

# 建好紧密型县域医共体，抓这几个关键

□本报记者 高艳坤

近日，国家卫生健康委、中央编办、国家发展改革委、财政部等10部门印发《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》，提出到2025年年底，力争90%以上的县市基本建成紧密型县域医共体；到2027年年底，紧密型县域医共体能够基本实现全覆盖。1月12日，国家卫生健康委召开新闻发布会，以“全面推进紧密型县域医共体建设”为主题，介绍相关工作的推进情况。

## 强调部门协同和政策配套

国家卫生健康委基层卫生健康司司长傅卫表示，紧密型县域医共体建设是对县域内医疗卫生体系的系统重塑，也是卫生健康治理体制机制的改革创新，需要部门协同和相关政策的配套。中央一号文件连续4年对推进县域医共体建设提出要求。《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同

体建设的指导意见》为全面推进这项工作提供了遵循和指南。傅卫强调了开展县域医共体建设需要重视的几个关键环节。

一是要坚持党政领导，强化责任落实。健全管理体制，建立县级党委领导、政府主导，多部门参与的推进机制，更好地统筹协调、一体推进。

二是要加强部门协同，转变治理方式。从“以治疗为中心”转向“以健康管理为中心”，从关注单个机构的发展转向县域医疗卫生体系整体发展，从卫生健康部门行业管理转向多系统多部门的综合治理。

三是要优化资源配置，提高服务质效。加强城乡联动，健全以县带乡、以乡带村的工作机制。

四是要加强监测评价，引导良性发展。坚持“强县域、强基层”的目标导向，按照紧密型、同质化、控费用、促分工、保健康的发展要求，突出“乡村诊疗量占比持续提升”等结果导向，持续开展监测评价，确保医共体稳健发展。

“县域是国家治理体系的基础，每个县的医共体做实建好了，基层网底就能够更加牢固，健康中国也就有了坚实基础，中国式现代化建设也就有了更好的健康保障。”傅卫说。

## 明确行政部门和牵头医院权责

开展紧密型县域医共体建设，牵头医院和卫生健康等相关政府行政部门的作用都很关键。傅卫表示，要明确行政部门和医共体两方面的权责，形成合力，更好推动医共体稳健发展，确保群众受益。

对于紧密型县域医共体牵头医院来讲，一是要以推动“人员、技术、服务、管理”4个下沉为核心，提高管理水平。二是要提高服务能力。对外加强与城市医院的合作；对内积极拓展家庭医生签约服务，创新医防融合服务，加强信息化建设，更好地推动基层检查、上级诊断，更好地方便群众。牵头医院要向乡镇常年派驻临床管理人员，协助解决好基层的问题，同时面向乡村开展巡回医疗。

对于相关行政部门而言，一是要建立县域医共体建设推进机制，明确各单位和部门的责任，协调推动医共体规划建设、投入保障、人事安排、绩效考核、运行监督等重大事项。其中，

县级卫生健康行政部门承担着推进机制的日常工作，要切实发挥好牵头协调作用，组织定期开展对医共体的考核评价，强化对医共体的整体监管。二是要落实政府的投入保障责任。中央财政通过基本公共卫生服务项目、基本药物制度补助资金等对乡村医疗卫生服务和机构予以支持。中央预算内投资对县域医共体内符合条件的项目要加大支持力度。地方政府新增财政卫生健康支出要向县域医共体内基层医疗卫生机构适当倾斜。三是要优化人事编制和薪酬管理，实行“县管乡用、乡聘村用”，落实好“两个允许”，赋予县域医共体在编制使用、人才招聘、职称评定等方面更多的自主权。

## 加强医保和价格政策支持与协同

医保政策和基金的支持对于支持紧密型县域医共体建设和发展，激发内部活力发挥着关键作用。国家医保局医药管理司司长黄心宇表示，接下来将按照“总额付费、加强监督考核、结余留用、合理超支分担”的要求落实有关工作。

## 食品委托生产监管办法公开征求意见

本报讯（记者吴少杰）近日，国家市场监督管理总局起草《食品委托生产监管办法（征求意见稿）》，向社会公开征求意见，截止时间为2024年2月8日。《征求意见稿》提出，食品安全监督管理部门应当将委托双方监督检查、调查处置及整改等情况列入食品安全信用档案；对存在严重违法失信行为的，依法列入严重违法失信名单，通过国家企业信用信息公示系统对外公示，按照规定实施联合惩戒。

