



国新办“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会

推动健康中国建设取得决定性进展

“十五五”期间实现健康指标持续优化

本报讯（记者郭蕾 闫隽 姚常房 首席记者张磊）9月14日，国务院新闻办公室举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，国家卫生健康委、国家中医药局、国家疾控局相关负责人介绍推动健康中国建设取得决定性进展有关情况。

指标变化背后的思考

“十五五”规划中有很多健康方面的指标，和“十四五”相比体现了很多变化。比如，每千人口执业医师数量从3.1人提升到3.7人，每千人口注册护士数量从4.3人提高到5.1人。这些变化成为发布会关注的热点。指标变化背后有何考虑，如何实现指标的优化和跃升？

国家卫生健康委主任雷海潮在回答记者提问时介绍，经过多年发展，医疗卫生队伍建设取得长足进

步。2025年，全国卫生人员总量达到1612万人，相比10年前的1117万人，增长幅度达到44%。但医疗卫生资源，特别是人才总量不足、结构有待优化的问题仍然比较突出。与此同时，随着人口老龄化、少子化趋势加深，群众对健康服务的新期待日益增长，包括康复、护理在内的人才需求增长较快，千人口执业医师数、千人口注册护士数等指标需要适当增加。以执业医师数、注册护士数为例，到2030年，执业医师数要达到500万，注册护士数要达到700万。与2025年的基数相比，执业医师数还要增加50多万，注册护士数还要增加90多万。

雷海潮指出，人力资源既注重量的合理增长，也注重质的有效提升，相关指标反映了质量的变化。过去的指标将执业医师和执业助理医师合并计算，“十五五”指标重点突出“执业医师”。执业医师是指有临床医师执业资格、能够独立开展诊疗活

动的专业人员，执业助理医师需要上级医师指导、一般情况下不能独立开展诊疗活动。一个指标的细微调整，反映出国家对医疗卫生人力资源的质量更加重视，将其放在更加突出、优先发展的位置。未来5年，我国将通过扩大医学本科和硕士招生规模、农村订单定向医学培养、大学生乡村医生专项计划等继续增加医学人才培养数量；进一步增强岗位吸引力，完善薪酬、人事激励制度，使广大医务人员愿意长期稳定工作。希望社会能够创造尊医重卫、爱护医务人员的良好环境。

雷海潮还提到，除了两个涉及医护的指标外，在“十五五”规划当中，还有另外两个值得关注的卫生健康指标。一是到2030年3岁以下婴幼儿入托率提高6个百分点，二是到2030年人均预期寿命达到80岁。“这对于一个拥有14亿多人口的国家，背后所蕴含的不是一个统计数字这么简单，需要我们方方面面付出艰苦的、持续的努力。”雷海潮说。

从“规划图”到“实景图”

人人健康是老百姓美好的愿望和热切的期盼。“十五五”规划明确，要把实施健康优先发展战略作为未来五年工作抓总的整体考虑。要坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针，并在这两个重要原则指导下，推动实施健康优先发展战略和深化医药卫生体制改革，以此推动“十五五”规划的目标、任务、措施有力有效地得到落实，老百姓的期待能够通过全社会共同努力由蓝图变为现实。

卫生健康工作将更加注重从“以治病为中心”转向“以健康为中心”。雷海潮表示，每个人都是自己身心健康的第一责任人，需要掌握必要的健康知识 and 技能，并长期坚持。无论如何，首先要培养良好的健康生活方式。

健康服务更加普惠可及、系统连续。雷海潮表示，老百姓看病就医时都希望能遇到更好的医生、得到更专业的服务。目前，地区之间、城乡之间、人群之间的卫生服务获得性仍有一定差距。各级党委和政府需要高度重视，有关企事业单位、社区和人民群众要广泛参与，共同推进和实现“十五五”规划任务和发展目标。

继续完善生育支持政策，有力促进人口高质量发展。雷海潮介绍，育儿补贴自去年开始发放，已有3000多万家庭受益。“十五五”期间，将推进托幼一体化，支持社区、用人单位举办托育服务机构，让居民就近就便、以相对可负担的价格获得托育服务。“十五五”规划提出提高入托率，充分利用现有资源，让更多婴幼儿获得规范的成长照护。

