

医疗服务持续向上发展向下扎根

——2025年全国医政工作会议侧记

□首席记者 姚常房

1月13日,2025年全国医政工作会议在京召开。全国医政系统相关负责人齐聚一堂,回顾2024年的收获、经验与启示,深度探讨新的一年如何更进一步向上发展、向下扎根。

2024年,全国医政系统紧紧围绕新时代党的卫生与健康工作方针要求,动脑子、想办法,拿出真招实招,切实把党中央决策部署的各项任务和卫生健康委党组的工作重点一项一项抓好。“抓落实是2025年工作的主旋律,用行动说话。”国家卫生健康委医政司负责人说出了大家新一年的工作基调。

优质资源下沉提速

上述医政司负责人表示,以基层为重点,是以人民为中心的发展思想在卫生健康领域的重要体现。过去的一年,医政系统努力疏通医疗资源下沉通道,持续推动优质医疗资源区域均衡布局,围绕“基本、基础、基层”,以“公平、可及、质效”为导向,提升医疗卫生服务能力水平。

全国数据有变化。2024年,全国双向转诊达3656.7万人次,较2023年增长20.6%。其中,上转达1511.1万人次,下降3.1%;下转为2145.6万人次,增长45.7%。会议发布的这组数据是优化医疗资源布局后产生实效的例证。

地方数据在更新。“2024年,北京市组建各种形式医联体280个,双向转诊达345.4万人次。”会场门口5块电子屏上滚动播放的2024年度“红白榜”,数据来源于“分级诊疗制度建设榜单”。“2024年,浙江省累计完成120万余次转诊服务,96.93%的下转患者转至基层医疗卫生机构,基层医

疗卫生机构上转患者中的77.63%转到县级医院。”大会经验交流环节,浙江省卫生健康委副主任俞新乐分享了“浙江答卷”。

基层是分级诊疗体系的网底,始终是解决看病就医问题的重中之重。截至2024年底,全国1920家县医院达到二级及以上医院服务能力,占比达93.3%;全国90%以上的县实现县医院派驻人员至乡镇卫生院全覆盖。

在优质资源深度下沉中,国家卫生健康委2024年组织全部委属委管医院和国家医学中心、国家区域医疗中心主体单位,派出61支国家巡回医疗队,定向输出优质医疗资源。截至目前,已经累计培训医务人员4.6万余人次,服务患者7万余人次。

坚持“中西医并重”,优质服务供给扩面。中日友好医院党委书记宋树立介绍,该院作为国家中西医结合医学中心,从顶层设计、制度保障、管理实践3个维度,高质量推进中西医结合工作;依托各中医、中西医结合学科成立涵盖肿瘤、呼吸等10个专业的医联体,纳入1200家医疗机构,实现医疗资源的共享和优势互补。

“2025年,我们将继续锚定薄弱环节,持续推进优质医疗资源沿着基层基础和短板专科这两个方向有力延伸。”上述医政司负责人说。

加快补齐短板弱项

面对儿科资源短缺、心理健康和精神卫生服务需求旺盛、护理资源不足的现实,全国医政系统坚持问题导向,多措并举找出问题解决办法。

“73家二级以上综合医院100%开设儿科门诊,352家社区卫生服务中心提供儿科诊疗服务,占比达96%以上。”北京市卫生健康委委员王宇介绍,该市2024年持续推进综合医院和基层医疗卫生机构儿科建设。

山东省滨州市副市长潘峰在大会发言中介绍,全市22家二级以上医院、102个县乡两级综治中心和90家基层医疗卫生机构均能提供心理服务,1538个村卫生室村医兼任心理辅导员,实现心理健康服务全覆盖。

截至目前,江西省注册护士数达16.9万人,近3年年均增幅达10.3%,提前完成“十四五”江西省护理事业发展目标。江西省卫生健康委副主任朱世鸣介绍,江西省政府办公厅出台《关于加强护士队伍建设优化护理服务的实施意见》,从改善待遇、给予保障等方面制定15项具体措施。

全国层面,全方位加强护士队伍建设,优化护理服务。截至2024年底,全国护士数量增至约595万人,年度增长率达到5.7%。全国二级以上医院开展责任制整体护理的病区占比超过90%,全国提供延续性护理服务的病区占比约82%,超过4000家医疗卫生机构能够提供上门护理服务。同时,全国94.4%的二级以上公立医院设置老年人“绿色通道”,全国康复医疗中心和护理院数量分别增至约400个和1330个,年度增长率分别达到17%和6.5%。

