



## 国务院办公厅印发《意见》 全面深化药品医疗器械监管改革

本报讯（记者吴少杰）1月3日，国务院办公厅印发《关于全面深化药品医疗器械监管改革促进医药产业高质量发展的意见》，围绕加大对药品医疗器械研发创新的支持力度、提高药品医疗器械审评审批质效、以高效严格监管提升医药产业合规水平、支持医药产业扩大对外开放合作、构建适应产业发展和安全需要的监管体系5个方面提出24条改革措施，并明确了各部门职责分工。

《意见》提出，对临床急需的细胞与基因治疗药物、境外已上市药品、联合疫苗、放射性药品、珍稀濒危药材替代品的申报品种，以及医用机器人、脑

机接口设备、放射性治疗设备、医学影像设备、创新中医诊疗设备等高端医疗装备和高端植入类医疗器械，予以优先审评审批。在部分地区开展优化创新药临床试验审评审批试点，将审评审批时限由60个工作日缩短为30个工作日。医疗器械临床试验审评审批时限由60个工作日缩短为30个工作日。畅通创新药和医疗器械优先检验绿色通道，对临床急需药品医疗器械实行即收即检。对符合条件的罕见病用创新药和医疗器械减免临床试验，将罕见病用药品注册检验批次由3批减为1批，每批次用量从全项检验用量的3倍减为2倍。

《意见》提出，推进生物制品（疫苗）批签发授权。在充分评估风险的基础上，逐步扩大授权实施生物制品（疫苗）批签发的省级药品监管部门检验检测机构和品种范围。季节性流感疫苗等品种的批签发时限缩短至45个工作日内。



扫码看  
《意见》全文

国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮在《党建》杂志上发表署名文章提出——

## 贯彻落实新时代党的卫生与健康工作方针 奋力谱写健康中国建设新篇章

国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮在2025年第1期《党建》杂志上发表题为《贯彻落实新时代党的卫生与健康工作方针 奋力谱写健康中国建设新篇章》的署名文章。全文如下：

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）对深化医药卫生体制改革作出重要部署。这是提升人民健康水平、保障和改善民生的重要举措，也是建设健康中国、为中国式现代化筑牢健康根基的必然要求。学习贯彻好党的二十届三中全会精神，进一步深化卫生健康领域改革，最关键、最根本的就是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。要深入学习贯彻近期出版发行的《习近平关于健康中国论述摘编》，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚持党对卫生健康工作的全面

领导，紧紧围绕“以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，把健康融入所有政策，人民共建共享”的新时代党的卫生与健康工作方针要求，持续推动以治病为中心向以人民健康为中心转变，加快实现基本公共卫生服务均等化、基本医疗服务均质化和优质医疗卫生资源配置区域均衡化，为人民群众提供优质高效方便可负担的健康服务，保障和促进国民健康水平。

### 以基层为重点，加快建设分级诊疗体系

党的执政根基在基层。以基层为重点，是我们党以人民为中心发展理念在卫生健康领域的重要体现。引导医疗卫生工作重心下移、资源下沉，把健康“守门人”制度建立起来，是满足

人民群众看病就医需求的治本之策。《决定》明确要求“强化基层医疗卫生服务”。要按照习近平总书记提出的“大病不出省，一般病在市县解决，日常疾病在基层解决”的目标，以基层为重点审视和优化医疗卫生服务体系、服务模式、就医理念和秩序，实施医疗卫生强基工程，进一步推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，进一步推动优质医疗资源向中西部、东北地区，向省域内人口较多地区延伸，进一步推动优质医疗资源向县级和城乡基层下沉，进一步推动区域内医疗卫生服务共享互认，积极开展巡回医疗和帮扶城乡基层工作，提升基层医疗卫生服务能力，为人民群众提供公平可及、就近就便、系统连续的健康服务。

积极推进国家医学中心、国家和省级区域医疗中心建设。充分发挥其区域内群众危重症转诊会诊中心、突发事件紧急医学救援派出中心、帮扶

基层医疗卫生机构的支持中心、医务人员进修培训首选中心、落实深化医改任务的改革中心、落实一二三级预防的防治结合中心、以健康需求为导向的科技创新中心、维护公益性和遵规守纪的示范中心、承担指令性任务中心作用，带动区域医疗服务水平整体提升。新建国家和省级区域医疗中心要向省会城市以外人口较多地市倾斜。

全面推进紧密型医联体建设。重点是推动人员和服务下沉，每个基层医疗卫生机构都要有上级医院医师派驻。推广“分布式检查、集中式诊断”服务模式，让群众就近就便享受优质医疗服务。持续夯实基层网底，分类优化基层医疗卫生机构布局，实现乡镇、社区、行政村服务全覆盖，落实大学生乡村医生纳入编制管理，村卫生室动态纳入医保定点，推进家庭医生签约服务。全面推进城市医疗卫生资源持续支持县域医疗卫生服务，给予

