

以法治建设赋能卫生健康事业发展

——2024年全国卫生健康法治工作会议侧记

□本报记者 刘敬明

在1月29日召开的2024年全国卫生健康法治工作会议上,来自全国各地的卫生健康法治工作者立足工作实际,紧扣重点任务,在经验交流中汇聚解思路,构筑以卫生健康事业高质量发展为目标的法治建设新愿景。

瞄准立法切口 做实健康文章

地方立法是法治建设的重要一环。如何发挥地方立法的实施性、补充性、试验性作用,做实健康文章?各地瞄准卫生健康领域的热点、痛点、堵点问题,将问题的关键节点和突出矛盾作为立法选题的突破口,探索开展“小切口”立法,推动解决事关人民群众健康权益的“大问题”。

天津市及时总结和运用疫情防控有效经验,制定《天津市突发公共卫生事件应急管理办法》,完善重大疫情防控体制机制,健全突发公共卫生事件应急管理体系,压实各方疫情防控责任。为织牢基层医疗卫生网底,天津市以规范和促进家庭医生签约服务为切入点,制定《天津市家庭医生签约服务若干规定》,将党中央和市委决策部署转化为推进家庭医生签约服务的法定职责和具体要求。此外,该市制定《天津市基因和细胞产业促进条例》,抢抓生物医药产业发展新机遇,引领和促进基因和细胞产业高质量发展;

制定《天津市院前医疗急救服务条例》,固化院前医疗急救“天津模式”,进一步明确当地群众能获得哪些、怎么获得院前医疗急救服务。

江苏省卫生健康立法规划的“答卷”,“小、快、灵”的立法模式贯穿始终,在基层卫生、职业病防治、饮用水安全、中医药发展等多方面作出了探索性、突破性规定。《江苏省基层卫生条例》自2023年9月1日起施行;《江苏省职业病防治条例》今年1月经省人大常委会表决通过,将于5月1日起实施;《江苏省生活饮用水卫生监督管理条例》已提请省政府审议;《江苏省中医药条例》已完成实施情况评估。“同时,内部狠抓行政规范性文件质量管理,修订委机关行政规范性文件管理办法,规范性文件备案率、规范率、及时率均达100%。”江苏省卫生健康委党组成员、副主任张宏表示。

上海市积极探索融合立法,促进“健康人万策”。上海市卫生健康委副主任付晨介绍,自2023年11月1日起施行的《上海市爱国卫生与健康促进条例》,进一步明确了新时代上海爱国卫生与健康促进的工作内容和保障措施,推进爱国卫生从环境卫生治理向全面社会健康管理转型,对推动城市发展与维护个人健康都具有重要意义。

自2023年6月1日起施行的《河南省基本医疗卫生与健康促进条例》,有效巩固了基层医疗卫生网底。河南省紧密型县域医共体监测和绩效评价成绩排名全国第四,乡镇卫生院、社区卫生服务中心服务能力达标率排名全国第五,基层医疗卫生工作的重点地位更加牢固,基层医疗卫生机构“健康守门人”作用更加明显。

位更加牢固,基层医疗卫生机构“健康守门人”作用更加明显。

强化法治之力 劲吹清正医风

加强医疗机构法治建设,是践行全面依法治国的内在要求,也是医疗卫生事业健康发展的重要保障。近年来,各地在法治医院建设方面做了许多有益探索,不断完善顶层设计、责任落实、考核评估、示范引领全链条治理机制,以清风涵养医风。

为打牢法治医院建设基础,山东省制定《医疗机构法治建设评估工作方案》及参考指标,框定工作力量、风险防控、依法执业、法治宣教等重点领域,设立一级指标7项、二级指标40项,启动为期3年的法治建设评估工作;连续3年将法治医院建设纳入公立医院绩效考核指标体系;通过正向激励、反面警示,为推进法治医院建设营造声势。

一组数据见证了山东省法治医院建设的蓬勃之势:对该省238家二级以上公立综合医院进行的调研统计显示,法治医院建设28项核心指标落实情况逐年向好,其中,成立领导小组、明确工作部门、开展述法评议以及建立法制审核、法律顾问、依法执业自查等制度的完成率均超90%,三级医院达到100%。

浙江省宁波市大力推进星级法治医院建设,将法治建设融入二级以上

医院业务全过程。各医院成立法治建设领导小组,建强法治队伍,前置审查各类涉法事务;开展“法律查房”,医院法律顾问定期深入临床一线开展合法性审查,排查法律风险点,提出整改方案,构建医法融合的医疗风险防控体系。该市加快标准化建设步伐,成立领导小组,开展专题培训,建立标准项目培育库,拟择优选择项目进行研制,以标准化助力卫生健康高质量发展。

