## 人口高质量发展·委主任视点

# 推进生育支持措施落实落地

□青海省卫生健康委党组书记、 主任 刘浩年

近年来,青海省认真贯彻《中共中 央 国务院关于优化生育政策促进人 口长期均衡发展的决定》精神和省委 省政府工作部署,全面落实国家卫生 健康委等17个部门《关于进一步完善 和落实积极生育支持措施的指导意 见》要求,持续完善配套政策措施,积 极推进生育支持措施落实落地,各项 重点任务取得积极进展。

-积极落实优化生育政策。青 海省委省政府印发实施《青海省优化 生育政策促进人口长期均衡发展实施 方案》。青海省卫生健康委联合省发 展改革委等16个部门制定印发《青海 省深入贯彻落实积极生育支持措施实 施意见》,从8个方面提出24项具体保 障措施,着力推动积极生育支持政策 体系的建立。近期,青海省卫生健康 委将联合省委宣传部、省发展改革委 等14个部门印发《青海省推动托育服 务高质量发展若干措施》。

同时,将青海省人口和计划生育 领导小组更名为青海省优化生育政策

工作领导小组,由省长任组长,主管副 省长任副组长,并明确了31个成员单 位的工作职责与分工。连续32年以 领导小组名义印发目标管理责任制考 核方案,将围绕实施三孩生育政策及 配套支持措施、加强人口监测、保障孕 产妇和儿童健康、发展普惠托育服务、 维护计划生育家庭合法权益和建设健 康幸福家庭等重点任务落实情况纳入 重点考核内容,压实地方责任,并落实 奖惩机制

-完善生育休假和待遇保障机 制。修订《青海省人口与计划生育条 例》,全面落实产假188天、配偶看护 假15天的规定,鼓励用人单位对依 法生育子女的夫妻,在子女不满3周 岁期间,每年给予夫妻双方各15天 育儿假。同时,省政府及时清理废止 《青海省社会抚养费征收管理办法》 《青海省流动人口计划生育服务管理

-大力发展普惠托育服务体系 建设。自2020年以来,青海省委省政 府连续将托育服务列入民生实事工 程。截至2023年底,全省开展托育服 务机构达267家,千人口拥有3岁以下 婴幼儿托位3.1个,完成2023年千人

口托位数目标任务。

青海省卫生健康委会同省教育厅 等8个部门制定《青海省鼓励支持幼 儿园发展托班实施意见》,鼓励支持现 有幼儿园向下延伸开办托班,招收2~ 3岁幼儿;会同省民政厅、省市场监管 局制定《青海省做好社区托育服务工 作的指导意见》,盘活社区闲置公共资 源,通过无偿或低偿使用方式,在社区 内设置嵌入式、标准化的托育服务点, 提供普惠托育服务;会同省发展改革 委等部门印发《关于我省托育机构用 水用电用气用热价格有关事项的通 知》,所有托育机构用水、用电、用气、 用热按照本地执行居民价格的非居民 用户标准执行,降低托育机构成本负 担:联合省总工会印发《关于青海省用 人单位托育工作方案的通知》,带动和 支持有条件的用人单位为职工提供托 育服务。

2021-2023年,青海省积极争取 中央预算内投资2.09亿元,支持18个 公办托育服务机构和18个普惠托育 服务机构建设,新增托位3950个。

-积极推进优化生育政策措 施。青海省西宁市和果洛藏族自治州 出台相关扶持政策,完善和落实积极 生育支持措施。西宁市通过以奖代补 的方式对市级示范性托育机构给予一 次性补助3万元;对在西宁市已备案 托育机构入托的政策内户籍二孩及以 上孩次婴幼儿家庭,按每个婴幼儿每 学期不低于300元的标准给予托育补 贴。目前,西宁市已有119户子女家 庭享受到托育服务补贴政策。2023 年,西宁市被评为全国婴幼儿照护服