重视科技赋能，尤其是人工智能技术、生物技术在卫生健康领域的广泛应用。雷海潮提到，他近日参加2026年中国国际服务贸易交易会时参观了有关场馆，深受触动、深受启发，同时信心倍增。新药物、新疫苗、

新医疗器械不断投放市场，一些检查检验设备叠加了人工智能的最新技术。按照这样的趋势，未来5年非常值得期待。

注重健康治理，重视卫生健康立法固根本、利长远、稳预期的作用。雷海潮表示，“十五五”期间将推进卫生健康领域立法，更好保护公众和从业人员的权益。托育服务法相关立法工作已进入全国人大审议进程，制定于20多年前的《中华人民共和国献血法》也在修订中。“十五五”期间，卫生健康领域的法治基础将进一步夯实，法治环境将进一步优化。他强调，我们坚定不移构建人类卫生健康共同体，积极参与全球卫生健康治理规则、标准的制定，希望人人享有卫生保健的目标在全球早日实现。



扫码看
发布会文字实录

锚定决定性进展 绘就健康中国新蓝图

□首席记者 张磊
本报记者 闫隽 姚常房 郭蕾

9月14日，国务院新闻办公室在京举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会。国家卫生健康委主任雷海潮等出席，围绕推动健康中国建设取得决定性进展介绍总体部署，聚焦全民健康、医疗提质、中医药振兴、疾控体系建设等重点领域，详解“十五五”卫生健康发展目标、重点任务与民生实事安排，并就群众关切问题回答媒体提问。

医疗服务向“优”转变

当前，我国已建成世界上规模最大的医疗服务体系。全国有110万余个医疗卫生机构，90%以上的居民可在15分钟内到达最近的医疗服务点，但与人民群众的需求相比还有一定差距。国家卫生健康委新闻发言人、副主任郭燕红表示，未来5年，要推动医疗卫生服务从“有”向“优”转变，加快完善优质高效整合型医疗卫生服务体系，让更多群众能够在“家门口”看得上病、看得好病。

郭燕红表示，“十五五”期间，要坚持“强基层、稳二级、控三级”的总体思路，要进一步明晰各级各类医疗机构的职责定位，合理配置医疗卫生资源。要增强城乡基层医疗卫生服务能力，提升常见病、多发病诊疗水平和健康管理能力。二级医院要稳定设置、优化功能，支持二级医院和县级医院积极发展精神心理、康复护理、儿科、老年医学、安宁疗护等服务。三级医院要更加聚焦急危重症和疑难复杂疾病诊治，要更好地发挥专科优势和引领作用，提升区域内医疗服务整体水平。

人才队伍建设同样重要。郭燕红指出，要进一步加强康复护理人才队伍建设，加大康复护理专业护士和康复治疗师的培养力度，“十五五”期间力争每万人口康复医师和康复治疗师

的数量分别达到0.7人和1.6人。

针对媒体关注的基层陆续开设儿科门诊这一变化，雷海潮回应，国家卫生健康委2025年推出“为民服务8件实事”，今年在去年基础上推出“为民服务10件实事”。“十五五”期间，将沿着这样的思路，每年针对若干个老百姓反映突出的急难愁盼问题开展工作，使卫生健康工作更好地满足老百姓的需求和愿望。

比如，秋冬季呼吸道传染性疾病发病增多，患儿较多，门诊、住院压力明显上升。“我们下决心启动‘儿科和精神卫生服务年’行动，为期3年，这项工作需持续推进。”雷海潮说，今年要在去年基础上新增1000家社区卫生服务中心和乡镇卫生院提供儿科诊疗服务。预计到年底，95%以上的乡镇卫生院、社区卫生服务中心可提供儿科诊疗服务。此外，已向基层医疗卫生机构下沉派驻3100名儿科医生。

除儿科服务以外，精神卫生服务也积极响应群众的急切需求。雷海潮介绍，截至7月，今年新增149个县能够提供精神心理服务。在血液透析服务方面，今年以来，已新增具备服务能力的基层医疗卫生机构183个，居民不用再奔波几十公里甚至几百公里到外地接受服务。此外，检查检验结果互认服务、早孕关爱门诊服务、健康体重管理门诊服务等，都将陆续纳入“十五五”重点工作，每年争取集中解决若干项痛点、堵点问题。

