



中共中央 国务院要求——

## 深化养老服务改革发展

本报讯（记者赵星月）1月7日，《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》印发。《意见》提出，到2029年，养老服务网络基本建成，服务能力和水平显著增强；到2035年，养老服务网络更加健全，全体老年人享有基本养老服务，适合我国国情的养老服务体系成熟定型。《意见》围绕加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络、贯通协调居家社区机构三类养老服务形态、构建养老服务事业产业发展三方协同机制、强化有力有效的养老服务要素保障等方面提出17项具体措施。

《意见》明确，加强乡镇（街道）区域养老服务能力建设，依托乡镇（街道）敬老院、优质民办养老机构等，改扩建为区域养老服务中心。完善村（社区）养老服务设施站点，发挥乡镇（街道）区域养老服务中心带动作用，大力发展嵌入式社区养老服务设施、互助性养老服务站点，完善老旧小区养老服务设施，建设“一老一小”服务综合体。

《意见》明确，巩固居家养老基础作用，完善老年人床边、身边可感可及的养老服务政策措施，健全家庭养老支持政策，探索为居家失能老年人建设具有连续、稳定、专业服务功能的家

庭养老床位，开展老年人家庭成员照护技能培训；强化社区养老依托作用，扩大社区养老服务有效供给，大力培育专业化、连锁化、品牌化运营的社区养老服务机构，将社区养老服务纳入城市一刻钟便民生活圈建设重点内容，优化机构养老专业支撑作用，加强残疾、失能老年人照护服务；促进医养结合，加强养老服务机构和医疗卫生服务机构协同，强化整合照护，鼓励具备相应医疗条件的养老机构依法依规开展安宁疗护服务，加强失能高危人群早期识别和失能预防，开展健康指导和综合干预。

新型抗肿瘤药物  
临床应用指导原则更新

本报讯（首席记者姚常房）近日，国家卫生健康委发布《新型抗肿瘤药物临床应用指导原则（2024年版）》，进一步规范新型抗肿瘤药物临床应用。新版指导原则在2023年版基础上进行了修改完善，新增了部分药物。

新版指导原则涉及的新型抗肿瘤药物，是指小分子靶向药物和大分子单克隆抗体类药物，以及适用于抗肿瘤治疗的细胞治疗等。

新版指导原则指出，肿瘤诊疗应当按照安全、有效、经济的原则，在保障医疗质量安全的前提下，减轻患者经济负担。在抗肿瘤药物临床应用中，应当充分考虑抗肿瘤药物的成本-效果比，在严格遵循适应证用药的前提下优先选择具有药物经济学评价优势证据的品种。抗肿瘤药物的相关性不良反应发生率较高，也容易产生罕见的不良反应，因此抗肿瘤药物不良反应报告尤为重要。医疗机构应当建立药品不良反应、药品损害事件监测报告制度，并按照国家有关规定向相关部门报告。

新版脑血管病  
防治指南发布

本报讯（首席记者姚常房）近日，国家卫生健康委组织制定的《脑血管病防治指南（2024年版）》发布。《指南》强调，提高早期识别能力，树立“时间就是大脑”观念，推广使用“中风120”口诀等快速识别脑血管病早期症状的工具。

《指南》提出，优化院前急救流程，尽量在再灌注时间窗内将患者转运至具备卒中救治能力的医院。鼓励采用移动医疗和远程医疗技术，在急救车内或急救现场启动溶栓评估和治疗，实现“上车即入院”。畅通院内急救通道，建立急诊科、神经内科、神经外科、介入科、影像科、心血管科等多学科协作机制，共同制定和执行急性卒中治疗方案，缩短从入院到治疗的时间。

《指南》指出，脑血管病预防主要包括一级预防和二级预防。脑血管病相关危险因素早期积极干预，是脑血管病一级预防的核心，也是二级预防的重点，特别是对高血压、糖尿病等危险因素的干预。《指南》建议，积极推广应用卒中早期康复、恢复期康复、慢性康复三级康复网络，努力实现三级康复的系统服务，促进患者享有终身康复。

