

凝共识 抓落实 谋创新

——2024年全国医政工作暨全国护理工作会侧记

□首席记者 姚常房

1月18日至19日,2024年全国医政工作暨全国护理工作会在北京召开。会上,百余位来自全国各地的医政管理者聚精会神地聆听工作要点。分组讨论时,受援省份对支援省份公开“表白”,送上诚挚的感谢。会后,大家见缝插针地交流心得、求教经验、畅谈发展。大家面对面交流,凝聚了共识,明确了方向。

又见“红白榜”,今年有不同

各省份执业(助理)医师与注册护士比、改善医疗服务、全国县医院医疗服务能力提升情况、医联体建设……青海省卫生健康委副主任端智利用午饭时间,用手机将会场门口“红白榜”上的相关信息一一留存。“红白榜”前,众多参会者围观,有人欣喜,有人着急,有人表示“已经打电话回去,抓紧找找问题在哪”。很多人清晰地看到了自己省份的差距,并确定了今后的目标导向。

端智说,从横向来看,青海不少工作排在后面。但是,从纵向来看,在内地省市的对口援建下,青海医疗卫生服务水平提高不少,在不少方面表现不错,如“抗菌药物临床应用监测数据报送情况”排名第4。尽管条件艰苦,但青海一直很努力,会继续求真务实抓落实。

发布“红白榜”是全国医政工作会的传统之一,目的是鼓励先进、督促后进。2019年,“红白榜”第一次亮相。“红白榜”所列条目主要围绕当年国家重大部署和国家卫生健康委党组工作重点选取,用客观数据说

话,每一个专项工作在哪个地方推进速度慢一目了然。

“有些地方排名靠后与整个经济社会大环境有关,但是在一定程度上反映出地方的工作状态和态度。”国家卫生健康委相关负责人表示,发布“红白榜”旨在督促落实,倒逼各地提升工作水平和能力,进而推动全国医政工作整体上台阶。

在往年纸质易拉宝式“红白榜”的基础上,今年增加了两块“活”的“红白榜”,即“公立医院绩效考核展示平台”和“患者体验监测平台”。其中,通过第一个平台,各省、各医疗机构不仅能纵向查看自己的历史情况,还能查看其他省市、机构情况,进行横向对比。

“针对出院患者手术占比这个指标,再找一家兄弟医院对比看看。”会后,北京大学第一医院副院长李航在两块“活”的“红白榜”前停留了近20分钟,从医院指标对比分析到患者满意度情况,都看得很仔细。

“未来,医院管理该怎么管?‘红白榜’引领了方向。”李航从“红白榜”中看到了医院管理的两个“好工具”:用数据说话和精准管理。

“两块屏都很重要,一个代表了医疗服务,一个代表了患者需求,医院要努力通过持续发展让两个维度相向而行。”李航特别指出,看榜单不是为了看名次,而是通过比较找到差距,再结合医院实际为后续有针对性地改进打下基础。

保持定力,真抓实干

过去的一年,各地以医联体建设为抓手,着力构建符合国情的分级诊疗制度。

在促进优质医疗资源扩容和区域

均衡布局上,截至2023年年底,全国共组建各种形式的医联体1.8万余个;全国双向转诊人次达到3032万个,较2022年增长9.7%。其中,上转人次数为1560万,较2022年下降4.4%;下转人次数为1472万,较2022年增长29.9%。

过去的一年,随着医疗人才“组团式”支援、三级医院对口帮扶、万名医师支援农村卫生工程、千县工程等不断深入开展,区域之间、城乡之间医疗服务水平的差距逐步缩小。

截至2023年年底,全国近2000家县医院达到二级及以上医院能力,其中千余家医院达到三级医院能力;158个国家乡村振兴重点帮扶县中,148家具备二级医院服务能力,其中,67家达到三级医院能力。

截至2023年年底,在临床重点专科建设上,国家级项目已实现31个省(区、市)和新疆生产建设兵团全覆盖,其中非省会城市占比达51.34%;省级项目覆盖85%以上的地级市。

2023年,全国共有6519家医疗机构完成智慧服务分级评估工作,4692家医疗机构完成智慧管理分级自评工作。30个省(区、市)建立了省级互联网医疗服务监管平台,设置审批近2700家互联网医院,远程医疗服务已覆盖全国所有市县,进一步提升了医疗服务可及性。

