

聚法治之力 筑健康之基

——全国医院法治建设工作会议侧记

□实习记者 刘阳河
本报记者 宁艳阳

近日,由国家卫生健康委法规司举办的全国医院法治建设工作会议在黑龙江省哈尔滨市召开。今年8月,国家卫生健康委、教育部、国家中医药局、国家疾控局联合印发《关于加强医院法治建设的意见》,为医院法治工作提供了系统性指导意见。会场内,来自全国各省(区、市)及新疆生产建设兵团卫生健康系统的法治工作者齐聚一堂,紧扣《意见》提出的5个方面16项重点任务,探讨“十五五”开局之年医院法治建设从“制度构建”迈向“治理能力提升”的路径。

认识到位,更要找准落点

国家卫生健康委法规司综合处(行政复议处)相关负责人对《意见》进行解读,反复强调一个理念:医院法治建设不是为了给一线添一堆制度本子,而是要把医院的各项管理服务全面纳入法治轨道。

该负责人介绍,《意见》明确了2026年、2027年、2030年3个时间节点的阶段性目标,部署了16项重点任务。其中,12项被列为今明两年的重

点任务,包括建立完善领导干部学法用法守法机制、公立医院政事权限清单、重大涉法事项报告制度、涉法典型案例评析制度、重点法律风险评估制度等,推动全流程合规审核管理、依法报告传染病、患者隐私和个人信息保护、医患争议和矛盾纠纷妥善调处、医务人员法治素养培育与法治专业人才培养、综合性法治评价考核等。

北京市、黑龙江省、浙江省、山东省、湖南省、重庆市、四川省资阳市等地分享了各具特色的探索实践,内容覆盖合规管理、人才培养、案例评析、述法评议、智慧监管、权责清单等,与《意见》部署的16项重点任务形成呼应。

制度落地,把规矩立在前面

《意见》从全流程合规审核管理、涉法典型案例评析、公立医院政事权限清单建立等多个方面,为医院风险防范控制出了清晰路径。围绕这些制度安排,北京市、浙江省、资阳市已经迈出探索步伐。

北京市构建“1+2+N”合规管理体系(1个指引文件、2个团体标准、N个专项指南),给医院装上风险识别“雷达”,从合同签订到患者隐私保护、从采购财务到科研伦理,化解合规风

险。目前,北京市已启动对全市700多家医院的全覆盖合规评估,将合规要求逐步嵌入医院各项业务流程。

浙江省建立涉法典型案例评析制度,专门研究行政复议被撤销、行政诉讼败诉的案件。近3年,浙江省卫生健康委委本级行政复议案件有64件、行政诉讼案件有23件,数量呈上升趋势。“案例是最好的教科书”,通过逐案剖析、编印成册,浙江省推动各家医院“从别人的教训中长自己的记性”。这套“选、评、用”一体化的评析体系,让“以案释法、以案促管、以案促治”从理念变成了机制。

资阳市从政府与医院的权责关系破题,推进公立医院政事权限清单改革。目前,4家市级医院梳理出132项权责事项,其中主管部门举办监督职责41项、医院自主运营权限61项、职能部门综合管理职责30项,构建了权责清晰、分工明确、运行有序的治理新格局。改革之后,人才招聘周期大幅缩短,学科发展由医院“自己说了算”。2025年,从外地来资阳市的患者住院人次较2022年增长57.28%,患者外流趋势得到有效遏止。

全员下沉,法治力量扎根临床一线

《意见》强调,医院主要负责人要

切实履行法治建设第一责任人职责,将法治工作纳入医院年度重点任务,同时要健全医务人员法治素养培育机制。

湖南省抓住“关键少数”,召开全省卫生健康系统行业述法评议会,让医院主要负责人上台述法,现场点评、当场打分。点评直面问题,测评结果作为领导干部履职评价、考核评优的重要参考。此外,该省建立问题清单、责任清单、整改清单,实行销号管理,并将述法评议从省级示范向市县拓展,形成层层传导的监督闭环。

黑龙江省把基层治理中成熟的“法律明白人”机制搬进医院,明确三级公立医院每个临床及重点医技科室至少配备2名“法律明白人”,机关后勤科室至少配备1名“法律明白人”,专门负责科室普法、风险预警、矛盾调解。作为两家试点单位,哈尔滨医科大学附属第一医院和大庆龙南医院已培养“法律明白人”328名。今年以来,首都医科大学附属北京儿童医院黑龙江医院依托“法律明白人”队伍,已化解35起医患争议,医患双方全部现场和解;大庆龙南医院医疗投诉数量同比下降11.92%。