《指南》还强调了脑血管病自我管理，要求在医生指导下，与家属或照护者共同制订脑血管病患者健康管理计划。

世界防治麻风病日  
宣传活动主题确定

本报讯（记者段梦兰）今年1月26日是第72届世界防治麻风病日暨第38届中国麻风节。国家疾控局、国家卫生健康委、中国残联和中国红十字会总会近日联合印发《关于开展2025年世界防治麻风病日活动的通知》，明确开展2025年世界防治麻风病日主题宣传活动，活动主题为“全面消除麻风危害，促进社会文明进步”。《通知》要求，要进一步提高认识，压实防治责任。各地疾控部门要推动加强麻风防治能力建设，优化麻风防治服务体系，强化病例早期发现和规范管理，促进早日实现全面消除麻风危害的目标。

要广泛宣传动员，增强防治意识。各有关部门要组织形式多样、内容充实的宣传活动，增强公众的科学意识，消除社会对麻风的恐惧和歧视，倡导尊重与关爱麻风患者，为麻风防治创造良好的社会支持环境。要落实保障措施，弘扬先进事迹。整合利用现有资源，协助落实各项保障措施。通过走访、慰问等形式，关心麻风防治人员特别是一线工作者，宣传新时代麻风防治与康复成效，弘扬麻风防治人员的精神风貌和先进事迹。

首席编辑 李阳和

## 济宁：紧扣两条主线建医疗服务网

□本报记者 刘嵌珏 闫丽新  
特约记者 郝金刚

打造全省医疗高地，是山东省济宁市“十四五”规划中的一项重要目标任务。聚焦人民群众多层次、多样化健康需求，紧扣医疗卫生综合能力“登峰”、基层医疗卫生服务高质量“普惠”两条主线，济宁市不断加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，构建全方位、全周期健康服务体系，医疗机构综合服务能力稳居全省第一方阵。近日，本报“行走健康中国”报道组赴该市实地采访。

## 多级联动保障“病有良医”

近年来，随着优质医疗资源的不断

断扩容下沉，国家、省、市、县、乡镇、村六级医疗机构在济宁市并存并紧密联动，为当地居民搭建起了一张立体化医疗服务网。

2024年3月，总投资32.3亿元、配备1300张床位的中国中医科学院西苑医院济宁医院（济宁市中医院）新院区建成启用。

作为中国中医科学院西苑医院与济宁市人民政府合作共建的国家区域医疗中心，西苑医院济宁医院通过全面引进西苑医院的优势学科及管理团队，推进管理、技术平移，为当地中医医疗服务能力提升注入“国家队”力量。

西苑医院济宁医院党委书记薛梅介绍，据统计，目前有50余名专家来济传技术、带队伍、提能力，累计开展新技术、新项目50余项，医院门诊、出院人次同比提升30%以上，三级、四级手术量同比增长122%。同时，作为市级中医药适宜技术培训中心，医

院推出50种中医适宜技术、20种治未病干预方案，并挖掘了10种中医药特色疗法。“目前已分阶段、分区域培训了2000余名基层医务人员，不断提升基层中医药服务供给质量。”薛梅表示。

在济宁市第一人民医院，联通165家基层医疗卫生机构的远程医疗协作网让当地居民在“家门口”就能得到三甲医院的诊疗服务。该院充分发挥省级区域医疗中心的辐射带动作用，与基层医疗卫生机构合作开展远程心电图诊断、远程影像诊断、远程会诊等“点对点”远程服务，每年远程诊断约15万例。

“远程影像诊断结果通常两三个小时内即可反馈。如果发现异常，我们会第一时间通知基层医疗卫生机构医生，并根据患者情况建议其就近治疗或向上转诊。”济宁市第一人民医院影像中心主任王敏介绍，医院为此专设绿色通道，24小时保障急危重症患者的转运和治疗。

