

## 政策解读

## 医养相融 共筑健康晚年

□本报记者 赵星月

传统养老观念仅强调“养”，医养结合的目标是真正实现老有所养、病有所医。11部门印发的《关于进一步推进医养结合发展的指导意见》，旨在破解医养结合在政策支持、服务能力、人才建设等方面的难点、堵点问题，促进养老服务与医疗服务深度融合。

## 以问题为导向作系统解答

据中国人口与发展研究中心预测，到2025年“十四五”规划完成时，我国65岁及以上老年人将达到2.21亿。老龄化进程加快，随之而来的是老年人健康和照护需求增多。

在国家行政学院社会和生态文明教研部丁元竹教授看来，推进医养结合是优化老年健康和养老服务供给的重要举措。《指导意见》聚焦“十四五”规划纲要和2035年远景目标要求，结合我国老龄人口特点、家庭发展趋势、基层社会建设新情况，为实施积极应对人口老龄化国家战略提供重要支撑。

“《指导意见》是对我国医养结合政策体系、服务体系、标准体系、人才体系、信息体系的进一步完善，为我国

医养结合稳步发展创造了良好的制度环境。”清华大学万科公共卫生与健康学院常务副院长、清华大学健康中国研究院院长梁万年认为，医养结合服务模式将相对独立的医疗卫生资源与养老服务资源有效整合，实现资源共享、服务衔接，进而为广大老年人提供专业规范、方便可及、综合连续的健康养老服务，提升老年人的获得感和满意度。

国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所研究室主任冯文猛表示，《指导意见》以问题为导向，系统解答了医养结合服务的内容和模式是什么、基础准备包括什么、配套措施包括什么、人员队伍如何建设，以及长期可持续发展如何保障5个关键问题。“当前，超过90%的养老机构以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，在此基础上，《指导意见》通过增加护理型床位、提升养老机构和医疗机构签约服务质量、加强养老机构内设医疗卫生机构能力建设等具体措施，推动医养结合服务能力持续提升。”

## 提出实实在在的解决办法

调查数据显示，我国养老模式已逐步形成“9073”格局，绝大多数老年人选择居家和社区养老——90%左右

的老年人居家养老，7%左右的老年人依托社区支持养老，3%的老年人入住养老机构。“基于这一现实，《指导意见》将发展居家社区医养结合服务作为首要目标，并明确了积极提供居家医疗服务和增强社区医养结合服务能力两项重点任务。”冯文猛说。

“建设强有力的社会支持系统，对推进居家社区医养结合工作具有重要意义。”丁元竹表示，挖掘家庭和社区的价值，一方面契合我国老年人健康养老服务需求，使老年人在熟悉的家庭和社区环境中与家人、邻里交往交流交融；另一方面将医疗保障纳入家庭社区养老服务体系，使老年人获得及时有效的医疗服务，便利了老年人及其家庭。

针对医养结合推进过程中遇到的难点、堵点问题，《指导意见》提出实实在在的解决办法。中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、老年学研究所黄石松教授举例，在解决公立医疗卫生机构开展居家医疗服务积极性不足、“有签约、无服务”的问题上，《指导意见》着眼于“最后一米”的体制机制障碍，既施加压力也给予动力。比如，提出公立医疗卫生机构在内部绩效分配时，对完成居家医疗服务、医养结合签约等服务较好的医务人员给予具体倾斜。在解决医疗卫生与养老服务紧缺人才培养培训的问题上，坚持长短结合，既提出支持退休返聘且

临床经验丰富的护士下沉一线，也提出鼓励高等院校增设健康和养老相关专业和课程。

此外，《指导意见》特别提出完善价格政策，公立医疗卫生机构为老年人等人群提供上门医疗服务，采取“医药服务价格+上门服务费”的方式收费。首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩提示，上门服务费制定需综合考虑服务半径、人力成本、交通成本、供求关系等因素。定价过低容易挫伤服务积极性，也容易造成服务供不应求的情况；而定价过高，容易使上门服务成为特需服务，违背公益性的初衷。他建议，公立医疗卫生机构合理定价，由政府兜底特困老年人，给予差异化补助。

