

## 第一书记的“答卷”

□本报记者 高艳坤

为进一步提升基层卫生健康服务能力,方便群众就近就医,去年3月至5月,湖南省湘潭市依托县域医共体和城市医疗集团,先后从市内二、三级公立医院选派了22名第一书记到基层医疗卫生机构驻点工作。第一书记们在基层岗位表现如何?有没有取得预期效果?带着这些问题,记者近日到湘潭市进行了采访。

## 人员资源同下沉

记者在湘潭市岳塘区五里堆街道社区卫生服务中心采访时,遇到了陪老伴王阿姨住院的赵叔叔。王阿姨是一名重症脑萎缩患者,已经失去自理能力,几个月前又因为呼吸衰竭接受了气管插管。虽然自己一直尽心照顾,但眼着老伴的身体没有好转的迹象,赵叔叔的神情很是落寞。

唯一让赵叔叔欣慰的是,来到五里堆街道社区卫生服务中心后结识了杨大夫。这段时间,王阿姨在湘潭市中心医院和社区卫生服务中心之间顺利转诊,无缝衔接,都是在杨大夫的帮助下完成的,赵叔叔没费什么心思。

赵叔叔口中的杨大夫是湘潭市中心医院呼吸与危重症医学科副主任医师杨梨。去年3月,杨梨被派驻到五里堆街道社区卫生服务中心任第一书记兼业务副院长。从那以后,她便全力推动这家基层医疗卫生机构发展。

这样的第一书记,湘潭市共向基层医疗卫生机构派出了22名,其中17名派往乡镇卫生院,5名派往社区卫生服务中心。

“湘潭市卫生健康委联合市委组织部、市财政局和市医保局印发工作方案,明确驻基层医疗卫生机构第一书记要在派出医院与基层医疗卫生机构之间发挥桥梁纽带作用,打造基层医疗卫生机构高质量发展示范点。”湘潭市卫生健康委党委书记、主任唐文静表示,该市在人选上坚持优中选优,全部从市内二、三级公立医院选派,选派人员均为45岁以下,本科以上学历,原则上具有副主任医师以上职称者,派驻服务时间为2年。

“杨梨书记充分发挥个人专长,积极协调上级医院优质资源,指导中心全面加强基层卫生组织建设和医疗服务能力建设。”五里堆街道社区卫生服务中心负责人张爱良说,杨梨来到该中心后组织开展了多场主题党日活动和义诊活动,在党建与业务的融合中密切党群联系,深化党员教育。同时,她

积极开展呼吸设备使用和危重症患者救治处置能力提升等培训,带领中心医务人员开展了胸腔穿刺、一次性支气管镜使用等多项诊疗项目。“像王阿姨这样的气管切开患者,护理起来注意事项很多,在过去我们是没有信心收治的。”张爱良说。

值得一提的是,湘潭市在公立医院改革与高质量发展示范项目中按照每个项目点100万元的标准设立专项资金,确保第一书记带动基层发展取得实效。湘潭市卫生健康委结合群众需求和基层医疗卫生机构实际印发《驻基层医疗卫生机构第一书记项目任务清单》,提出卒中防治站建设、胸痛救治单元建设、信息化能力提升等13项建设任务,每项任务明确责任单位和完成时限,定期跟踪项目进度并开展绩效评价。

“五里堆街道社区卫生服务中心已经率先完成湘潭首家基层卒中防治站建设。其他建设任务也在同步推进中。”张爱良介绍,在第一书记的助力下,该中心的影响力明显提升,2023年的门诊量同比增长79%。

## 技术质量双提升

走进湘潭市韶山市银田镇卫生院

门诊大厅,一眼就能看到“韶山市人民医院派驻专家”的公示牌。现在,每周至少有来自儿科、呼吸科和心脑血管科的3名具有副主任医师以上职称的医生在这里定期坐诊。

银田镇卫生院距离城区十几公里。“虽然路程不算太远,但这里是农村地区,留守老人和儿童多,他们大多不会开车,到城里看病不方便。”曾任银田镇卫生院第一书记、业务副院长的张凯告诉记者,只要卫生院有需要的支援项目,经过协调,韶山市人民医院都会尽力满足。

前不久,张凯因工作业绩突出,被正式任命为韶山市杨林乡卫生院院长。湘潭市卫生健康委副主任杨孜表示,为鼓励更多人才投身基层,湘潭市第一书记待遇不低于原所在科室副主任待遇。在同等待遇下,第一书记优先提拔使用、评先评优。

