



7月22日,北海市海城区某超市,一位外卖小哥正在和超市工作人员核对订单号,准备派送。另一位外卖小哥因负责派送的订单还未出货,坐在椅子上等待。



7月22日,北海市海城区某生活超市,完成采购的居民在超市出口保持距离有序排队,等待结算。

### 大连举行首次政府规章立法听证会

本报讯 (记者邹欣苒 通讯员周广岐)近日,辽宁省大连市首次政府规章立法听证会召开。该市卫生健康委、市司法局,就《大连市实施〈辽宁省人口与计划生育条例〉办法》中婚假、产假、护理假、育儿假、照料假假期天数和待遇保障内容进行公开听证。

据了解,通过前期公告,听证会共遴选15名听证陈述人、10名旁听人员参加,大连市发改委、市人社局、市医保局等单位代表参加旁听。听证会上,15名听证陈述人对拟修订的《大连市实施〈辽宁省人口与计划生育条例〉办法》中的婚假、护理假、育儿假、照料假假期天数和待遇保障等发表意见,并有针对性提出意见建议。据了解,大连市卫生健康委将根据听证陈述人的意见建议,组织对《大连市实施〈辽宁省人口与计划生育条例〉办法》进一步研究修订。

### 青海省职业病防治中心成立

本报讯 (特约记者高列)青海省卫生健康委批准,青海省职业病防治中心近日在青海省第四人民医院揭牌成立,填补了青海省无省级职业病防治中心的空白,进一步完善了青海省职业病防治体系。

青海省职业病防治中心成立后,将负责指导协调青海省职业病防治工作,开展职业健康检查、职业病诊断、治疗和康复,负责青海省职业健康检查机构和青海省职业病诊断机构的技术指导和质控,开展职业病防治临床技术研究、宣传、培训和推广,围绕青海省职业病防治战略任务开展科研攻关、源头治理,遏制职业病发展势头,增进广大劳动者的健康福祉。

### 南昌:“无卡”就医更便捷

本报讯 (通讯员任曼 万玲 特约记者徐雅金)截至目前,江西省南昌市共有2005家定点医药机构开通了医保电子凭证应用结算系统,333.07万参保人激活了医保电子凭证。记者近日从南昌市医保局获悉,该市今年全面启用医保电子凭证,城镇职工、城乡居民基本医疗保险参保人可在南昌市区定点医院、定点药店使用医保电子凭证扫码进行就诊购药,只需线上支付个人负担部分。

据悉,南昌大学第一附属医院今年7月率先在该省上线医保移动支付,参保人绑定医保电子凭证,按照提示选择门诊和医生挂号,支付时选择医保支付,系统就会自动跳转到医保电子凭证授权页面,按照提示即可一键支付。在医生开完处方后,还会收到缴费提醒,也可查询检查报告等就诊信息。

“医保电子凭证能有效解决忘记携带或损坏遗失医保卡影响就医等问题,让参保人就医更便利,极大地改善了就医体验感。”南昌市医保局相关负责人表示。

### 厦门湖里区:健康证可在线审核预约

本报讯 (特约记者陈静 通讯员黄文选)“以前办健康证,审核材料、体检要折腾好久,现在在网上提前审核,直接过来体检就行,不到半小时就搞定了。”日前,在福建省厦门市湖里区,一家扇食店的林大姐高兴地说。

过去餐饮从业人员办理健康证流程繁琐,至少需要跑两趟,无健康证上岗、健康证到期未及及时补办等现象时有发生。为简化优化办证流程,湖里区市场监管局、卫生健康局在福建省率先开发并启用健康证网上审核及预约平台,市民只需通过“湖里区体检中心”微信公众号登录该平台,便可提交身份证和营业执照电子版材料,审核通过后预约体检,体检合格后电子健康证就会发放至手机上,无需再去医院领取。

平台上线后,湖里区妇幼保健院日均办理健康证人数从200人增加到400人。该平台在健康证到期前还会自动发送预警短信给经营者及监管部门,提醒相关人员及时办理新证。

# 北海:疫情下的“守篮人”

□本报记者 高艳坤

近日,在新冠肺炎疫情疫情影响下,广西壮族自治区北海市的节奏慢了下来。全市划定了多个风险区,落实“足不出户”或“人不外出”防控措施,防止疫情扩散蔓延。近日,记者随国务院联防联控机制综合组广西工作组赴北海市疫情最为集中的海城区和银海区,探访蔬菜交易市场和大型生活超市,看看“菜篮子”、“对话”“守篮人”。