在县域，济宁市11个县级综合医院、8个县（市、区）中医院及任城区妇幼保健院均已达到三级水平，县级医院服务能力全部达到国家推荐标准优秀等级。在此基础上，全市11个县（市、区）相继启动建设17个紧密型县域医共体，以强势“龙头”带动县域医疗服务水平整体提升。

“在医共体建设过程中，我们坚持因地制宜，一县一策。任城区按照‘先易后难’‘先农村后城市’原则，完成5家二级医院、7家镇街卫生院信息共享；泗水县人民医院和中医院分别成立中心药房和智慧中药房，负责全县西药和中药的统一管理；金乡县组建14个专家团队，与基层卫生院建立‘一对一’团队帮扶机制；汶上县在医共体内推进‘胸痛救治单元’建设，着力构建县域急性胸痛协同救治体系。”济宁市卫生健康委党组书记、主任张公迁表示，2023年该市县域内住院量

占比达83.83%，基层就诊率达63.15%，分级诊疗格局正加快形成。

## 医养结合延伸服务链条

孔子故里曲阜市位于济宁市北部，常住人口有62.23万人，其中65岁以上老龄人口达11.04万人。聚焦激增的养老服务需求，该市不断完善医养结合服务体系，打造多层次、广覆盖的医养结合“曲阜模式”。

2022年，曲阜市息陬卫生院（高铁新城医院）搬迁至新院区，开启了“前医后养，两院一体”的发展模式。升级后的卫生院建有医养中心，配备190张养老床位，并设有阅览室、书画室、棋牌室等丰富的活动区域，成为集预防保健、疾病诊治、康复护理、安宁疗护于一体的综合服务区。

（下转第3版）

西藏定日县发生6.8级地震

## 卫生应急工作迅速展开



本报讯（首席记者姚常房）1月7日9时5分，西藏自治区日喀则市定日县发生6.8级地震。国家卫生健康委立即进行部署，迅速了解灾情和人员伤亡情况，目前已紧急调派北京协和医院、四川大学华西医院国家紧急医学救援队专家赶赴地震灾区，并要求周边省份国家紧急医学救援队伍做好救援准备，根据需要随时支援。国家卫生健康委负责同志已赶赴现场指导卫生应急处置工作。

地震发生后，当地卫生健康部门立即启动应急响应，配合有关部门开展伤员搜索等工作，西藏自治区人民

医院已调派8辆医疗救援车辆和26名医务人员赶赴当地。灾区相关医院已开通伤员救治绿色通道，收治床位充足，伤员救援和医疗救治及公共卫生等工作正在有序开展。

国家卫生健康委将认真贯彻落实习近平总书记对日喀则市定日县6.8级地震作出的重要指示和李强总理的要求，坚持人民至上、生命至上，尽最大努力减少人员伤亡和残疾。

又讯（特约记者赤列江才）定日县地震发生后，西藏自治区人民医院第一时间启动医疗救治应急预案。

该院副院长仁增带领应急医疗救援队先期出发，党委副书记、院长吴东随后带领第二支队伍赶赴日喀则市。应急医疗救援队由43名医护人员组成，配备了救护车、检验车、移动CT车等11辆车。

第一支队伍到达日喀则后立即投入救援工作，除一部分医护人员配合日喀则市人民医院开展救治，其余人员全部赶往震区。

上图：西藏自治区人民医院救援队成员、急诊科主任洛桑次仁（中）在日喀则市人民医院为伤员开展救治。西藏自治区人民医院供图

## 关注各地卫生健康工作会议

## 海南：推进重点工作助力封关运作

本报讯（特约记者刘泽林 许伟国）紧紧围绕自由贸易港封关运作，推进海南卫生健康事业高质量发展。1月7日，海南省卫生健康工作会议在海口市召开，提出了上述发展目标。

海南省卫生健康委党委书记、主任李文秀介绍，海南卫生健康工作在2024年稳中有进、成效明显。2025年

是海南自由贸易港实施封关运作之年，该省将全面提升卫生健康服务能级助力封关运作。重点工作包括：构建与自由贸易港发展相适应的现代化疾控体系；持续推动医疗开放、加强国际合作；以基层为重点加快推进区域均衡布局，全面建立多层次、广覆盖的巡回医疗制度；深入推进省人民医