医疗、药学、护理、管理等常年驻守指导，提升基层诊疗服务能力。完善转诊机制，着力解决紧密型医联体内基层用药可及性问题，循序渐近推进检查检验结果互认，对上下转诊、接续服务作出机制性安排，切实缓解群众看病就医的烦心事。

### 以改革创新为动力，全面提升公立医院公益性

改革创新是高质量发展的根本动力。医院是我国医疗卫生服务的主力军，其改革成效直接关系到人民群众看病就医的获得感，也与经济社会发展稳定密切相关。要顺应时代发展，进一步深化医药卫生体制改革，推进理论创新、制度创新、管理创新、技术创新，维护公立医院可持续发展。

（下转第3版）

### 关注“体重管理年”活动

#### 两名奥运冠军受聘为 活动宣传大使

本报讯（首席记者姚常房）1月3日，“体重管理年”活动宣传大使聘任仪式在京举行。乒乓球奥运冠军马龙和艺术体操奥运冠军黄张嘉洋受聘为宣传大使。国家卫生健康委党组成员、副主任曹雪涛出席仪式并讲话。

曹雪涛指出，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民健康，国家卫生健康委深入贯彻党中央决策部署，坚持预防为主，持续推动以治病为中心向以人民健康为中心转变，以体重管理这一“小切口”，推动破解慢性病防控“大问题”。奥运冠军展现的自律品质、坚持精神、对健康体魄的不懈追求，与体重管理理念高度契合，期待宣传大使们发挥榜样力量，传播正能量，激发大家参与体重管理的积极性和主动性，共同营造“健康体重 一起行动”的良好氛围。

聘任仪式上，曹雪涛为宣传大使颁发聘书。两位宣传大使表示，将积极向公众传播体重管理知识，呼吁大家共同关注体重管理，培养健康生活方式，为健康中国建设加油助力。国家卫生健康委医疗应急司、国家体育总局群众体育司负责同志参加活动。

### 新春向新 千字当头

## 统一思想和行动 把决策部署落到实处

#### 开栏的话

2025年全国卫生健康工作会议吹响了奋力谱写中国式现代化卫生健康新篇章的新号角。贯彻落实会议精神，抓好新一年的工作，不断开创卫生健康事业高质量发展的新境界，时不我待。自今日起，本报推出“新春向新 千字当头”系列评论员文章，为卫生健康事业发展加油助力。

#### □本报评论员

新征程是充满光荣和梦想的远征。新的一年，健康中国建设任重道远、任务艰巨。近期召开的2025年全国卫生健康工作会议强调，坚持以党的二十届三中全会精神和习近平总书记重要思想为指导，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记重要思想，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。党的十八年以来，卫生健康事业取得历史性成就，为进一步全面深化改革奠定了坚实基础、增强了信心。成绩的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。学深悟透党的二十届三中全会精神和习近平总书记重要思想，是当前做好卫生健康工作的最关键、

最根本所在。聚焦学深悟透，在深化理论武装上下苦功，不断增强政治定力。党的二十届三中全会和习近平总书记关于健康中国建设的重要论述，回应了时代的要求、群众的呼声，为健康中国建设指明了前进方向，提供了根本遵循。新时代，卫生健康事业要有新作为，必须紧跟核心、紧扣中心、紧紧跟上党的创新理论、跟上时代发展的政治要求，不能有丝毫马虎。要时时对标、经常看齐，深刻审视还有哪些差距，还有哪些没有落实到位；新时代党的卫生与健康工作方针，是不是贯穿到了工作全过程各环节，能不能体现到思想认识、工作重心、资源倾斜、力量分配上；“实施健康优先发展战略”有没有体现在制定规划、保障投入、完善治理的方方面面……不管什么问题，

凡是中央有具体要求的，就要不折不扣地落实下去，任何形式的做选择、搞变通都是不允许的。深化以学促干，坚持学用结合，不折不扣抓执行。新征程，抓好“最后一公里”落实已经摆在更加突出的位置。在全面推进健康中国建设中，尽管各地因经济社会发展水平不同，有的起步早、发展快，有的基础条件弱、进展相对慢，但只要坚持正确的政治方向，千字当头，事不避难，因地制宜，就能创造性地实现突破。当前，如何促进医疗、医保、医药协同发展和治理，仍是不少地方头疼的难题。对这一需要跨部门合力推进的工作，要有主动向前一步的担当，加强当面沟通，争取更大层面的支持。要紧紧抓住政策机遇，着力打通堵点、破除体制机制障碍，真正把落实政策化为发展

机遇。此外，要持续加强文化建设和作风建设，涵养清风正气，进一步为基层减负，让广大卫生健康工作者把更多精力用在干实事和为民服务上，确保党中央、国务院各项决策部署落地见效。