医疗机构围绕诊前、诊中、诊后持续优化诊疗服务,简化再造门诊流程,目前全国三级医院平均预约诊疗率已达到49.21%,全国提供连续性护理服务的病区占比超过70%,3000余个医疗机构为群众提供上门医疗护理服务。

进一步促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局,推进以绩效考核和高质量发展评价为代表的公立医院高质量发展相关工作;持续开展“改善就医

感受 提升患者体验主题活动”;以“全面提升医疗质量行动”为主线加强医疗质量安全管理;深入开展“进一步改善护理工作行动计划”……对医政工作而言,工作的延续性和稳定性至关重要,2024年的全国医政工作在守正中谋求创新。

国家卫生健康委相关负责人提醒,创新的基础是守正,各地在出台相关政策时,要兼顾历史和现实,医政工作要有定力,不懈怠、不折腾、不来回翻烧饼;同时要提升综合能力,强化统筹协调,有的放矢,重点提升从宏观战略上思考与解决问题的能力,提升应对复杂局面、统筹规划协调发展的能力。

这位负责人表示,当前公立医院运行发展面临较大的压力,尤其是在综合改革措施落地的过程中,一些医院遇到了困难和问题。对此,要加强调查研究,积极争取政策支持,压实相关部门责任,为医院运行发展提供良好的外部环境。

时不我待,只争朝夕

新的一年,医政工作站上了新的起跑线。

推动紧密型城市医疗集团建设试点,均衡专科资源布局,推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉……中南大学湘雅医院院长雷光华特别关注2024年重点工作中关于分级诊疗的要求。雷光华表示,从2008年至今,中南大学湘雅医院坚持推进分级诊疗,有成效,却不够理想。在他看来,落实分级诊疗须强调双向转诊,双向转诊的关键在于大型公立医院“舍得放”,但目前要做到完全“舍得”向基层转诊还存在一些瓶颈。尤其是,有

待优化的医疗服务价格捆住了大医院的手脚,阻碍了分级诊疗进一步向纵深推进。

雷光华建议,先立后破,特别是要科学合理地提升疑难重症的诊疗服务价格,让大医院能集中精力收治疑难重症患者。

护士队伍是医疗卫生战线的重要力量,要持续推动护士队伍实现质的有效提升和量的合理增长。这是全国护理工作会反复强调的一点。有医政管理者坦言,目前医院临床护士队伍普遍存在编外护士多的问题。编制内外护士在工资、津贴、福利待遇、职称晋升、社会保险等方面差异较大,导致人员流动性大。有的医院采取了措施,起到了一定的稳定作用,但由于缺乏制度性保障,不能从根本上解决问题。

“听到国家正从全局层面下大力气推进护理事业高质量发展,而且有了具体路径,我们心里有底了。回去后一定抓紧部署,全力推进护理工作贴近患者、贴近临床、贴近社会。”一位与会人员说。

全国医政工作点多面广,很多是难啃的硬骨头。优质医疗资源发展不平衡不充分的问题有待解决,基础质量需要进一步夯实,内涵建设有待加强,更需要关注群众看病就医服务感受。做好2024年医政工作,关键在于不折不扣抓落实。国家卫生健康委相关负责人表示,各地要用好日常指导、督导检查、绩效考核、质控评价、专项行动、信息化监管、第三方评估等多种形式落实目标责任制,按照既定目标一以贯之,做到职责清、任务明、有制度、管到人。关键是精心组织,集中精力抓好落实,抓紧制定工作计划和工作方案,明确时间表、路线图,细化施工图,坚持一张蓝图绘到底。

今年医疗器械监管有5项重点任务

本报讯(记者吴少杰)1月18日至19日,由国家药监局举办的2024年全国医疗器械监督管理工作会议在京召开。会议明确,2024年医疗器械监管工作主要有5项重点任务:以加快高端医疗器械产品上市为重点,持续深化审评审批制度改革;以加强审评能力建设为重点,全面加强注册备案管理;以严查大案要案为重点,深化药品安全巩固提升行动;以严控安全风险为重点,强化全生命周期质量安全监管;以加快推进医疗器械管理法起草为重点,加快完善监管基础支撑体系。

会议强调,当前我国医疗器械产业处于快速增长向高质量发展的关键期,要认真落实“四个最严”要求,统筹高质量发展和高水平安全,全面筑牢安全底线,支持医疗器械产业高质量发展,为推进中国式现代化贡献药监力量。