2025年全国卫生健康工作会议将2025—2027年确定为“儿科和精神卫生服务年”。上述医政司负责人介绍,国家层面正在研究起草工作方案。在儿科方面,将进一步加固全国儿童服务网络,加强儿科医师转岗培训和全科医生儿科诊疗能力培训。在心理健康和精神卫生方面,要综合性开展工作,建立“防治结合、管服一体”的社会化工作模式。2025年,全国要举办超过5000场次国家和省市级专家心理健康知识讲座,每个地市至少有一家医院提供心理门诊、睡眠门诊服务,推进全国统一心理援助热线“12356”的应用。

会上,大家一致表示,将集中全系统的力量,持续推进扩人员、提能力、上水平、优服务。

更加注重内涵式发展

2024年,医疗卫生服务高质量发展的内涵和实现路径进一步明晰。这背后是一揽子政策措施的聚合发力。比如,着眼于全国临床专科均衡发展,争取中央财政经费,支持254个国家临床重点专科项目;推进智慧医院建设,为医疗服务精细化、信息化、智慧化管理提供有力支撑。

“以质为先”理念深深扎根于医政系统的各个条线。

2024年的政府工作报告提出,推动检查检验结果互认。检查检验结果互认是医疗领域的一项重大改革,对于提升医疗服务质量、提高医疗效率、降低医疗成本以及改善患者就医体验具有重要意义。如今,全国各省份互认项目均超过90项。各地积极推进卫生健康信息平台建设,还有一些省份在积极探索区域内跨省检查检验结果互认共享。

国家医学中心和国家区域医疗中心在缓解患者跨区域跨省份就医难题上发挥了重要作用。会议介绍,截至2024年底,国家医学中心累计完成109项国际国内首创性的技术成果转化,向全国输出医疗技术3123项,国家区域医疗中心建设项目累计引入医疗新技术1万余项,其中2300余项填补了省域内的空白。项目医院外转患者的数量降幅超过1/3。

“外转患者逐步减少,特别是上海交通大学医学院附属上海儿童医学中心海南医院,住院患者外转人数较上一年减少50%。”海南省卫生健康委副主任潘文利介绍,该省加大对4个国家区域医疗中心项目的支持力度,4个项目医院常驻专家达130人;引进新技术新项目77项,填补省内空白;接纳依托医院300人次进修。

在市县层面,紧密型城市医疗集

团试点走向深入。81个试点城市由三级综合医院牵头建立城市网格化医疗服务新体系,实现人员、技术、服务、管理协同下沉。广东省深圳市卫生健康委副主任黎杰运介绍,深圳市网格化布局21家紧密型城市医疗集团和970家社康机构,实现每个区至少1家医疗集团,每个社区至少1家社康机构。

“以质为先”的理念也体现在各医疗机构的精细化管理上。安徽省卫生健康委副主任杨绪斌介绍,该省开展为期一年的医疗质量攻坚行动,重点开展18项核心制度落实查摆整改、管理制度查缺补漏、典型病例和手术复盘。2024年,全省三级医院复盘典型病例4.8万份,平移国家区域医疗中心输出医院管理制度175项。

2025年是“十四五”规划的收官之年,也是进一步全面深化改革的重要一年。会议提出,要科学研判本地区医疗服务需求变化趋势,在资源布局上因地制宜、因时制宜、统筹谋划、精准施策。在优化调整医疗资源总体布局时,要严控增量、盘活存量、用好变量。比如,对医疗机构特别是公立医院的数量、床位、大型医用设备配置等要有刚性约束,实施集约供给;针对部分地区城市二级公立医院床位资源闲置的情况,主动适应新增、新变需求,将其转型发展为护理院、康复医院、安宁疗护机构、医养结合机构和社区卫生服务中心等,探索将空闲床位指标在医联体内部合理调整配置;用好民营医院和外资医院等变量,作为公立医院的适宜补充,满足多元化医疗服务需求。

2025年,有机遇也有挑战。上述医政司负责人表示,要坚决把党中央决策部署转化为因地制宜的具体举措,把抓好“最后一公里”落实放在更加突出的位置,把更多时间和精力用在办实事和为民服务上;充分发挥卫生健康的基础性作用,把让人民过上幸福生活这件头等大事做好、做实。