果洛州对符合政策生育二孩、三 孩的家庭分别发放1000元和2000元 的一次性生育补贴。各县扶持1个公 办托育机构和1个民办托育机构,每 个托育机构一次性发放5万元补助,给 予入托婴幼儿每人每月100元补贴。 在《青海省人口与计划生育条例》规定 假期188天的基础上增加奖励产假90 天,配偶护理假由15天增加至30天, 父母育儿假期由15天增加至35天。

下一步,青海省将加强政策宣传, 对三孩生育政策及配套支持措施进行 全方位、多层次的宣传,激发群众生育 意愿,解决生育难题,缓解生育压力。

-加快推进普惠托育服务。落 实好每千人口托位数年度目标任务。 实施好公办托育服务能力建设项目和

普惠托育服务专项行动,带动托育服 务高质量发展。加强托育专业人才培 养,支持职业院校和高等院校开设托 育相关专业,积极推进托育专业职业 教育教材建设,加强托育从业人员在

——深化医育结合。充分发挥医 疗卫生专业优势,支持行业系统建设 婴幼儿照护设施,促进儿童早期发展、 婴幼儿健康管理、儿科医疗服务与托 育服务融合发展。鼓励基层医疗卫生 机构与辖区内的托育机构建立有偿签 约服务制度,对托育机构开展卫生保 健指导。各级妇幼保健机构指导托育 机构落实婴幼儿照护卫生保健工作规 范,多形式为家庭、社区提供科学育儿 指导服务。

——加强妇幼健康服务体系建 设。以妇幼保健机构和综合医院产 科、儿科(危重孕产妇和新生儿救治中 心)为重点,统筹规划和配置区域内妇 幼健康服务资源,促进妇女、儿童医疗 服务均等化。健全以妇幼保健机构为 核心,以基层医疗卫生机构为基础,以 省、市州综合医院为支撑的妇幼健康 服务网络,持续提升妇幼健康服务供 给能力和水平。

#### 中国妇幼保健协会 妇儿健康促进工委会成立

本报讯 (记者崔芳)中国妇幼 保健协会妇女儿童健康素养促进工 作委员会成立大会日前在京举行。 经现场表决投票,会议共选出来自 全国22个省市妇幼健康促进领域 的110名专家学者为委员,北京中 医药大学中药调剂标准化研究中心 主任翟华强教授当选第一届委员会 主任委员。

翟华强表示,新成立的工作委 员会将发挥协会与各级妇幼保健机 构之间的桥梁作用,组织推广妇幼健 康素养相关医疗新理论、新经验,面 向妇幼保健机构的保健科室人员及 乡村医生开展培训班、在线教育等, 协调专科医院资源和优质专家资源, 推动基层妇幼保健机构能力建设。

#### 首都卫生发展脑重大疾病 科研专项设立

本报讯 (记者郭蕾 特约记 者姚秀军)近日,北京市卫生健康委 发布《关于设立首都卫生发展脑重 大疾病科研专项的通知》。根据《通 知》,首都卫生发展脑重大疾病科研 专项(简称首发脑专项)用于支持与 脑重大疾病相关的临床应用研究和 应用基础研究,由北京市卫生健康 委、北京市医药卫生科技促进中心 和北京首卫脑重大疾病公益基金会 联合设立。

《通知》指出,首发脑专项实施 年限最长为3年,根据实际需要,研 究周期也可为两年;项目类型为自 主创新项目;原则上每项经费不超 过40万元,不低于20万元。

《通知》要求,首发脑专项须有 1项以上的标志性成果产出,包括 但不限于文章、专著、专利、软件著 作权、获奖、人才培养等。其中,技 术类项目(新技术、新方法)研究成 果应具有实际应用价值,以效果提 升等为结题指标;产品类项目(新产 品、信息系统、管理平台)研究成果 应具有明确的规格标准、技术指标 和应用许可;论文应标注首发脑专 项为第一资助方,且项目负责人为 第一作者(含并列)或通讯作者;专 利的内容应与承担项目内容相关, 且项目负责人为发明人之一。结题 时如出现与项目研究内容无关的科 研成果,视为科研失信行为,按照科 研诚信有关规定处理。