践行主动健康新理念

很多慢性病与不良生活方式有关。雷海潮表示，“十五五”期间，要更加注重推动从“以治病为中心”转向“以健康为中心”，促进老百姓健康素养水平提升。

雷海潮表示，每个人要真正意识到自己是健康的第一责任人，发挥主观能动性，在衣食住行、日常生活和工作中学习和培养健康生活方式，并长期坚持。《国民健康“十五五”规划》提出居民健康素养水平力争达到40%。要加强科普知识传播，有效提

升居民健康素养水平，大家平时也要注意学习科学规范的健康知识，进行有规律的生活安排。

要高度重视学校尤其是中小学在培养健康生活方式、预防慢性病中的作用。雷海潮表示，希望广大中小学在老师、校医和专业机构的带动下，更好贯彻“健康第一”的教育理念。

要充分发挥社区和单位的作用。“可以面向员工开展定期健康体检，早期发现影响健康的信号，避免慢性病演变为比较严重的疾病。”雷海潮说，要贯彻预防为主的理念，坚持关口前移，把问题解决在疾病发生发展之前，这才是主动健康最好的安排。

做自己健康的第一责任人强调的是每个人在饮食、运动等方面主动管理健康，全生命周期健康守护是把健康保障贯穿从出生到终老的每一个阶段。对此，郭燕红表示，“十五五”时期，要立足生命全周期、服务全链条、健康全过程，让人民群众从出生到终老都能有专业的健康保障。

郭燕红表示，将持续提升妇幼健康服务水平，特别是提升危重孕产妇和新生儿救治能力，优化妇幼健康服务，推进乳腺癌、宫颈癌的筛查与早诊早治，全面落实适龄女童人乳头瘤病毒(HPV)疫苗的免费接种；深入实施育儿补贴制度，大力发展普惠托育和托幼一体化服务，完善托育服务体系；进一步实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，加强生育友好医院建设，改善产科和婴幼儿病房条件；提升儿童医疗保健服务水平，实施儿童青少年“五健”促进行动；开展医养结合示范项目，推进社区支持的居家养老，进一步加强上门医疗护理和家庭病床服务，健全失能失智老年人照护体系；强化职业人群健康保护，健全职业健康服务体系；做好特殊人群的健康管理和康复服务。

中医药振兴启新程

国家卫生健康委副主任、国家中医药局局长刘金峰表示，《中医药振兴发展“十五五”规划》将实现“人人享有

中医药服务”作为主线，并围绕该目标部署了10个方面的工作，包含27项重点任务、37个重点工程项目，覆盖服务供给、人才支撑、科技赋能等领域。

刘金峰表示，“十五五”时期将从扩面、提质、扬优、补短4个维度推进工作。扩面，就是让群众身边有中医药服务。县级中医医院将建成2个以上特色专科、1个适宜技术推广中心，更加注重中医馆的内涵建设，做到“有馆、有人、有技术、有服务”，重点拓展中医家庭医生签约服务。优质资源要下沉到基层，并在综合医院加强中西医协同建设，加强中医科室建设、人员配备和适宜技术应用。

提质，就是让群众看好中医、用上好中药、得到好服务。要运用数智技术推广名老中医经典诊疗方法和技术，加强对重大疑难疾病的中西医联合攻关；布局一批中药名方制剂创制平台，广泛挖掘民间验方等特色资源，促进院内制剂向中药新药转化；重点建设一批标准化中医康复中心，聚焦慢性病、职业病和地方病，研制一批中医康复方案并加大推广力度；分层次开展中医质控中心建设。

扬优，就是要突出预防和应急、治未病、愈急症。要协同综合医院和专科医院等，开展眼健康、脑健康、骨健康和心理健康等方面中医药防治工作，设置中医特色门诊。推动食疗药膳、八段锦等融入一日三餐和日常生活，加大优质中医药科普宣教力度。重点针对意外扭伤以及突发事件造成的挤压伤、骨折等，以简便实用的中医药技术和方法助力紧急医学救援。

补短，则是针对区域短板和重点人群，让资源沉到偏远地区，把“一老一小”中医药服务水平提上来。将实施少数民族医药服务能力提升行动，强化高原病防治，发掘保护传承少数民族医药特色资源和技术方法；针对老年人群多病共存的特点，发挥中医药整体调治优势，重点做好老年综合征管理服务。