山东省解决的是卫生健康系统法治队伍的“身份”问题。在省级层面出台规范,明确三级公立医院必须配备专职法治人员,专职法治人员在职称晋升方面享受同级同类人员待遇;连续3年开展医疗机构法治建设评估

工作,充分发挥评估工作“指挥棒”作用,推动医院法治人才队伍建设由点到面、全面发力。此外,山东省卫生健康委对全省卫生健康系统法治工作者进行调研摸底,从取得法律从业资格、正在从事法务工作的188名人员中择优遴选30人任该委兼职法律顾问。

重庆市则用技术打通医院法治建设“末梢”。该市智慧医疗监管系统与233家二级以上医疗机构信息系统全面打通,监管“触角”延伸到每一张处方,月均监测疑点数据15万条,有效治理“四不合理”医疗行为。法治人工智能互动机器人走进多家医院,患者可自助查询就医权益,医务人员可随时学习法律知识。该市还建立数字合规审查流程,将合法、公平竞争、宏观政策一致性3项审核制度融入公文签发、议题审议、合同协议等各环节,审核量提升46%、审核率达100%。

会议现场,各地给出的方案角度各异,但指向同一个方向:医院法治建设不是“要我干”的文件要求,而是“我要干”的内生需求。国家卫生健康委法规司负责人在总结中说,医院法治建设用的是治理的“治”,不是制度的“制”;不是给医院再定一堆制度,而是把现有管理服务全部纳入法治轨道,靠治理方式运行,靠法治思维履职。他提出,要为医务人员撑起依法执业的“金刚罩”,同时用好守住底线的“紧箍咒”。

营养领域两项团体标准制定工作启动

本报讯 (记者段梦兰)近日,由中国营养学会营养大数据和健康分会牵头的《营养领域高质量数据集质量评价指南》和《人工智能营养师构建与服务能力指南》两项团体标准的制定工作在京启动。中国营养学会营养大数据和健康分会主任委员谭红教授介绍,两项团体标准将相互配套、协同推进:前者从数据源头入手,建立营养领域数据集的纳入、排除标准和数据质量要求与指标体系,为模型训练和产品研发提供可靠数据支撑;后者聚焦人工智能营养师的构建框架、能力要求和服务规范,为智能营养服务从探索走向规范提供依据。

据悉,智能营养服务、个性化膳食推荐、智能营养健康管理等新业态逐渐兴起,但当前数据质量参差不齐、服务能力缺乏统一规范等问题日益凸显。上述两项团体标准旨在为高质量数据集建设和智能营养服务提供科学指引和规范依据。

以奋进之姿再出发

(上接第1版)

今年3月,该院为首批30个特色诊疗中心授牌,标志着学科建设从“以科室为单元”转向“以疾病为中心”。以转移性肝癌特色诊疗中心为例,该中心依托科室平台,联合消化内科、影像科、病理科、介入科、肿瘤科、放射科等科室,定期开展多学科会诊,根据每名患者的原发灶类型、转移情况、身体状况等制定“诊断—治疗—康复—随访”全流程个性化方案;建立术后长期规范化随访机制,实现从治疗到健康维护的全周期医疗服务,最大限度提升患者生存质量并延长生存期。

“打破学科壁垒,实现学科交叉融合与创新,是现代医学发展趋势之一。”孙倍成说,现阶段,很多疾病复杂交织,依靠单一科室很难实现最优诊疗。借助特色诊疗中心平台,医院积极开展多学科协作,持续培育中青年骨干人才,深耕病种诊治和前沿医疗技术。未来,医院将依托特色诊疗中心平台持续精进技术、优化就医流程,守牢区域疑难危重症救治底线,以特色专科建设助推医院高质量发展,构建“高峰引领、高原崛起”的学科发展新格局。

模式创新:国家区域医疗中心落地,优质资源下沉

如果说拥抱AI是“向内求索”,打造新医科是“向上攀登”,那么建设国家区域医疗中心则是从外引入优质资源的生动实践。今年3月29日,国家心血管病区域医疗中心——首都医科大学附属北京安贞医院安徽医院开诊。这是北京安贞医院与安医大一附院开展的一次深度合作。

孙倍成介绍,两所医院“强强联合”,一方面,通过平移北京安贞医院管理、技术、品牌,引入优质医疗资源;另一方面,依托安医大一附院本身综合实力支撑,以及院内较强的专科联合,避免“孤零零建一所新医院”的困境。

