

# 深度挖掘数字技术与卫生健康融合红利

## 一周漫话

□健文

回放

5月20日,国家数据局会同有关部门发布《关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》。《意见》提出,推动数字技术和教育、医疗、住房、就业、养老等公共服务融合,促进优质公共资源跨时空共享,提升服务资源覆盖面和均衡普惠度。

去年2月,中共中央、国务院印发的《数字中国建设整体布局规划》明确,发展数字健康,规范互联网诊疗和互联网医院发展。去年3月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步完善医疗卫生健康服务体系的意见》要求,发展“互联网+医疗健康”,建设面向医疗领域的工业互联网平台,加快推进互联网、区块链、物联网、人工智能、云计算、大数据等在医疗卫生领域中的应用,加强健康医疗大数据共享交换与保障体系建设。

拿起手机,动动手指就能预约挂号、在线问诊、查看病历,数字技术发展所带来的就医便利性、资源可及性,极大提升了人们的就医获得感。科技改变生活,卫生健康工作温暖人心,当两者深度融合,所能迸发的民生红利,值得深度挖掘。

党的十八大以来,卫生健康行业大力推进健康中国、数字中国两大战略融合落地。具体而言,国家层面明确,进一步畅通全民健康信息“大动脉”,以数据资源为关键要素,以新一代信息技术为有力支撑,以数字化、网络化、智能化促进行业转型升级,重塑管理服务模式;鼓励各地因地制宜构建全民健康基础设施云,推动数字健康新型基础设施建设,全方位提升卫生健康信息化基础设施水平。

在地方实践中,以浙江省为代表的诸多省份愈发重视发挥数字技术的支撑作用,坚持卫生健康信息化建设“一张蓝图绘到底”,构建省、市、县、乡、村五级远程医疗“一张网”,实现省市平台互联互通“一体化”,瞄准基层医疗卫生“一套系统”,把数字化改革作为卫生健康事业高质量发展的关键变量来抓。

一系列数字化改革的成果正在改变就医模式,改善就医感受,提升患者体验。从国家卫生健康委通报表扬的数字健康典型案例可见:

浙江省卫生健康委持续迭代“健康大脑+智慧医疗”,聚焦群众看病就医时遇到的“挂号难”“检查难”“支付难”“购药难”等痛点难点问题,打造一站式、智能化、全方位智慧医疗健康服务;

湖北省武汉市卫生健康委针对数据孤岛问题,建设公共卫生应急指挥系统,实现“数据同城同管”,全市涉及数据全口径、全要素、全流程、全业务整合、治理与应用;

吉林大学第一医院将线下就医流程迁移到线上,为居民看病就医带来方便,提高医疗效率,将优质医疗资源下沉至基层……

这些典型案例就如一粒粒种子,在广袤的国土上发芽、生长、开花、结果。在很多地方,预约、诊疗、支付、药品配送、健康管理等医疗全路径已实现数字化,农村居民也可通过智能诊断、远程会诊等方式在家门口享受到更优质的医疗服务。

其中,一些个体的感受可能尤为强烈。如,有的孤独症患者家在中小城市或边远地区,如何保障他们解距离和成本的难题,从专业人员、专业机构那里获得帮助和抚慰?近几年,数字医疗为他们打开了一扇窗。借助数字化干预系统,家庭、社区、学校、康复机构等实现多场景的心理康复联动,突破了地域、空间限制,改变了区域间的医疗不均衡,为服务不足

或欠发达地区的孤独症患者提供了治疗机会,点亮了他们的世界。

我国正加速推动优质医疗服务资源扩容下沉,强调从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变。这不仅是理念的变化,也是资源配置的变化,需要新的工具来支撑。物联网、远程监控、人工智能、大数据、智能穿戴设备等前沿技术拥有无限潜能,打破了时间和空间限制,带来了医疗器械和治疗手段的创新,使医疗机构密切协作面向全人群提供连续性的健康管理成为可能,为实现全民健康提供了新机遇。

从整体可见,我国卫生健康领域的数字化转型工作进展迅速,涵盖了数字化医疗健康基础设施、数字医疗服务、数字消费医疗产品和服务、数字健康管理,并深入到医疗机构业务的各个方面,如药品库存管理系统、门诊挂号系统、划价收费系统、综合查询系统和信息管理平台系统等。同时,面对数字鸿沟、支付壁垒、监督盲区,还有尽快解决医疗数据共享问题、强化标准建设和规则制定、探索建立分类付费模式、个人信息权益保护等工作需要持续推进。