## 睡不安稳的监管人员

银海区的一家蔬菜市场,大厅被灯光分成了一明一暗的两半。一半摊位上排列着蔬菜、水果、猪肉等各类食材,顾客有序排队采购,摊主不停忙碌。另一半摊位被彩条塑料布覆盖,不见人影,灯也暗了。

“没有疫情时,这里的生意可是很兴旺的!”银海区市场监督管理局副局长王恩惠说。7月13日,该市场在核酸检测中发现一例阳性感染者,一些摊主作为密切接触者被集中隔离。

绕着正在营业的摊位走一走就会发现,可供选择的食材种类有点少。几个肉摊上全是猪

肉,水果也只有西瓜、香蕉等有限的几种可供选择。好在食材的总量还算充足。

按照工作分工,王恩惠负责这家蔬菜市场的巡查监管。平时她和同事们主要对市场及各摊位的运营情况定期巡查,疫情发生后,他们的工作方式改为驻点监管。10个人两班倒,白天8个人在市场发放口罩等防疫物资,不断提醒摊主和顾客戴好口罩、做好消毒、保持距离;晚上两个人搭上小帐篷,睡在市场里。

王恩惠压力很大,从7月13日该市场发现第一例感染者至今,她就没再睡过一个安稳觉。北海市最大的蔬菜批发市场——金葵市场是本次疫情的主要爆发点和扩散点,受此影响,多家市场和菜店相继关闭。“群众吃饭要保障,这里不能再出问题了。”

现在,该市场所有工作人员统一吃住,闭环管理。每天上午9时左右,王恩惠和同事们组织市场摊主、后勤人员等统一做核酸采样,人员不与社会面接触,采集的样本单独检测。这样做,一方面,可以有效防止在核酸采样时发生交叉感染;另一方面,一旦检测出阳性,可以用最快的速度锁定感染者和密接者。

每天中午和晚上,北海市都会组织专业人员到市场进行消杀。王恩惠说,大部分摊主对防控措施都很配合。但是,有时到了消毒或核酸采样时间,一些摊主还在忙生意。王恩惠只能反复劝说大家:“如果发生感染更影响生意,该听我们的就听我们的!”

市场对前来购物的顾客要挨个测

温,查验核酸报告。王恩惠说,前两天来了位老大爷,口罩皱巴巴的,不知道用了多久。她赶紧找了个新口罩让大爷换上,“疫情防控不能留死角”。工作组专家听着王恩惠的介绍连连点头,最后又提醒她,要对市场工作人员进一步做好健康监测,不只是监测体温,对干咳、咽痛、鼻塞等症状也要足够重视。

## 安心摆摊的菜农婆婆

在市场里的众多菜摊中,有个小摊上的蔬菜格外新鲜。白菜、红薯苗、空心菜,每棵都挂着水珠,翠绿翠绿的。王恩惠告诉记者,摊主既是菜农又是菜农,家里承包了很多地,自己种菜自己卖。

摊主婆婆告诉记者,她和老伴分工明确。她在市场里接受闭环管理负责卖菜,老伴和家人一起种菜、割菜、往市场里运菜。当天下午,记者采访时,摊主婆婆的老伴已经从地头往市场运了4桶新鲜菜。

谈到疫情对生活的影 响,婆婆有些沮丧。“我们年纪大了,快70岁了,有点担心被传染。但蔬菜不能不卖,不卖就会烂在地里,种菜很辛苦的……”不过,这里防控很严格,各方面都管得很好,这样我才能安心卖菜。”

摊位旁边的价签显示,几种绿叶菜都是5元一斤。婆婆告诉记者,疫情之前卖4.5元,有时候也卖5元。

王恩惠对国家工作组专家说,疫情发生初期,北海市市场监督管理局接到过一些群众对于哄抬物价的投诉。该局迅速组织屠宰场、批发商和市场开办方、经营户签订承诺书,引导守法规范经营,稳住居民生活必需品的销售价格。