## 精准满足差异化服务需求

困难老年人是医养结合服务的重点人群。《指导意见》提出，支持有条件的医疗卫生机构为居家失能（含失智）、慢性病、高龄、残疾等行动不便或确有困难的老年人提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务。“家庭医生是医疗卫生机构设置家庭病床、开展居家医疗服务等各项工作的基础。”国家卫生健康委卫生发展研究中心健康保障研究部郝晓宁研究员建议，各地贯彻落实《指导意见》时，可在基本

## 浙江公布养老诈骗专项整治典型案例

本报讯（通讯员汪晓筠 特约记者宋黎胜）近日，浙江省市场监管局公布了首批8起养老诈骗专项整治行动典型案例。

根据通报，丽水市市场监管局经现场检查发现，某健身器材经营部通过赠送牙膏、香皂、洗衣液等小礼品，吸引老年消费者到店参与体验活动；其间，大肆宣传其销售的“瑞联宝瓶制氢机”具有预防和治疗高血压、糖尿病、癌症等疾病的功效，误导、欺骗老年消费者。丽水市市场监管局认为，当事人行为涉嫌虚假宣传，根据反不正当竞争法相关规定，处以罚款20万元。舟山市市场监管局定海分局执法人员发现，某保健按摩馆向老年人宣称，想预防新冠、调节慢性鼻炎、头痛等，可使用多功能熏灸仪、艾制品。此举构成虚假宣传，保健按摩馆因此被罚15万元。

浙江省市场监管局相关负责人介绍，截至7月7日，该省市场监管系统已立案查处269起，结案134起，涉案金额852万多元，罚没514万多元，移送公安案件45件。

## 宁夏300余名脊柱畸形患者获救助

本报讯（记者张晓东 特约记者孙艳芳 魏剑）近日，2022年“中国梦·脊梁工程”宁夏脊柱畸形患者集中捐赠仪式在宁夏医科大学总医院心脑血管病医院启动。活动当天，有16名符合救助条件的患者得到智善公益基金会捐助的32万元资金。截至目前，宁夏已有300余名脊柱畸形患者成功得到救助。

据介绍，自2013年开始，智善公益基金会在全国开展“中国梦·脊梁工程”，面向家庭贫困的脊柱畸形患者捐助部分手术费。根据项目安排，凡年龄50岁以下、家庭困难的脊柱侧弯和强直性脊柱炎患者，均可登录智善公益基金会网站申请救助。

## “敲门行动”助力老年人新冠疫苗接种

□特约记者 孙建国  
通讯员 鲍荣花

挎上小书包，带上血压计、听诊器、血糖仪、新冠疫苗接种知情同意书等必需品，北京市怀柔区宝山镇卫生院家庭医生齐雪姣整装待发。这两天，他们配合属地政府开展“敲门行动”，上门为辖区25个行政村60岁以上还未接种新冠疫苗的老人进行健康评估。

“乔奶奶，我来给您测测血压、血糖，再评估一下，看您能不能接种新冠疫苗。”齐雪姣来到了宝山镇碾子村乔奶奶家。乔奶奶今年74岁，患有高血压、先天性血小板增多等基础性疾病，一直没有接种新冠疫苗。为了做好这次入户评估，齐雪姣在出发前，特意跟老人的子女通了电话，详细了解老人的身体状况。

在乔奶奶家，齐雪姣先给她测了血压，听了心肺，又详细询问了她近来的身体状况以及服药、饮食等情况。因对血小板增多症疾病诊断治疗掌握不全面，齐雪姣立即向北京怀柔医院肿瘤科专家咨询。专家通过查看老人检查报告、了解用药情况，并综合血压控制情况分析，确认老人符合接种条件。随后，乔奶奶在村里的流动疫苗接种车上完成了新冠疫苗第一剂接种。

