

既做好“规定动作”，又做好“自选动作”。在9月20日国家卫生健康委于福建省泉州市召开的推广三明医改经验主题新闻发布会上，来自泉州市、龙岩市等市县的改革者们分享了经验。

福建打好市县医改“特色牌”

□本报记者 孙勃

泉州：把医改列入“一把手”工程

泉州市委书记张毅恭在新闻发布会上介绍，泉州市把医改列入“一把手”工程，纳入全面深化改革和绩效考核统筹推进，主要采取三方面措施。

在集采改革方面，及时全面跟进国家和省组织的药品、医用耗材集采，品种分别扩大至625种、44种；累计开展4批次14个品种市级医用耗材联合带量采购，平均降价超60%，每年节省药品、医用耗材费用合计15.13亿元。

在调价改革方面，泉州市借鉴三明的改革路径，将集采改革形成的空间同步用于调价。2021年以来，泉州先后调整19批次1241项医疗服务项目价格，带动公立医院收入结构优化。2023年医疗服务收入占比为36.63%，比2020年提高

3.55个百分点。

在支付改革方面，泉州市全面推行多元复合式收费方式，分7批次实施511个按病种收付费改革，实现符合条件的二级以上医疗机构全覆盖。2023年，泉州市住院次均费用比上年减少1059元，群众人均自付费用比上年减少644元。

在服务改革方面，泉州市打造1个国家区域医疗中心和1个省级区域医疗中心，带动形成国家级临床重点专科6个、省级临床重点专科82个、市级临床重点专科48个，较好满足群众大病、治重病不出泉州的需要。2023年在全省首创“信用医保”新模式，启动“先诊疗后付费”。

龙岩：发挥省级区域医疗中心龙头作用

“近年来，龙岩市委、市政府以省级区域医疗中心建设为契机，全力推进公立医院改革与高质量发展。”龙岩市副市长修洪介绍，龙岩市创新拓展“三医”协同发展和治理机制，组建由

分管副市长牵头，卫生健康、医保、市场监管、财政部门负责人共同组成的“五人小组”，实行定期会议机制，会商解决医疗服务价格调整、药品耗材集中采购等问题。

今年以来，龙岩市在全面落实国家和省级集采基础上，开展一次性使用真空采血管、一次性使用心电电极片和可吸收缝线3类耗材的市级集采，价格平均降幅达36.11%，进一步减轻患者负担。同时，龙岩市实行“三医”部门交叉任职制度，由市医保局局长兼任市卫生健康委党组副书记，增强改革合力。

此外，龙岩市深化以公益性为导向的公立医院改革，动态调整医疗服务价格。2021年以来，共调整1157个项目，2023年医疗服务收入占比达36.42%。同时，加大政府对公立医院的投入，2012年以来，公立医院财政投入年均增长保持在15%以上。

“我们充分发挥省级区域医疗中心龙头作用，通过学科专建设、人才队伍培养不断提升医疗服务能力。2023年，全市建立名医工作室58个、创建临床重点专科56个、新增新技术新项目97项，出省住院患者占比降至

1.94%。”修洪说。

安溪：推动县级强转向县域强

近年来，泉州市安溪积极学习借鉴三明医改经验，深化紧密型县域医共体建设，推动医疗水平从县级强向县域强转变。安溪县委书记吴毓舟介绍，基于安溪地域广、常住人口超百万、乡镇分散等一系列特点，当地依托县医院、县中医院组建两个总院，分别下辖13家、12个乡镇卫生院作为分院，通过总院带分院，促进全域医疗水平提升。

安溪县推动优质资源下沉，下派县级医疗人才到基层指导帮扶，两个总院累计下派2.7万人次到基层坐诊，指导帮扶基层开展新技术。建立“基层检查+上级诊断+结果互认机制”，患者在基层开单结算后可直接到总院检查，享受三级医院服务，单次可节省约30%的检查费用。推行心电村通，将心电图机配置到主要的行政村，检查数据上传至县级诊断中心，

