

# 打开“健康元素”满满的民生新画卷

□本报记者 张可心

2024年全国两会召开在即,亿万人民将把目光投向这场盛会,从中感受民生脉搏的跳动。

“保障和改善民生”不只是全国两会热度不减的话题词,也是地方两会政府工作报告中鲜明提出的制度安排。2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,记者汇总梳理地方政府工作报告发现,在“一老一幼”、分级诊疗、医疗保障、社会救助、乡村振兴等方面,多地目标明确、举措实在,“健康元素”满满,让老百姓有了更多的民生展望、幸福期待。

## 回应“一老一幼”所需所求

老有所养、幼有所育,事关千家万户,关乎民生福祉。各地政府工作报告立足群众急难愁盼,持续增供给、优服务。

在“一老”方面,新建养老家庭照护床位,扩大老年助餐服务,实施特殊困难老年人家庭适老化改造,提高养老服务从业人员专业化水平等,在多地政府工作报告中有体现。其中,多地提出推进城乡区域性养老服务中心建设,农村是多地养老服务体系建设的重点。

北京市将推广布局街道乡镇区域养老服务中心,优化调整社区养老服务驿站功能,建立健全全覆盖的居家养老服务网络;新建养老家庭照护床位2000张,新增农村邻里互助养老服务点240个。

河北省将推进县乡村三级养老服务网络建设。山西省将新建改造50个城镇社区养老工程、100个农村区域养老中心,改造3000个农村老年日间照料中心。安徽省计划将村级养老服务站覆盖率提高到45%以上。

黑龙江省将在开展居家和社区养老服务提升行动的同时,积极参与东北亚区域合作,推动与日韩在健康养老等领域的合作。浙江省将加强社区嵌入式服务设施和多功能融合场景建设,推进居家和社区适老化改造,推行养老服务“爱心卡”制度,使康养联合体镇覆盖率提高到70%。

银发经济发展空间巨大,多地强调提供多样化养老服务。江苏省提出,健全“苏适养老”服务体系,加强适老化改造,提升老年助餐覆盖率和水平,支持发展康养产业、银发经济。内蒙古自治区提出,发展医、养、康、护、教、娱、安七位一体养老模式,拓展适老化技术、仿生机器人、可穿戴设备等消费应用场景,推动养老服务从“有”向“多”、从“多”向“优”升级。

在“一幼”方面,各地持续推进普惠托育服务体系,完善生育支持政策,推进生育友好型社会、儿童友好城市(社区)建设。

山西省将对执行政府指导价的普惠托育机构进行补助;内蒙古自治区强化普惠托育服务体系,提出全区每个旗县(市、区)至少建设1所公办托育服务机构;上海市计划新增3000个公办幼儿园托班托额、7000个社区托位托额,并推进公共空间适儿化改造。

各地还谋划务实举措,完善儿童医疗服务与公共卫生服务。北京市提出强化儿科服务体系,加强队伍建设,所有二级以上综合医院开设儿科门诊。吉林省将为重点地区的6000名新生儿提供免费遗传代谢病筛查服务。江西省将优化出生缺陷防控服务,资助新生儿参加基本医保。湖南

省推进新生儿疾病免费筛查与诊断服务全覆盖。

## 让群众“近享”优质医疗服务

加快紧密型县域医共体建设,加强村医队伍建设,促进优质医疗资源向基层延伸等强基层举措,也是各省份政府工作报告的重点内容。

辽宁省、广东省、广西壮族自治区、海南省、重庆市等多地推进国家区域医疗中心建设,改善大病患者就医条件,提升区域内医疗机构的服务水平和救治能力。

在加强基层医疗卫生服务体系建设和推进社区医院建设,建立健全乡村医疗卫生体系,持续优化医疗资源均衡布局。内蒙古自治区推动多层次医联体和县域医共体建设;促进优质医疗资源扩容,加强中(蒙)医医体体系建设;进一步增加护理服务供给,支持各地开设特需门诊、特需病房。

四川省将启动健康四川示范县建设,推进紧密型城市医疗集团和紧密型县域医共体改革,促进优质医疗资源扩容下沉;打造“健康四川数智大脑”,完善省互联网总医院功能,建成市级互联网分院。云南省提出推进“百县工程”,实施62个重点中心乡镇卫生院提质建设,新增350个基层心脑血管救治站。宁夏回族自治区提出全面推开紧密型县域医共体建设,实现市级三甲医院、县级二甲医院全覆盖,80%的乡镇卫生院服务功能达到国家标准,健全城市社区医疗卫生服务网络,有效解决医疗床位结构性短缺问题。

