推动改革治理从“单项推进”转变为“系统协同”，强化健康领域法治保障和全球健康治理，助推健康治理体系和治理能力现代化。

——推动人民群众更加注重主动健康。

共建共享是建设健康中国的基本路径。近年来，我国居民健康素养水平持续稳步提升，2025年达到33.69%，健康文明生活方式在全社会加快得到普及，群众主动健康意识和能力逐步增强，健康已成为社会文明进步的重要标志。《规划》提出居民健康素养水

平提高到40%的目标，推动缩小地区间、城乡间居民健康素养差距，倡导文明健康、绿色环保的生活方式，提高个人主动健康能力。同时，推动提升城乡居民达到《国民体质测定标准》良好以上的人数比例和经常参加体育锻炼人数比例，从而变被动应对疾病问题为主动追求健康，培育树立“每个人是自己健康第一责任人”理念，引导个人、家庭和社会形成健康文明生活方式，弘扬主动健康的时代新风尚。

——坚持统筹谋划突出重点，为加快建设健康中国提供路线图

《规划》锚定“十五五”时期承上启下的阶段特征和健康中国建设所处的历史方位，统筹当前与长远、供给与需求、发展与安全、事业与产业、国内与国际、改革与开放、公平与效率，以更高品质服务、更高韧性安全、更高质量体系、更高水平创新、更高效能治理为重点，推动更高水平全民健康，为“十五五”时期加快建设健康中国提供了路线图。

——以群众健康需求为导向，优化全人群全方位全周期健康服务。

主动把握人口老龄化、少子化、区域人口增减分化和疾病谱变化趋势性特征，《规划》提出，强化健康促进和疾病预防，突出医防协同融合，围绕健康教育、健康生活方式、膳食营养、健康环境、传染病和慢性病防控等主要健康问题及影响因素，强化综合防控干预，发展防治康养全链条服务。同时，围绕生育和婴幼儿照护、妇女儿童健康、职业人群健康保护、老年人健康、残疾人和低收入人群健康等，完善覆盖全人群全生命周期的健康服务，推动从胎儿到生命终点的全程健康服务与保障。

此外，《规划》聚焦提升医疗服务质量水平的重点领域和关键环节，提出加强医疗质量管理，以健康为中心优化服务，加快推进分级诊疗任务要求，明确在二级及以上医院全面推广优质护理服务和住院患者免陪照护服务，鼓励二级及以上医疗卫生机构设立体管理等特色门诊，以地城市为单位全面推进二级及以上医院转诊会诊中心建设等举措，提升群众卫生健康服务获得感。

——坚持统筹发展和安全，持续筑牢高水平卫生健康安全屏障。

卫生健康安全在国家安全格局中的地位日益凸显。《规划》坚持总体国家安全观，围绕公共卫生安全、急救安全和血液安全、食品药品安全、生物安全和卫生健康信息安全等重点领域，提出任务举措和重大工程项目，全面提高卫生健康领域风险防范能力，特别是强化底线思维，增强应对风险能力和安全韧性，提出完善重大传染病疫情联防联控机制，畅通院前院内一体化绿色通道，推动将急救常识和基本技能纳入重点场所在职人员培训，提升公众自救互救能力，提高自动体外除颤器(AED)配置水平和公众知晓率等，统筹行业、社会和个人共同构筑健康安全屏障。

——以提升体系质量效益为关键，加快完善优质高效整合型医疗卫生服务体系。

医疗卫生服务体系是发展卫生健康事业、维护和促进人民健康的重要

基础。《规划》主动应对人口格局和群众健康需求变化，适应新型城镇化和乡村全面振兴战略布局与区域协同发展要求，以构建优质高效整合型医疗卫生服务体系为引领，进一步优化各级各类医疗卫生机构功能定位和结构布局，特别是加强基层医疗卫生机构建设，稳定和优化二级医院发展，控制三级医院规模，通过“强基、稳二、控三”促进医疗卫生机构落实功能定位，强化上下协同和合理分工。

