

行业观察

“助企合规”改变了什么

□本报记者 段梦兰

职业健康直接关系到劳动者身体健康和家庭福祉,关系企业的高效运营和持续发展。近年来,浙江省深化营商环境优化提升“一号改革工程”,切实推进卫生健康领域政务服务增值化改革。其中包括全面推进企业合规建设,即指导企业开展职业健康关键因素画像与风险化解工作,做好检测超标结果和体检异常结果的整改落实,健全风险提前化解机制。

在近日由浙江省疾控中心主办的浙江省职业卫生“助企合规”现场会暨职业病防治法律法规宣讲会上,浙江省疾控中心党组成员、副局长朱红表示,启动职业卫生监督领域“助企合规”行动,目的是让职业卫生监督工作从事后纠错向事前合规、主动合规转变,进一步转变监管理念、优化监管方式,为劳动者健康保驾护航,促进企业高质量发展健康规范发展。

从事后纠错到事前“体检”

今年,浙江省疾控中心围绕企业高频风险,制定《浙江省职业病危害用人单位合规指引》,分类明确重点行业技术防治标准规范等合规要求。同时,浙江省疾控中心还建立了预约式服务机制,通过政策辅导、行政建议、走访约谈、合规承诺等多种形式鼓励企业主动提出合规“体检”需求。

为何要开展这样的“助企合规”行动?记者了解到,一方面,政府监管部门正从传统的执法检查者转变为服务引导者,引导企业增强法律风险防范意识和合规管理能力。另一方面,从企业经营和良性发展来看,这些年有不少拟上市和上市企业,因

为违反了职业病防治的相关法律法规而被处罚,导致上市受阻或者经营活动受限,对企业的发展造成了重大影响。

因此,为了不断提升企业和劳动者的获得感,持续推动职业卫生监督领域营商环境优化提升,浙江省企业的职业病防治和职业卫生监督工作逐步从事后接受监督执法、被动强制纠错,向事前申请指导帮扶、主动寻求合规转变。

目前,本企业存在哪些职业病危害因素?有哪些风险隐患?如何主动实施技术革新、工艺改进,从源头上预防、控制和消除职业病危害?如何加强劳动者职业健康全生命周期的管理,并及时采取措施化解相关风险。据介绍,目前参与承诺合规管理的企业中,合规的企业有118家;企业主动消除风险1228条。

围绕“助企合规”,更高效便捷的服务平台已被搭建起来。浙江省疾控中心监督处相关工作人员告诉记者,该省依托“浙里办”软件,打通了企业职业健康体检预约通道,建立了职业健康体检智慧预约机制,线上服务更便捷。同时,浙江构建了省市县一体的“浙里卫企”服务模块,通过职业健康管理和监督数据的“一网统管、全量沉淀、融合分析”,实现职业健康数据可视、风险可知、过程可溯,建立接害劳动者“一人一档”和职业病危害企业“一企一案”“一企一策”。

“这意味着企业能够及时获得精准的自身‘健康画像’和针对性的防范化解策略,大幅度提升了职业病防治工作的质量和效率,降低了职业健康管理成本。”该工作人员告诉记者,该平台目前已惠及全省10.2万家企业、380余名劳动者。

实现职业危害防治关口前移,关键是要及时识别风险、化解风险。这一点,在“浙里卫企”服务模块上也可以得到体现。该工作人员介绍,通过系统智能归集职业病防治基础及监督执法数据,“浙里卫企”为企业动态推送职业病危害个性化风险画像。针对存在风险的企业,给予空间和时间,督促其主动整改化解风险,避免行政处罚,实现风险可知、可控、可消。

“职业卫生合规建设工作已全面推开,提升职业病防治的能力和水平,为劳动者创造健康、安全、和谐的工作环境是我们的不懈追求。”朱红说。

从被动迎检到主动求变

浙江组建省级职业健康专家团队,不断为全省上市公司和拟上市公司开展合规宣贯服务,降低其职业健康领域行政处罚风险,扶持和保障企业健康发展。

据介绍,除了浙江省各市及相关县(市、区)疾控机构和执法机构相关负责人外,该省拟上市公司分管职业健康的负责人也参与了此次现场会。与会者一同沉浸式观摩学习了当地不同行业职业卫生合规建设的典型案例。记者跟随走访看到,浙江省合规企业建设工作已见成效,许多企业主动履行主体责任,积极求变。