2024年,在拓展法治医院建设主体的道路上,北京市准备向前一步。北京市卫生健康委政策法规处处长王麟表示,目前大部分省份主要在公立医院层面推进法治医院建设,如何真正把全系统、全行业纳入法治医院建设范畴,在非公立医院层面抓出法治建设实效,是北京市下一步探索的重点领域之一。

优化政务服务 回应民之所盼

党的十八大以来,卫生健康系统以建设法治化营商环境为抓手,以满足企业和公众的公共需求为导向,加速管理型政府向服务型政府转变,取得了显著成效。如何在此基础上寻求进一步突破?“高效办成一件事”成为此次会议中的高频词。

“新生儿出生一件事”“诊所联合一件事”“就医服务一件事”“公共场所从业人员健康体检一件事”……重庆市以全生命周期服务为着力点,深度挖掘高频事项。该市成立数字健康

办公室政务专题组,着力构建一人一码一档,覆盖全生命周期的数字健康体系,坚持政策引导与区县探索试点相结合的改革思路,建立“一件事一次办”审核机制,梳理卫生健康政务和便民事项286项;开展大调研大走访,“我陪群众走流程”主动检视和整改政务服务问题专项行动,深挖办理量大、频率高的事项,并继续将其纳入市政府“一件事一次办”清单。

行政审批服务跨区域办理取得新进展。四川省聚焦成渝地区双城经济圈建设,推动卫生健康领域11项事项实现“川渝通办”“跨省通办”;四川省卫生健康委联合重庆市卫生健康委印发《关于做好“川渝免证办”的通知》,对医疗广告、放射诊疗许可等5项高频事项实行“免证办”;积极推进检查结果互认,川渝两地三甲甲等公立医院已实现16项临床检验互认168.1万例次、41项医学影像互认60.3万例次。

“一件事一次办”是自治区深入推进政务服务改革的重要举措,各部门协同联动,围绕企业、个人“全生命周期”,打造主题集成服务,实现减材料、减时间、减跑动。“新疆维吾尔自治区卫生健康委政策法规和体制改革处处长李林玉介绍,2023年,新疆全面上线“新生儿出生一件事”主题集成服务套餐。据统计,此前办理各单事项业务共需提交13份材料、跑动5次,办理完需要9个工作日。实现联办后,申请人申报“新生儿出生一件事”主题集成服务套餐只需提交4份材料,在3个工作日内即可办理完所有事项。

我国创新医疗器械 批准数量再创新高

本报讯(记者吴少杰)记者日前从国家药监局获悉,2023年,国家药监局共批准创新医疗器械61个。创新医疗器械批准数量再创新高,比2022年增加6个。

在数量增加的同时,创新医疗器械含金量不断提升。通过破坏交感神经治疗肺动脉高压的一次性使用环形肺动脉射频消融导管上市,单光子发射及X射线计算机断层成像系统、腹腔镜内镜单孔手术系统、颅内取栓支架等产品技术达到国际领先水平,更好地满足了公众对高端医疗器械的需求。

据悉,2023年,国家药监局受理医疗器械首次注册、延续注册和变更注册申请共计13260项,与2022年相比增加25.4%。受理境内第三类医疗器械注册申请7106项,受理进口医疗器械注册申请6154项。截至2023年年底,国家药监局共批准医疗器械首次注册、延续注册和变更注册12213项,与2022年相比注册批准总数增长2.3%。

黑龙江优化外地游客 就医医保结算服务

本报讯(特约记者董宇翔)为让外地游客就医购药更方便,黑龙江省医保局近日印发《关于进一步提升异地就医购药便民服务质量助力旅游业发展的通知》,要求持续推进异地定点医药机构扩面,将符合条件的异地定点零售药店纳入结算,同时将全省一级以上定点医疗机构全部纳入异地普通门诊和住院直接结算范围。

《通知》提出,各地医保部门要开通异地就医直接结算绿色通道,做好外地参保人员意外伤害直接结算,优化异地就医直接结算服务。异地定点医疗机构为外地参保人员特别是外地游客优先结算就医费用,提供异地备案指导、医保政策解读等服务。对于外地住院参保人员,可在出院结算前补办异地就医备案,并在48小时内为外地参保人员办理就医费用结算,部分定点医疗机构还将为外地游客开通专门结算窗口,方便外地游客就医结算。