同时，《规划》以优化医疗卫生资源配置为抓手，指导各地优化医疗卫生机构、人员、床位、设备等医疗卫生资源配置，特别是突出人口和健康需求导向，指导地方做好床位调控，分区分类加强对床位资源配置的综合评价和分类管理。围绕实施医疗卫生强基工程、实施康复护理扩容提升工程、建立现代化公共卫生体系、建设高质量医疗服务体系等提出相关任务举措和重大工程项目，提出多万人口康复医师数、康复治疗师数分别达到0.7人和1.6人，聚焦重点病种支持高水平医院内涵建设和能力提升等。

——以实现更高水平创新为牵引，培育卫生健康高质量发展新动能。

坚持“四个面向”特别是面向人民生命健康战略导向，《规划》统筹卫生健康事业与产业、民生与经济、活力与秩序，统筹健康中国建设与教育强国、科技强国、人才强国和创新驱动发展战略有机协同，把数智化转型作为卫生健康高质量发展的重要引擎，提出培养高水平创新型人才，加快卫生健康科技创新，推进全民健康数智化建设，推进中医药传承创新发展，加快健康产业提质升级等任务部署。

特别是围绕全链条支持创新药和医疗器械发展应用、引导规范民营医院发展、加快健康消费提质扩容等方面，《规划》提出一系列支持政策措施，优化创新药和临床急需药品审评审批，加强医工协同，推动人工智能赋能医药全产业链升级，实施促进健康消费专项行动，发展健康体检等新型服务业态，更好满足多样化、多层次健康产品和服务需求。

——以深化系统集成改革为动力，推进以健康为中心的高效能治理。

《规划》提出提升爱国卫生运动成效，就研究制定爱国卫生条例、推进健康城镇创建和健康乡村建设等提出具体任务要求，强调加快推进健康影响评估制度建设，为推动“把健康融入所有政策”，完善健康中国社会动员与群众参与机制提供规划指引。

同时，《规划》统筹推进深层次改革和高水平开放，围绕促进医疗、医保、医药协同发展和治理，完善医药卫生行业综合监管制度，加强医学人文关怀，强化卫生健康领域法治保障，推动共建人类卫生健康共同体提出任务要求，就落实“两个允许”要求，合理确定公立医院薪酬水平、健全基本医保筹资和待遇调整机制等提出政策举措，并提出主动参与卫生健康领域国际规则制定，加强卫生援外，依托国际高水平医院等建设卫生健康国际交流合作基地，加快卫生健康领域开放和“走出去”，讲好中国卫生健康故事。

（作者系中国医学科学院医学信息研究所研究员、国家卫生健康委卫生体系改革与治理研究重点实验室研究员）

党的二十届四中全会作出加快建设健康中国、促进人口高质量发展的重大决策部署，加快推动从“以治病为中心”转向“以人民健康为中心”。在这一系统性变革中，医院文化建设不仅是转型的“软抓手”，更是驱动价值重塑、服务跃升的“硬内核”。公立医院是健康中国建设的主力军。新征程上，公立医院要在提高思想认识上持续用力，深入学习贯彻习近平总书记关于健康中国建设的重要论述精神，建设公立医院高质量发展新文化，以文化建设凝聚发展合力、提升服务品质，为护佑人民健康作出更大贡献。

筑牢文化建设政治根基

建设公立医院高质量发展新文化，必须筑牢思想根基，把坚持和加强党的全面领导融入医院文化建设各方面，发挥党委把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的领导作用。

把党的领导贯穿文化建设全过程各方面。通过党委理论学习中心组学习、党支部“三会一课”等形式，建立常态化学习机制，通过专题研讨、专家解读等形式，引导职工深刻理解健康中国建设在中国式现代化中的重要意义。健全党委统一领导、各部门协同配合、职工广泛参与的文化建设工作机制，通过开展主题教育、党建品牌创建等活动，发挥党员先锋模范作用，把党组织的政治优势、组织优势转化为文化建设的优势，确保医院文化建设始终沿着正确方向前进。

紧扣国家战略部署，彰显公益性。把服务国家战略、增进人民福祉作为价值追求，为人民群众提供公平可及、系统连续和优质高效的医疗卫生服务。围绕“人民至上、生命至上”，以推动优质医疗资源下沉、支援基层卫生健康事业为重要使命，彰显国家医学中心的责任担当。通过挖掘医学领域名医大家事迹、传承红色基因，引导职工在文化传承中厚植职业荣誉感，筑牢使命担当意识；将医德医风、患者满意度等纳入绩效考核体系，挖掘临床一线服务标杆，以榜样文化引领全院服务提质，不断增强职工的参与感、