在投料、反应、分离、干燥、取样、包装等工序中,化学药品原料药制造行业职业病危害因素主要有噪声、粉尘、甲苯、二甲苯、甲醛、硫化氢等。面对复杂繁琐的流程和诸多危害因素,如何主动改进细节,实现预防控制?在一家化学原料药制造企业,该企业职业健康有关负责人告诉记者,该企业采取了多种措施最大限度保障劳动者健康。比如,在投料这道工序中,杜

绝开盖投料,采用多样化固体投料方式实现密闭投料;调整投料顺序,采用管道密闭化输送,在投料口加装局部吸风罩或引风管……

“开展职业卫生合规建设以来,我们进一步健全组织机构和管理制度,定期开展职业病危害因素检测和评价,各项防护措施有了进一步的提升。”该企业有关负责人介绍,比如,对职业病防护设施进行经常性维护、检修,定期检测其性能和效果;制定严格的操作规程,随时清理污染地面,防止毒物二次污染。此外,该企业还定期核算吸风机风量是否满足要求,在设有排风罩的岗位确保排风罩罩口风速充足。

在一家木质家具制造企业,记者见到,一名戴着专用防尘口罩的工匠在一块木板上精心雕刻,在他前方的粉尘侧吸柜正通过负压源源不断吸走空气中的粉尘,输送至特定设备并集中处理。记者还看到中央除尘设备和在线监测监控设备。

“木质家具制造行业主要职业病危害因素是噪声、粉尘和油漆等。”该企业有关负责人介绍,该企业针对备料、机加工、包装等道工序的岗位分别做好了针对性防护。通过职业卫生合规企业建设,该企业补齐了职业卫生管理上的短板,职业病防治工作各个方面都得到了一定提升。

从力量不足到多维网格治理

职业卫生监督执法工作任务重、责任大。如何充分发挥基层力量,将职业病防治工作指导服务功能延伸到“神经末梢”,实现关口前移?浙江省金华市东阳市探索了职业卫生基层网格化服务模式。东阳市有2万余家注册工业企

业。传统的监管模式以重点检查和随机检查为主,但面对企业数量多、监管人员少的情况,如何更好地监管、及时化解风险隐患成为了难题。“借助基层多维网格化治理体系,我们形成了基层网格员队伍、医共体助企健康服务指导队伍、疾控监督执法队伍3支队伍职业卫生的新模式。”东阳市疾控中心(市卫生监督所)副主任金永伟告诉记者。

在这3支队伍中,基层网格员队伍由各镇(街道)联企干部和网格员组成,主要负责安全生产和职业卫生一体化巡查,配合、协调及督促企业做好职业病防治工作。医共体助企健康服务指导队伍由医共体下属基层医疗卫生机构医务人员和联村责任医生组成,负责具体指导企业做好各项职业病防治工作。疾控监督执法队伍负责技术指导和服务,履行监管职责。

比如,助企健康服务指导员会判断企业是否存在职业病危害因素,对乡镇企业在职业健康基础方面的突出问题和困难进行精准指导和指导,指导企业开展职业病危害因素检测、接害劳动者职业健康体检、个人防护用品配备、职业病危害因素项目申报等工作。“助企健康服务指导员巡查指导的工作数据实时对接到东阳市职业卫生健康管理系统,并自动发送指导短信。每条短信会针对不同的问题有详细的指导内容。”金永伟表示,此外,企业完成整改情况的信息和数据将上传到浙江省“浙里卫企”服务模块,再回流到东阳市职业卫生健康管理系统,系统自动进行分析,形成巡查、整改、预警管理等事项的闭环管理。

金永伟介绍,东阳市目前已完成对辖区内八成企业的巡查指导,发送指导短信15708条,企业累计完成整改风险项数达17127项。

井冈山:绘就革命摇篮健康底色

(上接第1版)

“多年来,老区医疗卫生事业发展面临的资源配置不均衡、高级医学人才匮乏、专科能力建设不足等状况逐步得到改善。”井冈山市卫生健康委主任尹虎生表示,井冈山市推出一系列针对性举措,全市按照辖区内常住人口数量、服务范围等合理设置医疗卫生机构186家,其中二级以上医疗机构4家、乡镇卫生院14家、村卫生室125家、诊所35家。目前,井冈山市的每千人口医师数、护士数、床位数和每万人口全科医生数均达全省平均水平;数家医院配有核磁共振仪、CT机、彩超机等大中型医疗设备,开设内、外、妇、儿、五官、中医等临床科室,能够满足百姓基本诊疗需求。