连日来，宝山镇卫生院家庭医生团队在“逐户进、逐人过”的“敲门行动”评估中，通过详细询问病史、查看病历、询问用药情况以及测血压、血糖等，全面评估60岁以上未接种疫苗老年人是否符合接种条件。针对评估时出现的疑难病例，团队人员还积极联系上级专家组进行研判。截至目前，宝山镇共为辖区200余户老年人进行了入户评估，符合接种条件的130余名老人完成了第一剂疫苗接种。

为配合“敲门行动”，宝山镇还特别增设了流动疫苗接种车“苗”入村，同时提供爱心接送以及志愿者全程陪护等服务。为进一步做好新冠疫苗接种评估工作，怀柔区卫生健康委还专门组建了区级禁忌证判定专家组，由怀柔区疾控中心、北京怀柔医院、怀柔区中医医院等派出骨干力量，负责接种禁忌证判定指导、复杂禁忌证咨询评估。

截至7月20日，怀柔区60岁以上人群累计接种第1剂疫苗71831人，接种率达83.32%。

## 陕西实施7类生育服务项目

本报讯（通讯员孙敏 记者张晓东 特约记者魏剑）近日，由中国计划生育协会指导开展的向日葵亲子小屋项目在陕西省延安市甘泉县、汉中市城固县相继落地。截至目前，陕西省计划生育协会共有优生优育指导中心建设、向日葵亲子小屋、青春健康进校园、暖心家园建设、家庭健康促进行动、新型婚育文化建设、流动人口健康关爱等7类、38个生育服务项目，在全省多地实施。

据了解，陕西省计划生育协会系列生育服务项目紧紧围绕群众生育养育需求，提供围孕期、孕产期保健宣传教育、婚检和孕前检查信息服务；开展亲子活动、家长课堂、入户指导，提高家庭科学育儿能力；关注高校学生群体，引导青少年树立正确且负责任的生活态度，提供科学的性与生殖健康知识；推进暖心家园建设，开展精神关怀、生活关怀、养老关怀等暖心行动；探索家庭健康促进行动的有效工作模式，引导广大群众重视家庭健康，促进家庭和谐幸福；加强青年婚恋观、家庭观教育引导，引导其树立“适龄婚育、生殖健康、优生优育、性别平等、责任担当、代际和谐”的婚育观念；通过开展留守儿童心理健康教育、留守妇女创业技能培训及“送温暖、送关爱”慰问留守困难家庭等健康系列主题活动，提高其健康素养水平。

## 甘肃张掖筑牢母婴安全屏障

本报讯（特约记者王耀 林丽杨海英）近日，甘肃省张掖市坚持关口前移、主动上门，全面做好疫情期间母婴安全工作，保障中高风险区、隔离点和普通人群中“非绿码”孕产妇和新生儿疾病救治和安全助产，全力筑牢母婴安全防线。

张掖市卫生健康委着力开展“四心服务”：一是精心安排部署抓保障，细化疫情期间孕产妇和儿童就医工作预案，完善孕产期保健、孕产妇临产、危重症孕产妇和新生儿救治等工作方案，公布“非绿码”孕产妇定点医院等，夯实筑牢高危孕产妇生命安全的“第一道防线”。二是细心分类排查摸底数，对中高风险区、隔离点和普通人群中“非绿码”孕产妇进行摸底核查。三是贴心指导管理优服务，成立一个工作专班，建立一本台账，制订一套个性化方案，组建一个微信群，发送一份温馨提示，每天拨打一个电话“六个一”服务，确保孕产妇健康度“疫”平安度“疫”。四是暖心绿色通道保平安，畅通危急重症孕产妇和新生儿转诊救治绿色通道，确保第一时间响应、第一时间报告，快速高效处置。



## 致敬劳动者

7月21日，浙江省杭州市临安区天目山镇一家企业的生产车间内，志愿者在给工人送上解暑物品。连日来持续高温天气，天目山镇新时代文明实践所联合镇总工会、镇纪委、妇联等单位开展“一线送清凉 致敬劳动者”慰问活动，志愿者将西瓜、藿香正气水等送到车间，为高温下坚守一线的工人送上清凉与关爱。