#### 江西力争2027年 热敏灸产业规模破百亿元

本报讯 (特约记者朱雅丽)江 西省热敏灸产业推进工作联合办公 室近日印发的《关于推动热敏灸产 业高质量发展的实施意见》明确,到 2027年,建设优质、高产艾草种植 主产区3~5个;进一步完善热敏灸 技术标准体系,扩大热敏灸技术服 务范围;提升热敏灸成果产、学、研、 用协同能力,完善相关专业人才培 养体系;培育2~3家骨干服务型企 业,塑造在全国有一定知名度的品 牌形象,力争热敏灸全产业链规模 突破百亿元。

《实施意见》提出,重点建设一 批带动作用强,符合规范化种植、标 准化生产、产业化经营要求的艾草 标准化种植基地;做强高端制造,到 2027年热敏灸类第二类医疗器械 产品达到20个;推进热敏灸区域诊 疗中心建设,积极扩充热敏灸联盟 医疗机构,到2027年基本全覆盖; 建设基层热敏灸综合服务区,到 2027年,建设数量达30个左右;健 全热敏灸协同创新体系,鼓励企业 和医疗机构、高校、科研机构联合, 开展关键核心技术、新工艺、新产品 开发的科技攻关,并推动更多科技 成果转化;推进热敏灸技术服务社 会化,推进其与养老服务融合发展。

#### 江苏省中医流派研究院 孟河医派分院成立

本报讯 (特约记者程守勤)近 日,江苏省中医流派研究院孟河医 派分院成立大会在常州市召开。中 国科学院院士、孟河医派第四代传 人仝小林,岐黄学者、国医大师颜正 华工作室负责人张冰等专家,受聘 为江苏省中医流派研究院孟河医派 分院专家咨询委员会委员。

据介绍,江苏省中医流派研究 院孟河医派分院的成立,意味着常 州以孟河医派为特色的中医药高质 量发展探索之路,站到新的起点 上。目前,常州市设立孟河医派研 究专项,围绕优势病种制定、中药制 剂研发、特色技术挖掘等领域,开展 孟河医派传承创新发展研究。孟河 医派分院将聚焦解决临床问题,促进 流派研究与提升临床疗效相结合,推 动孟河医派特色优势与其他流派以 及西医兼容并蓄,努力打造中医流

派传承创新发展的全国范式。

## 即评

## 杭州打掉4个非法经营"笑气"团伙

据新华社杭州6月24日电 (记 者马剑)记者从杭州市公安局获悉,杭 州警方近日发起全市夏季"笑气"专项 整治行动,全市公安禁毒部门出动警 力120余名,成功打掉4个在杭贩卖 "笑气"团伙,查封"笑气"仓库2处,抓 获违法犯罪嫌疑人90人,现场缴获各 类"笑气"4118瓶、共计4400余升。

2024年以来,杭州警方紧盯全市 "笑气"滥用市场,对多起涉"笑气"警 情和案件开展回溯,发现4个在杭高 度活跃的贩卖"笑气"团伙。4月11 日,警方成立专案组开展侦查。

经过为期2个月的缜密侦查,专 案组掌握了每个团伙的人员结构、交

易方式和"笑气"藏匿地点。6月13 日,收网时机成熟,专案组组织全市开 展统一收网,将4个团伙共计90名违 法犯罪嫌疑人员全部抓获归案。其 中,采取刑事强制措施33人、行政处 罚12人、训诫45人。

公开资料显示,"笑气",化学名称 -氧化二氮,原本是一种用于医疗麻 醉和甜品加工的气体。近年来,"笑 气"被不法分子滥用,严重侵蚀吸食人 员身体,严重影响社会治安稳定。