在市场内,记者注意到几位身着亮粉色工作服的女士正在买菜。她们对照纸上的手写清单,通过手机与电话那头沟通着购买蔬菜的种类和价格。最后,几个人手提肩扛,把十几包蔬菜瓜果运出市场。

经询问,她们是北海市女企业家商会的志愿者。这几天,她们负责新世纪大道、南京路、江苏路等几条干道的巡街工作,主要是提醒中高危险区的商家不要开门营业。同时,她们帮助封控小区的老年人采购生活物资。“年轻人自己线上下单。老年人使用老人机,不会下单,我们就代为采购。”其中一位女士说。

## 愈加忙碌的外卖小哥

离开银海区后,工作组又调研了海城区的一家大型生活超市。在超市人口,工作人员不断提醒进入者扫码测温,保持1米以上间距;一位党员志愿者帮忙维持秩序。临近傍晚,顾客越来越多,超市开始对顾客限流,出一个才允许进一个。

超市里,各类物资琳琅满目。一名刚刚采购完正要离开的女士告诉记

者,今天是她自疫情发生以来第一次进超市。前几天都是线上采购物资,选择不如超市多。

超市出口的角落处摆满了即将送出的外卖订单。负责出货的超市工作人员一边和外卖小哥核实订单号,一边告诉记者,最近的线上订单很多,快要忙不过来了。“外卖系统不敢一直开,拣货员只有这么多,速度只有这么快。只能开一阵子就关掉,货出得差不多了再重新开。”他指着地上的一个个大袋子说,现在都是大单,小单非常少,疫情期间,网络购物帮居民解决了很多问题。

一位外卖小哥在一旁的凳子上静静地坐着。他告诉记者,自己要取的订单排在500号左右,还要再等一会儿。最近,他每天送出的订单都是原来的两到三倍,一天只睡四五个小时。公司也多给了一些补贴,赚得比平时多。

外卖小哥平时送的订单五花八门,但最近主要是超市单和药店单,他觉得自己比平时干劲儿更足了。“很多中高危险区的居民出不来,大家需要我们。现在即使送晚了大家也理解,都会对我们说‘谢谢’‘辛苦了’。”他说。

超市负责人说,疫情期间更要发挥企业的社会责任,克服困难,保障供应,稳定物价。国家工作组专家嘱托他,遇到大的困难要尽快向政府反映,“因为如果解决不了或解决慢了,就会影响千家万户的生活”。

基础。二是推进公立医疗机构设立公共卫生科等直接从事疾病预防控制工作的科室,推动各级疾控部门加强对辖区内医疗卫生机构开展疾病预防控制工作的督导、检查和考核,创新医防协同的工作机制。三是要推动建立稳定的公共卫生事业投入机制,细化完善激励机制,着力培养公共卫生专业人才,打造高水平的急救救治、流调溯源、卫生监督队伍。

除了传染病,影响我国居民健康的高血压、糖尿病、慢阻肺等重大慢性病的预防控制工作也很重要。近年来,我国通过实施强化慢性病早期筛查、加强诊治保障服务等措施,慢性病防控已取得初步成效。“下一步,将继续推动健全慢性病早期筛查机制,完善健康管理的适宜技术和服务模式,持续提升慢性病预防控制能力。”许树强说。

孙志诚表示,国家发展改革委在“十三五”期间,累计安排中央投资超过300亿元,支持中医医疗服务资源整体扩容和布局优化。比如,以集中连片特困地区和扶贫开发工作重点县为重点,累计支持接近700个县级中医院改善业务用房条件、升级设施设备;持续支持县级医院、妇幼保健院的中医建设,全国85%的二级以上综合医院都设置了中医科,绝大部分的县级妇幼保健机构、乡镇卫生院、社区卫生服务中心都能够提供中医医疗服务。

据了解,进入“十四五”以来,国家发展改革委持续优化中央投资结构,促进中医药特色优势的发挥,在全国规划布局建设一批中医类的国家医学中心和国务院医改领导小组的成员单位,下一步要继续推进机制改革创新,提升疾病预防控制能力。一是推动健全疾控网络、管理体系和运行机制,实施基层疾控能力提升、基层疾控骨干人才培养等项目,支持基层疾控机构提升现场流调能力,夯实基层的防

