

# 传染病监测预警体系建设稳步向前

海南开展“战疫先锋2024”应急演练

本报讯 (特约记者刘泽林 许伟国)10月14日,“战疫先锋2024”海南省聚集性疫情应急演练在海口市举行。此次演练由海南省卫生健康委、省疾控中心主办,是该省疾控中心成立以来,首次组织举办的全省性应急演练。演练以应对新发突发传染病疫情为背景,围绕病例发现报告、启动应急响应、流行病学调查、区域封控、医疗救治和联防联控以及召开新闻发布会等全链条、全要素展开。

此次演练在海南省疾控中心设置主会场,全省各市县疾控局局长、疾控中心主任、应急小分队队长现场参演,同时邀请该省应急管理、公安、教育、农业、市场监管、工信、商务、文旅、医保、药监及海口海关、海口出入境边防检查总站等部门代表现场观摩。演练过程中,各参演单位和人员严格按照应急预案的要求,迅速行动、密切配合、科学处置。疾控人员第一时间赶赴现场进行流行病学调查,准确掌握病例的活动轨迹和密切接触者信息;医疗急救人员迅速将患者转运至定点医院进行救治;卫生监督人员对医疗机构的防控措施落实情况监督检查;社区工作人员积极配合做好密切接触者的管理和服务工作。

## 青海检验药品安全突发事件应对能力

本报讯 (特约记者吴黎)近日,由青海省药监局主办的2024年青海省药品安全突发事件应急演练在西宁市举行。此次应急演练旨在明确省、市、区三级药品安全突发事件应急指挥机制,提升指挥人员应急决策和指挥能力,锻炼应急指挥队伍成员单位快速反应、协同应对能力,完善药品管理、生产、流通等部门防范应对药品安全突发事件各项准备工作。

青海省药监局依据药品相关法律法规和《青海省疫苗药品安全突发事件应急预案》,对应急演练安全突发事件处置过程中的部门职责,设置演练科目并严格按照相关程序规定开展综合实战演练。演练通过现场解说、实景回放形式,展示“事件发生与报告、事件响应与处置、现场调查、舆情管控、应急响应终止”的处置全过程。

## 陕西省疾控中心举办网络安全知识讲座

本报讯 (记者张晓东 特约记者张芳)近日,陕西省疾控中心在西安市举办网络安全知识讲座。陕西省疾控中心党组书记、局长彭飞在讲座中指出,全省疾控系统要突出工作重点,完善网络安全基础制度,强化关键信息基础保护设施,提高数据安全防护水平;要落实工作责任,按照“管业务就要管安全,谁主管谁负责,谁建设谁负责,谁运行谁负责,谁使用谁负责”原则,明确各方责任,共同做好疾控系统网络和网络安全工作。

讲座邀请西北政法大学马宁博士开展主题为“网络安全法治结构及其遵从”的专业授课,对《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》等法律法规进行解读,并结合医疗卫生系统网络安全工作实际及典型案例讲解了单位和个人网络和网络安全防护及风险识别防范措施。

件;有明确的被举报对象和具体违法事实或者违法犯罪线索,并提供了关键证据;举报事项事先未被药品监督管理部门掌握;举报事项经药品监督管理部门查处结案并被行政处罚,或者依法移送司法机关被追究刑事责任。有下列情形之一的,不予奖励:被侵权方及其委托代理人或者利害关系人的举报;内部举报人组织了举报事项涉及的违法行为;内部举报人因同一举报事项获得其他行政机关或者单位给予的任何形式的报酬、奖励的。

险,未按规定落实整改要求、违反其他法律法规和规章制度或者协议约定等情形的,统筹地区医保经办机构将中止与定点长护服务机构的协议,协议中止期间发生的长护服务费用不予结算。如定点长护服务机构在协议履行中出现超出执业许可范围或地址开展服务、经营主体发生重大变化、出现多次中止协议、服务行为中涉及虚假宣传或利益诱导、拒不配合监督检查、伪造篡改长期护理服务资料数据、诱导协助骗保、自愿解除协议等情形的,统筹地区医保经办机构将解除与定点长护服务机构的协议,协议解除后发生的长护服务费用不予结算。

开组织领导、基础保障、责任担当。今年3月,河南省疾控中心印发《关于在全省疾控中心设立传染病监测预警中心的通知》,明确监测预警中心组织架构、工作职责和任务要求。

河南省疾控中心党组书记、局长郭万申表示,河南着力“三个提升”,推动疾控中心监测预警中心建设取得实效。一是着力提升监测预警能力,传染病报告信息管理系统覆盖全省4600余家医疗卫生机构,法定传染病报告率、及时率逐年提高,因地制宜扩大监测范围,实现24种重点传染病主动监测。二是着力提高风险研判及预警处置能力,专业队伍建设富有成效。今年上半年,快速有效处置预警事件400余起、突发公共卫生事件2起。三是着力推动科技赋能提质增效,智慧化信息平台建设有序推进。