院综合改革；全力推动“2+3”健康服务包各项措施落地和任务完成；推动省内三级中医院资源下沉托管或帮扶市县中医院，推进二级中医院建设中医医联体，推动8个中医优势专科集群和县级中医院“两专科一中心”建设；加快培育一批康养标杆项目，推进医疗旅游等健康产业重点领域发展。

## 新春向新 千字当头

以深化医改引擎  
强化公立医院公益性

□本报评论员

党的十八大以来，党中央明确了新时代党的卫生与健康工作方针，把公益性贯穿医疗卫生事业全过程。2025年全国卫生健康工作会议提出，深化医药卫生体制改革，健全维护公益性的运行保障机制。这是构建健康中国的重要途径，也是增进人民健康福祉的必然之举。

医改要走深、走实，党的领导是压舱石。党的二十届三中全会提出“实施健康优先发展战略”，体现了党中央对卫生健康工作的高度重视。各地要加强党对卫生健康和医改工作的领导，积极争取党委常委同志联系卫生健康和医改工作，由一位政府负责同志统一分管医疗、医保、医药工作，通过健全医改领导体制和工作推进机制，为推动医改向纵深挺进提供有力保障。越是关键时刻、攻坚时期，越要充分发挥全面从严治党引领保障作用，发挥基层党组织在深化医改中的战斗堡垒作用，推动党风政风建设与医改任务深度结合，确保方向不偏、节奏不乱。

医疗、医保、医药三者密不可分，共同为人民群众保驾护航。推动实现“三医”相向而行，凝聚最大工作合力，必须直面制约卫生健康事业高质量发展的卡点、堵点。近日，国家卫生健康委同国家医保局、国家中医药局、国家疾控局、国家药监局启动运行“三医”协同发展和治理协作会商机制，这是优化顶层设计、提升协

同效能的重要探索。各地要积极主动，因地制宜推进“三医”沟通协调、研商大事的机制全覆盖。福建三明以坚持党的领导、坚持公益性、坚持人民立场的改革理念，事不避难、锐意进取的工作作风，因地制宜推动改革，开辟了一条可借鉴的医改道路。公立医院改革与高质量发展示范城市要在学习推广三明医改经验方面率先见到成效；各省份要有统筹规划，以地市为单位全面整体铺开推进，避免出现改革洼地。

公立医院改革，既是医改的核心环节，也是彰显公益性的主战场。要紧跟时代发展变化，聚焦编制、价格、薪酬、监管四大改革切入点 and 着力点，对承担国家指令性任务的公立医院给予编制倾斜支持，推动建立以医疗服务为主导的收费机制，动态缩小不同等级医疗机构、不同科室岗位间的收入差距，创新医疗卫生监管手段，使公立医院发展更好贴合人民群众的健康需求，更加良性可持续。同时，不断优化财政补助政策这一重要支撑“底座”，坚持尽力而为、量力而行，对社会需要、收费较低的医疗机构和薄弱科室，用好政策性亏损补助政策，减轻公立医院经济运行压力。

坚持公益性不是抽象的口号，而是贯穿医改全过程、各领域的实践标尺。在深化医改这场攻坚战和持久战中，需要政策制定者和执行者以坚持公益性应对医疗卫生事业发展的挑战，为建设健康中国、推动卫生健康事业高质量发展提供强大动力和制度保障。

进行（邮发代号：1-20），欢迎广大读者继续订阅。



邮发代号：

1-20

全年价格：

456元

扫码订健康报

《健康报》是国家卫生健康委主管的、最具影响力的全国性卫生健康行业报。《健康报》始终以“为人民健康服务”为己任，宣传党的卫生健康方针政策，报道医药科技进展，传播健康防病知识，挖掘和宣传健康中国建设和进一步深化改革典型经验，弘扬新时代卫生健康文化，发挥着卫生健康行业宣传主阵地作用。

2025年《健康报》补订工作正在