"杭州警方将始终以等同于毒品治 理的力度和决心来打击涉'笑气'违法犯 罪活动。"杭州市公安局禁毒支队相关负 责人表示,"笑气"已列入《危险化学品目 录》,任何未经许可生产、经营、储存、运 输以及使用"笑气"的行为都是违法的。

## 电商违规售卖"笑气"漏洞要补上

6月26日是国际禁毒日。在禁 毒工作中,有一类物质是特殊的存 在——"笑气"。杭州公安近日打掉4 个非法经营"笑气"团伙,这对涉"笑气" 违法犯罪活动起到了震慑作用。"笑 气",学名为一氧化二氮,是一种具有成 瘾性的化学物质,不属于法律意义上的 毒品范畴,虽列入了《危险化学品目录》, 但在发泡奶油等的生产和医疗中仍被大 量使用。人在吸食"笑气"后会产生幻 觉,极易形成精神依赖。大量吸食"笑 气"会产生视听功能障碍等一系列副作 用,甚至造成瘫痪和死亡。近年来,因吸 食"笑气"导致身体受损甚至死亡的案 例屡见不鲜,其危害已不容忽视。

据了解,大多数"笑气"的吸食者通过 电商平台获取"笑气"。电商平台作为商 品交易的重要渠道,本应严格把关,确保商 品合法合规,然而,一些电商平台仍有商家 打着"奶油发泡器"的幌子售卖"笑气"。

针对"笑气"在电商平台上违规售 卖的问题,必须采取切实有效的措施 加以遏制。电商平台应加强对商家资 质的审查和管理,对涉嫌违规销售"笑 气"的商家进行严厉打击,并建立投诉 举报机制,鼓励消费者积极举报违规 行为。政府部门应加大对"笑气"的监 管力度,明确"笑气"的法律性质,对"笑 气"的生产、储存、使用、经营、运输等全 部环节实现综合监管。同时,加大对非 法销售"笑气"的处罚力度,提高违法成 本,形成有力震慑。王琦(疾控工作者)



校园开放日

近日,山东第二医科大学举行校园开放日活动,邀请参 加完今年高考的考生及家长参观该校临床能力培训中心、生 命科学馆、校史馆、乐道济世书院等,近距离体验和了解该校 的办学特色与招生政策。图为高考生及家长了解该校临床 能力培训工作。 王斌摄

### 编辑微评

愿阶段。高考生近年来报考医学院校的热度高,可 见人们对于医学的认可度不断提升,社会尊医重卫 的良好氛围日渐浓厚。山东第二医科大学举行校园 开放日活动,让高考生及家长近距离、沉浸式体验医 学相关专业的多种场景,为他们答疑解惑,有助于坚 定学生对于医学的追求,在了解医学的基础上报考 医学相关专业。在当前一些高校进出管理较为严格

近日,各地高考成绩陆续公布,考生进入填报志 的背景下,举办校园开放日活动,有助于公众更加了解 医学发展,也将推动新医学获得更多关注。

2023年12月,教育部发布《服务健康事业和健康产

业人才培养引导性专业指南》,新增医疗器械与装备工 程、老年医学与健康等5个新医科人才培养引导性专 业。医科院校在面向公众"展示自我"时,还可以借助展 示新医科专业相关场景,吸引更多学生投身其中,为健 康中国建设夯实人才根基。

## **多健康论坛**

## 开创中医药传承创新发展新局面

□方黎 储著源

回溯中医药文化根脉,共话中医 药传承创新……在近日举行的海峡两 岸青年新媒体中医药论坛上,如何继 承好、发展好、利用好中医药成为大家 关心的话题。

中医药学是中国古代科学的瑰宝, 也是打开中华文明宝库的钥匙。促进 中医药传承创新发展是推进健康中国 建设的重要举措,是不断增进人民健康 福祉的重要着力点、切入点和关键点。 笔者认为,推动中医药传承创新发展, 须坚持做好以下几个方面的工作。

坚持历史主动,增强中医药传承 创新发展的文化自信。中华民族在一 次次战乱、天灾、瘟疫中转危为安,中 医药发挥了重要作用。在新中国成立 之初,"一根针、一把草"护佑了亿万群