作为依托单位,安医大一附院心脏相关专科具备扎实的人才、学科基础和技术支撑,将相关资源整体平移至北京安贞医院安徽医院,能有效避免科室同质化竞争,集中力量做大做强心血管特色专科。北京安贞医院安徽医院毗邻安医大一附院西区,通过统筹盘活两院场地、设备、医护人员等资源,可实现检验科、放射科、核医学科等专科资源共享,提升资源整体利用效率;跨院区专科会诊、急重症转运响应时效更有保证,更好地筑牢了临床诊疗安全底线,为复杂心血管病患者救治提供了便利条件。

据介绍,自2022年8月起,北京安贞医院持续派出资深专家和专业管理团队进驻安医大一附院,通过“传帮带”系统培育人才梯队,累计平移40项医疗新技术,其中23项填补安徽省内技术空白。安徽省患者跨省就医负担减轻了不少。

近年来,心血管疾病已成为危及我国城乡居民健康的首要致死致残因素,安徽省心血管疾病患者就诊需求突出。2025年12月6日,国家心血管病区域医疗中心心血管内科专科联盟成立。北京安贞医院安徽医院牵头,联合安徽省内上百家医疗机构,协同推广心血管领域的前沿技术与诊疗规范,提升基层诊疗能力。联盟打通双向转诊、远程会诊、多学科联合诊疗“高速路”,建立规范顺畅的危急重症救治“绿色通道”,为实现“大病不出省”目标提供体系化支撑。

徐朝阳说:“让以往外流的患者留在安徽,获得‘国家队’水准的救治,是健康安徽建设的应有之义,也是健康中国建设的重要使命。”

一缕药香连中外

——“驻华外交官走进北京”中医药体验活动见闻

□本报记者 郭蕾 张丹
摄影报道

近日,由北京市委外办市政府外办、市卫生健康委、市中医药局共同主办的“驻华外交官走进北京”中医药体验活动举行。数十位驻华大使和高级别外交官先后走进中国中医科学院广安门医院、大兴区西红门镇社区卫生服务中心、同仁堂知嘛健康零售店,通过实地参观、互动体验,了解北京中医药传承创新发展的丰硕成果和中医药服务惠及民生的生动实践。

走进医院读懂中医药传承创新之道

近年来,北京市委外办市政府外办持续开展“驻华外交官走进北京”系列活动,畅通各国驻华使团沟通渠道,积极展示高质量发展成果,分享城市发展的有益经验,推动各领域交流合作走深走实。

“在2026世界传统医药大会即将举办之际,我们策划推出中医药主题专场活动,让外交官们全方位了解北京中医药事业的传承、创新与发展。”北京市委外办市政府外办涉外管理处副处长王淼说。

此次活动的首站是广安门医院——一所建院71年的三级甲等中医医院。外交官们走进院史馆,了解医院发展变迁故事;走进针灸科、风湿病科等特色专科门诊和病房,领略中医药在疾病诊疗、康复保健等领域的独特优势。

“1955年,周恩来总理亲笔题词‘发扬祖国医药遗产,为社会主义建设服务’,由此掀开了广安门医院发展的崭新篇章。多年来,一代代岐黄薪火接续传承,沉淀下深厚的中医诊疗特色。”该院党委书记刘震介绍,“在院史馆中,外交官们可以完整了解医院的发展历程,读懂中医药一脉相承的传承脉络。”

如今,广安门医院坚持突出中医药特色优势,结合现代技术,大力推动中医药传承创新。在针灸科,核桃皮眼镜灸、电梅花针、八髎六芒针刺法等特色技法令外交官们倍感新奇。大家纷纷

拿起展示器具,仔细观摩,探究其中的奥妙。

刘震介绍,针灸治疗范围十分广泛,对颈肩腰腿痛、面瘫、带状疱疹、运动神经类疾病等病症均具有良好疗效。近年来,广安门医院持续开展中医药高质量临床研究,用科学数据证实针灸的临床疗效,有力推动针灸在全球范围推广。

风湿免疫领域疑难、罕见病证多发,中医药在这方面也颇具优势。“我院与北京协和医院合作共建首都中西医结合风湿免疫病研究所,致力于阐释风湿病发病机理,更好攻克各类复杂棘手的风湿免疫类疑难罕见病。”刘震介绍。