随着工作的不断深化,数字化浪潮的红利可期。如何让卫生健康工作更深度地嵌在数字中国的版图上,这一需要深入思考的问题也迎面而



扫码看《一周漫话》集锦

## 发挥典型示范作用 深化医改再推进

(上接第1版)

“此次再强调推广三明医改经验,实际是对以三明市为代表的批批深化医改典型地区和典型经验的概括和总结,也是在新形势下进一步深化医改工作的再强调、再推进。要继续发挥好这些典型地区的示范带动作用,做到学有榜样、行有示范、赶有目标。”薛海宁表示。

## 朝着大健康方向 三明再出发

薛海宁介绍,近年来,国家在推广三明医改经验的同时,也在指导三明市补短板、强弱项。

一是在深化改革方面,指导三明市结合实际不断创新升级改革举措,助力三明医改再上新台阶。如支持指导三明市进一步深化薪酬制度改革,推行按健康绩效计酬;健全总医院管理体制、运行机制,使成员单位成为更加紧密的“一家人”。

二是在提升医疗服务能力方面,协调中山大学附属第一医院、中国中医科学院广安门医院对口帮扶三明市建设省级区域医疗中心,指导三明市实施好国家公立医院改革与高质量发展示范项目,努力提升看好病的水平。

三是在转变医疗服务模式方面,支持上海交通大学医学院附属瑞金医院与三明市推进全生命周期“六病共管”,选择肿瘤、代谢、心脑血管、呼吸、生殖医学、老年医学等6个方面的慢性病,提供全生命周期健康管理服务。

改革是一场接力赛。福建省卫生健康委主任杨闽红表示,近年来,三明市在巩固提升原有改革成效的同时,朝着大健康方向再出发、再探路,着力构建全民健康保障新体系。通过整合县、乡、村三级医疗卫生资源,推进医共体内人、财、物等一体化管理,为全方位做好县域健康服务管理奠定基础,确保群众健康“有人管”;通过县域医保基金打包支付,探索按健康绩效取酬的岗位年薪制等,激励县域医共体全面守护百姓健康,做到“愿意管”;结合实施国家公立医院改革与高质量发展示范项目,做强省内3家省级区域医疗中心,深化与国内高水平医院的合作,提升医疗卫生服务水平,力求“管得好”。

“下一步,我们将继续支持指导三明市加大探索创新力度,学习借鉴其他典型地区的好做法好经验,继续为全国深化医改蹚路子、作示范。”薛海宁表示,将以实施国家公立医院改革与高质量发展示范项目为契机,进一步推动三明市“三医”协同发展和治理,通过加快省级区域医疗中心、临床重点专科等建设,提升该市综合诊疗能力与水平,并加快三明市信息化建设步伐。

## 发挥数字 赋能医改作用

张明康介绍,盐城市东台市借助数字化手段探索建设紧密型县域医共体。通过一年的运行,取得明显成效。

一是打造县域医疗“一条链”,成立医共体运营机构,通过数字化手段,打造区域检验、网络心电、影像云诊、智慧急救、集中审方等“十大中心”,将县、镇、村集中统一管理,让老百姓在镇村就能享受到县医院的同质性服务;

二是织密健康管理“一张网”,围绕高血压、糖尿病、呼吸系统疾病等常见多发疾病组建10个专病小组,打造覆盖341个村卫生室和社区卫生服务站的基层网格,实现疾病早筛查、早诊治,推行医保基金总额预算管理、结余留用等举措,主动加强健康管理,在提升老百姓健康水平的同时节约医保资金。

“在全市层面推广东台经验,我们有一个三年行动方案。计划到今年年底,在5个条件相对好的县区建成数字化‘十大中心’;到2025年年底,数字化医共体形成规范完善的运行机制;到2026年年底,实现数字化‘十大中心’县区全覆盖。通过3年努力,提高基层医疗服务同质化水平,力争实现全市基层门诊量占比达68%,县域内医保基金使用占比每年上升1~2个百分点,达到‘大病不出市、小病就近看、未病共同防、群众更健康’目标。”张明康说。

作为国家智慧城市试点城市和国家公立医院改革与高质量发展示范城市,湖北省宜昌市在学习推广三明医改经验的过程中,充分发挥信息化、数字化赋能医改的作用,紧扣“精准”目标,让数据多跑路、群众少跑腿。