由县级医院负责诊断、指导先期救治、安排转诊。这种模式已成功救治多名胸痛患者。

针对基层看中医中药存在“有医少药”、群众煎煮中药不方便等问题，安溪县组建县域“共享药房”联盟，由县财政投入近1亿元，建设信息一体化平台。患者在基层就诊开方后，县级平台“统一接单、统一代煎、统一配送”，确保“城区两小时、乡镇一天内”配送到位。“2017年推行以来，已配送中药饮片420多万包，其中，去年一年就达到100万包。依托县级‘共享药房’开展中药集采，在提升中药材品质的同时，使价格降幅达15%。”吴毓舟说。



扫码看发布会实录

济南：社区共治中的“幼”力量

(上接第1版)

几个月过后，以李奶奶为代表的家长发现，不同家庭的孩子年龄相仿，可是上托育园的几个孩子，明显更加开朗活泼，吃饭也不需要家长追着喂。因此，他们又来到托育园咨询，期待给孩子一个更科学的成长环境。

免费期过后，价格怎么定？这也是影响托育园招生的一大因素。“场地租金、员工工资和设备设施购置维护是托育园的主要成本。”孔芹介绍，济南市近年来出台优惠政策，在减轻托育机构运营负担上持续发力，对符合条件的机构给予一次性5万元运营补助，每月400元的托托补助。

“柳悠穿的场地由社区免费提供，加上各类补贴，运营成本较低。依据济南市普惠托育定价，托大班每月1600元，托小班每月1800元，乳儿班每月2600元。”孔芹表示，“有家长算过一笔账，保姆或育儿嫂的月薪在4000~5000元，双方还要磨合育儿理念和行为习惯；家里的老人带娃，虽然方便，但老人大多不懂科学带娃。送回家门口的托育园，便宜还放心。如今，托育园早已满园。”

该托育园采用了开放式设计，家长可随时在教室外观察孩子的情况；教室宽敞明亮、布置温馨，游乐设施、用餐区、阅读区、游戏区等一应俱全。地面、墙面均有软包，根据孩子的身高特点修建洗手台、卫生间，还配备了一间卫生保健室。

社区也越来越宜居

“甸柳第三社区依托社区既有的公共服务、医疗卫生、文化休闲等设施资源，大力发展普惠托育服务，及时有效地回应居民关切，丰富了‘一刻钟便民生活圈’。”甸柳新村街道办事处人大工作室主任孔爱华表示。

杨天煜发现，托育园运营后，有了孩子这个纽带，社区与年轻人的距离更近了，年轻人更加积极地参加社区活动、参与社区治理。

“前不久，有家长提出，社区服务中心的楼梯扶手是纯金属材质的，孩子们上下楼梯存在安全隐患。我们立即改造楼梯扶手。”杨天煜表示，“在大家的共同努力下，托育园越办越好，社区也越来越宜居。”

柳悠芽托育园的成功运营是济南市托育工作的一个缩影。近年来，该市将优化生育政策促进人口长期均衡发展作为重要政治任务，不断加大“真金白银”投入。

“我们聚焦‘政策友好’，高站位建强生育支持体系；聚焦‘福利友好’，多渠道减轻生育养育负担；聚焦‘服务友好’，全方位提升优生优育水平；聚焦‘成长友好’，明确普惠定位，全面落实新建小区配套建设托育设施要求，鼓励街道社区盘活现有场地，提供免费或低租金服务场所，大力发展社区嵌入式托育机构、用人单位办托、家庭托育点，共建成托育机构602家，每千人口托位数达4.59个，幼有所育不断向幼有优育转变，倾力打造生育友好型城市。”济南市卫生健康委党组书记、主任，济南市中医药局局长，济南市疾控局局长马红薇介绍。

江苏成立县域中医医共体专委会

本报讯（通讯员花海兵 黄梦达 特约记者程勤勤）9月21日至22日，2024县域中医医共体高质量发展大会暨江苏省第九届中医药膏方与医院制剂临床药学大会在江苏省江阴市举行。会上，江苏省中医药学会县域中医医共体专业委员会成立，首届中医医共体专委会由该省36家县区级中医医院的86名委员组成。江阴市中医院医疗集团党委书记严铮当选为首届主任委员。