“这是我第一次接触中医药!很多疗法第一次见到,对我来说很新鲜。还有一些适合女性的疗法,我很想把它们介绍给本国女性。”纳米比亚驻华大使托纳塔·埃姆武拉表示,“将中医药和现代科技、现代发展模式融合,这种探索令人印象深刻。”

沉浸式体验领略中医药诊疗优势

广安门医院还设置中医药特色成果展示区,多位外交官体验刮痧、耳穴压豆等特色中医适宜技术,近距离观摩中药膏摩、中药水罐等传统技法演示,在体验互动中读懂中医药辨证施治的诊疗智慧。

印度尼西亚驻华大使馆副大使梁玉宁第一次体验刮痧,没有想象中的疼痛感。她觉得整个过程趣味十足,希望继续感受这一传统疗法。“这实在太精妙、太神奇了。”梁玉宁感慨道,“我看到医护人员全身心投入,严谨开展各项治疗和研究。这种体验非常难得。”

摩尔多瓦驻华大使馆参赞西西莉是中医药的忠实粉丝,平日里她常到医院进行中医理疗。因近期反复咳嗽,此次活动中,她特意请医师给自己进行刮痧治疗。西西莉的同事也体验了中药膏摩。了解到他睡眠质量不佳,医生便为其按揉内关穴等穴位进行调理,并现场教授日常按摩技巧。

沉浸式的中医特色体验活动以及通俗易懂的养生指导,收获了在场外交官们的好评。

“构建人类卫生健康共同体,传统医药是不可或缺的重要力量。”刘震表示,“中医药蕴含诸多先进的医学理念,‘治未病’便是极具代表性的智慧。早期介入、防患于未然的诊疗思路,能够大幅提升防病治病效果。我们也期



8月29日,中国中医科学院广安门医院中医药特色成果展示区内,外交官们在体验耳穴压豆、刮痧等特色中医技术。

待未来继续深化国际交流与合作,让传统中医药智慧惠及各国民众。”

深入基层感受中医药发展活力

基层中医药服务是中医药发展的根基,是维护人民群众健康的重要保障。穴位贴敷等中医适宜技术以及八段锦等传统功法,源于传统实践,简便廉验,深受群众欢迎。近年来,北京市不断健全覆盖全生命周期的中医药健康管理服务体系。目前,全市所有社区卫生服务中心均设有中医馆,所有社区卫生服务站均能提供中医适宜技术,全市已建设近1000个社区中医馆以及148家中医药健康文化体验馆。

活动第二站是西红门镇社区卫生服务中心。外交官们参观中医药健康文化体验馆,现场观摩药材抓取、自动煎煮、密封分装等标准化作业流程,真切感受北京市依托完善基层医疗网

络,推动优质中医诊疗资源下沉一线,为居民提供便捷普惠康养服务的举措。

“北京市中医药局共设置148家标准化建造、智能化体验的本草小象馆。西红门镇社区卫生服务中心本草小象馆排号第10。”西红门镇社区卫生服务中心主任王彩霞介绍,“中医馆践行中医‘治未病’理念,运用中医药诊疗康复手段,提供四季养生、体质调

理、慢性病康复、居家康养指导,真正实现从‘治病’到‘管健康’的转变,这是中国基层医疗最具特色的健康服务模式。”王彩霞介绍,中医馆开展针灸、推拿、艾灸、拔罐、耳穴压豆、中医刮痧、中药贴敷等12项中医适宜技术,聚焦改善久坐劳损、失眠焦虑、脾胃虚弱、免疫力低下等健康问题,疗法温和,全年龄段均可体验,这是基层中医绿色医疗、便民惠民的核心体现。

了解到中国基层医疗卫生机构基本实现中医馆全覆盖,西西莉十分惊讶。她直言,这样的模式特别便民,老百姓在“家门口”就能看中医、享服务。她也真诚希望,未来能把这种便民的中医馆模式引进到自己的国家,让更多本国民众体验到中医药的益处。

托纳塔·埃姆武拉表示,每一个国家都有属于自己的传统医学。但是,很多传统医学的发展水平较低,甚至正逐渐走向衰落。“我们希望同中国开展合作,依托中方的支持,复兴留存于乡村本土的传统医学,把相关技艺传承给下一代。”托纳塔·埃姆武拉说。

在同仁堂知嘛健康零售店,外交官们依次参观健康体验区、文创展示区、文化传播空间,探寻老字号融合千年中医药技艺与现代健康生活理念的创新路径。大家亲手缝制中药香囊、品鉴药食同源特色餐饮,在轻松的氛围里感受传统中医药焕发的活力。