医院动态

北京协和医院与香港医管局签署战略合作协议

本报讯(特约记者陈明雁)1月17日,北京协和医院院长张抒扬与香港医院管理局行政总裁高拔升代表双方在北京协和医院签署战略合作协议。该协议的签署,标志着双方合作推动内地与香港医疗卫生事业高质量发展迈向新阶段。

据了解,北京协和医院与香港医管局的合作始于13年前。2011年,双方首度签署战略合作意向书,为香港与内地在医疗卫生领域的合作搭建了新平台。10余年来,双方各层次人员交流互访日益密切,在各领域开展广泛合作,为推动香港与内地医疗卫生事业高质量发展作出了积极贡献。

基于长期深厚的合作基础,双方此次签署战略合作协议,将进一步聚焦医院管理、医疗服务发展、医护专业发展和医疗专业及管理人才培养等持续拓展合作领域,共同探索构建“高质量大型公立医疗机构—高水平专业医院管理机构”的创新合作模式,进一步推动两地卫生事业的健康发展。

中南大学湘雅医院开展“湘女健康医联盟”义诊

本报讯(特约记者严丽 通讯员王力江)近日,中南大学湘雅医院组织专家医疗队赴湖南省株洲市茶陵县开展“湘女健康医联盟”义诊活动,将健康送到居民家门口。

此次活动由中南大学湘雅医院、茶陵县邮政总汇、茶陵县人民医院、茶陵县金铺村村委会和虎形村村委会共同举办。来自中南大学湘雅医院心脏大血管外科、消化内科、眼科、普外科、呼吸内科、妇科、急诊科等科室的专家,为患者提供咨询、诊疗等服务,并普及健康知识和急救技能。

急救科普大课堂公益培训活动举办

本报讯(记者崔芳)1月20日,由中国医院协会急救中心(站)分会主办、北京急救中心承办的“国家急救日”倡议活动暨急救科普大课堂公益培训系列活动在全国开展,主会场设在北京。

在北京活动现场,中国医院协会急救中心(站)分会主任委员杨桦宣读了关于在1月20日设立“国家急救日”的倡议书。倡议书建议将每年1月20日设立为“国家急救日”,推动全社会关注急救,加强城乡专业急救体系建设,提升社会急救能力,促进我国急救体系不断完善。

此外,北京急救中心与香港医疗健康学会签署急救培训战略合作协议。根据该协议,北京急救医疗培训中心对香港医疗健康学会推荐的急救讲师候选人进行规范化培训。经北京急救医疗培训中心同意,香港医疗健康学会可在大湾区开展“120”标准化社会急救培训课程项目。此外,双方将开展学术交流活动,协调属地急救系统,推动大湾区社会急救能力提升。

据悉,“国家急救日”倡议活动由中国医院协会急救中心(站)分会带领全国“120”院前急救机构,联合相关协会于2019年1月20日共同发起。今年1月20日,全国274家“120”院前急救机构联合800余家网络医院和急救站,开展了多种形式的急救科普宣传推广。当天,约20万公众接受了急救培训,“120”线上课程覆盖2500万人次。



廉洁迎春

近日,山东省淄博市淄川区医院将廉洁医教育与传统文化有机结合,通过制作廉政灯笼、悬挂带有廉洁灯谜的灯笼等方式营造具有迎春特色的廉洁文化活动。图为医务人员在猜廉洁灯谜。

特约记者郝金钢 通讯员孙守利 摄影报道

三部门共护儿童和学生用品安全

本报讯(记者吴少杰)日前,国家市场监督管理总局、教育部、工业和信息化部联合发布《关于加强重点儿童和学生用品安全管理的公告》,从严格生产管理、规范销售行为、加强教育引导、强化监督执法、推进社会共治等方面,对儿童和学生用品安全管理提出

明确要求。《公告》要求,儿童和学生用品生产单位应当严格按照标准要求组织生产,在产品使用说明和标签标识中明确产品适用年龄、禁止使用情形、需要成年人监护或陪同使用等注意事项。儿童和学生用品销售单位不

得销售来源不明、无标签标识、无注意事项或注意事项不完整的产品;发现假冒伪劣儿童和学生用品线索与证据的,应当及时向市场开办者或当地市场监管部门报告。电商平台应当加强对平台内儿童和学生用品经营者的检查监控,禁止销售不符合法律法规和

