

两会·关注

两会·话题

补上非急救转运服务缺口

绘就乡村振兴健康底色

(上接第1版)

□首席记者 姚常房

两会前,全国人大代表、吉林大学白求恩第一医院党委书记吕国悦针对“加快完善非急救转运服务体系”进行了多方调研,最终形成了一份近2000字的建议。3月3日,吕国悦带着这份建议来到了北京。

“非急救转运服务需求缺口巨大。”吕国悦表示。调研前,尽管吕国悦已经对供需不平衡的程度有了心理准备,但是调研的结果还是让他心头一紧。他以长春市为例介绍,每年仅吉林大学附属的3家医院和吉林省人民医院的院后需转运患者就达近万人次。加上二级以上的33家公立医院

和109家民营医疗机构,长春市每年非急救转运需求可达两三万人次。

“再结合日益完善和发展的社区卫生服务、医养结合等工作,人民群众对非急救转运服务的需求迅速增加,供需矛盾不断加剧。”吕国悦说。

吕国悦表示,非急救转运服务大致包括院后医疗转运(含长途跨区转院)、院后助行转运等。目前,国家政策层面缺乏对非急救转运服务的明确引导和规定,各地出台的非急救医疗转运服务补充规定也多为原则性规范,对于非急救医疗转运服务机构中的医务人员执业、车辆落籍,以及车载医疗设备购置等没有出台相应的政策规定,监管盲点导致大量私营救护车在未进行任何行政许可的情况下进入非

急救转运市场,存在着诸多隐患。

调研发现,当前,我国大部分城市的医疗转运工作主要是由城市急救医疗指挥中心负责。城市急救医疗指挥中心主要承担急危重症与灾害事故患者的现场急救和监护转运、重大活动的医疗保障等院前医疗急救任务,归政府管辖,一般享有政府价格补贴,具有公益性质和基础保障性质。但是截至目前,国家尚未出台非急救转运社会化服务管理工作的法律法规。

吕国悦发现,很多城市已经采取措施推进非急救转运服务工作。比如,山东省青岛市由卫生健康行政部门牵头拓展非急救转运服务范围,搭建平台,加强管理,增加投入,减少急救资源不合理占用;上海市引入国有

资产参与管理,建立了非急救转运平台,由专门的交通运输公司承接运行,探索非急救服务市场化运作模式;广东省广州市探索通过具有独立承担民事责任能力和独立核算的法人机构,提高非急救转运服务的能力。

吕国悦建议,针对非急救医疗转运服务机构中医护人员执业、车辆落籍、车载医疗设备购置等出台相应的政策法规和管理办法。具体可参照2020年9月国家卫生健康委等9个部门联合印发的《关于进一步完善院前医疗急救服务的指导意见》,制定院后非急救转运有关工作的规定。同时,针对非急救转运市场混乱且缺乏有效监管的困境,建立非急救转运系统并对其加以管理,卫生健康、公安、交通运输、市

场监管等行政部门联合,按照各自职责落实好院后非急救转运服务管理的各项工作,形成齐抓共管的工作局面。

针对转运车辆缺口、人员管理和非急救转运公司管理等方面存在的问题,吕国悦建议,可采取政企联合的方式,由企业出资,实施社会化运营。相关部门从机构规模、硬件配置标准、运营人员资质、运营管理制度等方面制定准入门槛,对申报机构资质进行审核,为准入机构颁发医疗机构执业许可证,明确其非急救转运业务范围,规定其不得参与院前医疗急救业务,以保障医疗安全。符合条件的机构纳入非急救转运服务转运机构名录,接受卫生管理部门和急救指挥中心的业务管理、技术指导和质量监督。

两会·声音

全国人大代表韩琳:

全面提升人口健康素养

□特约记者 王耀 潘毅敏 马鸾雯 欧阳海杰

过去的一年,全国人大代表、甘肃省人民医院副院长、兰州大学护理学院院长韩琳持续关注基层医疗卫生事业发展,努力交出一份高质量的履职答卷。

去年全国两会期间,韩琳提出的《关于支持甘肃民族地区医疗卫生人才队伍建设的建议》得到了国家相关部门的关注。2023年6月,她参加国家卫生健康委组织的基层卫生工作重点工作督办调研,先后赴陕西省、河南省等省份基层医疗卫生机构了解情况,赴内蒙古自治区太仆寺旗和察哈尔右翼前旗开展乡村医疗卫生人才队伍培训工作。