宜昌市副市长徐伟营介绍,该市打造区域一体化健康医疗大数据中心,联通各级医院业务系统,对接公安、民政等部门数据,实现全市卫生资源、健康信息等数据的互通共享,让应急处置更加高效,实现“精准监管”;加强医疗信息与公共卫生信息的互联互通,强化医防融合,实现“精准服务”;打造一系列场景应用,如为全市80岁以上老年人建立“120”生命绿卡(老人拨打“120”时,系统自动弹出姓名、住址、基础疾病等信息并智能派车),推行慢性病电子处方流转,改善就医感受,实现“精准惠民”。

# 别让性用品商店靠近中小小学校园

□钱峰(媒体人)

近日,有媒体报道,某地人民检察院未成年人检察部门检察官在走访调研中发现,在一所中学、一家幼儿园

清除中小学周边开设的成年人性用品商店,意在保护未成年人、净化成长环境,这是有法可依的。必须建立相关协作机制,开展综合执法,并建立让社区、学校、家长共同参与的全方位社会共管机制,通过齐抓共管,给未成年人营造干净的成长环境。

附近,竟然有多家成年人性用品商店。该检察院将此作为未成年人检察行政公益诉讼案件立案,同时建议相关行政主管部门对辖区中小学校周边成年人性用品商店设立情况进行排查,严格履行审批流程。

类似情况屡见不鲜,有很多是检察机关未成年人检察部门发现的,也有的是市民发现后曝光或向相关部门反映的。在多种力量的介入下,这些店铺得以撤离或关停。这也提醒相关部门要加强校园周边场所的监管、排查,营造良好的校园周边环境。

未成年人往往有好奇心,认知和辨别能力不够,如果接触到成年人性用品可能会影响身心健康发育,甚至形成道德认知进而引发错误行为。清除中小学周边开设的成年人性用品商店,意在保护未成年人、净化成长环境,这是有法可依的。《中华人民共和国未成年人保护法》第五十八条规定,

学校、幼儿园周边不得设置营业性娱乐场所、酒吧、互联网上网服务营业场所等不适宜未成年人活动的场所。原国家工商行政管理总局在相关文件中明确,深入开展校园及周边治安综合治理,禁止在中小学校200米内开办网吧,禁止在学校周围设立电子游戏室、歌舞厅等娱乐场所和成年人性用品商店。

从已曝光的案例可以看出,相关行政主管部门在审批、监管环节存在漏洞。堵住监管漏洞,信息化手段有用武之地。山东省青岛市市北区人民检察院建立了包含不适宜未成年人活动的场所位置、学校位置等信息的数据库。该数据库可直观呈现经营场所

名称、地址、周边学校、与周边学校距离等要素,且可随时导出向相关职能部门实时推送线索。青岛市检察院将该举措在全市范围内推广使用,对全市校园周边环境进行及时、动态、全面、长效监管,推动了全市范围内校园周边环境整治工作。

净化校园周边环境,需要多部门联动、协同发力。校园周边经营场所类别较多,涉及市场监管、教育、公安、卫生健康、文化旅游、烟草专卖等多个职能部门,必须厘清职责范围,建立相关协作机制,开展综合执法,并建立让社区、学校、家长共同参与的全方位社会共管机制,通过齐抓共管,给未成年人营造干净的成长环境。



## 健康论坛

# 发展辅助生殖技术 贵在强化科技治理

□杨芳

国家卫生健康委妇幼健康司最近更新《经批准开展人类辅助生殖技术和设置人类精子库的医疗机构名单》,截至2023年12月,我国经批准开展人类辅助生殖技术的医疗机构有602家,比2020年名单上的523家增加79家。少子老龄化背景下的生育支持政策体系既要激发“不想生”群体的生育意愿,也要优化“不能生”群体的助孕服务。提升人类辅助生殖技术服务能力和水平,贵在强化科技治理。

## 坚持科技创新和风险防范“两手抓”

首先,充分发挥人类辅助生殖技术在医学助孕中的支撑作用,保障人类辅助生殖技术的创新发展。随着现代遗传学、细胞工程学、分子生物学、发育生物学等学科分支在生殖医学中的作用日益凸显,人类辅助生殖技术突飞猛进、应用广泛。推动人类辅助生殖技术创新发展,一方面要综合采取各种措施,增强科技政策的包容性,切实提高人类辅助生殖技术的利用率和有效性;另一方面要大力提升人类辅助生殖技术的可及性,积极探索辅助生殖类医疗服务项目的国家医保基金支持方式和医保报销方案。