《征求意见稿》聚焦事前预防、过程控制、规范标识、监督管理、责任追究等关键环节存在的难点问题，从明确委托双方资质、强化委托生产监督、规范产品标识入手，提出了委托生产报告、信用管理、协作监管等措施，强调特殊医学用途配方食品和婴幼儿配方乳粉不得进行委托生产，纳入地方立法管理的食品生产加工小作坊等生产经营主体不得从事食品委托生产活动。

食品委托生产因合理配置资源、降低投资成本、提高运行效率、缩短上市周期等优势，越来越受到企业的青睐，已是一种常见的生产加工方式，在一定程度上促进了食品工业的发展。但同时，因委托双方安全责任不够明晰、委托生产信息不够透明、跨地区监管协同不畅等问题，其导致的监管难点痛点也是食品安全监管中不容忽视的重要问题。

《征求意见稿》提出，实施报告制度，委托方和受托方应当在签订合同10日内分别向所在地县级食品安全监督管理部门报告委托生产情况。报告内容应当包括委托双方的名称、地址、质量负责人、联系方式、生产经营许可证或仅销售预包装食品备案凭证编号、保健食品注册证书或备案凭证和食品的名称、品种、数量、执行标准、合同期限等。签订期限超过1年的长期合同的，还应当每年报告一次委托生产情况。

## 突尼斯—中国中医中心揭牌

本报讯（特约记者王乃清）近日，突尼斯—中国中医中心在突尼斯首都突尼斯市蒙古·斯利姆医院揭牌。该中心由江西中医药大学附属医院援建。

1994年，江西中医药大学附属医院在蒙古·斯利姆医院协助成立中国针灸中心。目前该中心年接诊量已超过1万人次。中国中医中心将在原有的中国针灸中心基础上，逐步建立起内、外、妇、儿、骨、全科全覆盖的中医中心，展示中医药文化的独特魅力，成为北非地区和地中海沿岸中医服务中心和中医药文化传播中心。

## “红岩家医”社区义诊

1月10日，重庆市沙坪坝区凤凰镇卫生院开展“红岩家医”进社区义诊宣传活动，为群众提供健康咨询、健康宣教、中医药适宜技术服务等。从2023年至今，沙坪坝区21个基层医疗卫生机构的152支家医团队、65个专科团队，开展“红岩家医”巡诊义诊活动7000余场次。

通讯员费学波  
特约记者黎军  
摄影报道

## 执业药师继续教育暂行规定出台

本报讯（记者吴少杰）近日，国家药监局、人力资源社会保障部印发《执业药师继续教育暂行规定》，对执业药师继续教育的管理、继续教育的内容和方式、继续教育机构、学时管理、考核监督等作出明确规定，鼓励和支持企业、事业单位、社会组织等举办公益性执业药师继续教育。

《规定》提出，执业药师经用人单位同意，脱产或者半脱产参加继续教育活动的，用人单位应当按照国家有关规定或者与执业药师的约定，支付工资，保障福利待遇。用人单位安排执业药师在工作时间之外参加继续教育活动的，双方应当约定费用分担方式和相关待遇。鼓励用人单位全额报销执业药师参加继续教育费用，提高执业药师参加继续教育的积极性。

《规定》明确，执业药师继续教育内容包括公需科目和专业科目。执业药师参加继续教育实行学时登记管理，登记内容主要包括继续教育时间、内容、方式、学时数、机构等信息。执业药师应当自取得执业药师职业资格证书的次年起开始参加继续教育，每年参加的继续教育不少于90学时。其中，专业科目学时一般不少于总学时的三分之二。执业药师在参与援疆、援藏、援青等援派工作期间，视同完成年度继续教育学时。执业药师在参与重大突发公共卫生事件工作期间提供药品管理与药学服务的，由执业药师所在单位出具证明，经省级药品监管部门确认后符合要求的，可视同参加继续教育。