同时,该市建立县(市、区)卫生健康行政部门及派出医院党委班子成员联系第一书记工作制度,明确联系领导每月至少到联系点主持召开一次现场办公会,协助第一书记解决难题、推进工作。

说起银田镇卫生院的变化,张凯

很有底气。一年来,他充分发挥桥梁纽带作用,在把派出医院优质医疗资源与先进技术带下来的同时,通过开展培训和制度化建设等先进管理理念引进来。在他担任第一书记前,银田镇卫生院已经连续亏损7年。经过他的协调和韶山市人民医院的大力帮扶,银田镇卫生院的诊疗能力明显提升,仅用了一年时间便扭亏为盈。更令他感到骄傲的是,银田镇卫生院医务人员比过去更加注重医防融合,用药也更加合理。

银田镇卫生院和五里堆街道社区卫生服务中心的变化不是个例。杨孜告诉记者,开展第一书记派驻工作以来,22名第一书记充分发挥自身优势,紧盯各项任务清单,全力助推基层发展。2023年,22家派驻第一书记的基层医疗卫生机构门诊人次较上年同期平均增长14.83%,出院人次平均增长25.30%,手术台次(不含门诊手术)平均增长20.60%,医疗业务收入平均增长18.53%,全市基层诊疗量达68.19%。

“我们将进一步总结经验和不足,完善第一书记派驻实施方案,持续依托城市医联体和县域医共体向基层医疗卫生机构派驻第一书记,争取尽快达到建制基层医疗卫生机构全覆盖。”杨孜说。

## 四川成都

“120”“119”携手  
提升应急能力

本报讯(特约记者喻文苏 通讯员胡瑰琦)“120”急救指挥平台、“119”消防接警平台信息共享,让应急救援更高效;开展医消联合应急救援培训,让医务人员和消防队员的能力都得到提升……近日,“医消共建·合作多赢”四川省成都市卫生健康与消防救援系统战略合作框架协议签约仪式在成都市第三人民医院举行。活动现场,成都市卫生健康委与成都市消防救援支队签署了全方位的合作协议。

据悉,双方将启动应急救援联动协作、安全融合提质、人才融合互动、宣传融合共兴、党建融合联动等的全方位战略合作。通过推动“120”急救指挥平台、“119”消防接警平台信息共享,开展医消联合应急救援培训,探索安全(消防)副院院长机制,试点组建大型医疗卫生机构专职消防队,共建融媒体科普矩阵,联创特色党建品牌等多种方式,持续提升相关工作人员的消防安全意识和突发事件应急处置能力。

## 山东威海

推进心理健康教育  
“医校协同”

本报讯(特约记者刘良 郝金刚 通讯员蒋锐)近日,山东省威海市卫生健康委推动威海市立第三医院、市精神卫生中心与山东大学(威海)、哈尔滨工业大学(威海)等高校,以及各区市、开发区教育部门签订心理健康教育“医校协同”合作协议,充分发挥医疗机构的专业优势和资源优势,为在校学生筑牢心理健康“防火墙”。

截至目前,威海市签署“医校协同”合作协议的中小学校达到21所,驻威海高校达到5家,服务人次超过5000。根据协议,签约医疗机构定期派出专业人员进入高校心理咨询室开展日常咨询、心理健康讲座、专业知识培训,把专业的心理健康服务融入各相关院校的日常生活中,形成科学高效、多元化的心理健康服务体系;在学校设立转诊联络办公室,建立学生心理危机干预快速处理绿色通道,对疑似精神障碍患者按照诊疗规范进行评估、检查、诊断和治疗,参与对因心理问题休学学生复学评估会商研判等工作,为学生提供更加全面、专业的心理健康支持和帮助。

## 河南安阳

六类医疗设备  
“打包买”

本报讯(记者李季 特约记者朱晓涛)记者从河南省安阳市卫生健康委获悉,该委近日牵头组织完成该市32家公立医疗机构六类医疗设备首次整体打包集中采购工作,节约采购资金约0.75亿元,医疗设备采购价平均降幅超过50%。

安阳市明确市、县、乡三级32家公立医疗机构组成采购联合体,将数字X线摄影系统、医用核磁共振装置(MRI)、超声类、监护类、X线电子计算机断层扫描装置(CT)、输液泵6类品种纳入集中采购范围,并形成“放射类”和“彩超及生命支持类”两个包组,进行打包公开招标。