《通知》指出,各地医保部门要拓宽异地就医购药便民渠道,强化旅游景区医保服务站(点)建设,提供帮办代办服务。持续推进全省各A级旅游景区所属县(市、区)定点医药机构的医保服务站建设。外地参保人员可依托“龙江医保”微信公众号、国家医保服务平台应用等渠道,查询异地定点医药机构名称、服务类别、联系方式等信息。

截至目前,黑龙江省已开通跨省异地普通门诊直接结算定点医疗机构3480家,跨省异地门诊慢特病直接结算定点医疗机构2509家。

辽宁鞍山医保结算 进入“刷脸”时代

本报讯(记者邹欣芮 特约记者郭睿琦)近日,辽宁省鞍山市首笔医保“刷脸”支付在鞍钢集团总医院完成。记者了解到,目前,鞍山市医保就结算共开通刷医保卡、刷身份证、扫描医保电子凭证和人脸识别4种形式。

近年来,鞍山市医保部门深入推进智慧医保迭代升级,不断探索更加便民的医保支付方式。在鞍山市医保局、鞍山市医保中心与鞍钢集团总医院信息部门协力推进下,经过前期筹备和设备调试,医保“刷脸”系统在鞍钢集团总医院上线并启用。

在院收费窗口,患者可通过“刷脸”方式调取医保电子凭证信息用于挂号、医保缴费,医保结算时间从3至5分钟缩短到1分钟之内。医保“刷脸”支付切实发挥了便民支付的作用,降低了医保电子凭证结算使用门槛,有效满足了参保人员多样化医保支付需求。

目。每年营养师都需要仔细填写并上交该报表,作为年终考核的重要依据。据介绍,德清县将进一步加强包括家庭医生、门诊医生、社工志愿者等人员在内的营养师队伍队伍建设。

“我们要打造更强大的营养师队伍,资助更多人参加国家营养师队伍培训与考核,推动实施对营养指导员的绩效考核。”唐智峰说。

这几天,村里人已经陆续开始准备年货。包飞亚告诉记者,将在春节前进一步开展“营养健康家庭”的评选活动,让营养师走进千家万户,让大家心里更清楚如何过一个健康幸福的春节。

四川仪陇:网上看病 就是这么方便

□特约记者 喻文苏

近日,因患高血压需要定期到医院取药的张大爷在家使用“掌上健康”应用预约了四川省南充市仪陇县人民医院心内科的在线复诊号,在短短10分钟内就完成了挂号、复诊流程。这得益于仪陇县人民医院日前开通的智慧医疗在线复诊服务功能。对此,张大爷感叹道:“不用再费时费力跑医院,在家就能咨询医生、开到药,第一次体验到网上看病原来这么方便。”

记者了解到,为进一步改善看病就医体验,有效减轻群众负担,近年来,仪陇县先后投入3000多万元大力实施智慧医疗项目,通过信息化手段为医疗机构赋能,铺设互联互通“一张网”、调度监督“一张屏”、医疗服务“一体化”、健康管理“一个号”的“四个一”数据网络,实现了医院运行数据实时监控、群众看病就医信息互通共享、居民健康动态一键掌握等功能。

仪陇县卫生健康局项目办主任吴承波表示,以往各医疗机构的医疗信息不能共享,存在信息壁垒,群众看病就医不方便不快捷。智慧医疗项目打破了信息壁垒,实现医疗资源整合、合理配置,方便群众看病就医。

“智慧医疗项目的落地,还促进了医防融合、分级诊疗政策落实。健康档案大数据中心和信息平台建立后,实现了健康数据共享、远程医疗和群体健康管理,提高了服务效率和便捷性。”吴承波说。

据介绍,智慧医疗项目还开发了“掌上卫健”“掌上健康”手机应用,家庭医生可通过这些应用实时监测、在线提醒,并开展健康咨询、用药指导等工作,进一步提升居民就医的满意度。



小学生体验 医生工作

日前,合肥中山医院联合安徽省合肥市瑶海实验小学开展“职业梦想亲身体验 医校共建话未来”小小医生职业体验活动。图为学生穿上白大褂,化身“小医生”,体验医生的日常工作。视觉中国供图

医院风景线

跨越4000公里的“牵手”

□通讯员 戴宇菲 曹勇
特约记者 何雨田

2月1日,重获“心”生的1岁儿童萨迪克(化名)迎来出院的激动时刻,踏上返回家乡的列车。前不久,患有先天性心脏病的萨迪克在家人的陪伴下,从新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州伊宁市来到江苏省人民医院龙江区,成功接受心脏手术,术后恢复