## 把握数智赋能的关键点

信息化是监测预警的重要保障,要实现多点触发、反应快速、科学高效离不开信息化的支撑,《指导意见》强调要“以发展新质生产力、数智赋能为动力”。北京市疾控中心党组书记、局长黄若刚表示,北京市传染病智慧化多点触发监测预警平台项目今年在全市部署应用,包括病原学与症状监测等21个子系统,实现了疾控、医疗、教育、公安、民政、交通、气象等多源数据的实时汇聚和共享,搭建了40种传染病数据底座。

随着秋冬季到来,多种呼吸道传染病交替或叠加流行,多病共同流行成为常态。北京市坚持健全完善、巩固强化和探索创新传染病监测预警工

## 以监测预警中心建设为抓手

打好防范化解重大公共卫生风险的主动仗,应以监测预警工作的确定性,有效应对重大疫情的不确定性。在党政主导、高位推动下,许多地方以建设疾控中心监测预警中心为抓手,纵深推进传染病监测预警体系建设,已初见成效。

湖北省卫生健康委党组书记、主任陈红辉介绍,湖北省初步建立以省级疾控中心监测预警中心为核心、市、县级疾控中心监测预警中心为骨干,以多渠道网络为哨点,以监测预警信息平台和多领域专家会商分析为手段的智慧化多点触发监测预警工作体系。

在湖北省突发公共卫生事件应急指挥中心大楼,记者见到了湖北省疾控中心监测预警中心开展监测预警、研判分析、会商调度的场景。现场,来自湖北省及各市县级疾控中心监测预警中心的相关专家和工作人员通过监测预警信息平台进行每周会商。

陈红辉表示,湖北省全面构建省、市、县三级疾控中心监测预警中心联动闭环。一是提升线上预警精准触发能力,拓展学籍、户籍和人群等重点辅助信息源,不断提高准确度和灵敏度;二是健全线下风险评估研判机制,坚持“日分析、周会商、月评估”工作制度,根据疫情形势组织专家会商,持续跟踪研判;三是强化预警联动机制,建立省级监测预警中心引领、市县级监测预警中心预警联动的“研、交、办、督、结”工作机制,实现1小时快速指挥调度和现场处置。

推动各级疾控中心监测预警中心建设取得实效,确保其高效运行,离不

突发传染病、群体性不明原因疾病、重点传染病监测预警的灵敏性、准确性明显提升,疫情早期发现、科学研判和及时预警能力达到国际先进水平。

“所谓监测预警,监测是基础,要优化现有监测渠道、拓展主动监测,预警是基于监测的风险评估、研判和处置建议。”在杨峰看来,一是要增强早期监测预警能力,强调一个“早”字;二是要建立智慧化多点触发机制,提高实时分析、集中科学研判的能力。

尽管已取得一定成效,但当前监测预警工作仍面临信息散、感知慢、决策难等问题。杨峰介绍,新时代监测预警体系建设的思路就是要横向扩边、纵向落底、内外畅通、医防协同,即横向联通部门信息、纵向完善传染病网络直报、扩大监测工作覆盖面、有效形成传染病信息闭环,实现监测广、发现早、反应快、预警准。

为此,《指导意见》提出健全监测预警体制机制、开展多渠道传染病监测、规范风险评估和预警管理、推进监测预警信息平台建设、强化监测预警能力建设等多项要求。

以开展多渠道传染病监测为例,要树立多源、综合、主动的监测意识,积极推动监测从单一渠道向综合渠道转变,从单病种监测向综合监测转变,推动法定报告和主动监测相结合。因此,在巩固优化疫情报告管理系统基础上,《指导意见》提出开展多渠道传染病监测,包括建立临床症候群监测网络,建立病原微生物实验室监测网络,建立病媒生物、宿主动物和环境相关风险因素监测网络,构建行业协同风险监测,畅通社会感知监测,开展全球传染病疫情信息监测,统筹做好传染病有关监测等,并明确了各类目标任务。

新时代传染病监测预警体系建设的考卷已徐徐展开。传染病监测预警体系当前建设情况如何?各地有哪些探索和实践?下一步,着力推进传染病监测预警体系建设有哪些重点举措?在日前召开的全国传染病监测预警体系建设工作会议上,这些问题有了更明晰的答案。

□本报记者 段梦兰

## 横向扩边 纵向落底

传染病监测预警是有效防范和化解传染病疫情风险的前提和关键。此次会议指出,近年来,全国疾控系统加强顶层设计,监测预警政策体系不断健全;完善监测布局,疫情预警预测能力明显提高;健全工作机制,监测预警工作质效持续提升;聚焦监测重点,疫情风险防范能力显著增强。

加强传染病监测预警体系建设,仍需久久为功。前不久,国家疾控局、国家卫生健康委、国家发展改革委等9部门联合印发《关于建立健全智慧化多点触发传染病监测预警体系的指导意见》。会议现场,国家疾控局监测预警司司长杨峰围绕《指导意见》进行了解读。