西南医科大附属天府医院一期开诊

本报讯 (特约记者喻文苏)近日,由四川省卫生健康委、西南医科大学、四川天府新区眉山片区合作建设的西南医科大学附属天府医院(一期)开诊。

西南医科大学附属天府医院是天府新区眉山片区首家大型综合性医院,是眉山市重点民生项目。该院一期项目设置床位850张,建筑面积为15.48万平方米,承担天府新区眉山片区群众常见病、多发病诊疗,以及急危重症抢救、疑难病转诊等任务。二期项目总床位达1250张,重点建设核医学、神经医学等优势学科,将辐射成眉毗邻地区近100万人口,为成都市圈群众提供更加优质高效的医疗健康服务。

西南医科大学党委书记张春祥表示,将从学科建设、人才引进、科研转化等方面,全力支持医院培养高素质创新型医学人才,加快建成高水平研究型教学医院。

湖南省儿童医院举办儿童糖尿病知识培训

本报讯 (特约记者姚家琦 通讯员李雅雯)为提升儿童糖尿病的照护和健康教育水平,更好地支持患者院内院外的血糖管理,近日,湖南省儿童医院举办首届儿童糖尿病知识提升培训班。

培训班邀请专家学者就儿童糖尿病管理领域最新研究热点、前沿问题做专题报告,内容涵盖儿童糖尿病的临床医疗与护理、公益慈善与人文关怀等多个层面。60多家医院的150余名儿科医务工作者参加培训。

据介绍,湖南省儿童医院于2016年牵头成立湖南儿科医联体,建成由省级医院牵头、以市州中心医院为枢纽、以县级医院为网底的三级儿科医联体成员单位联动开展的一次活动。

四秩逐梦 杏林花开

——广州市中西医结合医院发展历程回眸

建院四十年来,广东省广州市中西医结合医院从一家籍籍无名的县级卫生院,发展成为一家三级甲等中西医结合医院,并成为广州市北部地区中西医结合诊疗服务标杆医院。一代代广州市中西医结合医院人孜孜追求,将自己的青春奉献给卫生健康事业,守护了一方百姓的身体健康。

初具规模 建成二甲中医院

1984年12月,由一家县级卫生院改建而成的花县中医医院(广州市中西医结合医院前身)正式开诊。医院克服资金紧缺、软硬件建设受限、技术能力薄弱等困难,在建院伊始就初步建立起管理严格、科室齐全、功能完善的现代化医院架构,确立中医为主、中西医结合的办院方针,制定了较为完善的管理制度和岗位职责。

1993年,医院更名为花都市中医院,并迁建新址。医院建设工程被列为当年全市十大工程之一。先后投资6300万元,建筑面积达41790平方米的花都市中医院,于1996年3月通过原广州市卫生局验收,达到二级甲等医院的建设标准。

踔厉奋发 成为大学非直属附属医院

20世纪90年代末,医院创新推行药品招标采购制度,旨在降低药品价格。医院风湿专病及急诊科被评定为广州市“95杏林工程”重点专科。1999年2月,医院新院门诊大楼建成并投入使用,原址成为福宁路分院。医院自此成为全省6所示范中医院之一。

2000年,花都撤市建区,医院更名为花都区中医院,新院住院大楼也于2000年2月28日正式启用。医院将内涵建设作为发展重点,以技术和人才兴院,承担了以广州中医药大学

为主的16所医学大专院校的教学任务,在临床教学中开展查房、会诊、疑难病例讨论,抓好医院教学管理,提高带教条件和带教水平。2001年12月,医院被评为广东省高等院校教学医院,成为广州中医药大学教学医院,为申报广州中医药大学非直属附属医院创造了条件。

2003年9月,花都区创建成为“全国农村中医工作先进区”。花都区中医院作为全区中医诊疗工作龙头单位,积极开展基层中医药人员培训和中医适宜技术的推广应用等工作。

2006年4月24日,花都区中医院通过专家组评审,创建成为广州中医药大学非直属附属医院。医院借助广州中医药大学的技术、专家、教学资源优势,加快了发展的步伐。

勇毅前行 建设三甲中西医结合医院

2007年3月,医院成为首批广东省中医名院(全省十家、全市一家)和广州中医药大学附属花都医院。

2008年3月,花都区政府将医院新住院综合大楼工程列入2008年主要建设项目。同年6月,医院经广州市编委批复更名为广州市中西医结合医院,成为广州市中医临床、科研、教学的重要基地。