老区医疗卫生事业蓬勃发展的背后,是市围绕深化医药卫生体制改革压茬推进、步履不停。该市建立紧密型县域医共体,形成“上下联动、优势互补”的运行机制,穿实市、乡、村分级诊疗体系;成立市级医管委,形成市委、市政府统筹主导,部门协同推进的总体格局,出台医共体各成员单位绩效工资总量考核实施方案等政策文件,构建推动医共体建设的政策支持体系;在全市建立标准规范、互联互通的医共体信息平台,实现医共体内信息共建共享,提升医疗服务质效。

“未来,我们将围绕促进‘三医’协同发展和治理,实施医疗卫生机构信息互通共享三年攻坚行动,全面推进紧密型县域医共体建设,加强市乡村医疗服务协同联动和用药衔接等工作精准发力、协同共进,持续增强人民群众的健康获得感。”尹虎生说。

记者手记

一脉相承的情怀

接受记者采访前,江帆刚刚带他的儿子观看完讲述抗美援朝战争的电影——《志愿军:存亡之战》。观影中,江帆数次被革命先烈坚毅不屈、英勇奋战的豪情壮志所打动。当儿子问他为何落泪时,江帆答道:“你的曾祖父曾踏上过这片战场。他们用鲜血和生命完成了祖国和人民赋予的使命。没有革命先烈的誓死奋战,就没有我们今天的国泰民安。”

说罢,父子对视了好一会儿。儿子突然严肃地发问:“爸爸,怎样才能成为曾祖父这样的人?”江帆对儿子说:“我们幸运地生在和平年代,可能你一生也不会经历曾祖父经历过的战争岁月。但你要记住,你和曾祖父血脉相承,今后要做一个胸怀家国、为民造福的人。”

儿子又问:“爸爸,你说得大大了。在你心中,做医生是为民造福吗?”江帆斩钉截铁地说:“当然是了。医生是生命的守护者,他们用仁爱之心托举起患者的希望。正是有千万医务工作者恪尽职守、甘于奉献,才有家庭的稳定、社会的安宁。”

江帆轻抚着儿子的头,对记者说:“长大后,或许他也会成为一名医生。”

全球社会保障方面的性别差距在扩大

据新华社联合国10月15日电(记者潘云召)联合国妇女署15日发布报告说,尽管近年来全球社会保障水平有所提高,但社会保障方面的性别差距在扩大。

这份关于妇女在发展中作用的世界调查报告说,2015年以来,全球社会保障水平有所提高,但大多数发展中地区的社会保障覆盖范围的性别差距仍在扩大。现金福利、失业保障、养老金和医疗保健等一系列社会保障政策中的性别差距,导致妇女和女童更易陷入贫困。2023年,全球有20亿妇女和女童无法获得任何形式的社会保障。

报告说,尽管在孕产妇保护方面取得了进步,但全球仍有超过63%的妇女在分娩时无法享受产妇产福利,这一数字在撒哈拉以南非洲地区高达94%。在人生的每个阶段,妇女和女童在贫困人口中所占比例都较高。在育龄期的差距更大,25至34岁的女性生活在极端贫困家庭的可能性比同龄男性高25%。冲突和气候变化加剧了这种不平等,处于脆弱环境中的妇女生活在极端贫困中的可能性是稳定环境中妇女的7.7倍。

报告呼吁各国政府在社会保障措施和危机应对中优先考虑妇女和女童的需求,为她们提供摆脱贫困的可持续途径。

大黄山公卫联盟开展秋冬季公卫风险评估

本报讯(特约记者邓国强 通讯员段祥瑞)近日,在安徽省疾控中心指导下,由黄山市疾控中心牵头举办2024年第四季度大黄山地区突发事件公共卫生风险评估研讨会。据了解,这是大黄山公共卫生联盟自今年8月成立以来首次联合开展的风险评估工作。

此次风险评估研讨会针对秋冬季大黄山地区可能发生的流行性感冒、诺如病毒感染等情形进行了风险研判。与会专家结合各地实际,对大黄山地区历年传染病报告概况、突发公共卫生事件报告概况进行了分析和介绍,并对传染病流行趋势进行研判,提出了对应的风险管理建议。

大黄山地区位于安徽省南部,具有自然和文化旅游资源丰富、流动人口多等特点。大黄山公卫联盟利用黄山、池州、安庆、宣城4市交流合作平台,以业务工作为基础,补短板、强弱项,进一步提升区域内疾控综合能力,为黄山市旅游、康养提供强有力的公共卫生服务保障,致力为打造大黄山“健康旅游”“绿色康养”品牌、助力黄山经济发展贡献力量。