获得感与归属感；创新文化载体，通过举办创意设计、叙事医学实践、人文科室评选等系列活动，营造医患互信浓厚氛围。

为推动文化创新融合发展，建设公立医院高质量发展新文化，以文化建设凝聚发展合力、提升服务品质，为护佑人民健康作出更大贡献。

医院党委充分发挥以人民为中心的发展思想，从群众就医的急难愁盼问题出发，打出了一套有温度、有实效的服务升级“组合拳”，让患者感受到实实在在的便利与温暖。

为持续涵养文化底座，医院不仅打造了“一科一品”党建文化品牌，还精心建设了20余个文化宣传阵地，如承袭“百年风华·世纪荣光”的院史馆、图书馆、文化街以及“三善(善心、善技、善行)之光”的文化驿站等。它们不仅是医院对外展示的文化名片，更是医护人员与患者交流互动的温馨港湾。秉持“三善”之光，医院干部职工把“全心全意为人民服务”刻进日常，让“有时去治愈、常常去帮助、总是去安慰”融入服务细节。

为进一步提升医疗服务品质，医院不断深化与国内知名医院的合作，扎实推进名医工作站建设。在名医指导下，医院实现新技术、新项目“多点开花”。目前，医院已拥有1个国家级临床重点专科、10个省级临床重点专科、3个省级区域医疗中心。在服务模式创新方面，医院积极开展“互联网+护理”“万名医护走基层”等惠民行动，为患者提供上门服务，收获了患者的认可。

为推动优质医疗资源下沉，医院联合109家医联体成员单位建成远程影像、消毒供应等6个中心，通过门诊指导、疑难病例查房等形式，推进医疗卫生强基工程落地落实。如今，达州市偏远地区的基层医疗卫生机构遇到疑难复杂病例，可通过远程影像中心到达州市中心医院专家寻求帮助，切实满足基层患者在“家门口”看市级名医的需求。

（作者系达州市中心医院党委书记）

贯彻落实《习近平关于健康中国论述摘编》重要精神·践悟

以文化建设凝聚发展合力

□李玉梅

党的二十届四中全会作出加快建设健康中国、促进人口高质量发展的重大决策部署，加快推动从“以治病为中心”转向“以人民健康为中心”。在这一系统性变革中，医院文化建设不仅是转型的“软抓手”，更是驱动价值重塑、服务跃升的“硬内核”。公立医院是健康中国建设的主力军。新征程上，公立医院要在提高思想认识上持续用力，深入学习贯彻习近平总书记关于健康中国建设的重要论述精神，建设公立医院高质量发展新文化，以文化建设凝聚发展合力、提升服务品质，为护佑人民健康作出更大贡献。

筑牢文化建设政治根基

建设公立医院高质量发展新文化，必须筑牢思想根基，把坚持和加强党的全面领导融入医院文化建设各方面，发挥党委把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的领导作用。

把党的领导贯穿文化建设全过程各方面。通过党委理论学习中心组学习、党支部“三会一课”等形式，建立常态化学习机制，通过专题研讨、专家解读等形式，引导职工深刻理解健康中国建设在中国式现代化中的重要意义。健全党委统一领导、各部门协同配合、职工广泛参与的文化建设工作机制，通过开展主题教育、党建品牌创建等活动，发挥党员先锋模范作用，把党组织的政治优势、组织优势转化为文化建设的优势，确保医院文化建设始终沿着正确方向前进。

紧扣国家战略部署，彰显公益性。把服务国家战略、增进人民福祉作为价值追求，为人民群众提供公平可及、系统连续和优质高效的医疗卫生服务。围绕“人民至上、生命至上”，以推动优质医疗资源下沉、支援基层卫生健康事业为重要使命，彰显国家医学中心的责任担当。通过挖掘医学领域名医大家事迹、传承红色基因，引导职工在文化传承中厚植职业荣誉感，筑牢使命担当意识；将医德医风、患者满意度等纳入绩效考核体系，挖掘临床一线服务标杆，以榜样文化引领全院服务提质，不断