据悉，成立江苏省中医药学会县域中医医共体专业委员会旨在进一步加快推进江苏省紧密型县域中医医共体建设，促进基层中医药服务能力全面提升。专委会将大力加强学术建设、品牌建设、能力建设、作风建设，积极开展高质量的交流协作活动。

据悉，此次大会由江苏省中医药学会、江苏省中西医结合学会主办，江阴市中医院承办。



阿尔茨海默病防治科普进社区

关注“健康入万策”生动实践

构建四级公卫治理体系

广东省广州市地处中国“南大门”，流动人口众多，对外交流频繁，加之气候温暖潮湿，成为传染病防控的重要“战场”。今年5月以来，广州市陆续发现多例本地和输入登革热病例。广州市公共卫生委员会高位推动、统一指挥，提速本地疫情处置响应，成效显著。相较去年同期，今年新增本地病例数明显减少。疫点处置第4天、第7天，核心区蚊媒密度达到低风险及以下的疫点比例分别为77.0%、89.5%，均明显高于往年水平。数据变化体现出广州市高质量推进基层公共卫生治理体系建设的成效。

□特约记者 朱琳
通讯员 唐诗杨 林惠玉
刘嘉媚 薛昌红

构建四级公卫治理体系

2021年，广州市创新建立市、区、镇（街道）、村（社区）四级公共卫生委员会体系。广州市卫生健康委办公室主任介绍，这一架构通过四级联动、横向融合，形成一个紧密、立体、与国家中心城市责任担当相匹配的公共卫生体系，进一步提升了公共卫生工作效能。

据介绍，该市四级党政主要领导任本级公卫委第一主任和主任，统筹协调公共卫生治理工作。按照“市规

今年9月21日是第31个“世界阿尔茨海默病日”。当天，云南省老年病医院联合云南省疾控中心、昆明医科大学第一附属医院精神科、昆明市官渡区太和街道黄家庄社区、太和街道社区卫生服务中心等机构，组织医务人员走进社区，进机构举办主题科普讲座、义诊活动等形式，提高公众对阿尔茨海默病的认识。图为医务人员为老年居民宣讲阿尔茨海默病防治知识。

特约记者叶利民 通讯员肖颖摄影报道

广州走出基层公卫治理新路径

三年三步走

2022年至2024年，按照“三年三步走”策略，广州市公卫委持续推进基层公卫委建设。2022年，广州市选取23个镇（街道）开展党建引领好、体系建设好、制度创新好、公卫服务好、群众反映好“五好”基层公卫委试点创建；2023年，在全市176个镇（街道）开展全面建设；2024年，深入推进“五好”基层公卫委建设。基层公卫委建设的高质量推进，为保障居民健康发挥了基础性作用。

2023年10月，在黄埔区公卫委开展的一项面向45~74岁人群的粪便基因检测大肠癌社区免费筛查活动中，62岁的王姨及其丈夫均初筛阳性。

为精准确定病情，社区公卫委工作人员为两人预约免费肠镜检查。王姨的丈夫被确诊为患有多发息肉，需肠镜切除。王姨被确诊为早期大肠癌，好在发现及时，有很大的治愈机会。随后，王姨接受了手术治疗，逐渐恢复了健康。

如今，王姨不仅能够打乒乓球、跳舞，还成为宣传大肠癌筛查的积极分子，以自己的经历动员球友、邻居积极参与筛查。“早点查，有问题早点治。

如果我没参加筛查，等身体出现症状再去医院，就可能晚了。”王姨说。

“在高质量完成基因检测大肠癌免费筛查项目中，黄埔区公卫委的组织发动提供了有力保障，这也让基层医务人员可以专心做好医疗卫生服务和质控工作。”黄埔区公卫委建设工作专家指导组成员黄惠梅介绍，黄埔区采取“互联网+三级公卫委”模式推进项目落实。各镇（街道）、村（社区）公卫委协调公共卫生人员、社区网格员、志愿者，结合信息化手段，进行精准动员，推动筛查服务进社区，大大提升了居民对大肠癌预防与筛查的认知度。2023年至2024年，该项目仅用两个半月即完成1.5万人粪便基因检测初筛，6个月完成初筛阳性居民肠镜检查工作。此举为推动广州市实现慢性病防控高质量发展提供了更丰富的经验。