世卫组织批准一款猴痘疫苗用于青少年

【新华社微特稿】世界卫生组织10月14日说,已批准总部位于丹麦的巴伐利亚北欧公司所产猴痘疫苗用于12至17岁青少年,这一群体被视为猴痘易感人群。

世卫组织当天发表声明说,已于本月8日通过对这款猴痘疫苗用于青少年的预审。上月中旬,这款疫苗已获准用于18岁以上人群。

据路透社报道,巴伐利亚北欧公司还准备开展一项临床试验,以评估这款猴痘疫苗用于2至12岁儿童的安全性,进而可能扩大适用人群范围。

世卫组织8月14日宣布,猴痘疫情构成“国际关注的突发公共卫生事件”。世卫组织说,猴痘病毒新毒株“分支1b”去年在刚果(金)出现并迅速传播,已蔓延至一些从未报告过猴痘病例的国家。8月26日,世卫组织启动一项针对猴痘疫情的全球战略防范和应对计划,以通过全球、地区和国家的协调努力遏制疫情蔓延。(张旌)



田间地头送健康

10月15日,重庆市沙坪坝区回龙坝镇卫生院红岩家庭医生团队来到西溪桥村,深入田间地头为村民开展家庭医生签约服务。家庭医生通过提供健康体检、中医体质辨识等,帮助高血压、糖尿病等慢性病患者做好健康管理。

通讯员胡茂
特约记者黎军
摄影报道

大爱捐献“废弃肝”救了新主人

□特约记者 衣晓峰 田为

因患良性肝肿瘤,一名女患者来到哈尔滨医科大学附属第二医院寻求医治。与此同时,一名恶性肝癌晚期男患者正在哈尔滨医科大学附属第三医院进行保守治疗。在两所医院毫无关联的两名患者,因为一次大爱捐献和一场高难度手术,被紧紧地连在了一起。

日前,哈医大三院院长邵升教授带领团队与哈医大二院普外科一病房副主任钟翔宇教授团队联合完成黑龙江首例利用“废弃肝”进行的右三叶切除联合辅助肝移植手术。这在为患有良性肝肿瘤的女患者解决后顾之忧的同时,也为肝癌晚期的男患者带来生的希望。

这名男患者罹患肝癌近一年,肿瘤分期较晚,已侵犯肝脏的右三叶。邵升接诊后表示,此类患者进行单纯手术的效果有限,并且容易造成肝功能衰竭,一般只能采取保守疗法延缓肿瘤发展,但效果往往不尽如人意。

面对患者的复杂病情,邵升并没有轻易放弃,通过仔细分析影像学资料并结合患者身体情况,有针对性地制定了首先利用新辅助药物控制小肿瘤,之后二期进行右三叶切除联合辅助肝移植的治疗方案。这名肝癌男患者积极配合,严格遵照诊疗计划,在哈医大三院接受了新辅助药物治疗和两次介入治疗,疾病进展得到了明显改善,肝功能及其他基本情况也得到改善,为进一步手术治疗创造了有利条件。在这期间,邵升也在积极为这名男患者寻找肝移植供肝。

与此同时,因良性肝肿瘤在哈医大二院普外科六病房住院的女患者也被通知可以施行腹腔镜下肿瘤切除手术了。当得知这名女患者的血型为AB型,而且将要进行良性肝肿瘤切除手术时,邵升与她进行了沟通。得知自己的部分废弃的肝组织可以挽救另一个人的生命后,这名女患者欣然决定无偿捐献术中产生的“废弃肝”。该方案也经哈医大二院伦理委员会批准通过。

随即,肝癌男患者被转入哈医大二院。在麻醉科、手术室的配合下,邵升和钟翔宇带领团队,先为良性肝肿瘤女患者成功切除良性肿瘤,并对切除部分左外叶肝组织进行修剪。之后,他们为肝癌男患者进行手术,首先切除了罹患肿瘤的右三叶,然后将修剪过的部分左外叶肝组织放到已切除的原右三叶位置,重新连接管道。

哈医大二院院长徐万海教授表示,这次手术的顺利实施,在技术层面拓展了肝癌治疗的新理念,为既往已经丧失手术机会的部分肝癌患者提供了新的希望。

“废弃肝”体积较小,难以满足正常的移植需求,但由于我国移植供体严重短缺,肝脏肿瘤患者又面临有限的供体等待时间,因此肝脏移植专家有了新的思考和理念——“时间换空间”,即让“废弃”的小肝脏在受体体内培育和生长,增长到足够的体积时,就能够由辅助变成“全职”。

邵升指出,只要患者愿意捐献,手术中产生的“废弃肝”完全可以作为肝移植供肝,这是一种值得倡导的大爱义举。

目前,这两名患者均已顺利出院,各项指标恢复良好。