《规定》提出，用人单位应当建立本单位执业药师继续教育与使用、晋升相衔接的激励机制，把执业药师参加继续教育情况作为执业药师考核评价、岗位聘任的重要依据。

## 辽宁加强职业性冻伤防范

本报讯（记者邹欣苒）辽宁省卫生健康委近日印发通知，就做好职业性冻伤防范工作提出具体要求。

通知要求，改善劳动条件和作业环境，保障作业场所及生产辅助用房冬季采暖温度符合国家职业卫生标准要求；优先采用可减少或避免作业人员接触低温的新技术、新工艺、新材料、新设备；用人单位应当为低温作业和低温天气作业劳动者，提供防寒服装及其他必要的劳动防护用品，合理安排和调整劳动者低温作业和低温天气工作的时间。

通知提出，存在低温作业的用人单位应当制订低温冷损伤应急预案，配备相应的应急设备和急救物品；在劳动者出现冷损伤相应症状时，用人单位应当立即采取救助措施，帮助其脱离寒冷环境或极低温介质，并采取必要的对症处理措施，对病情严重者应及时送医疗机构救治。

此外，辽宁省卫生健康委要求各市卫生健康委加大对低温危害及防护知识的宣传力度，面向野外作业、露天作业、水下作业等重点作业岗位，以及建筑工、巡线工、环卫工人、快递员、低温食品加工工人等重点人群，普及防寒保暖和冻伤急救处置知识。



中国援外医疗队派遣60周年

# 为援外医疗凝聚后方力量

□本报记者 杨世嘉

60年来，中国援外医疗事业取得的辉煌成就离不开广大医疗队队员的接续奉献，也离不开派员及管理单位的后方支持。日前，在出席中国援外医疗队派遣60周年纪念暨表彰大会后，多家派员及管理单位代表就此分享经验、交流感悟。

## 队员的健康安全是最大的牵挂

北京市自1968年向几内亚派出首支援外医疗队至今，已累计向12个国家和地区派出56批援外医疗队，派出医疗队队员1054人次，共诊疗患者约83万人次，抢救危重患者约16.9万人次，完成手术约20.9万台。“援外医疗队队员远离祖国和家乡，在国外面临着很多难以预料的困难，队员的健康和安全是我们最大的牵挂。”北京市卫生健康委党委书记钟东波表示。

一方面，派员及管理单位千方百计守护援外医疗队队员生命健康。“我们根据受援国（地区）流行病情况，在出发前为队员接种有关疫苗以提升机体免疫力。队员抵达当地后，依托网上跟踪制度进行安全情况日报告，各派员单位及时跟进、了解每一位队员的身心状况并给予支持和指导。”钟东波介绍，“很多队员身处疟疾等传染病的高发区，派员及管理单位通过强化

日常监测与环境消杀，实现了队员零感染的目标。”

钟东波说，一旦队员身体不适，派员及管理单位会迅速安排医务人员给予帮助，通过轮换休息、国内远程会诊、寄送医疗物资等给予最大支持；同时，因地制宜在当地配套建设羽毛球、乒乓球桌等健身设施供队员使用，以保障队员良好的身体素质和团队精神。

另一方面，派员及管理单位全方位做好各类物资的供应和保障。“派员及管理单位是医疗队的‘后勤大队长’，为队员提供全方位生活支持。”钟东波表示，通过定期为医疗队寄送食材及配料，尽可能地满足队员饮食口味需要；定期寄送医疗物资，满足当地及队内防疫需要。

“依托远程系统为队员提供各种最新的疾病防控方案、诊疗指南、科研成果、科普视频等，在提升队员自我防护能力的同时，为当地医疗援助工作做好支撑。”钟东波介绍，为推动医防融合、医管融合，自2020年开始，北京市卫生健康委向受援国国家增派公共卫生专家，协助受援医院制定院感制度，既能支持医疗队发挥实际作用，也助力当地提升公共卫生水平，有力支撑了援外医疗工作的开展。

## 为援外医疗增添中国元素

自1973年向塞拉利昂派出首支

援外医疗队以来，湖南省采取建制派遣模式，累计向塞拉利昂和津巴布韦派出援外医疗队55批677人次，救治患者约100万人次，培训当地医务人员9000余人次，接收非洲来湘培训学员1500名。