2009年3月,经广东省中医药局核准,广州市中西医结合医院成为三级甲等中西医结合医院。2010年7月,“三级甲等中西医结合医院”正式揭牌。

2012年,医院被国家中医药管理局正式纳入全国重点中西医结合医院创建单位名单。随后,医院正式获批成立党总支。编制床位由原来的200张增加到800张。医院住院综合大楼建设项目完成招标,附属楼和地下停车场建设项目相继破土动工。医院肿瘤科被纳入国家中医药管理局“十二五”重点专科建设单位名单。医院脑病科、骨伤科、肾内科成为广东省中

医药管理局“十二五”重点专科建设单位。

发挥专长 向研究型教学医院迈进

随着综合实力的不断提升,广州市中西医结合医院开启了由临床型医院向高水平研究型教学医院转型升级的新征程,并在教学、科研等方面取得了多项成果。2013年11月,医院与广州医科大学签约,成为广州医科大学实习教学基地。2014年7月,医院被国家中医药管理局批准为首批中医院医师规范化培训基地。

在学科建设方面,医院也取得了显著成效。2015年4月,医院脑病科获广东省中医药强省建设专项中临床重点专科建设项目资金资助,肿瘤科和骨科分别获得广州市“十二五”中医重点专科建设项目资金资助。同年12月,医院与澳门科技大学合作建设风湿病临床研究基地,医院脑病科成为国家级卒中中心建设单

位、广东省卒中筛查和防治基地建设单位。2016年5月,骨伤科、中西医结合脑病科、针灸康复科被确定为广州市中医重点专科建设项目单位。

2016年4月,医院获评国家重点中西医结合医院。医院以此为契机,不断深化内涵建设、提升管理效能、厚植人才根基、积蓄技术力量,持续推进医教研协同发展,向建设成为广州市北部中西医结合诊疗标杆医院目标迈进。

升级服务 深入推进中西医协同发展

2017年,医院建设的荟春园获评广东省青少年科技教育基地,医院也获评广东省中医药宣传工作先进单位。2019年8月,医院举行花都区首届中医药技能大赛;同年11月,医院治未病中心被确定为广州市中医治未病、医院荟春园与临床技能训练中心获评省级科普教育基地;同年

12月,医院成为国家中医医师规范化培训基地(广东省20家主基地之一),可自主招收中医规培医师。

建立急危重症救治体系、打造现代化就诊平台,一直是广州市中西医结合医院改善医疗服务的工作重点。2017年8月,医院获批成为国家级标准版胸痛中心。2018年3月,花都区蛇伤救治中心在医院揭牌成立;8月,医院牵头成立广州市中西医结合医院医疗集团,旨在促进优质医疗资源下沉,提升区域医疗服务能力。2020年11月,医院先后获国家标准化房颤中心授牌和国家高级卒中中心授牌。同年,医院通过电子病历系统五级评审,并获得国家医疗健康信息互联互通测评四级甲等认证。过硬的信息化建设为改善医疗服务、缩短院前医疗急救反应时间提供了有力的保障。

2023年,医院8个专科通过广州市中医重点专科建设项目验收,脑病科成为国家中西医协同重点专科建设单位,消化内科获评省级幽门螺杆菌规范化诊治门诊示范中心,康复科、临床药学通过省级中医重点专科

验收,护理部获批成为广州市护理重点专科建设单位。2023年5月,医院创伤救治中心联盟成立,形成了科学的区域性创伤救治体系。2024年4月,医院重症医学科成为国家中医优势专科医院建设单位;9月,医院脑病科入选国家中西医协同旗舰科室建设项目。

在2024年1月公布的2022年度全国三级公立医院绩效监测结果中,广州市中西医结合医院取得了历史最好成绩。2024年6月,医院正式通过电子病历系统功能应用水平分级六级评价,成为省内首家通过电子病历六级评价的区属医院。

广州市中西医结合医院相关负责人表示,医院将继续全面加强公立医院党的建设,坚持以全国三级公立医院绩效监测为抓手,发挥中西医协同优势,提高诊疗技术水平,改善医疗服务质量,全力解决群众看病就医难愁盼问题,为群众健康保驾护航。

(黄力君)

图片由广州市中西医结合医院提供



2016年4月,医院获评国家重点中西医结合医院。



◀1984年12月,花县中医医院成立。



▶2000年,花都撤市建区,医院更名为花都区中医院。