在提高基层医务人员服务水平方面,山东省提出用3年时间将乡村医生轮训一遍,让更多群众在家门口享受到优质服务。福建省实施薄弱乡镇卫生院服务能力提升工程,补齐县乡村医疗卫生短板;鼓励推动医护人员下基层,带动提升基层医疗卫生服务能力。贵州省将深入实施“医疗卫生援黔专家团”“黔医人才计划”“银龄计划”,提升卫生健康队伍整体素质。吉林、安徽等省持续推进“一村一名大学生村医”行动。

此外,上海市继续优化三级医院专家资源下放社区等措施,江西省则融入科技元素,加强基层人工智能辅助智慧医疗系统推广运用。

## 兜准兜牢民生底线

2023年12月11日至12日召开的中央经济工作会议将“切实保障和改善民生”列为2024年经济工作的一项重要重点任务。今年,各地政府工作报告的民生底色鲜亮,不少地方提出进一步兜准兜牢民生底线,健全分层分类社会救助体系,对做好困难群众帮扶作出部署安排。

在华北地区,天津市提出统筹推进高医保待遇水平,推进长期护理保险制度试点;为生活困难职工、特殊岗位一线农民工和新就业形态劳动者免费开展健康体检。河北省将实施社保扩面提质行动,推动灵活就业人员、新业态就业人员等群体参保,提高城乡居民基础养老金标准;加大城乡低保、特困人员、孤寡老人、困境儿童等保障救助力度,提高残疾人两项补贴标准。山西省提出完善大病保险、医疗救助、低保和困难家庭保障扶持措施;扶残助学圆梦6500人,抢救性康复救助8000名残疾儿童,基本辅助器具适配



补贴4万人。

在华东地区,浙江省提出推进“弱有众扶”,健全社会救助和慈善体系,全省人均低保标准达到1.32万元以上;实行全省医保参保人员一地签约、全省共享基层门诊签约报销比例;省内异地结算定点医院开通率达100%。福建省将提高社保持续待遇水平,推动医保服务实现乡村全覆盖;提高低保、特困供养人均标准以及集中养育和社会散居孤儿基本生活最低人均标准,为事实无人抚养儿童、艾滋病病毒感染儿童发放基本生活保障金。

在华中地区,湖南省将推动基本养老、工伤、失业保险扩面提质,大力发展多层次、多支柱养老保险体系,推进基本医疗保险省级统筹、企业年金覆盖率扩面。

在华南地区,广西壮族自治区提出新增100种药品和15类医用耗材开展集中带量采购,新增200项医疗服务项目纳入医保报销,提高800项医疗服务项目医保报销比例;跨省联网定点医药机构增至1.7万家。海南省继续提高城乡居民基本养老金、最低生活保障和特困人员基本生活标准;实施免费残疾评定,发放困难家庭残疾儿童康复训练生活补助;为确诊“两癌”(乳腺癌、宫颈癌)或癌前病变的城乡困难妇女发放治疗救助金。

在西南地区,重庆市提出建立职工医保门诊统筹保障制度,将长期护理保险覆盖到中度失能人员,不断扩大普惠性保险保障范围;实施社保扩面提质专项行动,发展多层次、多支柱养老保险体系;建立健全分层分类的社会救助体系,做好城乡特困人员和全失能低保老年人集中照护服务。西藏自治区提高城乡居民基本医疗保险补助,提高残疾人两项补贴标准。山西省提出完善大病保险、医疗救助、低保和困难家庭保障扶持措施;扶残助学圆梦6500人,抢救性康复救助8000名残疾儿童,基本辅助器具适配

▲在湖北省武汉市洪山区梨园街东湖社区卫生服务站开设的托育园内,工作人员正带领孩子做运动前的伸展活动。本报记者孙韧摄

►3月3日,江苏省宿迁市卫生健康委组织开展送医、送药、送健康“三下乡”健康义诊活动。图为宿迁市中医院专家在宿豫区新庄镇开展义诊服务。通讯员仲启新 特约记者程守勤 摄影报道