《指导意见》明确了传染病监测预警体系的总体要求和目标,提出到2030年,建成多点触发、反应快速、科学高效的传染病监测预警体系,新发

## 援外动态

### 血压居高不下的小伙获中国医生救治

本报讯 (记者杨世嘉 通讯员李婧)近日,第3批援基里巴斯中国医疗队在基里巴斯汤格鲁中央医院,通过放血疗法救治了一名当地患者。

25岁的鲍尔曼近两年血压居高不下,必须联合服用3种降压药才能勉强控制血压。为缓解莫名的胸痛、心痛,鲍尔曼来到汤格鲁中央医院求治。

在主管医生纳格·路路的介绍下,鲍尔曼找到了第3批援基里巴斯中国医疗队队员、山东省立医院血液内科副主任医师甄长青。甄长青初步判断鲍尔曼患有真性红细胞增多症,这一判断得到了骨髓穿刺、细胞学分析、CT检查的印证。

“患者血液中的血红蛋白已经超过了200克/升,容易导致患者血液极度黏稠,进而诱发严重的高血压和心脑血管供血不足,甚至心肌梗死。”甄长青表示,他面临的一大难题是,当地真性红细胞增多症病例无从考究,更没有相关药物及治疗设备。

甄长青将这一病例向医疗队作了汇报。医疗队决定采取国内应用成熟的放血+化疗药物联合治疗方案施治。经过多方寻找,医疗队终于在汤格鲁中央医院血库找到了可用于放血的采血袋等,为鲍尔曼进行了4次放血治疗。医疗队还将山东省红十字会提供的化疗药物免费给鲍尔曼使用。两个月后,困扰鲍尔曼多年的胸痛、心痛症状消失了。

“很幸运遇到甄医生,他的技术神奇。感谢中国医疗队赠送的药物,帮我祛除痛苦。”病情稳定的鲍尔曼对救治他的中国医生竖起了大拇指。中国医疗队队长、滨州医学院烟台附属医院急诊科王占青副主任医师表示,医疗队会克服各种困难,不遗余力地帮助基里巴斯人民。

### 我国派出首批援密克罗尼西亚联邦医疗队

本报讯 (记者邹欣芮)日前,由辽宁省承派的中国首批援密克罗尼西亚联邦医疗队启程,执行为期1年的医疗援助任务。

据了解,辽宁省卫生健康委积极协调各方力量,于今年5月完成医疗队组队工作。医疗队7名队员由锦州医科大学及其附属第一医院选派,涵盖泌尿科、口腔科、耳鼻喉科、消化内科、护理、中医针灸及翻译等专业。



## 药械质量安全内部举报可获奖励

本报讯 (记者吴少杰)近日,国家药监局起草的《关于对药品、医疗器械质量安全内部举报人举报实施奖励的公告(征求意见稿)》向社会公开征求意见。《征求意见稿》提出,药品监督管理

部门收到内部举报人举报后,经查证属实,作出最终处理决定后,对符合奖励条件的内部举报人予以奖励。每起案件的举报奖励金额上限为100万元。

《征求意见稿》提出,内部举报人包

括内部员工、相关知情人。内部员工是指与企业、单位以及其他组织签订劳动合同、办理社保或者存在事实劳动关系的人员;相关知情人是指在一年内与企业、单位以及其他组织解除劳动合同的

员工,与企业、单位以及其他组织存在药品、医疗器械质量安全相关业务联系的人员、临时聘用人员等。

《征求意见稿》拟规定,内部举报人获得举报奖励应当同时符合下列条

## 长护险服务机构管理办法出台

本报讯 (记者吴少杰)10月14日,国家医保局印发《长期护理保险护理服务机构定点管理办法(试行)》。《办法》自今年12月1日起试行,共7章52条,对定点长期护理保险护理服务机构的确定、运行管理、经办服务管理、动态管理、监督管理等作出明确规定。

《办法》对资源规划、机构类型、申请条件、申请程序等作了详细规定,并明确了分支机构(站点)申请定点管理的相应规定。对定点长护服务机构的协议履行、服务内容、服务规范、信息管理、行业自律、价格收费、基金使用、内部管理等方面提出了明确要求。明确了机构信息变更、协议续

签、协议中止、协议解除的管理要求,并对统筹地区医保经办机构的工作责任予以细化;明确了统筹地区医保经办机构的工作职责、管理内容、管理方式等。在监督管理方面,《办法》对医保行政部门和经办机构的监管职责予以划分,明确了各自监管的重点内容和管理方式。

《办法》明确由统筹地区医保经办机构对定点长护服务机构开展绩效考核,细化了定点长护服务机构协议中止、协议解除的具体情形。如定点长护服务机构在协议履行中出现重大信息变更不及时,向医保部门提供虚假信息,或未按规定提供信息,对基金安全或参保人员权益可能造成重大风