# 用中国式办法破解医改难题

(上接第1版)

## 药械集采破新高

破解群众看病贵问题一直是深化医改的重要目标。发布会介绍,自2018年以来,国家医保局会同有关部门以带量采购为核心,推进药品和高值医用耗材的集采改革向深度和广度拓展,密集推进了7批国家组织药品集采,共覆盖了294个药品。

“大部分是常见病、慢性病的用药,涉及金额占公立医疗机构化学药和生物药年采购金额的35%。”国家医保局医药管理司副司长李淑春介绍,国家组织药品的集采平均降价超过50%,心脏支架、人工关节的集采平均降价超过80%,累计节约费用在3000亿元左右。在降价的同时,集采兑现了带量的承诺,群众使用原研药、通过仿制药质量和疗效一致性评价药品的比例超过了90%,高质量药品的可及性大幅提升。

自2018年以来,我国每年动态调整医保药品目录,累计调入507种药品,调出391种药品,目录内的西药和中成药数量增加到了2860种;整合全国需求谈判议价,将250种新纳入医保药品目录,平均降价超过50%。为加强谈判药品的落地工作,国家医保局与国家卫生健康委两次联合发文,要求建立双通道的管理机制,指导各地遴选符合条件的药品纳入双通道管理,首次从国家层面将定点零售药店纳入谈判药品的供应保障体系,定

点零售药店与定点医院实行相同的支付政策,让医院暂时没有配备的谈判药品先进药店。“截至今年6月底,275个协议期内的谈判药品在全国18.41万家定点医药机构配备,实现了群众‘买得到、用得上、能报销’的愿望。”李淑春说。

把好药品和医用耗材质量关,是确保医改成效的关键之一。国家药监局药品监管司司长袁林介绍,从国家组织集采药品、医疗器械开始,国家药监局把质量监管作为工作的重中之重,组织省级药品监管部门对集采中选药品进行全覆盖监督检查,产品抽检,持续强化不良反应监测,特别是针对低价中选或者大幅降价的药品,加大监督检查力度。针对现场检查中发现的个别企业违反药品生产质量管理规范的情况,依法采取暂停相关企业产品销售、召回上市产品等措施,并协调配合做好产品供应保障。此外,国家药监局高度重视仿制药一致性评价工作,建立完善审评技术标准体系,不断推进化参比制剂遴选工作,稳步推进一致性评价工作。截至目前,国家药监局共审评通过513个品种,涉及2555个品规的一致性评价申请,已上市仿制药的质量得到持续提升,为深化医药卫生体制改革提供了有力支撑。

## 部委合作重质量

医改既要让百姓获得高质量的服务,也要促进公立医院高质量发展。发布会介绍,国家层面,国务院医改领

导小组秘书处统筹协调,各相关部门协同推进,形成推动公立医院高质量发展的合力;国家发展改革委有序扩大国家区域医疗中心建设范围,累计批复3批50个项目;财政部每年安排约110亿元,支持公立医院综合改革;人力资源社会保障部牵头出台薪酬和职称制度改革两项重要举措,充分调动医务人员积极性;国家医保局实施国家组织药品耗材集中采购,推进医保支付方式改革,建立医疗服务价格动态调整机制,在2021年共有24个省份实施调价;国家卫生健康委开展公立医院高质量发展促进行动,推进落实公立医院运营管理、全面预算管理、内部控制、成本核算等一系列举措,强化行业监管。

“国务院医改领导小组秘书处点面结合推进公立医院高质量发展。”许树强介绍,以省为单位,在11个综合医改试点省份率先推动公立医院高质量发展;以医院为单位,在9个省市的14家大型高水平公立医院开展试点。目前,国家卫生健康委已与14家医院所在的9个省份签署了省委共建合作协议,14家试点医院都制订了实施方案,正在按照“1年能起步、3年见成效、5年上台阶”的目标,挂图作战。

发布会介绍,地方层面,各省份将推动公立医院高质量发展作为深化医改的重中之重,强化系统集成,狠抓落地见效。目前,已有29个省份出台了实施方案。11个综合医改试点省份都成立了推动公立医院高质量发展领导小组,由省委或省政府主要负责同志担任组长,高位推动,协调重大政