据了解,该市将六类医疗设备整体打包集采,实现价格显著下降。32家公立医疗机构的原采购预算资金约1.61亿元,通过集采节省约0.75亿元;“放射类”医疗设备价格平均降幅达52%，“彩超及生命支持类”医疗设备价格平均降幅达58%，其中，彩色多普勒超声诊断仪价格降幅为76%，数字化胃肠造影装置价格降幅为75%。

## 医院动态

大连医大附属第二医院  
组建安宁疗护专科联盟

本报讯(记者邹欣苒)近日,大连医科大学附属第二医院护理部牵头,和大连市第四人民医院、大连渤海医院、大连柏源居养老院,共同组建安宁疗护专科护理联盟。

据介绍,安宁疗护专科护理联盟将充分发挥医院、社区、家庭三级联动的安宁疗护服务模式优势,在学员培训、学术交流、学习等方面合作,共同打造规范化、专业化、科学化的临床专科教学基地。去年11月,全国新增26家中华护理学会安宁疗护专科护士临床教学培训基地,大连医科大学附属第二医院护理部是其中之一。

常州市第一人民医院  
建设首条低空医疗航线

本报讯(通讯员冯凯 特约记者程守勤)7月22日,江苏省常州市首条低空医疗航线在常州市第一人民医院启动。据悉,这也是江苏省首条5G-A医联体常态化医疗物资航线。

此次开通的航线在常州一院至常州市新北区三井人民医院之间。两院相距6公里,地面通勤时间正常为26分钟,如果遇到交通高峰时段,时间将更长。如今,使用无人机仅需7分钟就可完成两院间的医疗物资运输。据介绍,常州市日前发布《常州低空经济高质量发展三年行动方案(2024—2026年)》。常州市今后将进一步推动形成无人机常态化样本运输规模效应,打造“空地一体化”作业模式,同时不断深入探索急救救援、远程医疗等智慧医疗创新前沿场景,持续推进5G-A相关技术赋能“低空+医疗救助”。



## 助力成长

7月23日,北京市东城区崇文门外街道团委开展红领巾成长营活动。在活动中,北京市普仁医院团委联合儿科医护志愿者,为孩子们测量身高、进行视力筛查,并根据检查结果为家长们解答疑问。

本报记者张丹摄

## 重庆市启动公卫医师处方权试点

本报讯(特约记者喻芳 欧阳方怡)重庆市作为全国首批4个公共卫生医师处方权试点省(市)之一,近期印发《重庆市探索赋予公共卫生医师处方权试点工作》。日前,重庆市疾控局会同市卫生健康委、市医保局召开工作会,启动探索赋予公共卫生医师处方权试点工作。

为确保试点工作有序有力推进,重庆市将严格按照国家试点工作的总

体部署和要求,聚焦促进医防协同、防治结合,推动公共卫生医师队伍能力提升。试点实施中,重庆市将统一培训流程,规范培训内容,严把培训考核质量,为培训考核合格后的公共卫生医师赋予处方权,确保试点人员具备提供相应医疗卫生服务能力。同时,重庆市选择整体风险可控的部分传染病、慢性病、地方病等,开展处方权试点,助力构建预防、治疗、管理等

一体化的防治服务模式,助力基层医疗卫生机构服务能力的补充,推动“医”和“防”真融合、深度融合。

据悉,重庆市将严把医疗机构和专业公共卫生机构的疾病随访管理、综合干预等领域的专业优势,为人民群众提供优质、高效、便捷的健康服务。

据了解,重庆市疾控局将会同市卫健委、市医保局指导试点地区稳步

推进试点工作。法规,规范处方行为,保障患者安全,强化底线思维,严格过程管理,严守医疗质量红线;同时,发挥公共卫生医师在基层医疗卫生机构和公共卫生机构的疾病随访管理、综合干预等领域的专业优势,为人民群众提供优质、高效、便捷的健康服务。

据了解,重庆市疾控局将会同市卫健委、市医保局指导试点地区稳步

保持改革领先的问题。改革到现在,需要大破大立改革的空间越来越小。王盛雄说,国家和福建省都希望三明能有新突破,人民群众也有更高的健康需求,而三明依然存在医疗技术水平不高,分级诊疗就医格局尚未形成,人才、信息化均存在短板,医院精细化管理水平不高等诸多问题。“这些都需要通过继续深化改革,服务发展,为公立医院高质量发展赢得更多时间和空间。”