提高把握政策的能力，把党中央的政策用好用足用活，助力促消费、稳增长、增后劲。当前，卫生健康在我国各个方面中发挥的作用越来越突出，经济潜力日益凸显。国务院新闻办公室1月3日举行的“中国经济高质量发展成效”系列新闻发布会透露，2025年，把促消费和惠民生活结合起来。聚焦老年人的多样化需求，培育潜力产业，让智能辅具等新鲜事物进入更多老年人生活。在提供基本医疗服务保障基础上，健康消费潜力无限。针对老年人等的可穿戴健康设备、家用医疗器械、养生保健食品药品等前景广阔，个性化健康管理服务、康养旅游等也大有可为。这需要主动谋划、主动推进，把卫生健康工作融入大局、支持大局，加强与区域重大战略的融通互动、政策协同。

### 推动体重管理知识 “飞入寻常百姓家”

本报讯（记者段梦兰）1月3日，国家卫生健康委召开新闻发布会，介绍“注重吃动平衡，保持健康体重”有关情况。记者从发布会上获悉，自2024年6月国家卫生健康委同多部门启动“体重管理年”活动以来，各地各部门高度重视，积极响应，紧紧围绕“体重管理年”活动主要目标，开展了一系列扎实和富有成效的工作。

国家卫生健康委医疗应急司副司长、一级巡视员高光明介绍，一是部门和地方联动形成工作合力。相关部门发挥各自的职能优势，将体重管理融入相关政策和行动计划，推动形成政策合力；各地积极落实活动要求，因地制宜采取各类特色鲜明、亮点突出的创新举措。比如，浙江省研发了数字健康人等智能化的服务应用，可针对超重肥胖人群制定个性化的营养、运动干预方案。

二是专业技术支撑持续强化。相关部门针对体重管理的重点领域、重点人群出台了《体重管理指导原则（2024年版）》、《中小学生超重肥胖防控“十要义”》、《高血压等慢性病营养和运动指导原则》等系列技术文件，针对医疗卫生专业人员开展体重管理工作提供了技术支撑，并为学生、慢性病患者等重点人群的体重管理给予分类指导。

三是宣传倡导力度不断加大。通过线上线下相结合的形式，以全民健康生活方式宣传月等重要时间节点为契机，通过各种宣传载体，力争让科学、实用的体重管理知识“飞入寻常百姓家”。

四是全民参与氛围日益浓厚。各地各部门策划了一系列群众参与度、获得感强的主题活动。例如，第九届“万步有约”健走激励大赛共吸引了全国各地近19万人参加了其中的健康体重大赛；健康中国知行大赛家庭专场，有3万多个家庭“组队”参与打卡互动，体重管理知识得到进一步普及。

### 关注国家卫生健康委新闻发布会

## 小寒养生遵循“秋冬养阴”

本报讯（记者吴倩 黄颖）1月5日是二十四节气的第二十三个节气——小寒。当天，国家卫生健康委召开新闻发布会，介绍小寒时节的健康养生和疾病预防有关知识。

国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长胡强强介绍，小寒时节阴冷干燥，起居应遵循“秋冬养阴”的原则，保持充足睡眠，防寒保暖，注意情绪调节，适当运动。小寒后天气寒冷，流感、肺炎等呼吸道传染病进入高发季节，要及时接种疫苗，做好个人防护，保持良好的生活习惯。

“小寒时节正处于寒冷阶段，民间也有‘小寒胜大寒’的说法，在这个时节，养护肠胃尤其重要。”北京中医药大学东直门医院龚燕冰主任医师介

绍，保护肠胃首先要保暖，特别是一些本身就患有慢性胃病的人，更要注意腹部保暖。此外，要避免一些过冷的食物或者饮品，可以选择一些温热的、容易消化的食物，如姜茶、粗粮细粮搭配营养丰富的粥类、红枣桂圆枸杞茶等。

首都医科大学附属北京儿童医院王莹主任医师指出，目前是儿童呼吸道感染的高发期，病原以病毒和肺炎支原体为主，病毒以流感病毒为主。绝大多数儿童流感是急性、自限性的过程，一般发烧大概2到3天，总体病程在1周左右。如果孩子确诊流感，要及时使用抗病毒药物，抗菌药是没有用的。

低温天气对露天作业的劳动者健康会产生较大影响。中国疾控中心职业卫生与中毒控制所所长孙新建议，从事室外低温作业的场所要设置取暖休息室；劳动者要根据气温条件或者劳动强度，加强个人防护。



游客享受冰雪盛宴

1月4日，新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州，博湖县第十七届冰雪季系列活动在博斯腾湖大河口景区开幕。当日，精彩纷呈的冰雪体验项目让游客享受了一场冰雪盛宴。图为游客在体验雪地骆驼。视觉中国供图