其次,科学研判医学辅助生殖服务带来的伦理、法律挑战,防范人类辅助生殖技术的潜在风险。人类辅助生

殖技术在帮助不孕患者实现为人父母梦想的同时,也产生了安全性、有效性和社会伦理性等诸多问题。有关部门需要积极探索医学辅助生殖治疗与其他治疗措施之间的互补联动关系,长期跟踪医学辅助生殖所生子女的安全性问题,制订科学的人类辅助生殖技术指南与操作规范及其最佳临床路径,以提高人类辅助生殖技术的成功率,防范人类辅助生殖技术的过度使用、滥用。另外,要密切关注人类辅助生殖技术应用带来的社会风险,减少人类辅助生殖技术应用衍生的伦理、法律和社会问题,确保科技向善。

## 下好伦理治理和法律治理“两手棋”

首先,高度重视生殖医学伦理委员会在医疗机构伦理审查和监督机制中的地位。我国较早实现生殖医学伦理审查的专门化、制度化;2001年发布的《人类精子库管理办法》首次规定中请设置人类精子库的医疗机构应当设立医学伦理委员会;2003年发布的《人类辅助生殖技术和人类精子库伦理原则》首次确立专门性的生殖医学伦理委员会及其指导、监督与审查地位;2023年发布的《涉及人的生命科学和医学研究伦理审查办法》对医学伦理委员会的职责和任务进行了强化,明确了医学伦理委员会的独立审查权。

各方应高度重视人类辅助生殖技术领域的伦理治理,各医疗机构生殖中心和精子库应当进一步加强医学伦

理委员会建设,坚持知情同意和伦理审查两大支柱制度,对医疗服务、临床研究、新技术新项目等科技活动严格开展伦理审查、伦理监督、宣传教育、咨询论证、专家指导,注重风险防范。

其次,高效实施生殖医学创新领域基础性立法中伦理监管、违规查处等明确规定。“十四五”期间,我国坚持在法治轨道上完善医学辅助生殖服务治理体系,提高人类辅助生殖技术伦理治理法治化水平,重点加强细胞捐献、人体基因、人体胚胎研究活动和临床试验等领域的科技伦理立法研究,标志着我国生殖医学伦理审查和监督进入新的阶段。

“徒法不能以自行。”监管部门应当坚持底线思维,狠抓法律实施,以审慎监管为原则,以法律治理为基石,运用制度和法律提高治理效能,加强人类辅助生殖技术管理。如严格患者身份识别管理,建立健全投诉举报机制,依法严惩涉案责任人员等。各医疗机构生殖中心和精子库应当自觉在批准范围内开展人类辅助生殖技术,拒绝实施任何形式的代孕技术,杜绝非法供精卵。医务人员应当提高运用法治思维和法治方式的能力,依法行医、依法执业,自觉抵制非法买卖配子、合子、胚胎行为。

(作者系安徽医科大学医学人文研究中心副主任、法学院副院长)

评论投稿邮箱  
mzpljkb@163.com



5月23日,重庆市大足区卫生健康委、区计生协在拾万镇长虹村开展“适龄婚育、生育友好构建新型婚育文化”主题宣传活动。近年来,大足区在全区27个乡镇(街道)通过群众喜闻乐见的方式开展新型婚育文化系列宣传活动,加强对年轻人婚恋观、生育观、家庭观的引导,积极培育新型婚育文化,营造生育友好社会氛围。

## 编辑点评

通过群众喜闻乐见的方式开展宣传活动,倡导尊重生育、适龄婚育、优生优育、性别平等、夫妻共育,破除高价彩礼,引导树立文明婚育观念,弘扬家庭美德的新型婚育文化,既是贯彻落实《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》的具体行动,也是促进婚姻幸福、家庭和谐、社会稳定,推动人口高质量发展的重要举措。

当前,我国人口形势正在发生显著变化,既面临人口众多的压力,又面临人口结构转变带来的挑战,需要科学谋划、积极应对。为此,国家卫生健康委等部门综合施策,在推动完善和落实积极生育支持措施的基础上,积极营造婚育友好社会氛围。

让文明健康的婚育新风深入人心,并非一日之功,既需要润物细无声的宣传引导,也需要解急难愁盼的“雪中送炭”。

(张曜)