2023年,她还走访甘肃省多个市(州),倾听民声、反映民意,帮助基层医疗卫生机构解决实际问题。她牵头开展“提灯照藏区 护理援疆行”项目,发动爱心企业筹集善款,捐建“甘南藏族自治州护理培训基地”;以甘肃省护理学会、省护理质控中心为平台,牵头举办专科护理、适宜技术、管理培训等活动30余场,覆盖全省14个市(州),培养专科护士800余名,参训人员达2万余人。

韩琳说,近年来我国居民健康素养水平呈稳步提升态势,但仍需认识到,居民的健康素养整体水平依旧不高,始终存在健康教育能力不足、健康科普水平不高、健康生活方式不易养成、基层健康促进工作困难突出等问题。

针对以上问题,韩琳建议,政府部门要整合健康素养促进行动资源,社会各部门、各群体协同参与推动健康素养提升;积极创新健康素养促进行动开展形式,提升群众的积极性和参与度;结合人群结构特点、本地特色和资源,因地制宜开展针对性的健康教育与知识普及,开展有针对性的健康干预;加大科普力度,通过组建科普专家库,激励医务人员开展健康科普工作,采用互联网、新媒体等技术打造科普知识平台,规范科普信息生成与传播;加快完善健康教育体系,加强健康教育专业人员能力建设,加强医院、学校、社区等健康教育能力建设。



两会知识进课堂

3月4日,山东省青州市宏德小学学生在听老师讲解全国两会相关知识。

视觉中国供图

“将更多基层群众的声音带到全国两会上,为人民群众提供更加优质高效的卫生健康服务。”这是韩琳参加今年全国两会的履职承诺。

在今年全国两会上,她关注的主题主要有两个方面:全面提升人口健康素养,以高质量健康素养促进人口高质量发展;加快推行并进一步完善长期护理保险政策。

随着人口老龄化不断加剧和人均预期寿命不断延长,失能半失能老年人口长期护理需求日益增加,迫切需要有效应对。韩琳建议,强化各部门间的政策衔接,完善长护险相关政策,推动长护险统一化、标准化建设;探索农村长护险制度,扩大参保对象纳入范围,完善农村医疗护理资源配置,建立“互联网+”长期护理服务体系,破除农村地区长期护理服务地域与环境壁垒;推进基本养老服务体系建设,大力发展银发经济,加快发展多层次、多支柱养老保险体系;加强长期护理服务从业人员队伍建设,加大人才储备,完善准入、培训、考核及激励机制;利用互联网、人工智能等技术打造全国“互联网+”照护服务信息平台,持续提升机构护理和居家护理服务质量。

两会知识进课堂

全国政协委员诺敏:

强化青少年近视防控措施

本报讯(记者张磊)今年全国两会上,青少年近视防控是代表委员们关心的热点。全国政协委员、北京市石景山区八角社区卫生服务中心全科主任诺敏带来了关于加强眼保健操教学、助力青少年近视防控的提案。

诺敏表示,眼保健操作为国家推广的青少年近视防控措施,虽在我国施行多年,但其有效性备受质疑,甚至出现“眼保健操会导致近视”这样错误的观点。研究表明,眼保健操效果不明显主要是因为手法不规范、取穴不准确、按压穴位力度不够和时间不足导致。调查发现,学校对眼保健操的重视不足,学生对眼保健操的操作不准确等现象广泛存在。大多数学生没掌握眼保健操的准确穴位,按摩力度

和时间均达不到要求,操作流于形式,还存在操作之前未清洁双手导致眼部感染等现象。

对此,诺敏提出5点建议:第一,由政府主导,构建医疗、疾控、教育部门、学校三方近视防控联络机制。医疗卫生机构对校医、教职员工进行眼保健操规范化培训。

第二,开展学校眼保健操的规范化教学,通过开展一对一教学、录像教学、实践课的教学模式,确保眼保健操操作的准确性和有效性,加强对眼保健操教学的考核评价力度,并将学生完成眼保健操的准确率作为考核指标,逐步将考核结果纳入体育总成绩。