胡剑欢摄

## 滨州：甜蜜的事业遍地开花

□特约记者 郝金刚  
通讯员 樊岩峰

“小鸭子，嘎嘎嘎，爱吃那小鱼虾……”近日，山东省滨州市所辖邹平市魏桥镇中心幼儿园的“向日葵亲子小屋”里，传来阵阵欢快的歌声。“向日葵亲子小屋”开展公益性的亲子活动、儿童早教和家庭指导服务，将优生优育、婴幼儿照护和科学养育理念送入家庭。

近年来，山东省滨州市着力推进婴幼儿照护服务事业发展，推出了一批“向日葵亲子小屋”等婴幼儿照护新举措，让这项甜蜜的事业遍地开花。

## 转变观念，托育入园成新风尚

“一抓富贵锁，寓意富贵长命。”近日，格格小朋友的周岁抓周礼在博兴县京博慧园举行。去年11月17日，4个月大的格格入园，成为京博慧园成立以来入园月龄最小的宝宝。

京博慧园园长侯文娟介绍，刚开始做托育的时候，孩子入园的年龄大多在两岁半以上，入园的孩子也不多。京博慧园最开始只有1个孩子，后来增加到4个孩子，8个孩子，如今京博慧园拥有3个在用园区、1个待启园区，托位140余个。

“我们园现在需要预约，很多家长在怀孕或者孩子刚刚出生的时候就开始预约了。”侯文娟说。随着观念的改变，滨州越来越多父母选择将年幼的孩子送入托育园，让孩子接受系统的照护与养育。

## 政策支持，配套措施落细落实

据滨州市卫生健康委党组书记、主任王东介绍，近年来，滨州市把发展婴幼儿照护服务作为促进人口长期均衡发展、培育经济增长新动能的重要举措，积极争创全国婴幼儿照护服务示范城市，加快构建普惠安全的托育服务体系。滨州市建立了市委、市政府主要

领导任双组长的儿童友好城市领导小组，将婴幼儿照护服务工作列入儿童友好城市创建重点内容，建立婴幼儿照护服务联席会议制度，协调推进婴幼儿照护服务事业发展。

2020年8月，滨州市在山东省率先出台《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》，提出15条具体措施，完善婴幼儿照护工作服务、保障、监督体系。《实施意见》明确，将托育设施纳入城区社区生活圈配套设施规划，保障用地供给，在老旧小区改造中推进托育服务设施建设；托育机构用水、用电、用气、用暖执行居民价格，为婴幼儿照护融资担保提供增信支持等政策。

## 多元举办，探索普惠托育服务

为了满足不同群体对托育机构的需求，滨州市持续扩大托育服务供给总量，探索形成各具特色的普惠托育服务发展模式。该市针对居住小区大力举办嵌入式托育机构，方便社区居

民就近托送。在新建住宅小区规划中落实幼儿园、托育设施一体化建设，实现托育设施与幼儿园同步设置、同步规划、同步验收、同步交付。教育、财政、卫生健康部门联合，充分发挥幼儿园专业资源集聚优势，延伸增加托班或举办托育机构。目前，全市幼儿园托班托位占总托位的41.3%，托育服务乡镇覆盖率达63.3%。

同时，滨州市积极鼓励社会力量举办独立实体托育机构，提供全日托、半日托、计时托等服务。鼓励支持省市示范托育机构发展“1+N”连锁辐射式托育，由主城区向县区、乡镇延伸。鼓励有条件的企业、园区、高等院校以及女职工集中的用人单位以单独或联合举办的形式，为职工提供福利性托育服务。同时，鼓励依托国有企业、社区、医疗机构等新建和改扩建公办托育服务机构。

如今，滨州市开展托育服务的机构有378家，总托位数达14192个，每千人口托位数为3.61个。滨州市滨城区被山东省发展改革委、省卫生健康委确定为省级家庭托育试点区，全市有两家托育机构获评省级示范性托育机构。