强制性标准要求的产品。对使用时存在安全风险或易引发暴力倾向的儿童和学生用品以及类似新产品,如圆珠笔刀、萝卜刀、激光笔、水晶泥、磁力珠、鼻吸能量棒等,不得在营销时宣传暴力内容和做错误的诱导性示范。《公告》提出,各地教育部门要指

人口高质量发展:完善全生命周期服务

(上接第1版)“一老一幼”健康服务一直是浙江的重点工作之一,也取得了显著成效。浙江省卫生健康委党委书记、主任王仁元介绍,该省持续优化老年医疗卫生资源配置,二级及以上综合性公立医院实现老年医学科全覆盖;推进居家和社区医养结合服务,累计为60岁及以上老年人建立家庭病床1.25万张。在“一幼”健康服务方面,浙江省构建起省域全覆盖的生育支持政策体系,协调推动省级部门出台配

套文件20多个,11个设区市党委政府全部出台支持政策。2023年,浙江省新增422个托育机构,3.4万个托位(其中普惠托位3万个),每千人口托位数达4.3个。老有所养,幼有所育,是民生关切所在。各省在健全服务体系、扩大服务供给的基础上,不断提高质效,满足人民群众日益增长的健康需求。河南省卫生健康委主任黄虹霞介绍,2023年,该省遴选确定医养结合示范县(市、区)和示范机构各10

个;深入开展托育服务能力倍增行动,在部分公立医院开展普惠托育服务机构建设试点,12个省辖市成立托育综合服务中心。通过树典型、建示范的方式,提高全省养老托育服务质量。同时,该省不断提升妇幼保健水平,推进市、县妇幼保健机构标准化建设,加强孕产妇和新生儿危重救治体系建设,强化母婴安全保障能力,超额完成妇幼健康民生实事。

北京的托育事业已初步形成“机构自治、行业自律、政府监管、社会监督”的多元化综合监管体系。北京市卫生健康委主任刘俊彩介绍:“北京发布《婴幼儿托育机构服务规范》地方标准及托育机构综合监管实施方案,建立‘风险+信用’为基础的跨部门综合监管制度;建立北京市托育信息管理

系统,及时掌握托育机构、人员和在托婴幼儿信息;建立由托育服务领域专家、一线工作人员及家长代表组成的兼职督导队伍,对全市托育机构质量安全进行全覆盖督导。这些措施将不断推动托育服务提质增效。”

补短板,增强人民群众获得感

各地卫生健康委负责人均表示,满足城乡居民日益增长的养老托育服务需求,要围绕重点难点问题,坚持共建共享、多元参与、综合施策,补齐“一老一幼”服务短板,推动养老托育服务高质量发展。

魏新刚介绍,为满足老年人的健康需求,要推动医院设立老年医学科,并为老年人提供就医绿色通道;要将老年人等重点人群签约服务等工作落实到位,从疾病预防入手,为老年人提供系统的健康管理。此外,要完善适老化的医疗设施,方便老年人就医。

“江西省推动各级各类医疗卫生机构与养老机构、城乡社区养老服务机构签约合作,为老年人提供预约就诊、定期巡诊、急诊急救、中医养生保健等医疗服务。”江西省卫生健康委党组书记、主任龚建平介绍,该省引导公立医疗机构延伸开展养老服务,加快推进老年医学科、安宁疗护病区建设等,重点向高龄、重病、失能失智老年人提供医养结合服务,加强社区居家健康养老服务,努力提升老年康复、护

理、安宁疗护等服务能力。四川省卫生健康委党组书记、主任徐斌说:“针对老百姓的实际诉求,四川省将继续开展全国婴幼儿照护服务示范城市创建工作,落实积极生育支持措施,新建改建一批普惠性托育机构,促进生育、养育、教育协同发展。”

2023年,山西省政府将公办示范性综合托育机构县全覆盖作为集中精力办好的12件民生实事之一,各级财政预算安排专项资金支持公办示范性综合托育机构县全覆盖。山西省卫生健康委党组书记、主任张波说:“今年,我们将深入推进公办示范性综合托育机构县全覆盖民生实事项目,督促指导已完工的项目开始试运营,有效解决群众‘入托难’等问题。”