良好。

2023年11月,萨迪克在当地医院被确诊为复杂先天性心脏病——法洛四联症。由于孩子年龄小,手术较复杂。正在伊犁州友谊医院帮扶的援疆医生、江苏省人民医院心脏大血管外科副主任医师陆小虎了解到萨迪克的病情后,建议患儿到江苏省人民医院龙江区接受进一步治疗,并帮助萨迪克一家与该院取得联系。

了解到萨迪克家庭经济情况比

较困难,江苏省人民医院龙江区积极联系江苏省瑞华慈善基金会,帮助他们申请“瑞华心悅律动”先心病救助项目。1月11日,萨迪克一家跨越4000多公里来到江苏省南京市,在瑞华慈善基金会的帮助下顺利办理了入院手续。

在完善了一系列术前检查、确认孩子的身体条件符合手术要求后,该院副主任医师顾群团队精心制订手术方案。1月18日,医护人员为萨迪克

施行法洛四联症根治术,整个手术时长5个多小时。术后,萨迪克恢复良好。萨迪克经过医护人员十几天的精心治疗护理后,终于迎来出院时刻。出院前,医护人员来到病区看望萨迪克一家,并为他们送上鲜花和美好祝福。

江苏省人民医院龙江区小儿胸心外科主任顾涛介绍,医院小儿胸心外科是江苏省卫生健康委妇幼健康重点专科建设科室,长期致力于儿童先心病筛查救治工作。自2020年起,该院医护团队多次前往陕西、贵州、新疆等地开展先心病儿童救助活动,对病情较轻的患儿,帮助其申请慈善救助来宁接受手术治疗。截至2023年年底,共有10余名新疆患儿到龙江区接受手术。

营养师来到村民餐桌旁

(上接第1版)

2018年,浙江省湖州市以德清县洛舍镇砂村为试点,着眼“创新工作机制+精准健康服务”,探索“营养健康村”建设。也是从这一年起,德清县的营养健康和科普指导员队伍逐渐开始组建起来。一开始是基层医务人员和疾控人员组成专业队伍,而后,当地不少社工、志愿者在专业队伍指导下,也成為了村里带头示范的营养指导员,并接受专业培训和考核。

据介绍,德清县通过组织专家培

训、考核等方式,目前已培养42名营养师,覆盖营养健康村居民、学校学生、养老机构人群、慢性病患者等近10万人。几年来,包括包飞亚在内的这支队伍,逐渐成为为当地居民营养健康保驾护航的中坚力量。

激励——

从营养健康驿站、健康步道、营养

健康场所、营养健康相关宣传标语和墙绘等硬实力,到日常营养健康指导和科普、“营养健康银行”信息化系统、营养健康积分等软实力……谈起全县的营养健康工作,德清县疾控中心健康教育所所长唐智峰如数家珍。在他看来,营养师在其中发挥了重要的作用。

“营养健康宣传,尤其是营养健康细胞建设,离不开营养师的支持。我们各个营养健康餐厅、学校、社区日常营养健康菜谱的设计和营养知识的计算,也有营养师专家的协助和指导。”唐智峰说。

唐智峰表示,德清县疾控中心以“营养健康村”建设为抓手,推动县域合理膳食工作高质量发展,主要通过

“三步走”来落实:一是摸清底数、找准问题,二是建立机制、精准施策,三是应用推广、瞄准方向。其中,核心的一个小举措是建立营养健康积分制:居民在指定的营养健康微管家小程序上通过日常上传菜品、阅读科普文章等方式能获得一定积分,每日步行步数达到一定数量也有相应积分奖励。

“营养师们每日会通过这个平台对家庭上传的菜品进行点评。如果菜品符合合理膳食的理念,会有更多积分奖励。营养师也会教大家如何拍照上传,如何参与各类活动增加积分。”唐智峰介绍,积分不仅可以兑换实物奖品,也是评选“营养健康家庭”的参考依据之一。

“要通过更多小举措,让营养师深度接触居民日常饮食生活的点滴,让大家切实感到践行健康生活方式的益处,从而有动力、有氛围。”唐智峰介绍,德清县疾控中心还联合县人民医院、各乡镇卫生院共同建设“营养门诊”,对重点人群进行营养评价和诊断,开具个性化营养健康处方。目前,全县已开具类似个性化营养健康处方6.9万份。

为培养好、维护好、激励好营养师队伍,德清县除了定期组织营养师参加各级培训外,还制作了营养师年度工作报表。记者看到,报表中详细列下了年度营养健康讲座情况、营养健康咨询活动开展情况等,营养师工作指导开展情况等条