王盛雄说,三明医改经验如何在更高层次推广、如何更有效地推广也是下一步需要认真研究和思考的事情,“期待能有更好的推广模式和方法”。

众人拾柴火焰高。采访中,记者从国家有关部门了解到,国家将继续支持指导三明市加大探索创新力度,融合其他典型地市的好做法好经验,继续为全国深化医改路子、作示范。一是进一步深化医疗服务价格、医保支付方式、人事薪酬制度等体制机制改革,促进“三医”协同发展和治理。二是坚持以人民健康为中心,以健康绩效为导向,通过加快省级区域医疗中心、临床重点专科等建设,提升综合诊疗能力与水平,降低患者外转率。三是指导三明加快信息化建设步伐,推动区域内各级医疗卫生机构的互联互通、信息共享,强化信息化对医改的赋能。

此外,在三明医改经验的进一步推广上,三明也有“烦恼”。一位医院院长说:“最多的一天接待了十几拨来访者,虽然很卖力地讲,但是大家学习

## 三明医改在持续深化

(上接第1版)

在中山大学附属第一医院、中国中医科学院广安门医院合作共建和沪明(上海市和三明市)对口合作等众多外力支持下,三明正加快推进省级区域医疗中心、闽西北区域中医医疗中心建设,为全面推进全民健康管理和提供服务提供强大支撑。

三明市第一医院生态新城院区门诊楼三层设有全生命周期“六病共管”中心。记者采访时,该中心运行刚一个月。今年2月27日,三明市政府、上海交通大学医学院附属瑞金医院联合举行了全生命周期六病共管中心揭牌仪式。4月,全生命周期六病共管中心开诊,瑞金医院与三明市第一医院交接首批专病诊疗技术转移手册。

7月16日,来自三明市第一医院的9名医护人员抵达瑞金医院。作为瑞金—三明技术转移首批培训学员,他们将在瑞金医院接受为期3~6个月的专项培训,掌握腹腔镜结直肠癌手术、腹腔镜甲状腺手术、改良洗胃技术等11项医疗和护理技术。

中国工程院院士、瑞金医院院长宁光表示,不同于先前的托管、移植等模式,瑞金医院会制定一系列临床诊疗、医疗管理的规范与共识,通过数字化技术手段实现技术同质化转移。“并非传统的教科书式教学,而是用瑞金医院已实践成熟的规范,以大模型为引领开发的软件,帮助基层医生提高学习效率。”宁光说。

“肿瘤早防的前提是清楚每个地区的肿瘤分布特征。”三明市第一医院

生态新城分院院长孙英明表示,该院正借力上海经验和资源,针对有肿瘤家族史的人群建档,开展风险评估及筛查,争取早日实现癌症肿瘤的早防早治。

“开门搞改革”是三明医改一个比较明显的标签。三明市卫生健康委副主任周显葆说,这些年,“朋友明显多了”。“很多同行已经来过三明好几次,很多成了老友。大家开门见山,无所不谈,都在谋划本地区的医改事业。从这些交谈中,三明也获得很多启发。”周显葆说。

在三明期间,三明市卫生健康委主任王盛雄再三嘱咐记者:“请帮我们发现多提建议。”不仅如此,他还会时不时地“自我揭短”。“当前,三明的医疗服务能力跟医改名气还不匹配,与人们的期待还有差距。”他说,三明清醒地认识到,医疗技术水平还有很大的提升空间,服务能力、服务方式方法也需要进一步优化。医疗信息化是支撑卫生健康事业高质量发展的基础,但是三明的信息化建设滞后,但也在慢慢赶上。

## 正视“成长的烦恼”

改革十几年来,三明啃过最难啃的硬骨头,走过最难走的路。对三明而言,“成长的烦恼”还在不断出现,人民群众对美好生活的需要呈现多样化多层次多方面特点,发展不平衡不充分问题仍然存在。周显葆是三明改革的见证者、亲历者和推进者。他说,医改工作,只有干出来的精彩,没有等出来的辉煌,三明已经啃下了不少硬骨头,也会一如既往啃下更多硬骨头。

与改革初期相比,三明今天面临的形势和难题、困难和阻力都更加复杂。比如,三明市是老工业城市,年轻人口近年来流失严重,职工医保缴费基数在福建省都是倒数,这是医保基金面临的现实压力。同时,人才问题也是三明面临的一大痛点,尤其是缺少高水平的医疗人才。

三明还有另一个迫切需要解决的难题:体制机制转换如何适应新形势,