众的生命健康。如今,中医药特色优 势进一步发挥,中医药健康养生文化 发展生机勃勃。时下流行的"花式养 生法",如草药包泡脚祛湿驱寒、喝中 药奶茶提升气色、练八段锦提高免疫 力等,进一步阐释了健康养生文化的 理念,是健康养生文化创造性转化、创 新性发展的生动实践,是中医药"治未 病"的进一步落实,更是中医药成为群 众促进健康的文化自觉和彰显中医药 文化自信的生动诠释。

坚持中国特色,弘扬中医药传承 创新发展的独特优势。发挥中医药原 创优势,是新时代中国特色社会主义 卫生健康事业高质量发展的重要举 措。研发生产更多适合中国人身体素 质特点的"中国药",是新时代中医药 传承创新发展的使命担当。中医基本 理论包含的道法自然、天人合一、阴阳 平衡、辨证论治、调和致中等观念,与

中国人体质特点、生活习惯、文化观念 融为一体。发挥中医药原创优势是对 正确处理传承与创新二者辩证关系的 有力回应,"中国药"是发挥中医药原 创优势的生动实践。

坚持科技引领,为中医药传承创 新发展注入全新动能。"中医药现代 化、中医药高质量发展"与新质生产力 是有机统一的。新质生产力为中医药 传承创新发展指明方向、提供动力,是 中医药传承创新发展的新动能。中医 药传承创新发展是发展新质生产力的 试验田。要紧紧抓住国家加快发展新 质生产力的重要契机,坚持"中医思维+ 现代科技+转化应用",加快推进中医药 技术革命性突破、生产要素创新性配 置、产业深度转型升级,加快推进中医 药教育、科技、人才工作一体化,积极 培育中医药产业化、现代化的新业态、 新动能,紧紧抓住科技创新这个核心,

持续厚植中医药高质量发展成色。

坚持统筹兼顾,完善中医药传承 创新发展的实践方略。促进中医药传 承创新发展,是一项系统工程和综合 战略,一定要扎根历史,立足实际,加 快形成全员、全过程、全方位的实践方 略。健全中医药传承创新体系,逐步 完善政策机制,提升中医药参与新发 突发传染病防治和公共卫生事件应急

一要建立健全中医药法律法规。 自2017年7月1日起施行的《中华人 民共和国中医药法》,大大夯实了中医 药传承创新发展的法治基础。未来, 还要加大保护中医药知识产权力度, 加强中医药规范管理,制定实施中医 药临床和研发标准等。

二要深化研究中医药典籍文化, 让"宝库"精髓绽放文化光彩。加强和 推进中医药古籍文献调查、保护和研

究工作。着力以数字化、影像化记录 中医药典籍文化精髓,建立国家中医 药古籍和传统知识数字图书馆。广泛 收集筛选民间中医药验方、秘方和技 法,加强对老中医学术经验、老药工传 统技艺等的活态传承,推进中医药学 术传承工作试点。

三要加快培养中医药人才队伍, 让"专才"为"瑰宝"代代相传凝聚能 量。中医药传承与发展关键在于人 才,持续推进中医药特色人才培养工 程,发展壮大中医药高层次领军人 才。发展壮大中医药高等教育,完善 高校中医药人才培养体系。建立健全 中医药人才评价机制,注重培养和挖 掘实践经验丰富的中医药工作人才。

四要加强中医药对外交流合作, 让"中国声音"传播"中国故事"。中医 药不仅惠及中国人民,也惠及世界人 民。加强中医药开放发展,将中医药 纳入构建人类命运共同体和"一带一 路"国际合作重要内容,推动中医中药 国际标准制定,推动中医药文化海外 传播,大力发展中医药服务贸易,鼓励 社会力量建设一批高质量中医药海外 中心、国际合作基地和服务出口基地,

传播中医药故事。 (作者单位:安徽医科大学马克思