“建设‘五好’基层公卫委最关键的落脚点是‘群众反映好’，只有‘公卫服务好’才能让群众更有获得感、幸福感。”广州市公卫委办公室主任表示，全市各级公卫委加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续完善居民最关心最直接影响现实的民生服务，提升医疗服务可及性和公卫服务惠民性。目前，广州市高血压患者规范管理率和糖尿病患者规范管理率分别达到67.22%和66.76%，适龄儿童免疫规划疫苗接种率达100%，居民健康素养水平达到40.69%。

纵向联合 横向联动

曾金泉是广州体育职业技术学院体能训练专业的一名学生，也是天河区长兴街道孩子眼里的“哥哥教练”。他经常参加街道、社区公卫委组织的趣味体能活动，带着亲子家庭玩乒乓球接力、拉力绳等体育游戏。在与亲子家庭游戏的欢声笑语中，曾金泉和他的队友会提醒孩子们纠正不规范的动作，避免运动损伤。

长兴街道公卫委副主任刘志峰介绍，2023年，街道公卫委与广州体育职业技术学院、广东省城市技师学院等院校深化共建互促，依托院校专业特色，组建健康科普志愿服务队，深入街道12个社区开展公共卫生相关服务，至今已累计选派师生志愿者500余人次，志愿服务时长达2000多小时。街道还与院校签订共建协议书，建成“两基地两服务队一驿站”，形成长效机制。

跨界融合，促进共建共治共享，引导社会主动参与，是广州公共卫生治理模式的关键举措之一。该市建立公卫委“三区联动”合作模式。海珠区先行先试，已分别与荔湾区、增城区搭建共建桥梁，签署联动协议，实现跨部门协同，构建区内纵向联合、区外横向联动的公共卫生合作发展新格局。

青海省残联推进中藏蒙医药康复服务

本报讯（特约记者高列）青海省残联近日发布消息，截至目前，青海省评定残疾人中藏蒙医药特色康复定点机构24家，进一步促进了中藏蒙医药在残疾人康复服务工作中的运用。

据悉，青海省各级残联鼓励引导各级中藏蒙医疗机构申报残疾人康复服务定点机构，融合推动康复合作，开展残疾人康复服务。为促进中藏蒙医疗机构的持续有序发展，青海省残联争取卫生健康、医保等部门支持，将71项康复类医疗服务项目纳入医保目录，在150项康复类医疗服务项目中占比达到47.33%；积极争取财政部门支持，将国家规定的0~6周岁残疾儿童康复救助范围扩展至0~17周岁，救助标准为800元至66000元不等，为中藏蒙医疗机构开展残疾人康复医疗、康复训练、辅助器具适配、支持性服务等康复救助服务提供有效资金保障。同时，青海省残联积极实践并推广针灸、推拿、盲人按摩等中藏蒙医药特色疗法，开展特色康复，累计已服务2.14万人次。

京东健康启动过期药回收公益项目

本报讯（记者吴倩）近日，京东健康“过期药回收”公益项目启动。过期药品收集、转运、保存和销毁流程都需要高度的专业性，单一职能、非专业机构无法承担。生态环境部固体废物与化学品管理技术中心综合业务部主任侯贵光在启动会上指出，推动过期药品回收，需要坚持政府指导、社会参与、全民行动相结合。

据了解，京东健康将自身具备的过期药销毁处理能力对外开放，致力于实现规模化应用。项目启动后，家里有过期药品的用户，可通过京东应用（App）里的“过期药回收”模块提交相关信息，由京东快递员上门取药，京东健康将会对这些过期药品进行销毁处理。