增强职工的参与感、获得感与归属感；创新文化载体，通过举办创意设计、叙事医学实践、人文科室评选等系列活动，营造医患互信浓厚氛围。

党建引领 文化聚力

秉“三善”之光 铸为民医魂

□周家伟

近年来，四川省达州市中心医院坚持党建引领，在厚植为民服务文化沃土、改善患者就医体验和提升医疗服务能力等方面持续深耕，不断擦亮“爱院、精业、奉献”的文化名片与“善心、善技、善行”的服务名片。

党建引领，打造文化之魂

医院注重以高质量党建推动文化建设，引导全院干部职工在党的旗帜下凝心聚力、砥砺奋进，为医院发展筑牢思想根基。

医院充分发挥王廷杰等党员专家的先锋模范作用，积极开展院徽、院歌、院训、医院精神的讨论与制定工作，从医院发展历史、杰出人物事迹中汲取营养，提炼出“爱院、精业、奉献”的文化理念，树立全院的价值谱系、精神追求与行为准则。

为持续涵养文化底座，医院不仅打造了“一科一品”党建文化品牌，还精心建设了20余个文化宣传阵地，如承袭“百年风华·世纪荣光”的院史馆、图书馆、文化街以及“三善(善心、善技、善行)之光”的文化驿站等。它们不仅是医院对外展示的文化名片，更是医护人员与患者交流互动的温馨港湾。秉持“三善”之光，医院干部职工把“全心全意为人民服务”刻进日常，让“有时去治愈、常常去帮助、总是去安慰”融入服务细节。

服务升级，传递人文温度

医院党委坚持以人民为中心的发展思想，从群众就医的急难愁盼问题出发，打出了一套有温度、有实效的服务升级“组合拳”，让患者感受到实实在在的便利与温暖。

为持续涵养文化底座，医院不仅打造了“一科一品”党建文化品牌，还精心建设了20余个文化宣传阵地，如承袭“百年风华·世纪荣光”的院史馆、图书馆、文化街以及“三善(善心、善技、善行)之光”的文化驿站等。它们不仅是医院对外展示的文化名片，更是医护人员与患者交流互动的温馨港湾。秉持“三善”之光，医院干部职工把“全心全意为人民服务”刻进日常，让“有时去治愈、常常去帮助、总是去安慰”融入服务细节。

获得感与归属感；创新文化载体，通过举办创意设计、叙事医学实践、人文科室评选等系列活动，营造医患互信浓厚氛围。

推动文化创新融合发展

建设公立医院高质量发展新文化，必须坚持守正创新，不断推动文化建设与医疗服务、学科建设、人才培养、对外交流合作等工作深度融合。

厚植文化底蕴。适应新时代传播特点，创新文化建设载体和形式，利用新媒体平台打造线上文化传播阵地，通过短视频、直播等形式传播医院文化、医疗科普知识，实现文化建设与业务发展的良性互动；推动医艺融合发展，促进艺术疗愈门诊、进病房；建设院史馆、文化墙，设计文创产品，打造文化品牌，全面提升医院文化凝聚力、感染力与影响力。

突出服务导向。以患者为中心，制定医务人员人文行为准则，细化医疗服务言行规范、医患沟通标准、人文服务要求；优化就医流程、改善就医环境、加强人文关怀，让患者在就诊全流程中感受到医疗服务的温度；积极履行社会责任，开展健康科普、慢性病管理等服务，从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。

强化学科建设和人才培养。医院文化建设需要一支政治素质高、业务能力强、文化素养好的人才队伍。将文化建设融入学科建设、人才培养全过程，通过入职培训、岗位练兵、医德医风教育等方式，加强医务人员的职业道德修养和人文素养培育，让传承医院文化、践行崇高职业精神成为全体医务人员的自觉行动；健全人才成长激励机制，为优秀人才提供发展平台，让“尊重人才、关爱人才”成为医院文化的重要组成部分，为医院高质量发展提供人才支撑。

推进对外交流合作。开展国际学术交流，积极参加援外医疗和“一带一路”卫生健康合作，传播中国医疗文化和诊疗技术，借鉴国外先进成果和理念，丰富医院文化内涵，为构建人类卫生健康共同体贡献力量。

（作者系北京积水潭医院党委书记）

北京市卫生健康委员会
健康报社 主办