湖南省卫生健康委党组书记、主任李小松介绍，湖南省大力弘扬“中医国粹”，充分发挥国家中医药综合改革示范区作用，持续深化湘非中医药合作。在津巴布韦首都哈拉雷建立的中国中医针灸中心，取得津巴布韦第一家中医医疗机构资格认证；举办首批津巴布韦中医针灸人才培训班，培养了一批本土中医针灸人才，累计开展中医针灸诊疗服务5000余人次；推进湖南中成药走进非洲市场，银黄清肺胶囊、风寒感冒颗粒等中成药在津巴布韦获注册批件。

“作为中医药大省的医疗队派员及管理单位，湖南省卫生健康委将继续为援外医疗增添中国元素，让中医药惠及更多受援国人民。”李小松表示，在津巴布韦首都哈拉雷建立的中国中医针灸中心，取得津巴布韦第一家中医医疗机构资格认证；举办首批津巴布韦中医针灸人才培训班，培养了一批本土中医针灸人才，累计开展中医针灸诊疗服务5000余人次；推进湖南中成药走进非洲市场，银黄清肺胶囊、风寒感冒颗粒等中成药在津巴布韦获注册批件。

宁夏回族自治区卫生健康委党组书记、主任吕金辉表示，要不断充实帮扶举措，以中国元素为援外医疗工作添砖加瓦。考虑到受援国贝宁以公路交通为主，车祸伤员多等实际，利用中非对口医院合作机制项目，医疗队在洛萨萨医院建立以中西医结合科为主的贝宁南方区域医疗中心和人才实

训基地，打造受援医院标准化建设样板间；参照我国乡镇卫生院中医馆标准，在丹冈古儿医院中医科建立以中医药为主的贝宁北方区域医疗中心和人才实训基地等。

授人以鱼不如授人以渔。在吕金辉看来，量身定制贝宁留学生教育、医务人员中短期来华进修和当地“师带徒”人才教育培养项目，探索建设中贝合作中药种植基地，助推健康服务和医药产业“走出去”等，均为援外医疗注入更多中国元素。

## 同心谱写援外医疗新篇章

党的十八大以来，我国构建了全方位、立体式的援外医疗工作格局，援外医疗工作步入新时代。立足新起点，派员及管理单位代表共话新愿景、共启新征程。

“宁夏派出的医疗队荣获‘全国援外医疗工作先进集体’崇高荣誉，是对我们开展援外工作的巨大鼓舞。”吕金辉表示，新时代所赋予的职责和使命，对广大援外医疗队队员提出更高要求。每一位援外医疗队队员都是“穿着白大褂的外交官”，要紧紧围绕服务国家总体外交大局，架起与受援国之间健康桥梁，为增强我国在国际舞台上的感召力、亲和力、影响力凝聚发展合力。

为稳步提升援外医疗工作质量，改善医疗队管理机制势在必行。吕金

辉表示，宁夏回族自治区卫生健康系统将实行岗位说明书选人、岗位指引书援外制度，通过进一步优化职称评聘政策，把援外医疗作为人才选拔、干部培养的重要渠道，激励更多优秀业务骨干参与援外医疗工作；量化援外医疗队考核评价办法，将援外医疗工作列为公立医院绩效考核和等级评审指标，强化医疗队管理机制建设；完善培训方式，建立出国、回国闭环培训机制，探索“西学中”培训模式，全面推动医疗队队员“选、育、管、用”朝着系统化、规范化方向发展。

中非对口医院合作机制代表、江苏省人民医院院长刘云表示，要继续以仁心仁术深化中非医疗合作，帮助对口医院建设专病中心，组建专家团队赴非开展健康宣教和诊疗规范转移工作，开展中埃联合实验室等重大创新平台申报建设，为受援国家对口医院建设贡献更多“中国智慧”。

“我们将结合地方优势，持续深化‘一带一路’卫生交流与合作，同心谱写援外医疗新篇章，为推动构建人类卫生健康共同体作出更大贡献。”刘云表示，江苏省人民医院将以优势学科和适宜技术为引领，通过捐赠医疗器械、举办非洲来华专研研修班、开展线上线下会诊带教、筹办中埃联合学术大会等形式，带动中非学术交流、技术联动、人才培养等，为当地卫生健康事业可持续发展提供人才助力。