第三,充分发挥中医药特色优势,加大对中医药近视防控干预项目的支

持力度,研究推广中医药近视防治保障措施,坚持预防为主、防治结合的策略。

第四,研究推广新型眼保健操。在传统眼保健操基础上,经多方专家研究,目前视视保健操、瑜伽保健操、晶体操等新型眼保健操已经产生。这些新型眼保健操的作用机制是通过运动眼球、锻炼眼肌,改善眼部的血液循环,消除疲劳,具有操作简便、增加韵律感和娱乐性的优势,易被青少年接受。

第五,加大宣传力度,提高青少年对近视防控的认识和重视;加强媒体对近视防控的科普宣传,增强青少年爱眼、护眼意识,促使他们掌握近视防控的知识和技能。

全国人大代表李霞:

加强无偿献血公益属性

□首席记者 姚常房

无偿献血是全国人大代表、湖北省荆州市江陵县疾控中心国家血防基地办主任李霞长期关注的重点,“促进无偿献血事业高质量发展”是她今年带来的建议之一。

李霞说,湖北省荆州市每天至少要有260人次献血才能满足临床用血需求。“无偿献血受季节的影响较大,献血人群分布也较为局限。”李霞介绍,荆州市献血人群相对集中在大学生、医务工作者、党政机关干部、大型企业员工等人群,居民、个体工商户、新兴产业及自由职业者参与相对较少。此外,献血点存在总量不足、缺乏规划等问题,常因各种原因被迫迁移,影响了献血效率。

“《中华人民共和国献血法》规定,无偿献血者及其配偶、直系亲属在临床需要用血时,可以享受减免政策。但大多数用血医院的结算方式还比较原始。患者往往需要在医院先垫付,然后持证明到中心血站报销。”李

霞说,无偿献血的公益属性有待加强。在有的省份,少数中心血站属于公益二类单位,导致其在无偿献血宣传、人才队伍建设、硬件设备更新等方面缺乏资金保障。

李霞建议,强化政府主导、部门协作。比如,宣传部门可要求媒体刊登无偿献血公益广告,宣传无偿献血理念,普及无偿献血知识,提高公民无偿献血的自觉性;文明办可将无偿献血工作纳入精神文明建设总体规划,作为评选文明单位的重要条件;规划部门可将献血屋建设管理纳入城市规划,公安交通、城市管理等部门对献血屋建设、流动采血车停放提供支持等。同时,最大限度鼓励无偿献血者“无偿献血一次都不跑”,无偿献血者及其亲属出院时直接减免用血费用,实现用血医院全覆盖。

李霞呼吁,进一步加强中心血站等的公益属性。各地在财政、人力资源社会保障方面向中心血站予以政策倾斜,逐步增加财政投入,让中心血站能为无偿献血事业高质量发展贡献更多力量。

全国政协委员肖苒:

规范网络平台医美直播

本报讯(记者张磊)医疗美容行业以直播、短视频为代表的线上营销正成为过度营销、夸张宣传的重灾区。对此,今年全国两会上,全国政协委员、中国医学科学院整形外科医院研究中心主任肖苒就规范医美直播业态提出了自己的意见和建议。

肖苒建议,首先,相关部门要加强对直播平台的监管,依法查验“医疗

广告审查证明”,严格要求医美单位按核准内容直播;强化对直播内容的巡查管理,提升保障直播内容安全的技术能力,及时发现违法违规销售禁售服务、商品及其他营销信息的行为,并采取处置措施。监管部门应对违规平台予以惩治,维护市场秩序。

其次,应开展医美科普直播。医美行业的发展也需要多元化的推广和

普及,科普直播对宣传行业规范和进行消费者教育具有积极正面作用,应鼓励有相应资质的医美从业人员利用网络平台开展科普直播,帮助医美消费者了解“三非”(非法医疗机构、非专业医师、非合格产品)的危害,纠正错误认知,提高自我保护意识,不轻信所谓“新潮概念”,不盲目跟风,在全面了解相关风险的前提下理性选择。