培养3200名“西学中”骨干人才已被列入今年卫生健康系统为民服务实事项目。刘金峰表示，这项工作就是为31个省（区、市）和新疆生产建设兵团各培养100名中西医结合骨干人

才，培养更多精西医、懂中医、善融合的复合型人才，并力争破解一些临床难题。

关于培养中医药人才，刘金峰表示，未来5年将重点抓好三方面工作。一是组织实施中医药特色人才培养工程，着力加大中医老年病、儿科、康复、疫病防治等人才培养力度，并持续采取有效措施扩大基层人才供给。二是总结推广院校和师承教育相结合的人才培养模式，动态优化住院医师规范化培训基地建设和制度建设，鼓励老中医、中药专家进课堂、讲经典、带临床，加强培养中医药健康服务技术技能人才。三是持续培育选树一批国医大师、全国名中医。“十五五”期间，更加突出对中青年优秀医师的培养，更加凸显中医药传承创新发展的人才支撑作用，更好服务人民群众健康。

筑牢疾控安全屏障

《疾病预防控制“十五五”规划》是我国疾病预防控制领域首个国家级专项规划。国家疾控局副局长孙阳表示，“十五五”时期，主要从体系、能力和策略3个方面全面提升疾控水平。

在体系建设方面，更加注重各方协同、社会共治。组建省、市、县各级重大传染病疫情联防联控机制，并保持常态化运行。强化上级疾控机构对下级疾控机构的业务领导，实现疾控体系上下协同更加顺畅、运行更加高效。深化医防协同、医防融合，推动医疗机构与疾控机构共同落实传染病防控责任。注重发挥村（居）民委员会公共卫生委员会作用，促进全社会参与疾控工作。

在能力提升方面，更加注重科技创新和数智赋能。建设“数智”疾控体系，特别是借助科技和信息技术，结合传染病的监测预警、流行病学调查、免疫规划、监督执法等典型应用场景，开发人工智能大模型和智能体，为传染病防控工作赋能增效。比如，“十五五”期间，将实现对医疗机构门急诊发热病例、就诊等情况和医疗负荷的实

时监控和自动预警。

在防控策略方面，更加注重“多病同防”和“平急转换”。“多病同防”是指针对传播途径、风险因素和防治措施具有共同特点的一类疾病，统筹采取监测、检验、预防、控制和管理措施，有效整合防控资源，提高防控效率。“平急转换”更多体现在新发突发传染病应对上，平时加强监测预警和应急准备，包括应急预案、应急队伍和应急物资的储备，完善长效机制；在疫情到来时，快速响应、有效处置。

灵敏高效的监测预警体系是疫情早发现早应对的关键。孙阳表示，“十四五”期间，围绕多点触发和智慧化预警两个重点，加快推进建设传染病监测预警体系。从病例监测向医疗负荷、临床症状、病媒种群密度和病原体监测拓展，从人向动物、环境延伸。例如，全国建立1323个哨点医院，以及1097个病媒生物监测点、833个城市污水监测点，4万多家实验室开展新发突发传染病病原监测，使传染病监测预警灵敏性和准确性大幅提高。在智慧化预警方面，各省份都建立了省统筹区域传染病监测预警与应急指挥信息平台，实时监测传染病疫情，集中研判传染病风险，为应急指挥决策提供了有力支撑。目前，已在5万多家医疗机构部署应用传染病智能化监测预警前置软件，实时监测传染病疫情信息，传染病从诊断到报告的时间由过去的5.2个小时缩短到3.7个小时，漏报、重报等情况减少，报告及时性、准确性显著提高。

孙阳表示，“十五五”期间，将继续把健全传染病监测预警体系作为重中之重。一是要继续拓展监测渠道，加强监测系统数据质量控制，提高监测预警的及时性、灵敏性和准确性。二是强化疫情风险异常信号的自动预警和及时应答，形成工作闭环。三是加强“人工智能+”在监测预警模型场景中的应用，研发预测预警智能体和模型库，提升传染病自动化监测分析、智能化预测预警和多源数据相互印证的能力。

编 辑	王潇雨
-----	-----