## 区域“抱团”协同发展

在京津冀协同发展战略实施十周年之际,三地政府工作报告均对卫生健康协同发展作出明确规划。

北京市提出,落实北京与雄安新区新一轮战略合作协议,推动政务服务同城化;深化医疗、养老等公共服务合作,在社保等领域推出更多办事流程统一的“跨省通办”政务服务事项。天津市提出,健全京津冀社保卡居民服务“一卡通”模式,集成医疗、政务服务等事项。河北省提出,巩固扩大京津冀医联体建设成果,推动京津冀养老资源向河北省内延伸布局,扩大互认资质资格范围。

在粤港澳大湾区,科技自立自强释放强大动能。新的一年,广东省明

确,深入推进粤港澳大湾区国际科技创新中心、大湾区综合性国家科学中心建设,抓好粤港澳联合实验室建设,打造生物医药等产业创新高地。同时加强新医科建设,造就拔尖创新人才。

位于中部地区的湖北省则提出,加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等地区发展协作,深化鄂港交流,加强湘鄂鄂三省合作,促进长江中游城市群联动发展。

各地亦因地制宜,提出区域内各市区协同发展举措。如湖南省提出开展“湘伴而行”协作帮扶行动,支持一批欠发达地区与较发达地区开展产业、教育、医疗等结对帮扶,科学布局医疗资源。

陕西省提出以“千村示范、万村提升”工程推进乡村全面振兴,新创建500个以上产业强、农民富、环境美、农村稳的省级示范村;深入推动农村人居环境整治提升,高质量完成22.9万户厕所改造任务,生活垃圾收运处理自然村达到93.7%;持续推进农村移风易俗,发挥村规民约激励约束功能,倡导婚事新办、丧事简办、孝老爱亲,推动新时代文明实践向村、镇、市等末梢延伸。

甘肃省将深化运用“千万工程”经验,认定100个左右省级和美乡村,创建500个左右乡村建设省级示范村;深入实施农村人居环境整治提升五年行动,扎实推进“八改”工程,提升农村条件便利度和群众生活舒适度;开展新一轮乡村治理试点示范,推进移风易俗,培育文明乡风;深化张掖乡村振兴示范区创建工作。

青海省提出,精准务实培育乡村产业,围绕巩固拓展脱贫攻坚成果,落实防止返贫动态监测帮扶机制;创新培育“美丽乡村+”农业、文化、旅游等新业态,打造200个乡村产业示范村,不断拓宽增收致富渠道。

新疆维吾尔自治区提出,以产业振兴带动农牧民增收,推进现代农业产业园、产业强镇、乡村特色产业示范村镇建设,确保中央衔接资金用于产业发展比重达65%以上。

## 推进和美乡村建设

从“美丽乡村”到“和美乡村”,提醒人们美不是仅仅指外表的形式美,必须重视人与自然的和谐、人与人的和谐。在改进乡村治理、加强农村精神文明建设等方面,各地政府工作报告为2024年和美乡村建设锚定目标。

辽宁省提出深入实施乡村建设行动,因地制宜编制村庄规划,打造乡村旅游重点村100个、美丽宜居村1000个,乡村振兴示范带43条;加快村庄绿化美化亮化建设;持续开展农村人居环境整治,强化农村生活垃圾、黑臭水体综合治理,健全长效管护机制。

山东省以示范片区引领和美乡村建设水平提升,提出以县域为单位做好村和片区规划,做实国有企业与片区“一对一”合作;推动片区内党建联合、资源整合、产业融合、人才聚合;深化农村供水水质提升行动,提升城乡供水一体化率;深化数字乡村试点,为乡村全面振兴插上“云翅膀”。

河南省提出统筹推进和美村庄、美丽乡村、和美村庄建设,加强传统村落保护;稳步推进污水、垃圾治理和户厕改造;深化“治理六乱、开展六清”,探索可实施、可推广、可持续的农村人



2月27日,河南省焦作市山阳区定和社区卫生服务中心医务人员走进社区,向居民宣传慢性病预防知识。本报记者李季 通讯员王中贺 王跃丽摄影报道



3月1日,南方医科大学南方医院惠侨医疗中心医护人员和第一临床医学院的医学生来到广州市老人院,开展敬老爱老送健康活动。李晓珊 廖生武摄影报道